

理响广东·深入开展主题教育

栏目主持 李妹妍

# 深刻认识开展主题教育的“三个必然要求”

编者按

当前,全党正在开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。习近平总书记从新时代新征程党和国家事业发展的战略高度,深刻阐述开展主题教育的重大意义和目标要求,明确提出了开展主题教育的根本任务和具体要达到的五个方面目标。

主题教育,事关全局。广东省正高标准高质量推进主题教育工作,不断掀起深入开展主题教育的热潮。如何更深刻地认识和把握开展这次主题教育的重大意义、总要求、目标任务和方法措施,为奋进新征程凝心聚力?即日起,羊城晚报特别推出“理响广东·深入开展主题教育”系列专访,与读者一起深入探讨,贯彻落实。

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题工作会议上,习近平总书记用“三个必然要求”深刻阐述了开展此次主题教育的重大意义。新征程上,如何深刻认识“三个必然要求”的丰富内涵和精神实质?羊城晚报记者专访了中共广东省委党校中国特色社会主义研究所所长舒建华教授。



舒建华

羊城晚报:党的十八大以来,习近平总书记多次强调加强思想教育和理论武装,此前开展的5次党内集中教育,都坚持把理论学习作为首要任务并贯穿始终。新时代新征程,在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,为什么首先强调“统一全党思想意志行动”的必然要求?

舒建华:团结统一是党的生命,是党的力量所在。我们党作为一个有着9600多万名党员、490多万个基层党组织的大党,490多万个基层党组织的大党,领导着一个幅员辽阔、人口众多的大国,肩负着带领全国各族人民实现国家富强、民族复兴的艰巨任务,全党上下必须拧成一股绳,心往一处想,劲往一处使,才能凝心聚力掌握历史主动、迎接历史挑战、抓住历史机遇、开创历史新篇章。

思想上的统一是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。实现全党思想、意志、行动统一,根本是用党的基本理论武装全党。理论学习不深入不彻底,思想统一就没有基础,党

的团结统一就会受到影响。党的十八大以来,党中央先后组织开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等集中教育,环环相扣、层层深入,形成了党内集中教育制度化、规范化和常态化机制,党的创新理论武装全党取得了丰硕成果,夯实了全党的共同思想基础,增强了党的凝聚力和战斗力。

党的创新理论在不断推进,理论武装必须始终坚持和不断推进。习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果,是新时代中国特色社会主义思想的旗帜,是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。在新征程开局起步之际,开展主题教育就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,教育引导广大党员、干部从思想上正本清源、固本培元,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

羊城晚报:党的二十大开启了实现第二个百年奋斗目标新征程,进一步明确了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的初心使命。在这个关键时期,在全党深入开展主题教育,对推进强国建设、民族复兴有何重要意义?

舒建华:中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们党百年奋斗的伟大成就就是团结带领全国各族人民一起拼出来、干出来的。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时,我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、各种不确定难预料的风险挑战,要推动贯彻党的二十大战略部署、实现党的二十大确定的战略目标,迫切需要广大党员、干部进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

两个维护,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。只有始终保持锐意进取、敢为人先、迎难而上的奋斗姿态,积极担当作为、敢于善于斗争,才能胜利推进强国建设、民族复兴的历史伟业。这次主题教育就是要以学促干,教育引导广大党员、干部学思想、见行动,用习近平新时代中国特色社会主义思想

思想武装头脑、指导实践、推动工作。

一方面,主题教育旨在提振锐意进取、担当有为的精气神,提升广大党员、干部的整体精神状态,教育引导广大党员、干部始终保持不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,树立正确的权力观、政绩观、事业观,增强责任感和使命感,激发真抓实干、迎难而上的干劲。要保持慎终如始、戒骄戒躁的清醒头脑,在成就面前不能有停一停、歇一歇的想法,在困难面前不能有绕一绕、放一放的念头。另一方面,主题教育有助于提升全党善于担当的能力素质,教育引导广大党员、干部增强把握方向、把握大势、把握全局的能力,不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,为中国式现代化的伟大事业建立新动能。

羊城晚报:习近平总书记在党的二十大报告中告诫全党,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。在全党深入开展主题教育的当下,怎样才能时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心?

