

# 改革、开放、创新

激活改革动力

## A 深圳综合改革试点成果不断

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，深圳改革开放成果尤其瞩目。特别是2020年《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》公布至今，深圳以综合改革试点为抓手，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域深化改革，取得一系列改革成效。

不久前，深圳市政协举办第七期“政情通报会”，会上通报了“深化国际金融中心建设体制机制改革”、高质量滚动实施深圳综合改革试点等情况。数据显示，过去三年，深圳金融业年均增长8.3%，占GDP比重达15.9%。深圳创新启动“金融驿站”工程，2022年授信成功企业超4000家，线上线下累计对接新增授信规模约850亿元，如今“金融驿站”已有128家。

在深圳的金融改革中，绿色金融突破明显。截至今年一季度，深圳的绿色贷款余额超过7400亿元。一批优秀的创新案例相继涌现，其中，中信银行信用卡中心的中信融账户获第三届国际金融科技全球绿色金融创新奖。深圳市地方金融监督管理局相关负责人表示，要牢牢把握综合改革试点第二批清单的机遇，进一步促进与香港金融市场的互联互通，推动国家扩大金融业对外开放措施在前海率先落地。

为了改善政府治理理念和方式，深圳将政务服务能力建设作为推动政府数字化转型、深化“放管服”改革和优化营商环境的重要抓手。去年开始铺开的“全市域通办”就是其中一项重要举措，它在原有清单式、点对点的市内通办基础上前进了一大步。申请人只需登录广东政务服务网（深圳市），找到“全市域通办服务专区”，搜索需办理的事项，点击“办事指南”即可查看事项详情并进行网上申报。申请提交完毕后，系统还可根据申请人的当前位置，推送就近的支持通办业务的政务服务大厅。

这项改革打破了事项办理地域、层级限制，推动了基层政务服务与群众需求“零距离”对接，不仅通办范围广，还可以通过“异地收件、属地受理”“辅助申报”“快递申报”，让申请人自主选择市内各级政务服务大厅办事，明显提高了市民和企业办事的便利度和获得感。

深圳改革开放干部学院院长陈民接受当地媒体采访时评价道，深圳综合改革实践在要素市场化方面已经取得突破。比如，在土地使用权登记转让、自然资源交易及监管机制、创业板改革并试点注册制落地、区域性国资国企综合改革试验等领域效果显著。深交所创业板注册制改革以来，新增上市公司和融资总额再创新高，深圳国资国企2022年资产总额突破5万亿元。营商环境方面，深圳率先出台优化营商环境条例及放宽市场准入相关制度，率先试点实施新型知识产权法律保护、破产制度改革等，推动营造了市场化、法治化和国际化的营商环境。

## B 自贸区对标国际规则深化改革

今年是中国（广东）自由贸易试验区成立八周年。“我们要实施自贸试验区提升战略，开展对接国际高标准经贸规则体系试点，在规则、规制、管理、标准等制度型开放方面先行先试，加快建设现代化产业体系。”广东省商务厅厅长张劲松表示。

张劲松说，以制度创新为核心，推动高水平开放和高质量发展取得显著成效，充分发挥了广东自贸试验区作为改革创新“试验田”的作用。

值得一提的是，广东自贸试验区对标国际高标准规则，深化“放管服”改革，在企业准入方面实施全国最短负面清单和全国首创商事登记注册制；在企业准营方面实施“一网通办”“证照分离”“交地即开工”“无证明自贸区”等创新举措；在服务企业方面建立了覆盖面广、含金量高的产业和人才政策，落地企业和个人“双15%”所得税优惠政策和高效便利的跨境税收服务，构建了国际一流的营商环境。

广东自贸试验区在全国率先开展跨境资金池、跨境资产转让、股权投资基金跨境投资、跨境贸易投资高水平开放等投融资改革试点，建立自由贸易（FT）账户体系。至2022年，累计新增金融机构5.5万家，其中，持牌金融机构245家；跨境双向人民币资金池结算量占全省的1/4，跨境人民币结算金额占全省的1/7，累计办理FT账户资金业务超2万亿元。

