

进一步激发民营经济发展活力

——国家发展改革委有关负责人就《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》答记者问

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》19日发布。意见出台的背景是什么？部署了哪些重要任务？记者就此采访了国家发展改革委有关负责人。

问：意见的出台背景是什么？

答：长期以来，民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了积极作用，已经成为我国经济制度的内在要素，推动经济持续健康发展的主要力量。在税收上，2012年至2021年，民企占比从48%提升至59.6%。在就业上，2012年至2022年，规上私营工业企业吸纳就业占比从32.1%提高至48.3%。在数量上，2012年至2022年，民企数量占比从79.4%增长到93.3%。在外贸上，民企从2019年起成为第一大外贸主体，2022年占比达50.9%。

民营经济在我国经济中的比重持续提升，已经成为推进中国式现代化的生力军，高质量发展不可或缺的重要基础，推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标不可替代的重要力量。但一个时期以来，民营经济发展空间发生了一些变化，不少民营企业面临着一些问题和困难，迫切需要针对新情况，完善促进民营经济发展壮大的体制机制，提振民营经济预期信心，进一步激发民营经济发

展活力。

党中央、国务院始终高度重视民营经济发展。党的十八大以来，党中央、国务院出台一系列重大文件，持续推动民营经济发展壮大，各方面围绕中央精神的贯彻落实，也推出一系列政策措施，取得了良好效果。党的二十大明确提出“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”，对民营经济工作提出了新要求。

本次出台的意见，对促进民营经济发展壮大作出了新的重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对民营经济的高度重视和对民营经济人士的深切关怀。我们要把中央精神领会好，把发展方向把握好，把务实举措落实好，推动民营经济在中国式现代化的伟大进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。我们有理由相信，民营经济必将迎来更加广阔发展舞台和光明发展前景。

问：意见部署了哪些主要任务？

答：意见围绕6个方面，部署了重点任务。

一是持续优化民营经济发展环境。持续破除市场准入壁垒，清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准。全面落实公平竞争政策制

度，强化制止滥用行政权力排除限制竞争的反垄断执法。完善社会信用激励约束机制，健全失信行为纠正后的信用修复机制，完善政府诚信履约机制。完善市场化重整机制。

二是加大对民营经济政策支持力度。完善融资支持政策制度，健全多方共同参与的融资风险市场化分担机制。完善拖欠账款常态化预防和清理机制，依法依规加大对责任人的问责处罚力度。强化人才和用工需求保障，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。完善支持政策直达快享机制，建立支持政策“免申即享”机制。强化政策沟通和预期引导，根据实际设置合理过渡期。

三是强化民营经济发展法治保障。依法保护民营企业产权和企业家权益，进一步规范涉产权强制性措施。构建民营企业源头防范和治理腐败的体制机制。持续完善知识产权保护体系，加大对民营中小微企业原始创新保护力度。完善监管执法体系，杜绝选择性执法。健全涉企收费长效监管机制。

四是着力推动民营经济实现高质量发展。引导民营企业完善治理结构和管理制度，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。鼓励民营企业持续加大研发投入，加快推动数字

化转型和技术改造。鼓励民营企业提高国际竞争力，加强品牌建设。支持民营企业参与国家重大战略，参与推进碳达峰碳中和、乡村振兴。依法规范和引导民营资本健康发展。

五是促进民营经济人士健康成长。培育和弘扬企业家精神，加强民营经济代表人士队伍建设。完善民营经济人士教育培训体系，建立健全年轻一代民营经济人士传帮带辅导制度。全面构建亲清政商关系，各级领导干部要坦荡真诚同民营企业家接触交往，主动作为、靠前服务。

六是持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围。引导社会正确认识民营经济的重大贡献和重要作用，坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化民营经济的错误言论与做法。培育尊重民营经济创新创造的舆论环境，依法严厉打击以负面舆情为要挟进行勒索等行为。支持民营企业更好履行社会责任，展现良好形象。

