

从盐碱荒地到世界一流炼化基地,从海岛渔村到全球先进的绿色钢铁生产基地,从吴川机场运营到“五龙入湛”……近年来,湛江牢记习近平总书记“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的嘱托,抢抓全省构建“一核一带一区”区域发展格局的重大战略机遇,紧扣省委、省政府出台《关于支持湛江加快建设省域副中心城市打造现代化沿海经济带重要发展极的意见》赋予湛江的四大战略定位,推动经济社会各项事业取得全面进步,进入了发展的快车道。

站在新征程,湛江市委书记、市人大常委会主任刘红兵表示,湛江坚持工业化、生态化、数字化深度融合,全力加快大园区建设、推进大文旅开发、深化大数据应用,力争各项工作指标迈入全省第一方阵,奋力走出一条体现中央精神、顺应时代趋势、切合自身实际的高质量发展道路。

## 全力推动党的二十大精神落地落实

羊城晚报:学习宣传贯彻党的二十大精神是当前首要政治任务和全部工作的重心。接下来,湛江市如何认真学习、深刻领会党的二十大精神,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来?

刘红兵:我市把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,与学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷、省委十三届二次全会紧密结合起来,与当前全市各项重点工作紧密结合起来,精心组织、周密安排一系列活动,迅速兴起学习宣传贯彻热潮。

近期,我市先后召开市委常委会(扩大)会议、全市干部大会和湛江市学习贯彻党的二十大精神省委宣讲团宣讲报告会暨县处级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班,全面、系统、深入学习,准确、全面领会党的二十大精神。同时,我们制定了《湛江市学习贯彻党的二十大精神任务分解表》《关于在全市党员干部中深入开展党的二十大精神专题学习培训实施方案》等一系列文件,推动各项学习贯彻措施落实到位,以党的二十大精神引领湛江高质量、跨越式发展。

接下来,我市将聚焦习近平总书记“五个牢牢把握”重要要求,进一步在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,原原本本、逐字逐句学习党的二十大报告和党章,全力推动党的二十大精神入脑入心、落地落实。在全市党员干部中开展多形式、多层次、全覆盖的专题学习培训,深入推动党的二十大精神进机关、进企事业单位、进城乡社区、进校园、进各类“两新”组织、进网站,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。同时,统筹传统媒体和新媒体,做好线上线下宣传,全方位、多角度、立体化宣传报道学习贯彻党的二十大精神的进展情况和取得的实际效果,营造学习宣传的浓厚氛围。我们更要坚持学以致用、用以促学,实施好《湛江市学习贯彻党的二十大精神任务分解表》,既要抓进度,更要重质量,扎实向前进,在接续奋斗中把湛江现代化建设美好蓝图一步一步变为现实。



湛江努力提交高质量发展成绩单

## 让绿色成为高质量发展最鲜明底色

羊城晚报:党的二十大报告提出,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。湛江市将如何将生态优势转化为发展优势,实现生态高水平保护和经济高质量发展双赢?

刘红兵:湛江坚持以习近平生态文明思想为指导,坚定走生态优先、节约集约、绿色低碳发展之路,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护,坚决守护好碧海蓝天,让绿色成为湛江高质量发展最鲜明的底色。

——深入推进环境污染防治。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,提升九洲江一鹤地水库、小东江、鉴江、南渡河、遂溪河等重点流域环境综合整治,深化近岸海域污染防治,巩固拓展城市黑臭水体治理成效,加快提升环境基础设施建设水平,高质量建设美丽海湾和湛江碧道,全面改善提升城乡居民环境。

——积极稳妥落实“双碳”目标。加快建设省海洋碳中和试点城市,积极推动开发红树林、盐沼、渔业等海洋碳汇项目和蓝碳金融业务,推进构建以风电、光电、核电、天然气等清洁能源为主的新型能源体系,坚决遏制“两高”项目盲目发展,加快推动重点行业低碳化、节能化技改,形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

——凝聚聚力建设“红树林之城”。湛江现有红树林9960公顷,占全国红树林面积的33%,占全省红树林面积的78%,拥有我国面积最大、分布最集中的红树林国家自然保护区。我们以建设“红树林之城”为抓手,加强红树林生态系统保护和集中连片修复,努力把“湛江红树林”打造成为广东生态文明建设的新名片、“绿美广东”建设新亮点。此外,大力实施新一轮雷州半岛生态修复,加快创建国家森林城市。

## 加快建设教育、科技、人才强市

羊城晚报:党的二十大报告指出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。在今后发展中,湛江如何推动教育、科技、人才等方面的发展,不断塑造发展的新动能新优势?

