

深刻认识反腐败斗争的发展历程与演变规律

□ 杨芳

党的二十大报告指出，腐败是危害党生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命，要坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。深入总结我国反腐败的历程以及廉政治理的历史性成就和经验，深化对反腐败斗争规律的认识，有助于理清方向、坚定信心，将反腐工作推向新水平、新阶段，营造风清气正的政治生态。

反腐败价值取向的演进

价值取向指反腐败的意义取向，主要回答为什么要反腐败，具体体现为反腐败的目标和对待腐败的态度。

目标不断深化：从“反腐倡廉”到“从严治党”。70多年来，我国反腐败的目标经历了从“反腐倡廉”到“从严治党”的转变，形成了廉政、勤政、能政之间互相促进、协同发展的格局。新中国成立初期，百废待兴，这一时期反腐败的目标主要是反对官僚主义、反贪污和反浪费，改善干群关系。改革开放后，党中央高度重视反腐败工作，纠正各种不正之风，重点打击经济领域腐败现象，廉洁从政成为反腐败的基本目标。20世纪90年代开始，党和政府不仅将廉政作为反腐败的目标，也日益重视勤政建设。党的十八大以来，一方面“打虎”“拍蝇”，保持反腐败的高压态势，另一方面，打击“为官不为”现象。党中央提出，既要“加强廉洁政府建设，一体化推进不敢腐、不能腐、不想腐”，又要“健全激励约束机制和尽职免责机制，打造干部愿干事、敢干事、能成事的环境”。把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

态度不断强化：从“严厉打击”到“零容忍”。反腐败是关系党的生死存亡和政权巩固的重要任务，党和政府将反腐败作为党的建设的重大任务常抓不懈，反腐败的决心和意志坚定不移。习近平总书记指出：“反腐败倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键在于‘常’、‘长’二字，一个是要经常抓，一个是要长期抓。”党的十八大以来，中央将反腐败斗争提到前所未有的高度，一直保持高压态势，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，对腐败分子发现一个就坚决查处一个，把全面从严治党贯穿于党的建设各方面，为反腐败工作注入强心剂，形成全面遏制的工作态势。

反腐败议题的演进

腐败现象在不同的历史时期有不同的表现形式，在新中国成立初期，腐败主要表现为作风问题和贪污浪费；在发展社会主义市场经济初期，主要表现为经济领域的权钱交易；进入新世纪，腐败的表现更加隐秘和多元化。因此，反腐败的议题也在不断演进。

作风问题是反腐败的永恒主题。习近平总书记指出：“作风问题无小事，可以说所有腐败问题，起初往往都是从作风失范开始的，从不讲规矩开始的，从违反纪律开始的。”不正之风是滋生腐败的温床，党和政府一直注重作风建设。从新中国成立初期的反对官僚主义、反贪污和反浪费到改革开放时期纠正接待、住房分配等领域不正之风，再到新世纪

初整治损害群众利益的不正之风，一直到党的十八大以来的“八项规定”和纠正“四风”，作风建设可谓反腐败工作的重中之重。党的十八大以来，党中央坚决整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报告中解放出来，把精力用在解决实际问题上。党的二十大强调，坚持以严的基本基调强化正风肃纪，党风廉政问题是执政党的生死存亡，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。

以权谋私是反腐败的重点。腐败是利用公共权力获取私人利益的行为，主要表现为以权谋私、权钱交易。以权谋私在不同的历史时期有不同的表现形式。在新中国成立初期表现为形式多样的“走后门”，如：优先购买、多吃多占；投机倒把、发国难财；贪污盗窃、徇私舞弊等。改革开放初期，以权谋私主要表现为经济领域的腐败行为：贪污、侵吞国家资产；利用职权，索贿受贿，出卖国家利益；走私、倒卖国家资产。进入新世纪，以权谋私主要表现为政商勾结等现象。党的十八大以来，党中央坚决打击以权谋私行为，严肃查处侵害群众利益的不正之风，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。习近平总书记指出，现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但党内仍然存在“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。要坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势集团的代言人、代理人，坚决治理政商勾结破坏政治生态和经济发展环境问题，决不姑息。

从抓“大案要案”到“老虎”“苍蝇”一起打。抓“大案要案”