问：意见出台后如何抓好落实？

答：国家发展改革委将按照党中央、国务院要求，会同有关部门，从四个方面抓好落实。

一是健全机制、压实责任。完善促进民营经济发展工作协同推进机制，进一步强化部门协同、

央地联动水平。必要时可根据意见进一步制定行动方案，明确各自分工，压实部门责任。地方政府要充分结合地方实际制定细化具体实施方案，确定工作目标和时间进度安排，推动各项措施落地。

二是密切跟踪、优化配套。加强对文件落实情况的动态跟踪，国家发展改革委将同全国工商联定期开展意见实施情况调研，听取地方政府、行业协会、民营企业、金融机构和其他相关单位的意见，在不断研究新情况、总结新经验、解决新问题的过程中发现问题、总结经验，及时提出完善政策的后续配套措施，防止政策举措在实施中变形走样。

三是广泛宣传、做好解读。做好文件解读和宣传，讲好民营企业和企业家故事，营造全社会关心支持民营经济发展的氛围，提升民营企业谋发展、谋改革、谋创新的积极性和主动性，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

四是及时研究、科学评估。及时研究民营经济发展中遇到的苗头性、倾向性和潜在性问题，对重大问题组织力量开展专题研究，委托相关机构对政策实施开展第三方评估，根据评估结果持续优化政策落实方式。

（新华社）

谱写新时代生态文明建设新篇章

——论学习贯彻习近平总书记在全国生态环境保护大会上重要讲话

□人民日报评论员

“必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。”在全国生态环境保护大会上，习近平总书记从新时代坚持和发展中国特色社会主义，实现强国建设、民族复兴宏伟目标的战略高度，全面总结我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就，深入分析当前生态文明建设面临的形势，深刻阐述新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，系统部署了全面推进生态文明建设的路线任务和重大举措。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，提出到2035年“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现”的目标任务，围绕“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出重大部署。深刻认识到，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。同时必须清醒看到，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。只有坚持习近平生态文明思想为指导，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，才能实现中华民族永续发展。

习近平总书记强调，“今后5年是美丽中国建设的重要时期”。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，正确处理好高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力的关系、“双碳”承诺和自主行动的关系，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化，谱写新时代生态文明建设新篇章。

新时代生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐，最根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。指出“人与自然是生命共同体。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存”，强调“生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”……习近平总书记深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，坚持把马克思主义基本原理同中国实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，大力推进生态文明理论创新、实践创

台商座谈会在东莞举行

与会台商代表热议转型升级，多家企业计划在粤增资扩产

羊城晚报记者 邹丽珍

报道：“我在36岁满头乌发的时候就来到东莞发展了，现在已是68岁头发斑白的大叔，成了6个孙子的爷爷了！”7月19日，在中共中央台办、国务院台办举行的东莞台商座谈会上，全国台企联荣誉会长、东莞台升家具有限公司董事长郭山辉动情地回忆起32年来，跨越海峡、来粤投资兴业的峥嵘岁月。

在这次座谈会上，共有9名在粤深耕多年的台商代表，共同回顾企业在粤发展历程，在台转型升级、促进两岸经济文化交流等方面，提出多项独到的见解和建议。

数据显示，东莞目前共有台企3800多家，是台资企业在大陆最集中的地区之一。

为推动台资企业加快转型升级，东莞正在申报创建“东莞深化两岸创新融合发展合作区”（以下简称“合作区”），努力把合作区建设成为台胞台企创新创业优选地、惠台政策实施集成地、两岸融合发展制度创新地。

会上，多位台商代表对合作区建设充满期待。东莞台资企业处于转型升级的要时期，正积极探寻技术革新、拓展产业空间、开拓战略性新兴产业。在郭山辉看来，相关台企增资扩产、改善运营结构的好时机。自1993年来到东莞以来，明门公司已在东莞设有4个厂区，总占地约32万平方米。其中，投入将近15亿元建设的第四厂区将在今年9月正式投产。

