

湛江

# 在服务国家战略中 实现高质量发展

文/林霞 吴兴 富培伟

繁忙的湛江港口，船只穿梭停泊，货运往来不断；“粤西粮仓”东西洋田，金黄的稻浪在微风中起伏；东海岛上机器运转忙碌，三大“巨无霸”带动配套产业园区建设不断完善……金秋十月，港城湛江生机盎然。

湛江地处“双区”、两个合作区、海南自贸港、西部陆海新通道、北部湾城市群等一系列国家战略的交汇点，区位优势得天独厚。2012年以来，湛江经济社会各项事业取得全面进步，地区生产总值从2012年的1900.64亿元增至2021年的3559.93亿元，固定资产投资由2012年的572.3亿元增至2021年的1376.08亿元。

如今的湛江，发展定位空前提升，实现了不再“偏”；交通建设发生根本性转变，实现了不再“远”；现代产业发展突飞猛进，实现了不再“慢”。湛江，已经走到国家发展大舞台的“聚光灯”下。

面向新征程，湛江将坚定扛起“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的时代使命，紧紧把握全省构建“一核一带一区”区域发展格局的重大战略机遇，坚持以工业化、生态化、数字化深度融合为引领实现动力变革，以加快大园区建设、推进大文旅开发、深化大数据应用为抓手实现后发赶超，全力建设省域副中心城市，力争各项主要工作指标迈入全省第一方阵，努力在服务融入国家战略中实现高质量、跨越式发展。

## 产业主导 成为现代化临港重大产业集聚地

9月6日，东海岛上传来好消息——巴斯夫(广东)一体化基地项目启动全面建设，首套装置正式投产。自此，巴斯夫每年将为中国市场增产6万吨改性工程塑料，并将该产品亚太区的总产能从2023年起提升至42万吨。

东海岛是湛江工业的主战场。2013年5月，宝钢湛江钢铁在岛上打下了高炉第一桩，由此启动湛江“星月同辉”的工业格局。十年间，东海岛先后引进了60多个重大项目，总投资约1960亿元，钢铁、石化等产业链条不断延伸，推动湛江成为华南地区现代化临港重大产业的集聚基地。

近年来，湛江凝心聚力抓好重大项目建设，加快推动宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫、廉江清洁能源等重大项目建设，持续优化营商环境，积极承接珠三角产业梯度转移，开展全链条以商招商，进入了改革开放以来重点项目数量最多、完成投资额最高、产业集群效应最强的高光时期，翻开了构建高水平现代产业体系崭新一页。

以东海岛为龙头、以奋勇高

新区为龙身、以乌石港片区为龙尾，湛江正在规划建设总面积620平方公里的广东湛江大型临港产业基地，加快构建贯穿东西、联动发展、相互支撑的产业集群和园区体系，努力打造全省沿海经济带制造业高质量发展示范园区。

如果说工业为湛江高质量发展注入了新的强劲动能，那么农业则持续助力湛江拓展传统优势。湛江农业农村发展基础坚实、空间广阔，粮食作物种植总面积420多万亩，居全省首位。

湛江突出稳定“一水”（水稻）、加快发展“两水”（水果、水产），着力构建现代乡村产业体系，做强特色农业产业，推进“一村一品、一镇一业”提质增效，培育热带亚热带水果、南药、水产等跨县产业集群，高标准建设一批现代农业产业园。

目前，湛江已建成4个国家级现代农业产业园和21个省级现代农业产业园，农业产业园主导产业总产值达400亿元，累计吸引返乡创业人数2700多人，吸纳近10万名农民就业，辐射带动农户7200多户。



工业产业建设与生态文明建设相得益彰 林江海 摄

## 交通先行 海陆空立体交通建设齐头并进

9月21日，湛江机场高速公路一期工程先行段正式开通，实现高速公路直通湛江吴川机场。新路线的开通破解了群众去往湛江吴川机场只能走省道和县道，经常堵车的状况，出行更加方便快捷。

近年来，湛江以建设高水平全国性综合交通枢纽为目标，掀起一轮又一轮基础设施建设热潮。过去五年累计完成交通投资772.98亿元，是“十二五”期间的2.84倍，年均增长14.5%。

2018年7月，深湛高铁江湛段建成通车，湛江正式迈入高铁时代，融入大湾区“3小时高铁交通圈”，成为全省第3个全国铁路枢纽城市。

2019年，《湛江铁路枢纽总图规划》获国家审批，湛江在全

国铁路骨干网中的地位明显增强。目前，时速350公里的广湛高铁正全面加快建设，与正在加快推进的合湛高铁、湛海高铁、北上通道等项目构成十字形高铁网络，“五龙入湛”的图景不久后将成为现实。

