

高言值

市政协常委曹志伟：

完善网络政务系统建设 助力企业加快复工复产

文/羊城晚报记者 薛江华 图/羊城晚报记者 周巍



曹志伟

随着优化疫情防控“二十条”“新十条”的相继实施，我国新冠疫情防控进入新的阶段。广州市政协常委曹志伟在广州市两会上提案建议，各地政府应马上转变工作重心，一切工作都转移到恢复经济上来，同时要提振企业信心、及时梳理有关援企政策，加大保障力度，帮助企业用好用足帮扶政策，确保企业复工复产安全、稳定、有序。

“通过减免税、延缓银行贷款还款等方式降低企业的生产经营成本和资金压力。”曹志伟建议，在政府服务方面，政府部门应该尽快调整思维，针对新阶段形势主动作为，落实援企暖企政策。

引导银行积极采取相关扶持措施，对于有银行贷款的企业，曹志伟建议银行贷款还款期延长与封控期同样时间；同时，受封控影响的期间利息折扣优惠，至少不上浮，同时因封控未及时还款不影响企业贷款和征信。

进一步完善网络政务系统的建设，帮助企业跑出复工复产“加速度”。曹志伟说，为保证社会基本运转，政府部门可采取“轮班制”，降低感染风险。同时，加快网络审批系统的建设，授权居家隔离的工作人员能线上审批，帮助企业跑出复工复产“加速度”。如法院方面，可大力推动“智慧法院”建设，在现有线上庭审的基础上，加大推广普及应用，推进案件审理工作，减少企业等候审判而产生的损失。

作为复工复产的主力，曹志伟认为企业方更应主动作为，携手员工共克时艰。他建议，一方面，鼓励企业及时对员工结算、发放工资，同时引导企业员工在疫情期接受打折工资，降低企业成本，共克时艰。另一方面，对于给予阳性居家且无法办公的员工工资待遇的企业，政府应当适当给予补贴。

市人大代表王凤丽：

建议出台快递行业 规范管理办法

文/羊城晚报记者 张豪 图/受访者提供



王凤丽

今年广州市两会，市人大代表、天河区城管第三保洁所党支部书记、副所长王凤丽建议，尽快出台全市快递行业规范管理办法和行业标准，同时，强制快递公司、快递员购买保险，依法保障快递员从业人员的合法权益。

在日常走访调研中，王凤丽发现，快递行业以加盟代办为主，从业准入门槛较低。在服务过程中，容易出现快递服务不到位、快递丢件的现象；消费者网购物品应先验货，后签字，但快递员要求先签字再验货，导致消费者在索赔方面有一定难度。除邮政快递业务外，其他快递行业，未将缴纳行业保险等作为行业准入的硬性规定，发生事故后，很容易产生纠纷。

不仅如此，广州市小型快递点遍布各处，甚至渗透到小区住宅、车库内，快递员为追求效率，在道路上、小区内穿行，摩擦事故屡见不鲜，也给交通安全带来隐患。

为此，她建议，广州市尽快出台全市快递行业规范管理办法和行业标准，严格把控快递公司和网点开办标准，规范快递车辆的运行，对全市快递车辆实行统一交通驾驶行为、统一规范管理、统一登记备案，促使快递车辆安全运行，同时，强制快递公司、快递员购买保险，依法保障快递员从业人员的合法权益。

同时，她还建议，快递行业应建立完善的快递员培训制度，督促各营业网点及时为从业人员购买保险，做到持证上岗，努力提高从业人员的工作积极性和基本待遇。

广州抢抓《南沙方案》实施发展机遇，举全市之力推动南沙开发开放

南沙将建成全市 高质量发展的主阵地

抱海外市场。2022年12月14日，“立足湾区、协同港澳、面向世界”——贯彻落实《南沙方案》系列政策推介活动在南沙及香港同步举行。两地会场同屏连线，并开设线上直播，打破时空界限，深度推介《南沙方案》之利好，为香港及海外投资者提供一个了解南沙的窗口。

在中山大学区域开放与合作研究院院长、中山大学港澳珠三角研究中心教授毛艳华看来，南沙已具备建设面向世界的高水平开放门户的制度基础与微观条件。他表示，近年来，南沙先后获批国家进口贸易促进创新示范区、综合保税区、国际化人才特区、跨境电商投资高水平开放试点等国家重大平台政策，与国家级新区、自贸试验区等形成多重国家战略叠加实施的格局，开放步伐明显加快，发展势头如破竹。

