

# 广东自贸试验区又有20项改革创新经验将复制推广

羊城晚报讯 记者胡彦报道：近日，广东省人民政府官网发布了《关于复制推广中国（广东）自由贸易试验区第八批改革创新经验的通知》（以下简称《通知》）。根据《通知》，中国（广东）自由贸易试验区（以下简称广东自贸试验区）在投资便利化、贸易便利化、转变政府职能、法治建设等领域先行先试，形成了可复制

制可推广的第八批共20项改革创新经验。  
《通知》提出，在广东省范围内复制推广15项改革事项。其中，在投资便利化领域，包括“多缴退税E管家——管家式服务助力减税降费大礼包直达快享”“企业涉税风险智慧防控新机制”“运用人工智能审批发票种核定业务”“不动产租赁网上委托代开发票模式”

“信用数字化建模赋能纳税‘放管服’改革”“市政线性类工程建设项目‘一次申请、按需发证’”“数字空间授权使用数字新式证”7项改革事项。  
在贸易便利化领域，包括“开通‘船员就医专线’”“‘一船多证，一事通办’套餐式服务”“船员任职‘不见面’办理”3项改革事项。  
在转变政府职能领域，包

括“水产品质量安全监管方式”“以‘互动’促‘主动’特种设备建设安全监察模式”2项改革事项。  
在法治建设领域，包括“关联案件和类案检索机制”“行政复议与调解有机衔接联动机制”“诚信诉讼行为奖惩制度改革”3项改革事项。  
同时，《通知》提出，在全省相关范围内复制推广5项改革事项。

具体包括在全省范围（深圳市除外）复制推广“‘零窗口、全业务’税费服务模式”“新经济新业态全链条式税收管理服务体系”“智慧办税服务”“事前防控+事中监控+事后管控”数字化电子发票全周期智慧风控模式”等4项。在全省海关特殊监管区域复制推广“跨境电商进口退货监管便利化”1项。

广东高院发布未成年人司法保护典型案例：

## 教育机构不当行使教育惩戒权构成侵权

羊城晚报记者 董柳

“六一”国际儿童节来临之际，广东省高级人民法院于29日发布一批未成年人司法保护典型案例（共10个）。案例涵盖刑事、民事、行政三个领域，涉及严惩危害未成年人身心健康的

### 托管机构从业人员猥亵学生被判终身从业禁止

在赵某某猥亵儿童案中，2019年9月起至2022年3月，被告人赵某某在校外经营某托管机构，利用看管学生的职业便利，对8名未满12周岁的儿童进行多次猥亵。  
佛山市南海区人民法院生效判决认为，赵某某猥亵儿童多人，其行为已构成猥亵儿童罪。其利用职业便利多次在公共场所对不满12周岁的儿童实施猥亵行为，持续时间较长，涉及人数多，依法应从严惩处，判处有期徒刑十五年，剥夺政治权利三年；终身禁止赵某某从事密切接

触未成年人的工作。  
法院指出该案的典型意义在于，该案系（最高人民法院、最高人民检察院、教育部关于落实从业禁止制度的意见）出台后，广东法院首例适用未成年人保护法对性侵未成年人的校外培训机构人员依法宣告终身禁止从事密切接触未成年入工作的刑事案件。人民法院坚持对性侵未成年人“零容忍”的态度，对赵某某判处了最严厉的刑罚，并根据犯罪情况和预防再犯罪的需要，对其判处终身从业禁止，依法全面贯彻最有利于未成年人原则。

### 司法建议促交友平台整改

在程某强奸案中，被告人程某（17岁）与被害人梁某（12岁）通过网络交友软件接触并相识。程某在明知梁某未满14周岁的情况下，仍与梁某发生性关系，并以公布录像要挟梁某继续与其保持关系。  
广州市荔湾区人民法院一审判决认为，程某明知被害人是不满14周岁的幼女而与其发生性关系，其行为构成强奸罪，鉴于程某犯罪时未满18周岁，有自首情节，依法判处其有期徒刑一年五个月。广州市中级人民法院二审维持原判。同时，针对涉案互联网交友平台诱导未成年人互相添加交往的情况，法院向公安机关、网信部门发