省政府2023年度立法工作计划公布

羊城晚报讯 记者李焕坤报道：近日，《广东省人民政府2023年度立法工作计划》（以下简称“工作计划”）对外发布。根据工作计划，省政府将紧扣高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，围绕省委“1310”具体部署，加强重点领域、新兴领域立法，抓住群众普遍关心的热点难点问题谋划立法项目，充分发挥立法的引导、推动、规范和保障作用，确保以良法促进发展、保障善治。工作计划显示，本年度拟提请省人大常委会审议的地方性法规案12件，拟审议的省政府规章草案5件。

在推进粤港澳大湾区和重大平台建设方面，工作计划明确，拟提请省人大常委会审议广东省深汕特别合作区条例草案、南沙深化粤港澳合作条例草案。将促进粤港澳大湾区青少年交流条例草案，制定促进粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展管理办法作为预备项目。

在推进技术创新、人才培养方面，拟提请省人大常委会审议广东省技能人才培育促进条例草案、广东省科技创新条例草案。

在民生保障方面，拟提请省人大常委会审议广东省安全生产条例修订草案、广东省燃气管理条例修订草案，拟审议广东省水域治安管理办法、广东省旅馆业治安管理规定（修订）。将公共文化服务促进条例、实施《中华人民共和国民办教育促进法》办法修订草案、新就业形态劳动者权益保障条例草案、未成年人保护条例修订草案、高层民用建筑消防安全管理规定，修订老年人优待办法等作为预备项目。

在推进绿美广东建设、农村农业发展方面，拟提请省人大常委会审议广东省生态环境管理条例草案、广东省城市绿化条例草案、广东省农村供水条例草案，拟审议广东省水产种植管理办法。

此外，工作计划明确，将根据中央决策部署及省委要求和法律、行政法规制定修改情况，适时提请省人大常委会修改或者废止相关地方性法规，修改或者废止相关省政府规章。

学思想 强党性 重实践 建新功

一线蹲点

多方合力多措并举 广州有序推进建城中村改造

文/羊城晚报记者 陈玉霞 通讯员 胡培慧 苏宇翔

图/羊城晚报记者 周巍 实习生 唐巍

“我对沥滘未来的发展充满信心。”在近日的广州市海珠区沥滘旧村改造第一批复建房摇珠选房现场，摇中82.48平方米户型的梁先生兴奋地表示。7月3日-9日期间，这里有17个户型共1356套房源完成分配，标志着沥滘旧村改造又进入一个全新阶段。

对于众多沥滘村民而言，一套套新房，将开启他们全新的生活。沥滘城中村的改造，是广州近年来城市更新的一个缩影。广州市住房和城乡建设局（以下简称“市住建局”）认为，广州的城中村数量庞大，它们的更新改造，是着力解决“大城市病”，实现产业形态优化、居住功能提升、城市文明跃升，推动广州高质量发展的必由之路。自主题教育开展以来，广州住建系统联手多部门多措并举推动城中村改造取得突破性进展。

私宅签约率已接近八成

土生土长的卫姨是第一批进行私宅动迁签约的村民。“我们的村很大，但是很旧，学校、医疗配套不足，希望自己的子孙孙女将来都有好的教育和生活环境，所以一家人非常支持城中村改造。”而今的卫姨，获得2万多

广东省“人民满意的公务员集体”深圳市南山区政府服务数据管理局：

打造数字化治理的南山样本

一个“智慧”城市应该是怎么样？近年来，深圳市南山区政务服务数据管理局（以下简称“南山区政数局”）通过不懈努力，交出了一份亮眼的惠民“答卷”。2018年5月，南山区政数局成立，2023年6月26日，南山区政数局获第六届广东省“人民满意的公务员集体”表彰。一个成立5年的“小白”，是如何一步步成长为广东省“人民满意的公务员集体”的？归根到底还是源于“人民”二字。