《南沙方案》加快落地 落地落实

2022年8月，南沙提出对在本地工作的港澳居民免征个人所得税中超过港澳税负的部分，标志着“港人港税”正式落地；同年10月，南沙15%企业所得税优惠政策、高新技术企业延长亏损结转年限优惠政策等正式落地。《南沙方案》出台半年以来，一系列与之相关的“政策大礼包”相继出台，进一步优化营商环境，助力全面推动粤港澳大湾区建设。

毛艳华认为，南沙对涉及税收优惠政策的相关产业领域的选择有很强的针对性，一方面是考虑到更好发挥粤港澳大湾区三地，特别是南沙当地的资源优势，通过推动科技创新产业合作基地建设，可以提升广州乃至整个大湾区在这些领域的产业竞争力；另一方面也是旨在在科创产业方面与前海、横琴的错位发展。

与此同时，南沙正抢抓《南沙方案》实施发展机遇，发布了国家新区首个“四链融合”政策体系，助力企业高质量发展。在人才政策方面，南沙正全力建设全国首个国际化人才特区；在青年创新创业政策方面，南沙还发布了支持港澳青年创业就业“新十条”等。

当前，省市区均成立了专班，正全力推进贯彻落实《南沙方案》，为经济社会全方位的高质量发展汇聚澎湃动力。

以文旅赋能南沙发展 构建大湾区文旅业态

代表声音

作为在南沙耕耘二十多年的本土企业家，广州市人大代表、广州海隆汽车零部件有限公司总经理郭晓欣认为，目前南沙旅游知名度低，未能充分展现作为粤港澳大湾区重要合作交流平台旅游魅力。

郭晓欣还建议，应充分利用链接港澳优质资源，吸引粤港澳优秀青创人才和优质企业，构建文旅经贸交流平台，打造南沙创业交流社区。同时，通过联动南沙各大文旅品牌，开发特色主题展览项目，举办多样节日庆祝活动和行业交流会议，吸引更多优质文创企业、会展企业、展销商、策划企业的关注，实现文旅市场与商旅市场发展的“共赢”。

在构建文旅经贸交流平台方面，郭晓欣表示，可在南沙创享湾粤港澳青创基地定期开展大湾区青年

提升空间规划编制水平 高标准建设科创走廊

委员声音

《南沙方案》提出，将南沙打造成为香港、澳门更好融入国家发展大局的重要载体和有力支撑。广州市政协委员、市规划和自然资源局开发处处长罗清磊表示，借力《南沙方案》的落地实施，迫切需要高标准精心规划建设以科创为动力的“科技创新走廊”，提升空间规划编制水平。

罗清磊建议，应提升空间规划编制水平。“在区域规划层面，依托交通枢纽快捷通达湾区及国内外其他区域，建议在《粤港澳大湾区发展规划纲要》的基础上，编制区域协同规划，核

心是加强区域交通互联互通，明确城市间生态廊道。”

九三学社广州市委员会也向大会提交了《以“科技创新走廊”为支撑 打造广州城市新的发展轴》的集体提案。九三学社广州市委员会建议，以“科技创新走廊”为载体打造科技创新策源地，以科技产业创新赋能

城市新发展和产业问题上，建立覆盖科技全产业链的揭榜攻关机制。

（羊城晚报记者 薛江华 严艺文）

一开栏语

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是广州高质量实现老城市新活力、“四个出新出彩”的关键之年。新年新气象，奋斗创未来。在这关键节点，2023年广州市两会将在新的起点上擘画广州现代化建设新蓝图。即日起，羊城晚报推出专题报道，聚焦广州现代化建设，聚力高质量发展，展现活力广州新气象，敬请关注。（罗仕）

活力广州 老城焕新

羊城晚报记者 张豪

广州南沙地处粤港澳大湾区地理几何中心，是广东省唯一国家级新区、广东自贸试验区面积最大片区、粤港澳全面合作示范区。近十年来，南沙GDP年均增速10%以上，高质量发展态势持续巩固，在国家和省、市发展大局中的战略地位持续跃升。2022年6月，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》（以下简称《南沙方案》），让南沙再次迎来重大发展机遇。

科创引领高质量发展

自主变道、自动泊车……一辆辆自动驾驶汽车在南沙城区公开道路上驰骋。2022年6月份，小马智行在南沙常态化运行3年多的自动驾驶出行服务PonyPilot+正式开启收费运营，其示范运营区域覆盖南沙区全域。