目前，广东自贸试验区已累计形成696项制度创新成果，在全省复制推广216项改革创新经验，发布301个制度创新案例。南沙构建“一件事”审批服务体系案例，对个人从出生到养老、企业从开办到注销的141项集成服务事项实现网上“一次办”。南沙的保护中小投资者法律服务案例，建立涉中小投资者案件调解“绿色通道”，做到立即办、就近办、精准办。前海在跨境商事法律规则衔接机制上，实现域外法适用更自主、诉讼程序更简化，与香港商事法律规则衔接更包容。

前海蛇口自贸片区管委会副主任王锦侠表示，通过深化投资便利化改革，前海市场化、法治化、国际化营商环境实现新突破。在CEPA框架下，前海现有港资企业近1万家，注册资本超过1万亿元，8年来累计实际使用外资349.79亿美元。

# 『三大动力』齐发威 再造一个新广东

图羊城晚报记者 梁耀琪 杭莹 孙绮曼 李钢

6月20日，中共广东省委十三届三次全会在广州召开。会议指出，改革开放以来，广东从相对落后的农业省崛起为第一经济大省，动力源自改革、源自开放、源自创新。奋进新征程，我们要把握规律、把握主动，着力激活改革、开放、创新“三大动力”，再造新征程广东现代化建设关键新优势。

激活改革动力，再造体制机制新优势；激活开放动力，再造发展空间新优势；激活创新动力，再造发展活力新优势。敢改敢试，积极开放，创新不息，“三大动力”是广东人的宝贵基因，是广东成功经验的提炼，也是未来高质量发展征程上的圭臬。



今年4月-5月举行的第133届广交会客商云集



广东工业设计城展馆内展出的一款迷你洗衣机



深圳市比亚迪股份有限公司专利墙上贴满专利证书

## 解读 创新是广东实现高质量发展的必然路径

广东省社会科学界联合会副主席、广东亚太创新经济研究院理事长李志坚认为，近年来，广东在扎实推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，打造全球科技创新策源地方面取得了一系列令人瞩目的成绩。省委全会明确“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署，其中强调了“创新”作为“三大动力”之一的重要性，是构建新发展格局、实现高质量发展的必然路径。

李志坚说，广东在体制机制、科研水平、人才队伍、企业创新等诸多方面有着鲜明的优势和特点，为进一步深化创新发展提供了重要支撑。“以企业创新为例，广东有着‘链

长制’的优势，比较有代表性的是广东的新能源汽车产业。在广汽、比亚迪等‘链主’企业的引领下，整个行业在零部件开发、整车生产等方面具备国际领先的专业化、规模化竞争力。”李志坚说。

李志坚还提到，广东有着毗邻港澳的天然优势，在围绕粤港澳大湾区国际科创中心建设的目标指引下，三地可以在区域协同创新、核心技术攻关、产学研用联动等方面开展深入合作。同时，建议广东开展未来产业统筹布局工作，发展未来电子信息、未来智能装备、未来生命健康、未来材料、未来绿色低碳五大未来产业集群，为抢占未来产业发展先机打好基础。

激活开放动力

## A 敞开大门打造合作共赢平台

“杰阁峨峨凤浦中，海帆层出虎门东。揭来喜阅梯航遍，一统车书万国同。”清朝文人冯翔用这样的诗句形容黄埔古港人往人来的贸易盛况。千年来，开放的性格让广东始终挺立在时代发展的潮头，也让广东不惧探索、勇于创新。

古代海上丝绸之路起点之一的广州，在不久前迎来一场盛会——2023广东21世纪海上丝绸之路国际博览会。这届海丝博览会在深化区域合作、密切广东与“一带一路”沿线经贸往来、促进沿线各国人文交流等方面取得不少成果。数据显示，这届海丝博览会吸引了1000多家企业参展，精准邀约2万多名采购商到会进行供需配对，达成成交近20亿元。

