



广州市民政局党组书记、局长苏佩：

广州市水务局党组书记、局长姚汉钟：

兜住兜牢民生底线 当好群众的贴心人

全力保障江河安澜 秀水长清润泽民生



苏佩

羊城晚报记者 高榕 通讯员 李国全

“一老一小”、社会救助、婚俗改革……今年的市政府工作报告多次提及与民生息息相关的民政工作。过去一年，“广式养老”、基层治理“五社联动”实践经验在全国推广；2023年，广州又将如何继续谱写民生幸福曲？在市两会期间，羊城晚报记者专访了广州

市民政局党组书记、局长苏佩。

苏佩指出，接下来，民政部门将持续兜住兜牢社会民生底线、做好“一老一小”服务保障、提升基层治理和民政公共服务水平、提高人民生活品质，用更有温度、更有厚度的服务做好居民群众贴心人。

实现村居颐康服务站全覆盖

羊城晚报：广州将如何为困难群众撑起一片天？

苏佩：特殊困难群众的安危冷暖是民生大事。2022年，广州城乡低保标准提升至1196元/人/月，简化低保手续，打造“穗救易”救助平台，进一步提升社会救助的精准性、易及性，为全市8.2万八类特殊困难群众织密兜牢基本民生安全网。

接下来，民政部门将进一步健全分层分类的社会救助体系，优化救助服务“穗救易”平台，强化社会救助智能申请、智能审核、智能监管、智能服务，加强流浪露宿人员救助服务，全力保

障好困难群众、特殊群体基本生活，兜住兜牢社会民生底线。

羊城晚报：托起“一老一小”的幸福，广州有哪些举措？

苏佩：养老是市民最关心的大事之一。“广式养老”获国务院督查激励，“长者饭堂”、街镇颐康中心、村居颐康服务站、基本养老服务清单、长护险、“平安通”、家庭养老床位、适老化改造等为全市213万老年人提供全方位服务保障。

未来，广州将实现村居颐康服务站全覆盖，完善“1+N”居家社区养老服务网络，将南沙常住港澳老年人纳入公办养老机构、居家社区养老服务范围。

此外，发展养老事业和养老产业，提升“长者饭堂”、医养结合、家政+养老等服务品质，大力发展普惠性养老服务。让广州养老更有温度、更加贴心、更有品质。

在未成年人保护方面，街镇未成年人保护工作站、村居儿童督导员和儿童主任、“12345”热线未成年人保护专家座席保障了全市1.7万困境儿童和230多万未成年人合法权益。接下来，民政部门将推动修订广州市未成年人保护规定，拓展全国未成年人保护示范区创建成果，进一步加强困境儿童兜底保障，用心守护未成年人健康成长。

升级改造婚姻登记服务场所

羊城晚报：营造共建共治共享社会治理格局，广州有哪些发力点？

苏佩：如今，广州已形成社区、社工、社会组织、社区志愿服务、社区慈善基金共同参与的“五社联动”机制。依托全市2816个城乡社区居民议事厅、203个社工服务站、488个社区慈善基金、176个社区志愿服务工作站、2.8万个社区社会组织服务社区居民。

接下来，民政部门将坚持党组织领导基层群众性自治组织制度，深化基层城乡社区议事协商机制，健全社区组织动员体系、城乡社区服务体系，完善基层治理“五

社联动”模式，进一步提升社区服务品质。

此外，民政部门还将深化“慈善+社工+志愿服务”融合发展，大力发展社区社会组织，优化社工“红棉守护”热线，拓展社区志愿服务队伍，全面推进社区慈善基金，发展慈善信托，引导支持更多有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善、社区服务。

同时，民政部门还将推进社会组织高质量发展，引导社会组织在服务经济发展、乡村振兴、基层治理等方面发挥更大作用。

羊城晚报：为提高人民生活品质，

广州还将有哪些举措？

苏佩：2023年政府工作报告提出，广州要建设全国婚俗改革实验区。民政部门将进一步升级改造全市婚姻登记服务场所，推广“小型婚礼”“大美婚俗”理念，推动婚姻文化与婚庆产业发展，全力争创全国婚俗改革实验区。