打造一网统管平台

作为国家住建部和深圳市指定的BIM/CIM试点区，南山率先打造“圳智慧”CIM一网统管平台，联通公安、网格、住建、城管、交通、应急、统战等各部门业务系统领域开展130多项智能化应用，完成辖区3000多栋建筑BIM建模9400万平方米。“我们在网络安全领域，联合了网络安全公司，深入研究30多个诈骗模型，开发了‘电信诈骗

防范保护子系统’，第一时间配合公安反诈中心进行技术反制，切断犯罪链条。”南山区政务服务数据管理局党组书记、局长张军向记者介绍。今年以来，圳智慧“CIM”一网统管平台已累计拦截各种涉诈行为28.81万次、有效劝阻2.58万人次，为人民群众挽回经济损失1.47亿元。

为健全“民有所呼，我有所应，民有所需，我有所为”的民众联系服务机制，南山区政数局打造了“@南山·民意速办”平台，市民通过平台可以随时随地求助政府。同时，南山区政数局党员干部还创新引入“党群G+”服务理念，线上打造中心可见、资源可用、多方可评、信息可推的党群G+综合管理服务平台，线下建设“党群G+”应用示范点，实现区、街道、社区三级党群资源融合共享。

为营商环境增添“智慧”

为了使群众创业更加容



沥滘村整村改造正在有序推进

全方位确保 改造有序推进

“着力解决人民群众急愁盼问题”是这次主题教育的重要内容。自主题教育开展以来，广州市住建系统把主题教育与深入贯彻党中央关于积极稳妥推进超特大城市城中村改造的决策部署结合起来，学习借鉴先进城市的经验做法，着力破解城市更新工作中的难点、堵点和痛点。

海珠区住房和建设局如何为沥滘村的改造保驾护航？该局四级调研员谷慧明介绍，首先是加强复建安置资金的监管。海珠区住建局督促内城中村改造项目按要求缴存复建安置资金，由政府、银行及村社“三方”共同监管复建安置资金账户。其次是保障复建安置房建设。市住建局与区住建局定期巡查城中村改造项目，对改造项

目动迁签约工作、改造地块工程进度、改造项目土地整备等改造环节进行督导。三是加快办理土地整备手续。

目前，海珠区正在加快推动新中轴城中村改造前期工作，加快推动石溪村、凤和村、赤沙村、东风村、三滘村、红卫村、瑞宝村等重点城中村改造项目。

广州市住建局前期工作处处长邬永宏表示，市住建局正联合多部门开展做地试点，推动广州新中轴线（海珠）、广州火车站、罗冲围片区、环五山创新策源区等四个重点片区的改造提升工作；并通过成立广州市城中村改造建设指挥部、推进城中村改造条例立法工作、多渠道筹集城中村改造资金，加强资金保障及允许城中村改造项目参照政府投资项目进行容缺审批等一系列优化审批流程，多措并举推动城中村改造工作取得突破性进展。

“人民满意的公务员”“人民满意的公务员集体”

羊城晚报记者 李艺戈

易，南山区政数局首创“企业设立一站式服务”，将企业全生命周期政务服务合理结合，为企业提供全方位服务。“银行开户、申领发票、参保登记，一次就能办完，还能免费领取印章，真正做到了‘拎包入驻’。”一位创业者对此连连夸赞。

记者了解到，为解决决策信息不对称问题，南山区政数局将经济口部门系统整合到“圳智慧”平台，率先推动“5G消息”在政务服务中落地应用，将租金减免、援企稳岗等5类18项具体政策精准推送到相关企业，让企业对惠企政策应知尽知、应享尽享。

构建便民服务体系

“‘民意速办’中群众最关心什么，我们就在什么地方发力。”张军表示。在医疗就医方面，为提高群众就医效率，2023年，南山区政数局探索“先诊治、后付费”信用就医模式，实现了“电信诈骗