

# “时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”

应对复杂挑战多措并举，推动经济发展沿着正确方向前进



广东汽车产量继续保持全国第一，增速远超全国整体水平(资料图片)

世界百年未有之大变局加速演进，我们面临的风险挑战明显增多。习近平总书记多次强调，必须高度重视和切实防范化解各种重大风险。

2019年1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话时指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧，我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识、未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”面对复杂的挑战，防范和化解重大风险，这是时代的要求，也是人民的期待。



事前防损让农民可以安心生产(资料图)

羊城晚报记者 戚耀琪 戴曼曼

■非凡十年 广东实践

——沿着总书记指引的道路勇毅前行

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”  
“面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。我们要继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备战胜一切艰难险阻，朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。”

——2018年1月5日，新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式上，习近平发表重要讲话时强调

## B 多措并举 促就业化风险保民生

就业大事，同样关乎社会稳定与风险控制。今年8月，广东启动“百城千社万企助就业”专项行动，全省各市（县、区）联动千家社会组织，链接万家企业用人单位，为高校毕业生、自主就业退役士兵等群体进一步拓宽就业渠道和扩大就业空间。这也是广东贯彻落实党中央、国务院有关稳就业决策部署的又一重要行动。

广东省人力资源和社会保障厅公开信息显示，今年广东省变中寻机、难中求进，顶格施策助企纾困，精准发力保障重点，多措并举防范风险，1月至6月城镇新增就业67.9万人，超过时序进度，就业局势保持总体稳定。

值得注意的是，广东狠抓风险防范守底线，还通过建立跨部门综合分析研判机制，制定失业风险防范应对总预案。此外，健全劳动关系指导、就业创业服务、职业技能培训、劳动人事关系转移、失业生活保障“五个限得上”工作机制，也确保了劳动者权益有维护，就业有出路、生活有保障。

在广州，有关部门近年来保持对就业形势变化的敏锐性，密切跟踪重点行业、企业用工情况，有效防范化解就业领域风险隐患，切实维护劳动者合法权益，坚决守住不发生影响社会大局的规模性失业风险底线和重大劳资纠纷群体性事件底线。

“粤菜师傅”工程实施，示范基地建设的高质量推进、“预制菜十条”的发布，是推进社会基层就业的重要举措；实施“广东技工”工程，开展百万产

业工人和百万职业农民培训行动，推动了“广东技工”与广东制造共同成长；“南粤家政”工程的实施，推动了母婴、居家、养老、医护四大项目培训，培育选树了70家省级龙头、诚信示范家政企业……“三项工程”的实施，从小切口入手，实实在在带动了就业创业。

在精准帮扶和稳重点上，广东同样不遗余力。实施高校毕业生就业创业十大行动，大力挖掘国有企业、机关事业单位、基层服务项目等政策性岗位超28万个。推动就业岗位和政策进校园，实施民企招聘“1+1”行动，组织“2022年中大城市联合招聘高校毕业生专场活动”“公共就业服务进校园”等线上线下招聘活动1081场。实施“南粤春暖”行动，举办线上线下招聘活动2000余场。完善脱贫人口就业帮扶机制，对失业脱贫人口同步无缝落实再就业服务，持续巩固脱贫成果。

广东省人力资源和社会保障厅公开信息显示，为了狠抓创业和灵活就业扩岗位，广东对创业者提供个人最高50万元、小微企业最高500万元的创业担保贷款，1月至5月全省新发放贷款28.4亿元、贴息1亿元；累计建设认定各级各类创业孵化基地687家。在全国率先打通灵活就业人员参保障碍，取消外省籍等灵活就业人员在就业地参加企业养老保险限制，支持灵活就业人员参加失业、工伤保险。开展维护新就业形态劳动者劳动保障权益专项行动。



广东技能人才在职业大赛上同台献艺

羊城晚报记者 宋金岭 摄

## C 应对灾害 事前防损捍卫“三农”利益

广东是沿海地区，每年都会不同程度地受到台风、寒潮、洪涝、干旱等气象灾害影响。农业生产相比于工业制造，受自然因素制约更大。2022年中央一号文件明确，要提高农业重大灾害有效防范应对的能力，要加大农业防灾减灾救灾能力建设和投入力度。

为防患于未然，广东省农业农村厅今年将农业三防应急安全工作列入重要议事日程，修改和完善了应急救援有关预案，成立了以厅主要领导任组长的省农业农村厅三防工作领导小组，形成决策科学、运作高效、行动迅速、保障有力的厅防汛防风领导指挥机制。在台风季节来临前的5月，《广东省农业农村厅渔业防御热带气旋（台风）应急预案》《广东省农业农村厅渔业船舶水上安全突发事件应急预案》及时推出，进一步健全了全省农业渔业防汛防台应急机制。

积极应对和化解“三农”风险，防灾减灾服务体系同样尤为重要。广东

积极构建“保防救赔”一体化服务体系的理念，农业保险将服务从“事后理赔”向“事前防损”转变，并产生了明显的效果。“防赔并举”“以防为先”的保险理念，逐渐在行业、基层政府、农户中形成共识。政府、保险公司、农户的防灾意识前所未有地提高。大家不再只看重“是否理赔”“赔了多少”，还看“损失降了多少”。