在反腐败中可以起到重要威慑作用，我们党一直将大案要案作为反腐败的重要抓手。在改革开放初期，一些干部被腐蚀，邓小平同志指出：“卷进经济犯罪的，不是小量的，而是大量的。”党的十八大后，党中央一边打“老虎”，一边拍“苍蝇”，解决“微腐败”问题，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，惩治新型腐败和隐性腐败。习近平总书记指出，必须坚决打击贪污腐败，既要坚持打“老虎”，也要坚决打“苍蝇”，让大小贪官生畏，彰显了党中央“有腐必反、有贪必肃”的坚定决心，提高了党的威望，赢得了人民群众的信任和拥护。

反腐败实践路径的演进

思想政治建设长抓不懈，从“一般教育”到“主题教育”。加强思想政治建设是拒腐防变的根本措施。我们党一直注重党员和领导干部的思想政治教育工作。为提高广大党员的思想觉悟，1950年，中共中央进行全党整风，通过学习中央文件和指示、开展批评与自我批评，提高党员干部的思想政治水平。1957—1958年党内又进行第二次整风运动，开展了“反右派”斗争。党的十八大以来，党中央坚决打击以权谋私行为，严肃查处侵害群众利益的不正之风，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。习近平总书记指出，现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但党内仍然存在“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。要坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势集团的代言人、代理人，坚决治理政商勾结破坏政治生态和经济发展环境问题，决不姑息。

从抓“大案要案”到“老虎”“苍蝇”一起打。抓“大案要案”

中学习教育，今年又组织实施学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，引导党员干部坚定自觉强化党的创新理论武装，凝心聚力推进中国式现代化建设。

惩治是重要手段，从“重查处”到“一体化推进”。惩治是反腐败的重要手段，可以起到立竿见影的效果，形成强大的威慑力。我们党一直将“加大查处和处罚力度”作为遏制腐败的有效方法，坚决打击毫不手软。新中国成立初期，刘青山、张子善案件表明了党中央严惩腐败的决心。改革开放后，邓小平指出“对严重的经济罪犯、刑事罪犯，……判死刑也是一种必不可少的教育手段”，通过对腐败分子的严惩，增加腐败成本，彰显惩治的权威。同时，党和政府提出坚持标本兼治，预防与惩治相结合。2007年，国家预防腐败局成立，标志着我国反腐败倡廉进入防治结合的阶段。十八大以来，针对严峻复杂的反腐败形势，习近平总书记提出，从严治党，惩治这一手决不能放松。党中央坚持惩治腐败和监督执纪“四种形态”，对日常工作中的某些苗头性、倾向性问题，做到早发现、早介入、早提醒、早处理，将腐败遏制在萌芽状态。2022年习近平总书记强调，要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合治理，把不敢腐的强大震慑、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。党的二十大指出，深化标本兼治，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动。

把权力关进制度的笼子，制

度建设从零散到系统。制度建设是防治腐败的根本措施。如何靠制度防治腐败，是我们党一直重视的问题，特别是改革开放以来，我国制度建设不断加强，日益完善。新中国成立初期，反腐倡廉坚持标本兼治，既克服已经发生的腐败现象，又通过深化改革，从源头上预防和治理腐败。2018年，中华人民共和国国家监察委员会成立，为我国最高监察机关。习近平总书记指出，要健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，党委（党组）要发挥主导作用，统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合。要持续深化纪检监察体制改革，健全责任监督、巡视监督、派驻监督、纪检监察机关内部监督，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。党的十八大以来，惩治腐败坚持内容上全涵盖、对象上全链条、制度上全贯通，标志着我国反腐败工作进入整合治理阶段。新征程上，要推动全面从严治党向纵深发展，坚定不移走中国特色反腐败之路，永葆自我革命精神，深入推进党的建设的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命！

回顾新中国成立以来的反腐败历程，党中央反腐的决心和力度不断加强，目标不断完善，议题不断丰富，实践路径日益多样化。党的十八大以来，惩治腐败坚持内容上全涵盖、对象上全链条、制度上全贯通，标志着我国反腐败工作进入整合治理阶段。新征程上，要推动全面从严治党向纵深发展，坚定不移走中国特色反腐败之路，永葆自我革命精神，深入推进党的建设的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命！