此外，民政部门还将推动全国“深化乡村地名服务、点亮美好家园”试点工作，加强保护利用老地名，传承地名文化。同时，将加快推进市老年医院一期等民生重点工程项目，进一步夯实民政民生服务基础。

今年的市政府工作报告提出，2023年广州将深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，推动经济社会发展绿色化、低碳化，构建绿美广州生态新格局。8日，广州市水务局党组书记、局

羊城晚报记者 梁泽韬 通讯员 赵雪峰

长姚汉钟接受羊城晚报记者采访时表示，广州市水务局将巩固此前的治水成果，落实政府工作报告所提出的工作安排，补齐治水工作存在的短板和弱项，全力保障江河安澜、秀水长清、润泽民生。



姚汉钟

持续推进“1号议案”落实，治水成果显著

“治水工作，一直受到广州市民重视。”姚汉钟表示，不少市民记得广州河涌曾有过的“黑臭”史。在2017年，林永亮等41名广州市人大代表联名提出的《关于全面加强水环境治理和保护工作的议案》，还曾被广州市第十五届人民代表大会第一次会议列为“1号议案”。从2017年到2021年，广州各级水务部门持续推进“1号议案”的落实。截至2021年，“1号议案”提出消除147条黑臭

水体等目标已实现；该议案的办理情况在2021年广州市第十五届人大常委会第五十九次会议上，获充分肯定。

姚汉钟介绍，过去一年，广州各级水务部门持续推进广州治水工作，累计完成合流渠箱清污分流改造350条，建设达标排水单元2万个，20个地表水考核断面全面达标，上述工作，继续巩固广州“水更清”成果；过去一年，广州新建碧道200公里，建成珠江

沿岸品牌示范段11.7公里，南岗河入选国家首批幸福河湖建设项目，上述工作，让市民游客共享广州“水更清”成果。过去一年，广州成功防御多轮强降雨和“马鞍”等台风，海绵城市示范建设获中央绩效评价最高档，上述工作，让治水目标满足于“水更清”，还延伸到“更安全”层面。这些治水成果出现在政府工作报告当中，对参与上述工作的水务工作者是极大的肯定。

全力保障江河安澜、秀水长清、润泽民生

“在取得成绩的同时，我们也清醒认识到治水工作没有终点，还存在不少短板和弱项。”姚汉钟表示，政府工作报告中提到的“污染防治攻坚战成果不够稳固”问题，提示着广州水务工作者不能满足于现有的成绩。在提出问题的同时，政府工作报告中还提到要深化河湖长制，加快合流渠箱改造及排水单元达标建设，大力推进番禺治水攻坚战，完善黑臭水体治理工程体系和管理体系，力争重点区域一级支流全面消除劣V类水，巩固提升地表水考核断面水质达标成效；深化节水工作，推进北江引水、牛牯水库、南大水库、沙迳水库等工程建设；提高防灾减灾救灾和重大突发公共

事件处置保障能力，加强应急救援力量建设，完善应急值守和应急响应体系等2023年工作安排。这些安排，指明了2023年广州各级水务部门的工作导向。

姚汉钟表示，广州市水务局将落实政府工作报告中有关2023年的工作安排，持续深化河湖长制工作；按照广州第4号和第9号总河长令有关要求，落实合流渠箱改造和排水单元达标建设工作；在2022年，广州市水务局已通过派驻下沉工作组的方式，协助番禺区推进治水攻坚工作，未来还将继续推进当地的治水工作，巩固广州治水成果；广州将持续深化节水工作，落实国家部委对广州作为国家节水型城市的

