

漫读周末

看天下

尹锡悦「松口」

羊城晚报国际评论员 钱克锦

在韩国是否向乌克兰提供武器援助一事上，韩国总统尹锡悦态度有所松动，称如果在乌克兰战场上出现诸如“大规模袭击平民”事件，韩国就要考虑，不能仅限于财政和人道主义方面援助。这意味着军火出口大国韩国可能不再坚守“不向交战国出售武器”的立场，而且尹锡悦是在即将出访美国时作出这一表态，自然让人们联想，韩国“松口”的背后，美国因素发挥了多大作用？

改变信号

俄罗斯在乌克兰发起“特别军事行动”后，韩国也迅速作出反应，加入西方对俄罗斯的制裁，积极对乌克兰进行援助。在俄乌冲突一周年之际，韩国对乌克兰援助承诺达2.3亿美元，其中大部分是援助乌克兰难民。韩国一直没有向乌克兰提供军事援助，这两个原因。

第一，韩国国内的政策规定，禁止向交战国出售武器，而且大部分韩国民众也支持这一立场。去年夏季俄乌战事激烈时，韩联社的一项民调显示，72%的韩国人认为，韩国应该只对乌克兰提供医药和粮食等非军事援助；

军火大国

尹锡悦的一个表态，能引起外界较大的反应，是因为韩国已是全球军火市场的重要出口商，如果它真向乌克兰提供武器援助，的确能对这场冲突产生一定影响。韩国军工业起步不算早。朝鲜战争结束后的一段时间，韩国主要依靠美国提供军事装备。20世纪60年代末期，美国尼克松政府决定战略收缩后，韩国开始建立自己的国防企业。和韩国一些大公司一样，随着70年代韩国经济起飞，朴正熙政府的大力扶持，韩国军工企业发展也非常迅速。到80年代，韩国不仅实现国防装备自主，而且还制造高精尖武器，并向外出口。

临危受命

2022年10月，英国第56任首相伊丽莎白·特拉斯激进的“迷你预算”经济政策遭遇惨败，上任仅45天便黯然离职。随后，原约翰逊内阁的财政大臣希普·苏纳克依靠保守党内支持，临危受命担任英国第57任首相。特拉斯之所以选择激进改革路线，就是因为英国的经济形势严峻，不改不行。而英国的经济乏力问题并不会因为换届而结束。作为第一任印度裔首相，苏纳克看似风光无限，实则危机四伏。他接手的是这颗烫手山芋。

去留关键

不过，苏纳克的首相之位，目前还没到风雨飘摇的地步，除非其本人顶不住压力而辞职。首先，尚未发现苏纳克涉嫌腐败的证据。本次涉及儿童免费保育政策，投资达40亿英镑，该政策的初衷，是国家出资帮助收入较低的在职工作人员照顾孩子，以此刺激英国人充分就业。这是上一任特拉斯内阁出台的经济刺激措施，苏纳克并未参加特拉斯内阁。但苏纳克的妻子阿克莎塔·穆尔蒂在政策出台前一周，刚刚入股一家儿童保育机构，该机

第二，韩国和俄罗斯的关系也令韩国在这方面谨慎从事。这主要是俄罗斯在东北亚地缘政治中，尤其是在朝鲜核问题上的影响，让韩国不得不顾及俄罗斯的态度。不过，美欧国家对韩国“不提供军事援助”的态度显然有些不满，一再提醒韩国可以援助更多，特别是今年二月初北约秘书长斯托尔滕贝格访问韩国时，直接向韩国政府喊话，要求韩国向乌克兰提供武器援助。韩国其实也在间接对乌提供军事援助。比如韩国向波兰出口进攻性武器部件，业内人士就认为“韩国完全理解，这些部件最终会出现在乌克兰

火市场都比较受欢迎。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所的数据显示，2016年，韩国已是全球第八大军火出口国；2020年是全球第六大军火出口国，出口额达8.2亿美元；2022年，韩国军火出口额估计在200亿美元左右（2022年出口额增长格外快，和俄乌冲突后，美欧和俄罗斯武器出口大减有关）。韩国业内则自称争取成为世界第四大军火出口国。韩国军火出口有其自身特点：一，主要是出口到东欧、东南亚和中东；二，和西方军火出口商相比，韩国军火“价廉物美”，这里主要指的是陆军装备。比如有业内人士认为，韩国的K2主战坦克，质量和性能与德国的豹2式坦克不相上下，但价格只有