（作者系广州大学公共管理学院副院长、广州大学廉政研究中心副主任，广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

2023年4月20日/星期四/理论评论部主编/责编 傅铭途/美编 潘刚/校对 彭继业

E-mail:wbsp@ycwb.com

时评 A8

读懂中国系列评论

以广东为窗，读懂“中国式现代化与世界新机遇”

4月18日至20日，“读懂中国·湾区对话”专题论坛在广州举行，论坛以“中国式现代化与世界新机遇”为主题，旨在更好地向世界展现中国理念、中国智慧和中国方案，帮助国际社会更深入了解中国、读懂中国，并为粤港澳大湾区的建设和发展集思广益。

在世界百年未有之大变局的演进中，中国发展道路和发展模式的优势得到充分体现。“中国式现代化”正成为国内外关注焦点，这样一条具有中国特色的现代化道路，能为世界发展提供怎样的经验？能为全球发展带来哪些新机遇？这些问题或许能在“读懂中国”这一论坛上找到答案。

要读懂当下的中国，就必须读懂中国对于现代化道路的不懈追求，对于现代化愿景的接续奋斗，从“读懂中国”到更深层次地“读懂中国式现代化”，这让我们更能“读懂”新征程上中国为世界创造的更多新机遇。

据了解，本次“读懂中国·湾区对话”专题论坛设置了17场重磅会议，深度聚焦中国式现代化、中国高质量发展、高水平对外开放、全球经济治理、人类命运共同体等国际社会关注的重要议题，帮助世界了解中国式现代化发展背景下的新机遇，为全球合作与探索创新路径、贡献中国方案。一系列重磅议题，令论坛热度不断攀升，成为引起广泛关注的高端交流平台。

随着论坛在广州开幕，世界目光再次聚焦在广东这片充满活力的土地。

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，是向世界展示我国改革开放成果的重要窗口，而广州站在中国改革开放最前沿，在这样一座极具包容的城市中举办这样一场重磅论坛，更能多角度展现中国改革开放波澜壮阔的历程。

透过广东这一窗口，读懂中国式现代化，不仅能让过其过往在改革开放中的辉煌经历，感知中国前行的信心和底气，更能通过其在奋力推进中国式现代化新征程中的新作为，展现粤港澳大湾区这一新的开放模式，窥得中国式现代化道路的多元探索，让世界更加客观地了解中国、更加理性地读懂中国。

选择以广东为窗口，读懂中国式现代化，也体现了广东在中国式现代化建设大局中的重要地位和突出作用，也是对广东在全国发展新格局中敢为有为、积极建设的回馈。

此次专题论坛，还专门设置了“粤港澳大湾区与国际湾区发展新趋势”主题研讨会，为粤港澳大湾区建设出实招、献良策，从湾区角度看“中国式现代化与世界新机遇”；设置多场“读懂广州”系列活动，全方位、多角度分享广州推进中国式现代化的新实践，在高质量发展道路上的新作为。

以广东为窗，我们期待在这次“读懂中国·湾区对话”的专题论坛上，看到理念的交流、观点的探讨，为广东抓住机遇，高水准推进粤港澳大湾区建设，积极探索中国式现代化道路的广东路径，推动广东高质量发展注入强大的智力支持。

南粤春评

“我们是一个14亿多人口的大国，不能单一发展。靠别人不行，得靠我们自己。”在广汽埃安新能源汽车股份有限公司考察时，习近平总书记强调，要重视实体经济，走自力更生之路，实现科技自立自强。铿锵话语，语重心长。

当今世界，科技是第一生产力、第一竞争力。实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键。党的十八大以来，党中央坚决打击以权谋私行为，严肃查处侵害群众利益的不正之风，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，并全面巩固，但党内仍然存在“七个有之”、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。要坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势集团的代言人、代理人，坚决治理政商勾结破坏政治生态和经济发展环境问题，决不姑息。

从“神舟”飞天到“复兴号”疾

进企业，反复强调自主创新。此次在广东，总书记进一步明确实现高水平科技自立自强对中国式现代化建设的关键作用，对广东寄予新的厚望。

深刻理解总书记对科技自立自强的高度重视，要紧紧围绕“现代化”这三个字。党的二十大把“实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列”列为到2035年我国发展的总体目标之一。今年全国两会期间，总书记明确指出：“我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。”