有关要求，并推进一系列兼具防洪和后备水源功能的水利工程，落实《广州市推动供水补短板强弱项三年行动计划（2023—2025年）》；无论是广东省“851”水利高质量发展蓝图，还是广州市“621”水务高质量发展实施路径，均指出治水工作不仅要达到“水净物美”的目的，还要提升防洪能力，构建防洪安全网，在供水保障上做到安全优质，在污水治理中做到安全高效。广州市水务局将继续落实广东省“851”水利高质量发展蓝图，及广州市“621”水务高质量发展实施路径相关要求，在建设江河安澜的水安全、秀水长清的水环境、润泽民生的水资源等方面取得崭新成效。

今日论衡之民生关注

□毕舸

如何方能消除当下的“倒奶杀牛”现象？

“一头奶牛每天的草料费大概要80元，牛奶没人收，几十头牛的牧场，养一个月能亏几十万元，在短期看不到好行情的情况下，只能杀了奶牛卖牛肉，及时止损。”安徽省宿州市一名养了30多年奶牛的奶农老李告诉北京商报记者，目前奶牛养殖规模较大、供应充足的北方地区，如河北、内蒙古、山东等地，已经开始有“倒奶杀牛”的现象，牧场较少的南方省市则暂时供需正常。

之所以出现让人痛心的“倒奶杀牛”现象，在于现阶段奶业出现产能过剩、养殖成本与市场价格倒挂。受疫情影响，人们对于牛奶的需求量下降，随着学生放假，学生奶供应也陷入停滞，各乳品生产企业产量下调，库存激增，生鲜乳使用量骤减，这就使奶农陷入“养得越多、亏得越多”的困境，无奈之下采取了这一做法。

更要看到的是，我国奶业虽然经过多年发展，但与世界先进水平仍有不少差距，首先表现在行业集中度不高。2020年，我国百头以上规模化养殖场数量仅为6900个，而早在2005年，美国100-499头规模的奶牛场就达到1.47万个，饲养了全国30%的奶牛。大量个体奶农资金实力、抗风险能力弱，对于市场需求变化也难以及时捕捉。往往是市场价格是高位时，奶农所能提供的产量有限，为了获取更多收益而快速扩大养殖规模；一哄而上之后，导致价格下降，奶农又因收不抵支被迫减产。

相比之下，规模化养殖场更容易获得金融信贷等外部资金支持，同时降低边际生产成本，在批量化销售过程中，也有更高的议价权，从而保证对奶牛养殖更长期期的投入。

同时，国内奶业深加工体系还有待完善，大量乳制品配料还依赖进口。2021年，我国进口乳制品折合液态奶占到全球贸易总量的32%。这

就说明，我国在奶业深加工产品的品质化、多样化方面仍有短板，相当比例的乳制品市场被进口产品所挤占。国内奶牛养殖规模虽然持续增加，但奶业却缺乏将其产能“转化”为更高品质、更高价格和利润的乳制品的足够能力，也就难以在收购价上反哺养殖终端的奶农，造成我国奶牛养殖产业始终徘徊于低利润水平。

此外，我国奶牛养殖产业还要改变粗放的生产方式。据联合国粮农组织测算，过去十年，奶牛单产提高对全球产量的贡献远大于牛群存栏规模的扩大。单产提高的主要措施是养殖场生产系统的优化、动物健康、改进饲料效率和遗传育种。这些年，我国奶牛单产达到8.7吨，但和发达国家还有差距。单产偏低同样制约着国内奶牛养殖场的整体效益。

随着国民经济的发展，人们消费水平逐步提升，年轻消费者越来越讲求乳制品的口感、营养、包装、设计等多方面要素。如果国产奶企只能提供口味单一、包装陈旧的产品，难以满足市场所需，难免会被淘汰。这就要求我国奶业在提质和增效两方面进一步加大投入，依靠技术和产品研发创新加以突破。