刘红兵:党的二十大报告首次单独成章对教育、科技、人才工作进行一体部署,强调“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”。目前,湛江正处于加快发展的黄金机遇期,对科技的需求、对人才的需求、对创新的需求非常紧迫。我们将坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,加快建设教育强市、科技强市、人才强市。

——大力实施创新驱动发展战略。高标准建设湛江国家级高新区、湛江湾实验室、海洋科技产业创新中心、湛江省级高新区等重大创新平台,积极培育高新技术企业,促进创新要素集聚,努力打造区域创新中心。同时,加快科技创新成果转化应用,以科技赋能乡村振兴、产业升级、民生福祉,争取更多有用、管用、好用的成果“落地生金”。

——着力打造人才高地。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,围绕湛江产业发展需求,进一步健全“领航计划”“海洋产业人才振兴计划”等重大人才计划实施机制,制定实施更为积极、开放、包容的科技人才集聚政策,全面拓展引才聚才途径,通过“靶向引才”“以才引才”“以赛引才”等方式引进创新领军人才、高层次人才团队和各类专业人才,为湛江高质量发展注入“源头活水”。

## 制造业当家挺起高质量发展脊梁

羊城晚报:党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。湛江市如何牢牢把握高质量发展这个首要任务,全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极?

刘红兵:回望新时代十年,正是湛江经济社会快速发展的十年,地区生产总值由2012年的1845.7亿元上升到2021年的3559.93亿元,湛江发展地位得到全方位提升,交通建设实现了根本性转变、产业发展迎来了高光时期,实现了“不再偏”“不再远”“不再慢”的华丽蜕变。接下来,湛江将完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定扛起“全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极”的使命担当,坚持工业化、生态化、数字化深度融合,全力加快大园区建设、推进大文旅开发、深化大数据应用,力争各项主要工作指标迈入全省第一方阵,奋力走出一条体现中央精神、顺应

时代趋势、切合自身实际的高质量发展道路。

——突出抓好重大产业项目建设。以实体经济为本,坚持制造业当家,全力做好重大产业项目跟踪服务,加快宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫、廉江清洁能源等百亿美元级重大项目建设,切实发挥龙头项目的牵引作用,带动上下游产业链发展,着力壮大绿色钢铁、绿色石化、高端造纸、绿色能源、新能源汽车五大先进制造业集群,切实挺起湛江现代化建设的产业“脊梁”。

——加快临港产业集聚发展。以规划建设广东湛江临港大型产业集群区为牵引,加快构建以东海岛为龙头,以奋勇高新区为龙身,以乌石港片区为龙尾的贯穿东西、联动发展、相互支撑的新能源、新材料、新能源汽车及高新科技产业集群,努力打造广东沿海经济带制造业高质量发展示范区。

——加强现代化基础设施体系建设。抢抓交通强国建设机遇,

围绕打造高水平全国性综合交通枢纽,聚焦互联网、补网、强链,不断完善港口集疏运体系和机场支线、机场高速等配套工程,着力打造以大港口、大路网、大航空为主骨架的现代化立体交通网络。加快布局新型基础设施,加快建设5G、人工智能、物联网、工业互联网、数据中心等新型基础设施,不断夯实湛江高质量发展的“数字底座”。

——全力打造国内国际双循环战略支点。充分发挥40万吨级深水航道和得天独厚的区位优势,大力推进高水平对外开放,深化与海南相向而行,谋划建设广东·海南特别合作区,全方位对接“双区”和两个合作区建设,深度参与共建“一带一路”,全面参与共建西部陆海新通道,积极推进中国(广东)自由贸易试验区湛江联动发展区建设,高水平建设综合保税区、跨境电商综合试验区,湛江保税物流中心(B型),高质量推动RCEP落地见效,努力在融入新发展格局中实现高质量发展。

## 民心筑城

有事好商量

广州探索优化“嵌入式”养老服务  
精准提升老龄生活幸福感

2022年12月20日/星期二/要闻编辑部主编/责编 吴大海/美编 温亮/校对 黄文波

A5



总策划:杜传贵 林海利 黄洁峰 刘德挺

统 筹:刘 云 曾健萍 李 健

执 行:李春炜 梁惺韬 陈秋明 马灿 严艺文 徐振天

本期话题  
如何破解  
养老难题?

如今,“积极应对人口老龄化”已上升为国家战略。广州是全国较早步入人口老龄化社会且老龄化程度较高的城市,第七次全国人口普查显示,广州市60岁及以上常住人口达213万。因此,如何让老年人安享晚年、幸福养老,一直是广州面临的重要民生课题。

近日,广州市政协社会法制民族宗教委联合市民政局、卫健委、教育局、人社局等多个职能部门开展协商,并深入社区、企业、医院等相关养老机构,围绕“有事好商量”第5期专题“提升社区‘嵌入式’养老服务水平”,进行全方位调研。



调研组深入养老服务企业  
了解软硬件设施情况  
调研组了解养老机构提供  
的厨房用品情况

3 政府推

把幸福“嵌”到老人的心坎上

如何改变老年人消费观念,让养老和市场连接更紧密?邓艳梅建议,强化街镇颐康中心、社区颐康站与社区、居民的连接,支持机构通过走访社区、问卷调查等形式深入了解辖区内居民需求,以实际需求为导向,开展各项养老服务;同时,建立社区“嵌入式”养老服务项目动态调整机制,促进社区养老服务能够更加因地制宜,真正扎根于社区。