舒建华:中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。政治社会思想,党兴才能国强。党的十八大以来,我们全面加强党的领导,全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,确保党发挥总揽全局、协调各方的核心作用。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,关键在党要管党、全面从严治党。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得

人民拥护、巩固长期执政地位,必须继续推进新时代党的建设新的伟大工程。

要始终保持保持先进性和纯洁性作为党的建设的永恒主题。在全党深入开展主题教育的当下,要教育引导各级组织和广大党员、干部不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。要发扬刀刃向内的自我革命精神,不断改造自身的主观世界,进行党性锤炼、锻造戒骄戒躁的清醒头脑,在成就面前不能有停一停、歇一歇的想法,在困难面前不能有绕一绕、放一放的念头。另一方面,主题教育有助于提升全党善于担当的能力素质,教育引导广大党员、干部增强把握方向、把握大势、把握全局的能力,不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,为中国式现代化的伟大事业建立新动能。

要把调查研究贯穿主题教育始终。调查研究是科学决策、推动工作、提高自我能力、联系群众的过程,广大党员、干部要扑下身子、放下架子,围绕真问题、实施真调研、摸清真情况、真解决问题,使调查研究同中心工作紧密结合,把调查研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效,致力于干实事、谋实招、求实效,提高党的执政能力和领导水平。

要始终与人民在一起。保持党同人民群众的血肉联系,是党战胜一切艰难险阻和 risk 挑战的根本保证,是党永远立于不败之地的根本,脱离群众是我们党长期执政面临的最大危险。这次主题教育,就是要继续教育引导广大党员、干部始终自觉站在人民根本宗旨,把群众观点、群众路线贯穿于思想中、工作中,及时了解群众所思所想所盼,真正与群众在一起,干在一起,不断增强人民群众对党的信任 and 信心,筑牢党长期执政的群众根基。

制造业是实体经济的基础,广东的制造业是中国奇迹的见证。从代工品牌到自主品牌,从“三来一补”到中国“智”造,经过四十多年的发展,广东的制造业创造了 GDP 的高高速增长,带动了数以亿计的就业,打造了全球最高效和最完备的产业链。东西南北中,发财到广东,广东发达的制造业吸引了全国甚至全世界生产要素集聚。但是形势正在发生变化,受劳动力成本、土地、能源、环保等诸多因素影响,广东制造业的竞争力有所下降的趋势。近年来,中美贸易战、逆全球化、俄乌战争、全球供应链断裂以及新冠疫情等多重因素叠加,传统制造业面临严峻的挑战。多年前,广东省已意识到这个问题,着手稀释珠三角地区高度密集的制造业产能,缓解日益严峻的社会管理压力,降低制造业企业的生产成本,以产业转移带动劳动力转移,对口支援、腾笼换鸟,从而进一步带动粤东粤西粤北地区发展。

承接广东制造业转移对于东道国来说,可以实现双赢。正如经济学家林毅夫所指出的,所有新兴国家和发展中国家都处于攀登结构转型大山的不同阶段,每个登山者都有根据自身比较优势、可选择的互动工具和各自的互补程度选择合作伙伴的自由。中国在实现结构转型道路上先行一步,通过大力发展劳动密集型制造业,充分发挥劳动力丰富的比较优势,推动大规模工业化来实现经济结构的转型。非洲和东南亚很多国家看到了中国成功,也迫切地希望向中国学习工业园经验,发展工业化。工业园可以通过吸引劳动力密集型的制造和服务业来创造就业,通过吸引投资 and 建立与全球供应链的联系,来促进进出口增长和经济多元化,通过吸引外国投资者和向其他国家出口商品赚取外汇收入,本地企业成为工业园供应商可以带动经济发展,通过员工在岗培训可以实现知识转移。

当下,全国各地政府和企业家都蓄势待发,摩拳擦掌。新春之际,广东省召开全省高质量发展大会,省委领导寄语要坚持以“制造业当家”,要“实现产业有序转移”,因此,发展海外工业园契合省委省政府战略部署。在向海外发展工业园实现制造产业转移的过程中,必须充分认识到这是一条荆棘之路。一方面,复杂的地缘政治风险变幻莫测,地区冲突、种族矛盾、大国角力等外部风险难以控制;另一方面,广东在海外设立的工业园建设和运营时间普遍较短,大多数园区还处在产业培育期,工业园建设成本高、运营压力大、资产负债率高、投资回报率低、人力资源储备不足。多数工业园采取的是企业单一投资的模式,存在运营风险大、融资成本高等问题。另外,中国投资者之间的合作机制没有建立,工业园招商竞争较为激烈。