除了奶业的自强自立外，政府也应加大对其扶持和引导力度，推动奶业更高层次的发展。近年来，“继续实施奶业振兴行动”这一主题多次被写入政府文件中，被视为加快推进农业现代化的一个发力方向。对于当前出现的“倒奶杀牛”现象，诚如专家所建言，有关部门不妨加大对奶农的生产补贴，并对牛奶存储、深加工等环节给予相应扶持，帮助行业度过眼前困难。面对未来，政府更应通过科学统筹规划，推动奶业加强科技化、规模化建设，提高产业各项标准，以国际一流水平的产品来赢得广大消费者的认可，从而实现产量和收益双丰收。

首席评论

□秦川

“能成为首个出境旅客，我实在太开心了。”据报道，1月8日早上6时30分，福田口岸灯火通明，正式开闸运行。6时35分，香港旅客曾先生带着行李，出现在三楼出境大厅边检快捷通道，5秒钟后他便正式通过自助验放快捷出境，由此成为深港口岸有序恢复旅检正常通关后首个经福田口岸出境的旅客。

香港特区政府1月5日宣布，经与中央和广东省及深圳市政府沟通协调并达成共识，并获得中央批准后，香港与内地将由1月8日起分阶段有序恢复两地人员正常往来，逐步、有序、全面实施通关。消息甫一传出，便引发欢呼。如今，深港通关第一阶段正式施行，从多路记者在深圳锦绣渡口、深圳湾口岸、福田口岸、蛇口口岸等地的直击采访看，无论从深圳过关到香港，还是从香港过

教育观察

□熊丙奇

近日，有网友爆料称，河北张家口市宣化一中在高一年级寒假通知书中提到，希望家长“教育孩子淡化甚至摒弃春节意识、假期意识”。此事引发争议。

对此，微信公众号“宣化一中”1月5日发布情况说明称，日前，该校高一年级在家长群中发布了《寒假致高一年级学生家长的一封信》，其中假期安排有关表述用词不当、表达不精准，引起部分网民误解，在此深表歉意。并希望孩子们度过一个快乐、充实的假期。

对于学校提出的“教育孩子淡化甚至摒弃春节意识、假期意识”要求，也有人认为学校辩护，称断章取义忽视了其中提到的2023年，完整的说法是，“教育孩子淡化甚至摒弃2023年春节意识、假期意识”，考虑到之前的学业受到疫情影响，希望学生利用好假期重视学习，学校的出发点没错，最多是表达不妥。

然而，有媒体搜索“淡化摒弃春节意识”发现，从十几年前起，许多以“劝学”为主旨的《致家长的一封信》中，就已经出现“教育孩子淡化甚至摒弃XX年春节意识、假期意识”的说法，这些模板内容大同小异，与宣化一中的“信”也高度相似，如“教育孩子淡化甚至摒弃2010年春节意识、假期意识”等。

这一一直存在的“劝学”要求，引发舆论关注，有其偶然，也有其必然。“偶然”是因为有学生、家长把这发到了自媒体上；而“必然”则是，这种违背学生成长规律、不把假期当假期的反教育要求，如果校方不摒弃，迟早也会引起家长、舆论的关注，倒逼学校转变理念。

深港通关：通畅人心，提振信心

关到深圳，人人脸上都写满渴望、激动和兴奋。

比如，深圳一对新婚燕尔的夫妻，从深圳湾口岸过关到香港，然后到泰国旅游。他们的脸上掩饰不住开心：“飞机是中午十二点起飞，我们准备去曼谷打高尔夫，去苏梅岛海边躺一躺，结婚后还没去度蜜月，现在终于成行了！”

深港逐步、有序、全面实施通关，也有利于公众恢复信心，对未来充满希望。正如周先生所称：“恢复通关了，对未来业务充满信心。”无独有偶，在福田口岸三楼出境大厅，来自宁波的何女士与她的同事们正准备前往香港参加展会，报道称，口岸恢复通关后，她对未来更加充满信心，对着镜头开心比“耶”。这样的精神风貌，不仅反映出人们对生活的热爱与信心，也展现了要把失去的时间抢回来的决心。