出司法建议，建议对该社交平台进行整改，对未成年人社交软件设置监护人监督、提示功能，规范用户实名认证功能，审核平台内容发布，如发现有涉及、诱导未成年人等内容，应当责令整改或下架。  
法院指出该案的典型意义在于，本案网络交友平台存在诱导未成年人的行为，严重危害未成年人身心健康。人民法院及时向相关部门发出司法建议，促进相关部门依法对该社交平台进行整改，并依据司法建议对同类未成年人交友平台逐步开展整改工作，努力实现预防犯罪、源头治理、综合治理的目的。

### 多部门联合对未成年被害人判后帮扶

在潘某某猥亵儿童案中，2021年11月，被告人潘某某趁邻居小孩赵某（10岁）在后院玩手机时猥亵赵某。后又乘赵某家人不在之机，进入房间对赵某进行猥亵。

江门市蓬江区人民法院一审判决认为，潘某某猥亵不满14周岁的儿童，其行为构成猥亵儿童罪，判处有期徒刑三年六个月。江门市中级人民法院二审维持原判。承办法官得知赵某表达了强烈的搬家意愿，考虑到赵某父母离异，赵某随父亲、继母及爷爷奶奶生活，家庭经济较困难，即与检察机关联合开展司法救助，给予国家司法救助金2.8万元，用于赵某家人重新租房住屋。  
法院指出该案的典型意义在于，本案是一起发生在邻里之间的猥亵案件。人民法院在依法严惩侵害未成年人犯罪时，积极延伸开展司法救助，还联合检察院、妇联、街道办等部门，帮助被害人走出心理阴影，重拾学习和生活信心，有力贯彻了对未成年人全面保护的 principle。

### 教育机构不当行使教育惩戒权构成侵权

在方某与某学校教育机构责任纠纷案中，2019年11月，某学校初一一年级级长王某，未经核实将方某“早恋”的虚假信息传达给班主任张某，张某据此公开批评方某，拍桌子大声责骂方某“不想读书”等，之后违规给方某停课超过一周。2019年12月，因长时间停课担心跟不上以及害怕被同学嘲笑，方某欲在家中自杀。后方某被诊断为“抑郁状态”，住院治疗56天，出院后转至其他学校上学。方某起诉至法院，要求某学校及王某、王某公开澄清事实、赔礼道歉并赔偿医疗费等。  
珠海市香洲区人民法院生效判决认为，王某、张某误信传言方某早恋信息，公开批评、责骂方某，并违规给方某停课超过一周的处罚，王某在事后已知真

相的情况下不澄清事实，也不纠正给方某长时间停课的错误行为，最终导致方某心理健康受到损害形成心理疾病，其行为属行使教育惩戒权不当，构成侵权行为。以上行为系王某、王某在履行教学职务过程中做出，应由某学校承担民事责任。故判决某学校书面向方某赔礼道歉，赔偿医疗费、心理咨询费、精神损害抚慰金等共计6.5万元。  
法院指出该案的典型意义在于，本案系因学校不当行使教育惩戒权引发的侵权案件。人民法院厘清了学校、教师行使教育惩戒权的法律边界，明确了单纯心理伤害后果也属于人身损害赔偿范围，引导学校、教师在遵守法律法规、职业道德规范内妥善履行教育职责，积极护航未成年人健康成长成才。

### 旅馆违法接待未成年人入住应担责

在杨某与某市公安局等责令停业整顿、罚款案中，杨某未经公安机关许可擅自经营某旅馆。2022年2月，林某（13岁）持手机中“邓某”的身份证照片在某旅馆办理入住登记，杨某未对该身份证进行准确核验即同意其入住。林某等人入住某旅馆房间后，陆续有数名未成年人进入该房间。杨某明知入住人员中有未成年人，亦未及时核验其身份信息并向监护人联系方式，致使发生被害人李某（12岁）在涉案旅馆房间内遭多人殴打数小时的严重后果。某市公安局分局决定责令某旅馆停业整顿并给予杨某罚款10万元的行政处罚。杨某申请行政复议，某区政府维持涉案行政处罚决定。杨某遂起诉至法院，请求变更某市公安局罚款金额为3万元以下，撤销涉案行政复议决定书。  
广州铁路运输法院生效判决认为，旅馆接待旅客住宿必须登记，登记时应当查验旅客的身份证件。杨某未经公安机关许