截至2023年4月，英国的通货膨胀已连续7个月超过两位数，而工人实际收入大幅下降。2月份，英国50万工人大罢工，随后各地罢工潮此起彼伏。为此，苏纳克不得不撕下英国标榜的“民主、自由”外衣，推动出台反罢工法案，将对达不到“最低限度服务”的卫生、铁路、教育、消防和边境安全等领域工人进行惩罚。然而，苏纳克不惜背负骂名推动出台强力措施，也不过是扬汤止沸，作用仅仅是给苏纳克内阁争取改善经济的时间而已。如果英国的经济问题不解决，社会问题迟早会再次爆发。其结果不仅仅是苏纳克去职的问题，还有可能导致英国保守党连续3届持续15年的执政在2024年大选终结，其对手英国工党可能借机再次上台。

再加上苏纳克上台后，英国的经济形势已较特拉斯时期有所好转，如英镑升值，失业率也维持在3.8%的常规水平，还远远不到民怨沸腾的程度。因此，还未到苏纳克必须辞职，或保守党必须抛弃他的地步。

政治考量

实际上，苏纳克一时不会因此事去职，也有政治因素考量。首先，英国的行政权早已形成对议会的压制。英国当今议会和历史已经有很大区别，控制议会多数席位的政党组阁后，党魁实际上也就控制了议会。所以，议会多数党领袖苏纳克的监督作用是极为有限的。除非有重大罪行和失职，否则对苏纳克的弹劾很难在议会获得通过。此外，民意并不决定首相的去留。由于英国采用的是“简单多数”选区制度，获得简单多数的政党可以统统拿下选区，所以议会席位多少和民众支持率并不画等号。同时，党派的党魁是党团内部选举产生的，并不需要民众投票。因此，作为议会多数派，只要保守党内部团结，坚决支持自己的党魁，苏纳克的相位就很难被撼动。客观来说，不论对保守党还是对英国而言，当前糟糕的经济形势以及复杂的国际局势下，实在不宜在国内掀起风浪。因此，可以预计，英国内部的“保相派”力量会比较强大。若短期内未能爆出具具有杀伤力的“重磅炸弹”，苏纳克此次调查风波有可能“雷声大，雨点小”。这对英国短期而言是有利的。但长期来说，此次事件暴露出的英国国家政策让经济精英阶层更易牟利现象，或许正是英国数百年阶层固化、社会活力不足背后的顽疾之一，若未能以此为契机进行整顿，恐怕会持续伴随江河日下的大英国运。

战场上”，韩国向美国“出借”50万发炮弹，缓解了西方对乌克兰提供炮弹不足的问题。但最大的转变，还是尹锡悦4月18日接受路透社采访时的表态。尹锡悦说，如果乌克兰战场上，“出现国际社会不能容忍的局势，比如大规模袭击平民、大屠杀或其他违法战争罪的行为，那对我们来说，就很难再坚持仅限于人道主义和经济援助的立场。”这一表态，立即被外界解读为，尹锡悦的立场出现松动，韩国可能会对乌克兰提供武器援助。俄罗斯官方立即表示“遗憾”，而西方则比较兴奋。

至于首脑会谈，韩国方面表示，尹锡悦和拜登将就巩固美韩协同防务、加强延伸威慑力量、加强经济合作、加强友谊、加强多边事务合作等问题进行探讨。这里特别需要注意的是加强延伸威慑力量问题。所谓延伸威慑力量，就是美国把防卫本土的核威慑力量，也延伸用于防卫盟友。实际上就是针对朝鲜半岛的核威胁，美国将运用核保护伞和导弹防御体系等手段保护韩国。这实际上不仅对韩国和朝鲜半岛局势产生影响，也会影响到东北亚甚至整个亚太的安全局势。尹锡悦上台不到一年，和拜登在各种场合已经见面五次，这次访美将是他和拜登的第六次见面，而且双方合作特别是防务领域的合作不断加深。从这个脉络也可以看出，尹锡悦政府的对外政策中，韩美同盟、美日韩关系将是至关重要的因素。这也是尹锡悦在对乌克兰军援问题上“松口”的大背景。

美韩同盟

对韩国来说，是否向乌克兰提供武器援助，不仅仅是韩国和乌克兰关系的问题，也不仅仅是战场形势的问题，更是一个国际政治问题。很多分析都注意到，尹锡悦释放“立场松动”信号之时，正是他准备访美之际。4月24日开始，尹锡悦将对美国进行为期一周的国事访问。今年是美韩关系70周年，所以尹锡悦这次访问不仅会谈话题重要，而且访问时间长，接待规格高。按计划除首脑会谈之外，拜登夫妇将举行盛大仪式和晚宴欢迎尹锡悦夫妇，尹锡悦还将去美国国会在参众联席会议上发表演讲。