因此,规避政治风险,缩减制度距离,打造可持续工业园是当下海外发展工业园的重要任务。一方面,我们要遵循企业主体、政府引导、市场化运作的开发模式,市场的归市场,政府的归政府,尽量减少行政力量对企业投资的干预,在选址和运营园区方面中走市场化路子;另一方面,政府应该为中国企业建设工业园提供便利,加强财政补贴制度的科学性设计,引导企业的区位和产业布局,扶持企业入园建设;支持企业遵守社会责任,塑造良好企业形象。只有这样,制造业走向海外才能走得稳、走得快、走得远。

在国家层面,2015年3月,国家发布了《推进共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,该方案吹响了工业园海外落地的号角。在地方层面,它对广东劳动密集型产业的转移、输出机械设备、规避保护主义壁垒、开拓国际市场、推动产业升级具有重要意义。广东是中国最早引进外资发展工业园的地区,1979年,国家批复四个经济特区中有三个位于广东,特别是深圳经济特区的成功为整个中国的经济发展提供了宝贵的经验,比如持续的技术引进和政策转移等。海外工业园成为分享中国经验、促进国内制造产业转移的重要载体。海外工业园以国内龙头企业为主体,园区内企业既能享有东道国提供的优惠政策,又能充分利用海外资源,规避贸易壁垒,减少经贸摩擦,拓展海外市场,有助于中国企业抱团出海,集群作战,降低交易成本,带动产业集群发展。

## 积极培育海洋先导性产业 以科技强海战略促进湛江海洋经济高质量发展

青年学者深调研

汤晓龙 邱联鸿

今年4月,习近平总书记到广东视察,其间听取了广东省海洋渔业发展的情况介绍,在详细询问渔业良种选育技术、种苗长势、市场价格等相关情况后指出,要重视“耕海牧渔,建设海上牧场、‘蓝色粮仓’”,要大力发展深海养殖装备和智慧渔业,推动海洋渔业向信息化、智能化、现代化转型升级。海洋对中国未来发展具有关键性、重要性和战略性作用。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,向海洋要效益、向海洋要发展、向海洋要未来。

2023年广东省政府工作报告也指出,要“做大做强海洋经济,加快建设海洋强省”。海洋是高质量发展的重要战略要地,亦是滨海城市发展的战略要地,还是未来推动经济和城市可持续发展的重要领域。当下,包括湛江、钦州、海口和茂名在内的北部湾城市群,在海洋经济方面主要以资源开发型和劳动密集型为主,以高耗能和资源依赖型产业为依托。这种粗放式的发展模式,与建设“海洋强国”“海洋强省”的战略目标相背离,难以实现海洋经济高质量发展。湛江等北部湾海洋城市如何实现“向海洋要效益、向海洋要发展、向海洋要未来”,是摆在政策制定者面前的重要课题。

课题组通过调研发现,湛江与北部湾其他城市相比,资源优势突出、产业潜力巨大,且湛江的海洋产业相比其他产业更具有支柱性优势。对于湛江而言,通过培育先导性产业,进一步加强海

洋科技创新引领、推动海洋科技成果转化,着力提升海洋传统产业,以及做好海洋生态文明建设等工作,能更好实现湛江科技强海战略,进而以科技强海战略促进湛江海洋经济高质量发展。

### 湛江海洋经济发展概况

回顾近五年的发展,湛江实现海洋经济总产值从2016年的1258.49亿元增长到2021年的2323.59亿元,海洋生产总值从586.85亿元增长到882.41亿元,海洋生产总值占GDP比重从22.91%增长到24.79%。从全省来看,湛江GDP占广东GDP比重从2016年的3.12%下降至2.86%,同期湛江海洋生产总值占广东海洋生产总值比重从2016年的3.68%上升到4.43%。

再看最新的数据,经初步核算,2022年,湛江海洋经济总产值2400.67亿元,同比增长3.32%。海洋生产总值为922.74亿元,同比增长2.77%,占GDP的比重为24.85%。可见,湛江海洋产业发展正处于上升期。

什么原因导致了这些数据的变化,或者说为什么湛江的海洋产业相比其他产业更具有支柱性优势?课题组在调研中发现,湛江作为北部湾海洋经济的重要发展地区,近年来,受益于海洋牧场、海洋水产品冷冻加工、海洋水产饲料制造、海洋石油和天然气开采等领域不断发展,随着全市海洋基础设施的建设和东海岛等大型临港企业的陆续建设和投产,湛江海洋第二产业的占比急剧增加,第一产业与第三产业占比同时下降,呈现稳步