可擅自经营旅馆，未就所有入住的未成年人进行登记并获取其监护人联系方式，在未成年人入住期间，未加强安全巡查，发现可能有违法犯罪嫌疑的，没有立即向公安机关报告，均违反相关法律法规规定。某市公安局在法定处罚幅度内，决定给予某旅馆责令停业整顿，给予杨某罚款10万元的行政处罚，认定事实清楚，适用法律正确，程序合法。复议机关作出复议行为符合法律规定。故判决驳回杨某的诉讼请求。  
法院指出该案的典型意义在于，旅馆等住宿经营者应严格履行保护未成年人的法律义务，接待未成年人入住应查验身份并如实登记，询问其监护人联系方式并同住人员身份关系，加强安全巡查和访客管理，严格落实强制报告制度。人民法院依法认定旅店经营者违法接待未成年人入住的，应承担相应法律责任，支持有关主管部门对经营性住宿场所的日常监管，保护未成年人健康成长。

## 省十四届人大常委会第三次会议召开

羊城晚报讯 5月30日上午，省十四届人大常委会第三次会议在广州召开，会期两天。省人大常委会主任黄楚平主持第一次全体会议。省人大常委会领导班组成员黄宁生、叶贞琴、张硕辅、肖亚非、谭玲、吕业升、许红出席会议。

会议听取省人大常委会关于《广东省农村供水条例（草案）》的说明；书面听取广州、汕头、梅州、云浮等市关于《广州市传统风貌建筑保护规定》等六项法规、决定，以及乳源瑶族自治县关于《乳源瑶族自治县人民代表大会关于废止〈乳源瑶族自治县城镇规划条例〉的决定》的说明；听取省人大法制

## 黄楚平主持“广东人大讲堂” 信春鹰作专题辅导报告

## 深入学习贯彻立法法 全面推进广东人大立法工作高质量发展

羊城晚报讯 5月30日，第33期“广东人大讲堂”暨省人大常委会组成人员履职学习会在广州举行。省人大常委会邀请全国人大常委会法律委员会副主任委员信春鹰作“学习贯彻立法法，不断完善中国特色社会主义法律体系”专题辅导报告。省人大常委会主任黄楚平主持并讲话。  
信春鹰从“我国立法体制的沿革和发展”“立法法的主要内容”“学习贯彻立法法，不断完善中国特色社会主义法律体系”三个方面对新修改的立法法进行系统讲解。大家表示，报告视野宏阔、内容丰富，既有政治高度，又有理论深度和实务广度，对进一步学习领会、准确把握、贯彻实施新修改的立法法，提升新时代广东立法工作质效，起到很好的辅导和促进作用。  
黄楚平强调，立法法是规范

国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。要全面学习贯彻立法法，与正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，与学习贯彻习近平总书记关于立法工作的重要论述贯通起来，一体学习领会、整体贯彻落实，准确系统地领会和把握立法法的指导思想、基本原则、重要内容等，切实把学习成果运用到地方立法工作中，体现到坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上来。要全面完善我省贯彻立法法的法规制度，结合广东实际，加快修订《广东省地方立法条例》，进一步健全立法机制、完善立法程序、规范立法活动、提高立法效能。要全面提高立法质量，把贯彻落实立法法同省人大常委会深入学习贯彻党的二

十大精神、推动新时代地方立法高质量发展的具体举措结合起来，加强推进粤港澳大湾区建设、科技创新、制造业当家、绿美广东生态建设、产业有序转移、新型集体经济发展等重点领域、新兴领域立法，注重开展“小切口”“小快灵”、区域协同立法，深入践行全过程人民民主，持续推进基层立法联系点制度化规范化标准化建设，全面加强广东地方立法机制和立法能力建设，为奋力谱写中国式现代化的广东篇章提供坚实法治保障。  
列席省十四届人大常委会第三次会议的各地级以上市人大常委会负责同志，部分全国人大常委会委员、省人大代表，省人大常委会机关干部在分会场参加学习，第十六期地方立法工作培训学员在分会场通过在线交流平台参加学习。（侯梦菲 任宣）

## 省文明行为促进条例实施情况如何？省人大常委会开展执法检查，并建议——将群众反映集中的不文明行为纳入重点领域信用监管

羊城晚报记者 侯梦菲

城市常见的不文明行为有哪些？文明创建存在哪些突出问题？5月30日，省十四届人大常委会第三次会议听取《广东省文明行为促进条例》实施情况的报告（以下简称“报告”）。  
报告指出，全省已有19个地市完成了文明行为促进立法工作，建成2.8万余个新时代文明实践中心（所、站），城乡居民道德素养、社会文明程度明显提高，人居环境质量和社会治理能力日益提升。值得关注的是，本次执法检查还制定了网络调查问卷，问计于民。经投票，公共场所吸烟位居城市常见不文明行为首位。