小马智行是南沙本土成长起来的自动驾驶公司，它的快速壮大，正是南沙发展科创生动注脚。数据显示，近三年南沙科技型中小企业入库数从379家增至1619家，年均增长106%，已聚集高新技术企业444家，人工智能类企业400多家；除小马智行外，云从科技、时空探索、巨湾科技、中科宇航……南沙已经孕育了多家科创独角兽企业，科创引领南沙经济高质量发展。

与此同时，科创资源正在南沙加速集聚。规划面积99平方公里的南沙科学城，已纳入大湾区综合性国家科学中心主要承载区；明珠科学园已集聚10多家中科院系科研机构及创新平台。

加快开放步伐走向世界

2022年12月21日-22日，粤港澳大湾区全球招商大会暨广东主场便设南沙区。此次大会南沙区共签订3个重点项目，总投资超50亿元。《南沙方案》赋予南沙重大政策利好，越来越多国际知名龙头企业将目光投向南沙。

《南沙方案》提出的对符合条件的企业减按15%的税率征收企业所得税，对港澳企业来说很有吸引力。”意向落户南沙的澳星健康科技（广州）有限公司总裁吴伟恩表示，该公司将在南沙布局科技、生物医药、文旅三个板块。在引进外资的同时，南沙也积极拥

如何破解“谁来带孩子”难题？

羊城晚报记者 何宁

谁来带孩子？国家发改委等部委调查显示，婴幼儿缺乏照料是阻碍家庭生育意愿的首要因素，城市中大概有1/3的家庭有较强婴幼儿托育服务需求，但实际入托率仅为5.5%左右。

羊城晚报记者在采访中发现，入托率低的最主要原因是供给不足，尤其是普惠性服务供给不足。今年广州市两会，南沙区政协主席翁殊武等多位政协委员将“谁来带孩子”作为“百姓提案”在大会上提出，从制度建设、人才培养、行业监管等方面都提出了建议。

2022年8月，国家卫健委、发改委等17个部门联合出台了《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》，提出了20条具体措施，包括降低托育机构运营成本、多渠道扩大普惠性托位供给。

羊城晚报记者自去年以来开展了专项调研，走访了全市各区数十个市民家

鼓励有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿

委员建议

市政协委员、南沙区政协主席翁殊武：鼓励社会力量投资普惠性托育服务，拓展社区托育服务设施网络和功能，支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育服务，加快制定出台家庭托育点管理办法及支持措施，鼓励有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿。

鼓励和支持普通高等院校和职业院校开设托育服务相关专业，加快培养专业人才。探索依法率先实行托育从业人员职业资格准入制度。深入实施康养职业技能培训计划，加强托育岗位人员技能培训。鼓励支持托育公共服务平台建设，切实发挥好行业协会在政策研究、

人才培养、经验交流、行业诉求反映、行业自律等方面的积极作用。

探索社区公共托幼服务创新

市政协委员、广东实验中学云城校区校长柯中明：探索社区公共托幼服务创新，支持各种形式的民办力量参与。如有育儿经验和相关资质的个人开办家庭式婴幼儿看护点、寄养中心等。托育形式上也考虑到各家庭的需求，可提供全日制、半日制、寄宿制、计时托管等多种形式的托育服务，以满足不同类型家庭和不同时间段人群的托育需求。在照护服务体系建设过程中，也可将隔代照料等纳入考虑范畴，通过搭建社区平台肯定照料者角色、认可其照料价值，形

成让家长放心、省心、安心的兜底照料机制。

为从业人员提供更多晋升通道

市政协委员、广东国相云科技有限公司董事长徐科伟：引导教育机构制定人才培养方案，建立职业资格认证体系，提升从业人员的综合素质、责任心和爱心，形成稳定且优质的人才队伍；同时，健全行业规范、制定团体标准、组织行业培训、推动行业交流，加强行业自律、维护行业权益。

此外，可以招募有热情有能力的托育服务志愿者，包括婴幼儿家长、高校幼师、学前教育专业学生、育婴师及优质师等，营造共同参与、多方合作的社会托育服务氛围。

今年广州两会，29位律师行业的市人大代表、政协委员共提交议案、提案、建议90多件

为法治建言 为发展献策 为民生鼓呼

羊城晚报记者 董柳 刚到广州白云国际会议中心报到，广州市人大代表、广州市律师协会会长黄山正式进入了他的两会时间。像黄山一样来自广州律师行业的市人大代表、政协委员共有29位，在今年市两会期间共提交议案、提案、建议90多件，他们用忠诚履职尽责实践着人民律师为人民的职业本色。