上扬的工业化特征。由此,推动了湛江海洋产业的快速发展。

### 走科技强海战略的建议

#### (一)立足高新领域发展趋势,加强海洋科技创新引领

一是着力搭建高能级海洋科技创新平台。进一步强化领导保障、政策支持、服务保障,高标准、高质量地推动湛江湾实验室龙王湾研发基地全面建设工作。瞄准大型、高端、深水、智能方向,重点发展深水半潜生产平台、大型养殖工船(网箱)等高端船舶与海洋装备,积极发展深潜潜水器、无人船艇、水下机器人等新兴产业装备,提高国产化水平和产业配套能力,打造国内一流的海洋工业装备产业基地,并配套布局下一代海洋重大科技基础设施。二是实施海洋重大研发计划。聚焦“深水、绿色、安全”等海洋前沿领域技术,围绕透明海洋与气候变化、蓝色生命与生物资源开发、海底发现与战略性矿产资源、海洋高端智能装备与工程技术、蓝色碳汇与健康海洋等方向,支持在湛高校院所开展科技攻关,组建海洋工程装备、海洋生物医药、海洋新材料、海洋矿产资源和海洋灾害防控等跨学科交叉研发集群。三是积极筹建经略南海的深海技术支撑基地。

#### (二)立足激发产业内生动力,推动海洋科技成果转化

一是大力招引和培育海洋领域高新技术企业,完善海洋科技企业梯度培育体系,促进各类创新创业要素向涉海企业集聚。推动规模以上涉海企业建设国家、省技术创

新中心、制造业创新中心等创新平台,到“十四五”期末,争取在推进省级海洋领域省级技术创新中心、省级现代海洋产业技术创新中心、海洋工程技术协同创新中心等重点项目建设上均能有所突破。二是支持企业牵头组建研发中心、创新中心等新型研发机构,构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的联合联合体,重点解决海洋产业发展中的技术瓶颈。支持企业与省外高校、科研机构成立联合实验室、离岸实验室,开展项目研发和人才培养。三是以相关职能部门牵头,探索建立“企业+研究院”模式的前端、中端、后端对接机制,加速海洋科技成果转化转移,持续提升产业链、创新链深度融合,培育壮大一批细分领域海洋高新技术企业,推动海洋产业补链、强链。

#### (三)立足发挥现有优势,着力提升海洋传统产业

一是不断提高国家级海洋牧场示范区建设水平,打造一批现代渔业综合体。积极实施“蓝色良种”培育工程,支持渔业企业培育水产新品种,打造中国海水种业高地。推进大西洋性远洋渔业项目,拓展远洋渔船规模,提升远洋渔业产能。二是推动海洋旅游与健康、休闲、文娱、体育等产业深度融合,积极发展邮轮游艇、海上运动、海岛游等海洋旅游业态,争取海上大型旅游综合体项目实现突破,不断扩大“中国南方帆船运动之都”城市品牌的

#### (四)立足可持续利用与完善,推进“美丽海湾”建设

一是提升海洋空间管理能力,编制市级国土空间总体规划,进一步统筹海岸带、海岛、近海、远海海域资源,建立海岸建筑退缩线制度,分类分段精细化管控海岸线,优化海洋开发利用格局。探索建设海洋碳汇计量与交易平台,推动蓝碳资源变资产、变资本。二是加强养殖投入品管理,优化近海养殖布局,推动海水养殖由近海向深远海发展,推广绿色养殖新模式,积极探索“一湾一策”污染治理机制,构建基于生态系统良性循环的海洋综合管理保护体系。三是加强海洋生态保护修复,加强湛江一湾两岸生态保护,推进湛江一湾两岸生态整治,梯次推进“美丽海湾”建设。建立无瓣海扇、拉贡木、五花米草等外来物种入侵长效防治机制。

影响力,打造国际海洋旅游名城。三是大力发展大中型集装箱船、超大型油船、大中型散货船等,提升高技术、高附加值船舶设计建造能力,推动船舶制造加快向高端迈进,推进建设北部湾船舶产业基地。