对此,广州市民政局养老服务处处长官洁君回应称,将会同各区、街镇加大宣传力度,提升颐康中心及服务项目的知晓度。科学调整疫情防控措施,切实减轻疫情对颐康中心运营服务的影响。出台颐康中心基本规范地方标准,推动标准化、规范化建设运营。组织颐康中心运营机构负责人、护理员和养老服务向导岗位人员进行相关培训,提升其运营管理和服务水平。

有政协委员建议,养老机构要在丰富老年人精神文化生活方面下功夫。广州市教育局职业教育与成人教育处处长刘贝妮回应称,将按照市委市政府的决策部署,认真做好老

年教育工作,积极推进全市老龄事业高质量发展。主要依托各方力量,夯实“老有所学”主阵地,如市教育局支持广州广播电视台大学(现更名为广州开放大学)举办“广州老年开放大学”;强化内涵特色,打造“老有所学”新路径。如市教育局建设了“广州老年教育综合管理平台”,开发了App、公众号、老年地图小程序三大手机应用,实现信息化服务管理功能。

“老年人对医养康养、康复护理等医养结合方面需求比较明显。”政协委员胡育新建议,进一步拓展“嵌入式”养老服务机构与基层医疗服务机构合作的内容,努力让颐康中心均能与周边邻近的医院建立“双向转诊机制”,方便老人预约挂号、转诊治疗等。

对此,广州市卫生健康委家庭发展与老龄健康处处长张斌回应称,将进一步强化居家社区医养结合服务,加强“嵌入式”医养结合服务,特别是与民政局、医保局、工信局加强失能老年人信息共享,强化部门联动,共同推进老年人社区医养结合工作。

## 1 记者跑 把养老院搬到市民“家门口”

对80多岁的许爷爷来说,最让他开心的是,每天在养老院抬头便能看到家门。住进“嵌”在家门口的养老院,满眼都是熟悉的街坊和场景,老人非常满意。

所谓社区“嵌入式”养老,是指小型化、专业化、多功能社区养老服务,在社区中提供日间照料、托养服务、居家照料、医疗保健、文化娱乐等服务。

“真的太感谢你们了!没有你们的悉心照护,老妈肯定

不会恢复得这么好。”在颐年养老院里,肖贵海感激地拉着工作人员的手说,老人家在这里,不仅让子女更轻松,还提高了生活质量。

举例来说,在饮食上,颐年养老院为自理老人、失能老人等合理搭配饮食,如给卧床老人提供营养米糊、给牙口不好老人提供软食、给糖尿病老人提供推介餐等;同时,注重与长辈家属共建共享、群策群力,在强烈的参与感与认同感中,共建幸福颐年。

这是广州社区“嵌入式”养老的一个缩影。颐康中心是具有综合功能的街镇级社区养老服务设施,以日托、上门服务为主,全托床位主要满足社区老人临时需求。

“养老不离家”“离家不离社区”是大部分老年人的美好愿望。目前,广州各个街道、社区还设有村级居家养老服务示范中心、星光老年之家、长者饭堂等各类社区居家养老服务设施,全市累计为1.6万名老人建立了家庭养老床位。

为提升社区“嵌入式”养老服务水平、进一步满足老年人居家社区养老服务需求,广州市政协社会法制民族宗教委组织政协委员开展了系列调研。

“目前社区‘嵌入式’养老服务机构的知晓度不高。”政协委员欧阳智鸿称,从调研走访的情况来看,只有“长者饭堂”“星光老年之家”的知晓率超过了50%;同时,各类社区居家养老服务设施的体验率也不高,问卷中“长者饭堂”的体验率最高,但也仅有约22%。特别是全托床位入住率不高的现象

比较突出,调研发现,某区全托床位目前入住率只有两成多。

为何会出现上述问题?政协委员邓艳梅认为,首先是受到近几年疫情影响,其次,目前老人对颐康中心这个新生事物了解有限,对它的服务内容也是一知半解。

“老人对目前颐康中心提供的增值服务兴趣不大。”邓艳梅说,颐康中心提供的服务包括普惠性质的福利性养老服务和增值拓展性质的收费服务,由于消费观念不匹配等原因,大部分老人目前更倾向

于接受政府提供的免费服务,较少购买增值服务。

她举例说,某颐康中心前期为老人提供免费洗脚按摩活动,当天就非常火爆;但后续需要交费时,几乎没有一个老人愿意来,可见消费观念是个问题。

对此,椿萱茂广州养老服务有限公司总经理侯湘华称,目前各颐康中心的运营企业与所在街镇签约情况不一,部分合同约定年限仅5年,企业对于后续投入存在观望情绪。

另外,由于开展多样化的增

值服务需要增加相应的人力资源等运营成本,个性化、多样化的服务存在规模效应不足、利润较低的问题。

“企业开展多样化服务面临回报周期长、人不敷出的情况,往往更倾向于开展有相应补贴和长期护理保险资金流入的普惠性质养老服务项目。”侯湘华说,因此,相关养老服务对政府补贴依赖程度较高,形成了“多样化服务供给不足、难以满足老人差异化需求、对老人缺乏吸引力”的供需错位循环。