今年4月至5月，第133届中国进出口商品交易会（广交会）再现万商云集景象。疫情三年以来，首次全面恢复线下举办的广交会交出了一份亮眼的“成绩单”：累计进馆人数超290万人次，现场出口成交216.9亿美元。

## B 全力招商吸引企业投资广东

去年底，一场粤港澳大湾区全球招商大会，掀开了广东“大招商”的帷幕。彼时，大会共达成合作项目853个、投资总额达2.5万亿元。大会遴选出的48个重大项目举行现场签约，项目总投资金额合计1801亿元。

自全球招商大会举行以来，广东招商引资蹄疾步稳，硕果累累。就在一周前，跨越逾3000公里，广东抢抓商机的步伐迈向了“冰城”哈尔滨。6月15日，广东省商务厅组织举办“粤贸全国”广东—黑龙江经贸合作交流，邀请黑龙江省客商关注广东、选择广东、投资广东。

像这样的招商推介会，广东今年召开了很多次。4月18日，第九届中国广州国际投资年会暨福布斯中国创投高峰论坛在广州举行。本届投资年会吸引了来自19个国家和地区、96家世界500强企业、64家央企、64家投资机构、8家全球独角兽企业和各行业领军企业的高层代表和创新创业人士，以及47位外国驻穗总领馆代表。

值得注意的是，本届投资年会签约项目共443个，来自美国、法国、德国、日本、韩国等十多个国家和地区，涉及先进制造业、新一代信息技术、现代商贸、新能源等战略性新兴产业，其中，制

元，展览面积和参展企业数量均创历史新高。

来到广交会的参展企业表示，广交会是他们感知市场冷暖、触摸全球经贸发展脉搏的重要平台，可以让他们交到新伙伴，嗅到新商机，找到新引擎，参加广交会是“最正确的选择”。

“作为疫情后第一年全面恢复线下办展，现有数据可以表明，中国外贸展现出了较强的韧性和活力，并取得了一定的增长。从另一个角度来看，成交额的变化可以反映出中国外贸企业在面对国际市场变化时的应对策略。”国研新经济研究院副院长、湾区新经济研究院院长朱克力分析称，近年来，中国外贸企业积极采取了数字化转型、开拓国内市场、加强国际合作等多种策略，推动企业发展，提升竞争力。

朱克力说，随着跨境电商兴起，越来越多外贸企业将市场从线下拓展到线上线下一体化运营，这为中国外贸的未来发展提供了更多可能性。

造业项目172个，占总项目数约四成。而在3月底，“投资中国年”广东专场推介活动也在广州举行，活动促成多个项目签约，投资总额达905亿元，其中有47个为制造业项目，占总项目数比重超过六成。

“坚持制造业当家，就是要将发展的基点放在实体经济上。我们的招商引资也要围绕制造业展开，重点关注十大战略性新兴产业。”张劲松表示，广东通过制造业“10+10”招商引资与总部企业招商，实现招商引资高质量发展。企业选择到广东投资，最关键的因素就是广东拥有最好的营商环境与发展机遇。

“广东是中国营商环境的翘楚，其惠企政策精准而全面，这是我们决定投资广东的重要因素。”益利素勒中国总经理葛恩满点赞了在粤投资的优势，在他看来，投资过程中，当地政府不仅高度配合外企的前期考察工作，后续也帮助外企快速完成各项审批流程。

“政府的责任担当，以及高效务实的态度，给我留下深刻印象。益利素勒有充分的理由相信，在未来外资企业的经营和发展道路上，广东政府依然会像阳光照耀、雨露浇灌一般，呵护企业树苗茁壮成长。”葛恩满说。