从“神舟”飞天到“复兴号”疾

驰，从“天眼”探空到“蛟龙”入海……过往的实践已反复告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有下大力气解决好“卡脖子”问题，确保关键核心技术自主可控，才能把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

目标指引前进方向，探索孕育创新机遇。近年来，广东聚力推进高水平科技自立自强，打造具有全球影响力的科技和产业创新高地，“千军万马齐创新”的局面加快形成。如今广东有8个万亿元级支柱产业集群，规模以上高新技术企业达6.9万家，高技术制造业增加

值占规模以上工业比重升至29.5%。去年12月10日，《2022年中国区域创新能力评价报告》出炉，广东创新能力连续6年排名全国第一，其中“企业创新”这一关键指标遥遥领先。

高水平科技自立自强，归根到底是要变成生产力，变成发展力量。对标高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，广东在建设现代化经济体系率先探索，半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息等十大战略性新兴产业集群正打开广东制造高质量发展的未来空间。

推进中国式现代化是一个系统工程。在广汽研究院调研时，总书记的话语充满自信：“中国式现代化立足中国实际，符合中国国情，有目标、有规划、有战略。我们将一步一个脚印扎实向前推进。”可以说，广东制造业从工业2.0向工业4.0加速攀升，越来越多本土企业实现产业升级和自主技术突破，正是中国式现代化稳步推进的鲜活切面。

以高水平科技自立自强，构建全过程创新生态链，一步一个脚印走好中国式现代化的道路，我们信心无比坚定，底气无比坚实。

从万商云集看“中国第一展”的全球影响力

财经观察

□ 李姝妍

进场37万人次，其中外国人6.7万人次；线上参会41万人次，其中外国人28万人次……4月15日，第133届广交会首日开馆迎客，就迎来了超高人气。开放中国，千年商都，再迎万商云集，充分展现出“中国第一展”的市场号召力和全球影响力。

“世界外贸看中国，全国外贸看广东”，时隔三年，广交会全面恢复线下展，规模更胜从前，展览面积和参展企业数均创历史新高。在对发展外贸信心下结论之前，我们不妨先用数据更直观地感受广交会的魅力：目前已有来自226个国家和地区的采购商报名；47家工商机构组团参会，其中不乏超过200人的大型团组；美国沃尔玛、法国欧尚、德国麦德龙等53家头部跨国企业参会。高朋满座，胜友如云，堪称拉满国际贸易期待值。

广交会作为中国外贸的“风向标”和“晴雨表”，参展的热情反映着世界的渴望。数以万计的企业瞄准史上最大规模广交会，究竟所为何来——

为开放的合作机遇而来。作为世界上最大的消费市场，中国能为各国优质产品提供广阔空间，本届广交会进一步扩大进口展规模，首次在3个展期均设进口展，并首次引入广州南沙、广州黄埔等5个国家级进口贸易促进创新示范区，推动各地区与示范区域深化务实合作，共同促进国际贸易自由化、便利化。这背后，是中国坚定奉行互利共赢的开放战略，推动建设开放型世界经济的体现。以外资外贸作为观察中国经济的窗口，中国以开放之姿拥抱合作伙伴，也让中国市场成为外商投资的“优选”。华南美商会今年年初发布的《2023华南地区经济情况特别报告》显示，75%的受访企业计划在未来3到5年内进行在华再投资，以扩大现有业务，满足客户需求。

广交会作为中国外贸的“风向标”和“晴雨表”，参展的热情反映着世界的渴望。数以万计的企业瞄准史上最大规模广交会，究竟所为何来——

热点快评

□ 王顾左右

近日，杭州市政府网上出现了一批行政处罚的公开信息，主要内容是在地铁或公交车上猥亵女乘客被罚款或被行政拘留的处罚决定，其中包括了被处罚人相关信息。（4月18日钱江晚报）

官方微博公开“色狼”旋即引发争议。有的赞此举“大快人心”，也有批评“侵犯隐私”。政府信息公开和个人隐私保护在舆论场上开启了新一轮对撞。从量上观察，赞同公开“色狼”信息的占了多数。