深度解读

近日，印度人口即将超越中国成为世界第一人口大国的消息，引发全球关注。联合国人口基金会最新世界人口状况报告预计，到2023年年中，印度人口将达到14.286亿，成为人口最多的国家。尽管这个南亚国家曾在20世纪90年代借由人口红利实现了经济的快速增长，但印度目前仍存在人口分布不均、失业率、就业结构失衡等问题。特别是劳动力和就业挑战。印度的劳动年龄人口的绝对数量(11亿)和所占比例(约75%)是全球主要经济体中最高的。但是，劳动人口多，也意味着印度需要为每年进入市场的近五百万人创造足够的就业机会，这对印度来说有相当难度。毕竟，印度失业率已经不低于了，2017-2018年甚至达到了45年来的最高水平6.1%（2021-2022年，印度失业率改善至4.1%）。为了解决就业问题，2014年，印度总理莫迪曾发起“印度制造”计划，试图将印度打造为新兴的全球制造业中心，期待更大规模的制造业为更多的劳动力提供机会。不过，该计划的推进并不顺利。目前制造业仅占印度GDP的14%，比十年前的16%还低。就业愿望自然也未实现——印度制造业劳动力从2017年的5100万人骤降至2021年的2730万人。不仅本国制造业发展缓慢，外资引入上也难有突破。虽然印度经常主打低廉的劳动力成本优势，但大部分劳动力受教育程度较低，生产质量与效率都不是很理想，即便多次吹捧苹果公司在印度投资，但生产苹果外扩的印度产业巨头塔塔集团，其良品率也只有50%。此前也曾有媒体报道，印度可能首次参与iPhone15首批供货，但iPhone15高端机型仍在中国生产。此外，印度严苛的劳动法规和包括保护主义在内的其他商业障碍，也一直难以吸引私人投资。值得注意的是，世界银行的一份报告指出，约4000万的印度农民工受新冠疫情影响，出现从城市返回农村的大规模迁移潮。数据显示，印度近45%的劳动力受雇于农业，而农业对其经济总量贡献仅约五分之一，本质来说，这是一种“隐形的失业”。更让印度人担忧的，是二战后一直保持平稳缓慢增长的印度人口，在近几年出现明显的下滑趋势。根据印度卫生和福利部的数据，印度的生育率从2011年的2.4下降至2021年的2.1，低于维持人口数量所需的水平，有些富裕地区甚至低于1.5。实际上，回顾现代社会起步以来的人口增长浪潮，欧洲、亚洲先后站上潮头，又逐渐走向退潮。未来全球人口增长有可能迈向“非洲世纪”，有人预测2050年，全世界人口的四分之一将来自非洲大陆，尤其是更加贫穷的撒哈拉以南地区。但应该看到的是，随着地球资源承载力逐渐饱和、经济发展日益依靠科技进步，单纯的人口数量增长并不一定会形成红利。中国的“人口红利”早已跳出总量看质量，逐渐发展为“人才红利”。

英国「多事之春」

英国这个春天可谓“屋漏偏逢连阴雨”，这边不景气的经济导致全国多地几十万人罢工，那边本就不太稳定的政坛又遭遇新的风波——近日，英国首相里希·苏纳克因未按规定申报妻子受惠于官方政府的投资行为，遭到英国议会标准委员会调查。这不得不让人担忧，如果苏纳克此时去职，那将是英国一年内第三次换届。

羊城晚报周末特约主笔、知乎专栏作家 张鹏

羊城晚报周末特约主笔 谢不明

深度解读

尹锡悦(资料图) 视觉中国供图

一周热点

北约秘书长首访基辅

乌克兰总统泽连斯基20日在首都基辅会见到访的北约秘书长斯托尔滕贝格。这是自去年2月俄在乌开展特别军事行动以来，斯托尔滕贝格首次访问基辅。

在会谈后举行的联合新闻发布会上，泽连斯基表示，他和斯托尔滕贝格讨论了4个主要问题，包括定于21日在德国拉姆施泰因空军基地举行的乌克兰国防联络小组第十一次会议，以及将于今年7月在立陶宛首都维尔纽斯举行的北约峰会等。泽连斯基还呼吁北约方面克服困难，向乌克兰提供远程武器等军事援助，同时敦促北约在乌克兰“入约”问题上尽快作出相应决定。

SpaceX“星舰”发射失败

当地时间20日，美国太空探索技术公司在美国得克萨斯州进行第二次“星舰”重型运载火箭的无人飞行测试。火箭在发射升空3分钟后，发生非计划内的解体，继而发生爆炸被迫中止任务。

对此，太空探索技术公司创始人、首席执行官埃隆·马斯克表示，将在“几个月后进行下一次试射”。

(整理/冷爽)