#### 作者简介

汤晓龙,湛江市市委党校经济教研室副主任、副教授

邱联鸿,广东省省委党校中国特色社会主义研究所副教授

本文是国家社会科学基金项目(22CK5001)和广东省省委党校一般项目(XYB202206)的阶段性成果

在国家层面,2015年3月,国家发布了《推进共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,该方案吹响了工业园海外落地的号角。在地方层面,它对广东劳动密集型产业的转移、输出机械设备、规避保护主义壁垒、开拓国际市场、推动产业升级具有重要意义。广东是中国最早引进外资发展工业园的地区,1979年,国家批复四个经济特区中有三个位于广东,特别是深圳经济特区的成功为整个中国的经济发展提供了宝贵的经验,比如持续的技术引进和政策转移等。海外工业园成为分享中国经验、促进国内制造产业转移的重要载体。海外工业园以国内龙头企业为主体,园区内企业既能享有东道国提供的优惠政策,又能充分利用海外资源,规避贸易壁垒,减少经贸摩擦,拓展海外市场,有助于中国企业抱团出海,集群作战,降低交易成本,带动产业集群发展。

# 以制造业当家推进广东海外工业园高质量发展

黄岩

黄岩,广东省省委党校中国特色社会主义研究所副教授

本文是国家社会科学基金项目(22CK5001)和广东省省委党校一般项目(XYB202206)的阶段性成果

在国家层面,2015年3月,国家发布了《推进共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,该方案吹响了工业园海外落地的号角。在地方层面,它对广东劳动密集型产业的转移、输出机械设备、规避保护主义壁垒、开拓国际市场、推动产业升级具有重要意义。广东是中国最早引进外资发展工业园的地区,1979年,国家批复四个经济特区中有三个位于广东,特别是深圳经济特区的成功为整个中国的经济发展提供了宝贵的经验,比如持续的技术引进和政策转移等。海外工业园成为分享中国经验、促进国内制造产业转移的重要载体。海外工业园以国内龙头企业为主体,园区内企业既能享有东道国提供的优惠政策,又能充分利用海外资源,规避贸易壁垒,减少经贸摩擦,拓展海外市场,有助于中国企业抱团出海,集群作战,降低交易成本,带动产业集群发展。

承接广东制造业转移对于东道国来说,可以实现双赢。正如经济学家林毅夫所指出的,所有新兴国家和发展中国家都处于攀登结构转型大山的不同阶段,每个登山者都有根据自身比较优势、可选择的互动工具和各自的互补程度选择合作伙伴的自由。中国在实现结构转型道路上先行一步,通过大力发展劳动密集型制造业,充分发挥劳动力丰富的比较优势,推动大规模工业化来实现经济结构的转型。非洲和东南亚很多国家看到了中国成功,也迫切地希望向中国学习工业园经验,发展工业化。工业园可以通过吸引劳动力密集型的制造和服务业来创造就业,通过吸引投资 and 建立与全球供应链的联系,来促进进出口增长和经济多元化,通过吸引外国投资者和向其他国家出口商品赚取外汇收入,本地企业成为工业园供应商可以带动经济发展,通过员工在岗培训可以实现知识转移。

当下,全国各地政府和企业家都蓄势待发,摩拳擦掌。新春之际,广东省召开全省高质量发展大会,省委领导寄语要坚持以“制造业当家”,要“实现产业有序转移”,因此,发展海外工业园契合省委省政府战略部署。在向海外发展工业园实现制造产业转移的过程中,必须充分认识到这是一条荆棘之路。一方面,复杂的地缘政治风险变幻莫测,地区冲突、种族矛盾、大国角力等外部风险难以控制;另一方面,广东在海外设立的工业园建设和运营时间普遍较短,大多数园区还处在产业培育期,工业园建设成本高、运营压力大、资产负债率高、投资回报率低、人力资源储备不足。多数工业园采取的是企业单一投资的模式,存在运营风险大、融资成本高等问题。另外,中国投资者之间的合作机制没有建立,工业园招商竞争较为激烈。

因此,规避政治风险,缩减制度距离,打造可持续工业园是当下海外发展工业园的重要任务。一方面,我们要遵循企业主体、政府引导、市场化运作的开发模式,市场的归市场,政府的归政府,尽量减少行政力量对企业投资的干预,在选址和运营园区方面中走市场化路子;另一方面,政府应该为中国企业建设工业园提供便利,加强财政补贴制度的科学性设计,引导企业的区位和产业布局,扶持企业入园建设;支持企业遵守社会责任,塑造良好企业形象。只有这样,制造业走向海外才能走得稳、走得快、走得远。

(作者是华南理工大学公共管理学院教授,广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、博士生导师)