从公开信息看，将这些猥亵女性的被处罚人称之为“色狼”并不为过。如陈某因在地铁车厢里用手触碰女生身体、用生殖器贴蹭女生臀部，被认定为“严重猥亵他人”，被处以行政拘留12日。另一宗公开的案件里，郑某某在地铁上3天内2次作案，既偷拍裙底、又用生殖器顶撞女生臀部，还用手贴蹭女生臀部，被地铁公安抓获之后发现之前6个月内还有前科，被加重处罚，拘留5日加15日，合并拘留20日。

这些个案虽算不上“重案”“要案”，但无一不令人作呕，乃至义愤填膺，社会影响极坏。公开这些“色狼”的信息，也确实让人解恨。从执法公开的角度，披露行政处罚决定文书及相关信息，主要目的是保障公众对行政

执法的知情权、参与权、表达权和监督权。同时，行政处罚信息公开可以震慑违法、提升警觉、传播正气、弘扬法治。

行政处罚本身即为法治的重要内容，公布行政处罚信息通常包括被处罚人、处罚方式、处罚依据和处罚结果。一方面，借助这些真实发生的鲜活个案，尤其是借助行为人被依法惩戒的事实，可以让公众了解这些违法行为的危害性和严重性，有利于防范和减少类似违法行为的发生，并进一步引导公众主动参与维护法治和维护公共安全的行列中来。另一方面，公开行政处罚个案，也是对社会正气的肯定和弘扬，可以更直观地让公众感受到公正、公平、高效的法治环境，通过法律适用强化对公序良俗和道德风尚的规范引导。

以法治话语表述，杭州市政府网公开的并不是什么“色狼”，而是行政处罚信息。“公开”是行政执法的基本原则之一，贯穿行政处罚的设定、实施和监督全流程。如《行政处罚法》第五条第一款规定“行政处罚遵循公正、公开的原则”；第三十九条规定了行政处罚的实施机关、立案依据、实施程序和救济途径等信息应当公示；第四十八条条规定具有一定社会影响的行政处罚决定应当依法公开。实践中，我们几乎天天都能接触到这类信息。如食品安全违法信息

信息、产品质量违法信息、环境违法信息、交通违法处罚信息、失信信息等等。在性质上，公开猥亵女性行政处罚决定和公开交通违法行政处罚决定并没有什么不同。如果没有信息公开公开，某地官员醉驾后仍被提拔事件也许就不会被发觉，某些行政机关违法行政、选择性执法或滥用自由裁量权等将难以被发现。在朴素正义面前，支持公开“色狼”和坚持公开“醉驾者”一样正当、合理且自然。

也有人认为，公布醉驾者和性骚扰行为人，并不涉及公共利益，且对个人声誉影响较大；有人甚至认为，公开行政处罚信息是对被处罚者的二次惩罚。

应当承认，政府信息公开保护个人隐私权，确实在特定范围内的确存在冲突。“公开”是原则，比例原则同样公开这一手段不能无视执法公正的目的。因此，立法者才会规定“具有一定社会影响的行政处罚决定应当依法公开，而不是所有行政处罚决定均应公开”。醉驾关乎道路交通公共安全，性骚扰关乎平等权和公共交通安全，与之相关的行政处罚决定，是否属于“具有一定社会影响”，这就在信息公开机构的自由裁量权范围之内了。

（作者系法律学者）

执法的原则。同时，行政处罚信息公开可以震慑违法、提升警觉、传播正气、弘扬法治。

行政处罚本身即为法治的重要内容，公布行政处罚信息通常包括被处罚人、处罚方式、处罚依据和处罚结果。一方面，借助这些真实发生的鲜活个案，尤其是借助行为人被依法惩戒的事实，可以让公众了解这些违法行为的危害性和严重性，有利于防范和减少类似违法行为的发生，并进一步引导公众主动参与维护法治和维护公共安全的行列中来。另一方面，公开行政处罚个案，也是对社会正气的肯定和弘扬，可以更直观地让公众感受到公正、公平、高效的法治环境，通过法律适用强化对公序良俗和道德风尚的规范引导。

以法治话语表述，杭州市政府网公开的并不是什么“色狼”，而是行政处罚信息。“公开”是行政执法的基本原则之一，贯穿行政处罚的设定、实施和监督全流程。如《行政处罚法》第五条第一款规定