据悉，广东银保监局选取茂名高州水果种植、佛山顺德水产养殖作为试点项目，由3家保险机构负责实施。截至2021年底，3个试点项目累计投入资金474.42万元，为400亩水稻、5.7万亩水果、2000亩水产养殖提供防灾减损服务，让近1万户次农户/农企受益，减损降本增效超1200万元。

《关于大力推动农业保险高质量发展的实施意见》带来的新变化正在扩展，农业保险“以防为先”的理念逐步深入人心。广东的这一实践，也为在全国范围内防灾达成更广泛的共识、给风险减量管理提供了重要思路。

实践案例

## 树立“预防为先”意识 防范化解金融风险

守住不发生系统性风险底线

党的十八大以来，防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险成为金融工作的根本性任务。党的十九大把防范化解重大风险作为三大攻坚战之一。广东金融业牢牢守住了不发生系统性区域性金融风险的底线，同时进一步完善中央和地方协同的金融风险防控机制，树立“预防为先”意识，下好防范化解金融风险“先手棋”。

据统计，广东省银行业资产、存款、贷款、净利润、保险业务资产、保费、赔付支出、承保利润8个主要指标稳居全国第一。十年来，广东银行业保险业改革发展取得明显成效，保持总量全国首位，助力广东从金融大省迈向金融强省。在广东金融业主要指标稳居全国第一的同时，广东金融业防范化解金融风险已经取得重要阶段性成果。

农合机构三年完成改制化险

“不用去银行、不用抵押、不用担保，通过手机就可以获得贷款？”汕头市澄海区的村民陈育生，对能轻松获得贷款曾经充满怀疑。直到一笔3万多元的贷款到账，他才不由得感慨：“以前贷款都是我们求着银行，现在银行把服务送到家门口来了。”这是广东省农信联社在开展“农村金融（普惠）农户通”工程给村民们带来的真切感受，也是改制后的广东农合机构焕发新活力的一个生动注脚。

2017年9月广东全面启动新一轮农合机构改革，用三年时间完成改制化险，探索并创造潮州农商行地市统一法人、汕头联社“三合一”改革经验，解决了长期想解决而没有解决的“硬骨头”问题，构建并完善适度竞争的农合机构管理体系。

改革过程中牢牢守住不良资产处置真实、股东资质和入股资金来源合规、地方政府扶持措施真实有效的“三条底线”。到2020年末，广东全面完成农信社改制组建农商行，共处置29家高风险机构，化解风险包袱超1300亿元，主要监管指标由落后全国跃升为全面优于全国农合机构平均水平。

积极推进重点机构风险处置

来自广东银保监局的一组数据显示，目前辖内银行保险业总体运行稳健，银行业不良贷款率1.1%，处于较低水平。广东还督促辖内银行业金融机构加大不良资产处置力度，今年以来已累计处置超过600亿元，处置规模显著高于去年同期。

在积极推进重点机构风险处置方面，广东银保监局推动重点城商行引入省属国企进行战略重组，改革化险工作取得实质性进展；督导辖内中小法人机构全部落实党组织“应建尽建”、党建入章，以全面从严治党提升公司治理质效。同时对辖内村镇银行开展风险排查，防范流动性风险。

为了切实维护良好市场秩序，广东大力整治车险市场，“降费增保”居全国前列。严格落实互联网保险新规，排查互联网保险乱象。规范银行存款市场竞争，开展银行负债质量管理监管评估。配合开展网贷平台风险处置工作，所有网贷机构已全部关停。

值得注意的是，在防范化解金融风险过程中，广东开展了一系列提升现代化监管能力水平的“新实践”——建设大数据风险预警系统、区域特色报表、RPA等系统，探索运用联邦学习技术识别早期风险；创建智能检查实验室，以科技赋能促检查提质增效；入选国家区块链创新应用试点，智慧监管稳步推进；上线准入备案管理系统，实现全流程电子化、全天候运行；创设广州地区监管示范区，在全国率先强化对省会城市金融服务和金融监管。

“下一步，我们将加大不良资产处置力度，有序推进单体法人机构风险处置，精准落实房地产金融政策，严厉打击银行保险领域违法犯罪行为，全力以赴巩固防范化解金融风险攻坚战成果。”广东银保监局有关负责人表示。

数说成就

●根据广东银保监局数据，广东完成33家高风险机构“脱险摘帽”。辖内累计处置不良资产超8500亿元，不良率下降0.4个百分点。拨备覆盖率226.10%，比2012年末提高35.02个百分点。辖内中小法人银行资本充足率比2012年末提高2.83个百分点，不良贷款率从2.33%降至1.69%。影子银行和交叉金融风险有序化解，重点领域风险有效管控，守住了不发生系统性区域性金融风险底线。

●目前辖内银行保险业总体运行稳健，银行业不良贷款率1.1%，处于较低水平。广东督促辖内银行业金融机构加大不良资产处置力度，今年以来已累计处置超过600亿元，处置规模显著高于去年同期。

●据广东证监局提供的数据，近5年来，累计压降辖区（不含深圳）股票质押高风险上市公司34家，妥善化解56只债券680亿元本息兑付风险，压减私募基金风险规模1030亿元。