显然，不能孤立地看深港恢复通关。深港恢复通关是流动中国

的一个生动缩影。此前，据相关部门初步分析研判，今年春运期间客流总量约为20.95亿人次，比去年同期增长99.5%。应该说，深港恢复通关与春运并不是一码事，但同样见证并助力中国更流动。流动的中国是充满活力的中国，也是生机勃勃的中国。

深港逐步、有序、全面实施通关，也有利于公众恢复信心，对未来充满希望。正如周先生所称：“恢复通关了，对未来业务充满信心。”无独有偶，在福田口岸三楼出境大厅，来自宁波的何女士与她的同事们正准备前往香港参加展会，报道称，口岸恢复通关后，她对未来更加充满信心，对着镜头开心比“耶”。这样的精神风貌，不仅反映出人们对生活的热爱与信心，也展现了要把失去的时间抢回来的决心。

城市观察

□李妹妍

2022年广东省营商环境评价结果显示，清远营商环境从2021年的第三档跨入第二档，首次与佛山、东莞、珠海等粤港澳大湾区城市列入同一档次，是粤东粤西粤北地区唯一连续两年进步的地级市。近年来，清远以广清营商环境一体化为抓手，创造了一次次令人惊叹的“广清速度”。

自2012年首次提出“广清一体化”概念，营商环境一体化就是当中的重要内容之一。尤其自2018年以来，清远营商环境建设从“1.0”攀至“4.0”，积极对标广州，建立广清营商环境一体化工作专班，加快推动广州营商环境5.0向清远覆盖，营商环境改革“先手棋”的优势不断显现。

随着广清一体化的推进，近年来，广清两地产发展互动频频，压实优化营商环境成为清远市各级党委政府的“一把手工程”。2022年9月公布的《广清一体化“十四五”发展规划》对广清营商环境一体化提出更高要求：加快推动广州营商环境优化政策向清远覆盖，有效拓展“广清通办”业务范围，实现广清两市政务服务无差别有效衔接。

在这份优化营商环境的“答卷”上，清远用实打实的行动落笔，构建“一门受理、一站服务、一网监管”的全天候、全方位服务体系，推进广清政务服务便捷化。如去年5月，广清不动产交易、税务、登记“跨城通办”事项正式落地，通过跨市域异地申请，实现线下“就近办理，只跑一次”或线上“不见面”服务，办理时间缩短90%以上；同年7月，广清产业园不动产登

对标广州营商环境5.0 清远创造令人惊叹的“广清速度”

记便民服务窗口启用，通过“前台综合收件、后台联合审批、现场自助打证”，真正实现“企业办证不出园、当天或立等取证”……清远加快推动广州营商环境5.0向清远覆盖，广清跨城通办事项增至66项，让“只进一扇门，能办两地事”成为现实，持续激发市场新活力和社会创造力。

水深则鱼悦，城强则民兴。立足广清一体化全方位高质量发展新阶段，清远必须以更大力度、更大功夫、谋更实举措，不断完善广清营商环境一体化交流对接机制，为高质量发展增添“软实力”。从当前看，清远统筹疫情防控和经济社会发展，依然面临中小微企业等市场主体生产经营困难较多等问题，需要加快推进广清营商环境一体化，在制度、规则、政策、程序等方面不断流程再造、优化改革，帮助市场主体复元气、增活力。从长远看，随着广清产业互动不断加大，清远未来会成为粤港澳大湾区之一、技术、资金的重要流入地。今后要顺应趋势，扎实推进重要平台、重点项目建设，进一步强化政务服务、数据共享、社会信用，持续打造更优营商环境，才能在经济社会高质量发展中赢得新优势。

优化营商环境是高质量发展的内在要求。清远主动对标先进，充分调动“东西南北”力量，广泛参与广清营商环境一体化，形成“人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境”的工作局面，全力以赴向高质量发展发起冲刺。