### 明察暗访查实情

实施近两年，省人大常委会于今年启动《广东省文明行为促进条例》（以下简称《条例》）执法检查。  
本次执法检查通过实施纵横立体化联动监督，增强执法检查的针对性和实效性。  
如：通过实地检查、委托检查、协调推动等方式，实现省、市两级人大纵向联动，执法检查覆

盖15个地级以上市。同时，本次执法检查还采取灵活多样执法检查手段，深入群众了解条例实施情况。在赴汕头、佛山、中山等市实地检查时，检查组随机调整检查路线和场所，深入社区、村落和繁忙交通路口，不打招呼突击检查，明察暗访查实情。  
执法检查组认为，《条例》贯彻实施情况总体良好，法治对精神文明建设建设的引领、规范和保障作用明显，城乡居民道德素养、社会文明程度明显提高，人居环境质量和社会治理能力日益提升，展现出新时代广东精神文明建设新气象新风貌。

据介绍，近年来，广东大力推进精神文明建设领域法治建设，全省已有19个市完成了文明行为促进立法工作，剩余2个市也已进入相关立法程序。同时，不断推动新时代文明实践中心建设提质扩面，全省建成28018个新时代文明实践中心（所、站），实现全省所有县（市、区）全域覆盖、全面深化。

### 高空抛物等问题普遍存在

报告指出，《条例》贯彻实施存在的主要问题，包括文明行为

促进工作机制有待完善，宣传教育力度有待加强，综合治理监督能力有待提高等。《条例》对文明行为促进与保障、对不文明行为治理与监督的有关规定未得到有效落实。

根据报告，重点领域突出问题依然存在。文明创建存在地区不平衡现象，有的地方把创建重点集中在主城区，忽视了村镇的同步创建，尤其是偏远农村地区文明创建工作有待加强。城乡文明建设基础设施设备存在短板，公共场所无障碍设施建设覆盖不全或缺乏维护，还不符合老龄化社会、弱势群体友好型城乡建设的要求。

同时，城市道路设计过度“以车为本”，非机动车道“断头路”较多，非机动车或公交车进站停靠挤占非机动车道现象非常普遍，存在明显交通安全风险。有34.21%的受访者认为“城市道路设计不友好，不便于步行或者骑行”，不利于安全绿色低碳出行。

此外，在日常生活中，高空抛物、占用盲道、消防通道不畅通，车辆乱停乱放，车窗抛物、滥用远光灯、争道抢行、乱鸣喇叭、改装汽车噪声扰民，电动自行车逆行、超速、闯红灯、行人翻越护

栏、闯红灯，公共场所吸烟、乱丢烟头、随地吐痰，垃圾未分类投放、运输，城中村、农村、老旧小区等存在卫生死角，遛狗不拴绳、宠物随处小便未清理等问题仍普遍存在，群众意见反映也比较集中。

### “公共场所吸烟”位列不文明行为第一

值得关注的是，执法检查组还会同省文明办制定并开展了网络调查，共有2578人次参加问卷调查，表达意见建议。

网络调查问卷显示，仅35.8%受访者熟悉《条例》及所在地的文明行为促进法规有关规定要求。此外，有25.45%的受访者认为“文明和法治宣传教育不够”，反映出群众对《条例》的知晓率还偏低。

在“您所在的城市平时常见的不文明行为有哪些？（多选）”的调查中，公共场所吸烟（50.04%）位列第一，未分类投放垃圾（46.12%）、乱扔烟头纸巾等废弃物（38.29%）、随地吐痰（36.95%）、公共场所排队插队（32%）等问题排名居前。

然而，对于这些不文明的行为，有35.88%的受访者表示“反

感，但怕惹上麻烦，不敢主动制止”，社会公众监督意识有待强化。与之相对应的是，如果被他人指出存在不文明行为，91.54%的受访者愿意“虚心接受，立即改正”。

### 建议各地制定不文明行为治理清单

对于执法检查发现的问题和网友反映的情况，报告建议建立健全不文明行为综合整治工作机制和查处处协调联动机制，进一步聚焦群众急难愁盼问题与群众反映集中的不文明行为，及时制定、调整不文明行为重点治理清单和治理方案，督促指导有关部门常态开展重点领域突出问题专项整治。