2020年9月，全球最大的客滚轮渡码头徐闻港建成开港，琼州海峡海上航程缩短1/3以上。随着湛江港40万吨级航道、霞山港区40万吨级散货码头建成投用，湛江港成为华南和西南首个具备接卸满载40万吨级船舶的世界级深水港。过去五年，湛江港累计完成货物吞吐量112亿吨，稳居全省前三名。湛江成为全省唯一参与西部陆海新通道建设的城市。

今年3月，湛江吴川机场投

入试运营，成为覆盖北部湾、粤西地区的干线空港，空港能级显著提升。目前，湛江吴川机场已通航全国43个城市，并加快建设规划面积154平方公里的空港经济区，一批世界500强企业洽谈落户。

如今，湛江已迈入县县通高速时代，鱼骨状高速公路框架镶嵌在雷州半岛上。汕湛高速、玉湛高速、东雷高速、调顺跨海大桥等一批高快速公路建成通车，高速公路通车里程比“十二五”翻一番。

预计到2025年，湛江将基本形成湛江湾区半小时通勤圈、湛江城区与周边县城半小时交通圈、与大湾区2小时高铁交通圈、与国内主要城市4小时交通圈。

## 民生为本 群众获得感幸福感安全感更强

利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫必去。近年来，湛江坚持在发展中保障和改善民生，想方设法增进民生福祉，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

湛江全市社会保障和民生事业水平持续提高，近五年来，累计完成民生类支出2050.91亿元，比前五年提升65.3%，占全市财政支出比重超过八成。作为曾经全省脱贫攻坚任务最重的地市，湛江在脱贫攻坚战中打了漂亮仗，如期全面建成小康社会，进入了近年来农业现代化进程最快、乡村环境最美、乡村经济发展最活、农民生活最优的时期……

湛江用心用情办好民生实

事，连续多年交出十件民生实事圆满答卷，不断顺应人民群众对美好生活的新期待。湛江认真落实“小切口大变化”民生实事办理制度，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程和“电商人才培训”“乡村工匠”重点工程，持续提高就业质量和居民收入水平。同时，加快补齐教育、医疗、养老、住房等民生短板，持续优化公共服务。

行走在赤坎老街，青石台阶、红砖黛瓦，历史藏在一砖一瓦，文明就在街头巷尾。湛江坚决打好全国文明城市创建攻坚战，深化文明城市、文明县城、文明镇街、文明村居“四级联创”，健全完善城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系，推进公共文化

服务数字化，提高文化惠民工程覆盖面和实效性。生态环境方面，“湛江蓝”成为湛江最亮丽的名片之一，环境空气质量保持在全国前列，海域水质优良面积比例均在94%以上。湛江扎实推进中央生态环境保护督察问题整改，加快推进九洲江—鹤地水库、小东江、鉴江、南渡河等重点流域环境综合整治，抓好近岸海域污染防治，深入开展中心城区黑臭水体整治，筑牢生态安全屏障。

区域创新中心、区域文化教育中心、区域医疗中心、区域商贸服务中心、区域金融服务中心……如今，拥有众多新定位的湛江，不断强化城市综合服务功能，城市形象和美誉度持续提升。

## 蓝图已擘画 奋楫正当时

站在新的历史起点上，湛江将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻落实“四个定位”，扎实做好“四篇文章”，接续接力棒、跑出加速度。

中国共产党湛江市第十二次代表大会报告指出，湛江将找准工作着力点和突破口，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。具体而言，湛江将从以下方面发力：

——坚定不移构建高水平现代化产业体系，夯实高质量发展的经济基础。湛江将做强临港产业集群，坚持大园区和大招商双轮驱动，践行绿色低碳发展，大力实施数字经济经济发展计划，抢占新兴产业高地；加快滨海旅游开发，充分发挥一湾两岸、三面环海的独特优势，全力构建大文旅格局；推进传统产业转型升级、促进特色农业升级，深化农业

供给侧结构性改革。——坚定不移推进基础设施升级换代，做强高质量发展的硬件支撑。湛江将加快建设港口型枢纽，构建辐射周边区域的外向通道，打造连接东西、贯通南北的“十字形”综合运输大通道；积极推进“枢纽+通道+网络”综合交通体系建设，系统布局新型基础设施，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

——坚定不移移用好改革开放“关键一招”，激发高质量发展的动力活力。以深化改革破题开路，以全面开放塑造优势，湛江将持续深化营商环境综合改革，打造市场化、法治化、国际化营商环境，努力建设数字政府2.0，充分激发市场活力，加快建设高水平对外开放平台，全力打造对外开放高地。