激活创新动力

## A 推进全过程创新生态链建设

广东区域创新综合能力连续六年位居全国第一；“深圳—香港—广州科技集群”创新指数连续三年位居全球第二……近年来，广东坚持把创新作为引领发展的第一动力，以全球视野谋划和推动科技工作，持续加大科技投入，出台重大改革举措，加快推进高水平科技自立自强和全省高质量发展，成效显著。

2022年，广东全省研发经费投入达到4200亿元，研发投入强度达到3.26%，高新技术企业数量增加到6.9万家，研发投入、研发人员、高新技术企业数量、发明专利有效量、PCT国际专利申请量等主要科技指标均居全国首位。

为了更好地激发企业的创新活力，广东强化科技对产业发展的支撑带动作用，推动技术、人才、资金、平台等向企业集聚，超过60%的科技计划重点项目由企业牵头承担或主要参与，全力打造更多世界一流企业。

同时，广东不断强化高新区对新兴产业集群的支撑引领作用，顺势而为努力打造更多世界一流园区。全省14家国家高新区、32家省级高新区以占全省1%的土地面积，创造了全省约1/5的GDP、1/4的出口总额、1/3的外

资利用额，成为带动区域高质量发展的主引擎。

广东系统推进全过程创新生态链建设，打造科技体制改革示范区。推动政府科技管理职能向抓战略、抓改革、抓规划、抓服务转变，加快构建“基础研究+技术创新+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链，科技创新全面提速；高度重视基础与应用基础研究，打造重要原始创新策源地，目前已初步构建起以鹏城实验室、广州实验室为引领，由10家省实验室、31家国家重点实验室/国家重点实验室、430家省重点实验室、20家粤港澳联合实验室、4家“一带一路”联合实验室以及高级别生物安全实验室等组成的高水平多层次实验室体系。

目前，广东不断激发高质量发展后劲，稳步推进大湾区综合性国家科学中心建设，加快建设系列重大科技基础设施，全力打造世界一流重大科技基础设施集群，协同港澳布局建设国家应用数学中心、大湾区量子科学中心等重大创新平台，启动实施基础与应用基础研究十年“卓粤”计划，2022年实现把1/3以上省科技创新战略专项资金用于基础研究。

## B 推动创新成果更好地转化落地

近年来，广东积极推进“科技招商”，省市联动引进大院大所高校和央企等重要创新力量，结合地市产业打造了一批新型研发机构和高水平创新研究院，推动外资企业来粤建设高科技研发机构取得新进展。同时，广东加快粤港澳大湾区国家技术创新中心建设，打造具有全球视野、国际领先的区域产业技术创新体系枢纽平台和构建“1+9+N”技术研发与成果转化“集团军体系”。

走进广东粤港澳大湾区国家纳米科技创新研究院（下称“广纳院”），会在这里浓厚的创新氛围、丰富的创新成果所惊叹。

——纯无机绿色纳米防火薄膜，不爆炸，中科学院院士团队这一项新能源汽车安全的颠覆性产品，已成功投产。

——张洪杰院士领衔的基于稀土纳米发光材料的交流LED技术，应用于健康视力照明、工农业照明等诸多领

域，从根本上解决了交流LED频闪这一世界性难题，并且拥有完全自主知识产权。

——杨海博士领衔的纳米标记免疫检测项目，聚焦于生物安全现场检测，形成试剂、仪器、云平台数据的完整创新链。

……广纳院定位于国际一流的纳米技术转化基地，聚焦科技创新链4-6级，打造完整的1-9级科技创新链，未来将汇聚2000人以上的国际化高水平工程师队伍，专门服务纳米科技成果转化，整合国内外研究力量产生一批世界领先的纳米科学成果。

广纳院相关负责人表示，该院作为科研转化平台，与当地的相关产业发展紧密结合。在引入科学家项目后，针对科研团队产业化经验不足的难点，进行产业化的充分论证，着力为其组建经营团队，“扶上马，送一程”，以实现创新成果更好落地转化的效果。