为法治建言：

涉化解矛盾纠纷、优化律师执业环境等

党的二十大吹响了新征程上“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”的号角。作为法治建设的一支重要力量，广州律师行业的市人大代表、政协委员积极为法治广州建设建言。“广州是千年商都，近年来，广州积极探索创新，在化解矛盾纠纷过程中，形成了与矛盾纠纷特点、规律相适应的工作经验。这些已经形成并行之有效的矛盾纠纷化解经验，需要通过立法予以总结、固化、推广。”黄山为此提出了关于加快推进广州市矛盾纠纷多元化解决立法建设的建议。“疫情三年来，律师的会见发

生了很大变化。”黄山还提出了关于建设广州市律师远程视频会见中心的建议。他说，广州是全省律师人数首个突破2万人的城市，律师的会见量非常大。近年来，广州市公安局采取了增加律师会见室数量、网上预约会见等系列举措，取得很好效果。疫情期间，广州对于律师会见采用在监管场所进行视频会见的方式进行，但受客观条件限制，视频会见场地和设备仍比较有限，部分律师因会见效果不太理想，部分律师因办案迫切需要会见的需求无法得到满足。当下疫情的不可预测因素还存在，广州作为律师大市，“应该有市一级的远程视频会见中心，这类中心在佛山和深圳均已建成，希望广州可以尽快启动建设。”市政协委员刘红丽律师提出了关于优化司法送达方式、提高

电子送达效率的建议。长期深耕未成年人司法保护领域的市政协委员郑子股律师，建议进一步堵塞网游漏洞防止未成年人沉迷网络。市政协委员胡桂芬律师建议制定恢复执行案件管理办法……

为发展献策：

涉落实《南沙方案》、制造业当家等

在新征程上，贯彻新发展理念、推动高质量发展是广州的根本出路。关于推动航运枢纽+临港汽车产业落实《南沙方案》的建议、关于有序发展“后备经济”助力年轻人创业就业的建议……广州市人大代表、广州市律师协会副会长林泰松今年“一口气”提出10份建议。

在推动航运枢纽+临港汽车产业落实《南沙方案》的建议中，林泰松结合广州以及南沙的汽车产业优势，建议推动落实航运物流枢纽+临港汽车产业发展规划、积极申报在南沙汽车口岸落地综保区政策为汽车进出口和国际中转跨境贸易提供便利条件、出台鼓励汽车出口政策助力中国汽车走出去、完善南沙汽车口岸配套服务设施大力发展临港汽车产业等。

高质量发展要突出制造业当家。市人大代表徐嘉律师今年提出了“关于落实‘产业第一，制造业立市’，以产业数字化培育发展新动能，加快建设先进制造业强市的建议”。

市政协委员陈广鹏律师在提案中建议以《南沙方案》实施为依托，进一步推动穗港澳青年交往交流交融。具体包括：在南沙设立

“港澳青年公寓项目”、简化与优化来内地的手续、在南沙面向港澳青年设立稳定优质的实习基地。

为民生鼓呼：

涉疫情防控、电动车管理、教育等

代表委员们承载着民生期盼。“目前，我国新冠疫情防控进入了新阶段。”市人大代表庄伟燕律师建议相关部门出台并实时更新新冠感染各症状对应的自救、自救操作指引；建议社区以网格为单位精准帮扶有需要的患者；建议医院设置“急重症窗口”，优先救助危急患者；建议提高对疫症药品的生产效率并加大监管力度；建议多渠道公布就医问诊、防疫抗疫等信息，确保更多市民群众能清晰了解相关信息。

电动车行车安全关乎千家万户。市政协委员胡育新律师建议出台相关规定，对广州市范围内的电动自行车实行强制责任保险制度，将其作为电动自行车登记备案、上路行驶的前提条件，以提高车主、驾驶者的交通事故责任意识和事故损害赔偿能力，切实保障受害方合法权益。市人大代表梁蕴衡律师提出了关于优化广州市老城区“长者饭堂”高品质提升的建议。市政协委员杨满玉律师对育儿假“落地”提出相关建议；市政协委员刘继承律师提出了关于规范中小学家委会管理的提案；市政协委员张星伟律师提出了关于推进教育改革的建议……会场内，一份份议案、提案、建议，凝聚着律师行业代表委员们的法治情怀、发展期盼、为民之心。