——坚定不移推进城乡融合发展，提升高质量发展的协调性。湛江将建设美丽宜

居生态海湾都市，加快打造区域创新中心、文化教育中心、医疗中心、商贸服务中心、金融服务中心；做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴。

——坚定不移加强精神文明建设，凝聚推动高质量发展的磅礴力量。文明是城市进步的标志，是城市发展的灵魂，湛江将锲而不舍、一以贯之抓好社会主义精神文明建设，守好意识形态安全“南大门”，全面提升社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业。

——坚定不移践行以人民为中心的发展思想，让高质量发展成果更多更好惠及人民群众。湛江将围绕解决群众的操心事、烦心事、揪心事，每年滚动实施一批民生工程；加强生态文明建设，守好湛江蓝天碧水；坚持党建引领社会治理创新，建设更高水平的平安湛江、法治湛江，为实现人民对美好生活的向往不懈奋斗。

## 发展案例

### “红树林之城”的“双碳”实践

潮汐往复，海边的红树林悄悄藏于海里，又调皮地探出了头。沿着雷州半岛漫长的海岸线零星分布的红树林，是半島居民熟悉的伙伴，它们是海洋卫士，是固碳先锋，是生物多样性的天堂。

湛江现有红树林9960公顷，占全国红树林面积的33%，占广东省红树林面积的78%。作为全省推进红树林营造恢复工作的主战场，2021年底，湛江吹响打造“红树林之城”的号角，一路高歌猛进，打造生物多样性的湛江范本。

### 退塘还湿 飞鸟云集

随着秋季的到来，湛江红树林又将迎来一批远方的客人，它们是来自北方的候鸟，选择栖息在这片生命力旺盛的土地。

曾经，候鸟的家园遭到了破坏。在水产养殖兴起的上世纪八九十年代，由于生存空间受到养殖塘的挤压，红树林遇到了危机。

退塘还湿、生态修复迫在眉睫。湛江以中央环保督察整改工作为契机，大力统筹各级资金，切实加强红树林生态系统的保护和修复。“十三五”期间，湛江红树林国家级自然保护区共新造红树林5700亩，封育补植18900亩；开展入侵物种清理工作，清除互花米草410.5亩，改善了红树林生长环境。

近20多年来，通过人工造林、生态修复等工程，湛江红树林面积由1985年的7186.3公顷恢复至目前的9960公顷，被国际湿地专家称为世界湿地恢复的成功范例。2021年10月，“广东湛江红树林造林项目”入选自然资源部中国生态修复典型案例。

根据规划，到2025年，湛江将营造和修复红树林面积4183公顷，其中2022年将投入3亿元，种植红树林594.67公顷，推动红树林资源可持续发展。

### 开发全国首个蓝碳交易

作为植物家族的一员，红树林因其比普通森林强大的固碳能力，成为湛江“碳”路能手。去年夏天，一个好消息从青岛传到湛江——2021年6月8日，由湛江开发出的我国首个蓝碳交易项目签约仪式在青岛举行。

彼时，湛江红树林国家级自然保护区管理局、自然资源部第三海洋研究所和北京市企业家环保基金会，签署“湛江红树林造林项目”首笔5880吨的碳减排量转让协议。

湛江已成立红树林保护研究中心、红树林湿地保护基金会，将继续以红树林为重点，构建海洋碳汇的统计核算体系及工作机制，发展壮大蓝碳经济。

目前，湛江在全省率先创新谋划碳预算试点项目，该项目将实现社会经济发展指标和碳排放控制目标的有机结合，为全省推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，提供“湛江示范”。

接下来，湛江将以建设“红树林之城”为抓手，充分挖掘利用湛江红树林的生态价值、经济价值、科研价值、人文价值，努力把“湛江红树林”打造成广东乃至全国生态文明建设的新名片。

## 数看湛江

●2012年湛江地区生产总值为1900.6亿元，2021年达到3559.9亿元；

●2012年，湛江固定资产投资完成572.3亿元，2021年完成1376.08亿元，2021年增速排名全省第三；

●湛江吴川机场投入试运行；湛江港升级为华南地区唯一通航40万吨级船舶的世界级深水港口；全球最大的客滚轮渡码头徐闻港建成开港；深湛高铁江湛段建成通车；

●四个投资分别超百亿美元的重大临港产业项目齐聚湛江，规划建设约620平方公里的广东湛江临港大型产业集聚区；

●粤西首个综合保税区（一期）通过预验收，跨境电商综合试验区获批并加快建设；

●圆满完成全省最重的脱贫攻坚任务，81680户、233737名贫困人口全部脱贫，218个省定贫困村全部出列；

●上榜“中国外贸百强城市”“SUC项目可持续发展先锋城市”“2021中国最具幸福感城市”。