同时，深化宣传教育引导，加强治理监督能力建设，增强治理监督刚性和实效。如：进一步健全监督检查、投诉举报、教育引导、奖励惩戒等工作机制，及时曝光查办的不文明行为典型案例，并将社会反响强烈、群众反映集中的不文明行为纳入重点领域信用监管。探索远程执法模式，积极运用AI等现代信息技术提升执法监督效能，及时精准查处不文明行为。

## 学思想 强党性 重实践 建新功

广东卫健系统有力有序推进主题教育各项任务有效落实

## 解决急难愁盼问题，让患者享受高质量的医疗服务

羊城晚报记者 陈辉

对口帮扶，优质医疗资源下沉，让偏远地区患者“小病不出村，常见病不出乡，大病不出县”；探索运行“全院一张床”，破解大医院“一床难求”困局……近期，广东卫生健康系统掀起了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的热潮，有力有序推进主题教育各项任务有效落实，解决群众急难愁盼问题，让患者享受高质量的医疗服务。

### 优质医疗资源下沉，大病不出县

人工髋关节手术后几年，由于假体松动、开裂等原因，有部分患者需要“翻修”，和初次手术相比，翻修术要更为困难、复杂，一般多由大型三甲医院完成。近日，革命老区福建漳平的患者

在“家门口”，由广州、漳平医生共同操作，完成了这项大手术。

5月7日，广东药科大学附属第一医院专家奔赴漳平，心血管内科、消化内科等十二个专科的科主任和专家一行以“专家义诊+带教查房+会诊手术+学术讲座”的形式启动与漳平医院的对口合作，守护基层群众健康，助力基层医疗服务质量的提高。而仅仅仅是开始，未来还将积极探索远程会诊、专科联盟建设、重点专科申报、临床科研项目开展、人员进修培训等一系列对口帮扶举措。

在漳平市“牵手”之前，广东药科大学附属第一医院已连续多年对口帮扶连南县、紫金县，助力当地提升医疗诊治水平，让居民实现“小病不出村，常见病不出乡，大病不出县”，与此同时也积累了丰

富的、可复制的帮扶经验。这只是广东聚焦解决城乡区域发展不平衡不协调问题，推动卫生健康高质量发展中的一个缩影。

新一轮基层医疗卫生服务能力提升行动已经按下了加速键。今年，广东省深入实施三甲医院“组团式”紧密型帮扶项目，启动百名卫生首席专家下基层三年计划，全面实行执业医师服务基层制度，吹响“万名医师下基层”号角。今年年底前，广东将新增不少于2000名医师下基层服务。此外，还将紧扣“县域一体化”目标，推进紧密型县域医共体高质量发展综合试验区建设。

### 全院一张床，破解“一床难求”困局

广州优质医疗资源丰富，承

担着疑难杂症患者救治任务，吸引着全国各地的患者，“一床难求”在过去常常困扰着患者和家属。今年3月，中山大学附属第一医院南沙院区正式开业，该院区是医院创建国家医学中心的重要载体，是医院立足湾区、协同港澳、服务全国、走向世界新征程中的重要布局。为破解“住院难”，近日，中山一医院领导带队深入重点病区开展实地调研，积极探索“全院一张床”管理模式。

一位女性因骨折到南沙院区急诊就医，科室及职能部门迅速响应，协助这位病人顺利在妇科病区办理入院，信息系统、护理人员安排等也跟进顺利，成为了第一例床位调配的成功案例。耳鼻喉喉科也通过该模式，顺利在器官移植科病区收治3位病人，

专科累计收治病人数突破百人。

接下来，南沙院区将持续优化床位管理，各病区床位面向全院开放，让病床随着患者“活”起来，让医护人员围绕患者“转”起来，将病床作为全院调配的共用资源。在保证医疗安全的前提下，实现入院“零等待、无候床”，最大限度满足患者需求。

据了解，为了更好地救治疑难杂症患者，提升顶尖医疗技术能力，广东省卫健委致力于“攀高峰、建高地”。目前，广东支持建设了具有优势专科的五大国际医学中心，布局建设了地市全覆盖的50家高水平医院，国家呼吸病区办入院，信息系统、护理人员安排等也跟进顺利，成为了第一例床位调配的成功案例。耳鼻喉喉科也通过该模式，顺利在器官移植科病区收治3位病人，