

# “消费二十条”：开发内需潜力 增强发展动能

首席评论员 彭澎

近日，国家发展改革委《关于恢复和扩大消费的措施》经国务院同意正式公布。这个被称为恢复和扩大消费二十条的政策(以下简称“消费二十条”)，是为深入实施扩大内需战略，充分发挥消费对经济发展的基础性作用，不断增强高质量发展的持久动力而出台的。从现实看，其稳增长的作用也不可忽视。

从上半年中国经济情况来看，社会消费品零售总额增长了8.2%，相比固定资产投资增长3.8%，进出口总额增长2.1%，显示在拉动经济增长的“三驾马车”中，消费还是比较给力的。为了保障完成全年经济增长5%的任务，进一步提振消费信心十分必要。

首先，要激发市场活力，释放潜在需求。为此，最重要的当然是稳定大宗消费。当前，汽车尤其是新能源汽车是大宗消费的一个

主要选项。“消费二十条”要求，各地区不得新增汽车限购措施，已实施限购的地区因地制宜优化汽车限购措施；落实构建高质量充电基础设施体系；支持新能源汽车下乡。应该说，这找准了影响和限制当前汽车消费的主要症结。特别值得注意的是，推进车位资源共享利用，加快换电模式推广应用，研究对充电基础设施用电执行峰谷分时电价政策，既是当前的热点难点问题，也是汽车消费的增长点。

住房及家居消费是另一个大宗消费的选项。“消费二十条”表示支持刚性和改善性住房需求，要做好保交楼、稳推进老旧小区改造，在超大特大城市老旧小区逐步推进城中村改造，也可能重新启动新一轮“旧改”热潮，当然，一些配套支持政策可能还要跟进，尤其是金融信贷政策。家居消费很可能是最有增长点的大宗消费，或者说常态化大宗消费热点，“消费二十条”提出要推广智能家居、集成家电、功能化

家具等产品，显然，家居和家电一体化是一个重要的发展方向。

其次，要拓展消费新空间，打造消费新场景，丰富消费体验。为此，须在多个方面发力。一是扩大服务消费。餐饮、文旅、文体、体育、会展、健康等消费领域，可能成为日常化、最有挖掘潜力的，这是进入小康社会之后，衣食无忧的人们最多的选项，也就是“吃得好、玩得好、学得好、养得好”。目前来看，在疫情后的报复性消费热过去后，如何继续保持消费动能，值得下功夫去探索。

值得关注的是，“消费二十条”提出全面落实带薪休假制度，支持有条件的地区建设“24小时生活圈”，促进品牌消费，推动优质资源下沉等，这些都是影响当前消费的难点问题。比如，带薪休假制度说了那么多年，对许多人来说仍难以企及，在短时期内如何真正落地，需要下力气配套解决。二是促进农村消费。着力点是绿色产品下乡、农村电子商务和快递物流配送体系、特色产品

进城、乡村旅游。这可能是我国消费领域最大的潜力挖掘方向。毕竟还有近一半的人口未城市化，要让这部分群体增加货币化购买力，还有大量长期的工作要做。推动产品进城、乡村旅游固然是一种促进双向消费的工作，但是，真正让城里人可以去乡村长期居住，才是城乡融合发展的最终版本，加上土地改革的深化，才是全面启动农村消费潜力的关键。

三是拓展新型消费。着力点是数字消费和绿色消费。这些不仅是年轻人的喜好，也是中国消费发展最快和增长潜力较大的领域。尤其是电子商务、直播经济、在线文娱等方面，中国都走在世界前列。

再次，要切实保护消费者权益，营造便利消费、放心消费环境，不断提升消费便利度、舒适度、满意度。为此，一是要完善消费设施。要加快培育多层次消费中心、着力补齐消费基础设施短板，完善消费基础设施建设支持

政策。其中，打造“一刻钟”便民生活圈，加强社区便民服务，这是最亲民、最人性化的促进消费措施，可以惠及几乎所有群体。二是要优化消费环境。要加强金融对消费领域的支持，持续提升消费服务质量水平，完善促进消费长效机制，增加居民收入，开发内需潜力，优化供给结构，提升新动能成长。只有经济稳步恢复，发展质量持续提升，消费、提振消费才有前提和基础，才能确保完成全年经济社会发展预期目标任务。

(作者是广州市博士科技创新研究会会长、广东省体制改革研究会执行会长)

## 瞒报矿难20年 监管“塌方”比矿井塌方更可怕

7月30日，山西省联合调查组通报了代县精诚矿业有限责任公司矿工死亡瞒报事件的调查处置情况。经查明，精诚矿业近20年先后瞒报生产安全事故40起、死亡矿工43人。截至目前，公安机关已依法对28名犯罪嫌疑人采取刑事强制措施，纪检监察机关已对16名涉嫌严重违法违纪的公职人员立案审查调查并采取留置措施。

20年时间，40起事故，43人死亡……这组血淋淋的数字令人不寒而栗，同时也让人难以置信——在如此长的时间跨度内，精诚矿业一次次发生安全事故，又一次次全身而退，当地的监管部门难道一无所知？答案其实就在联合调查组发布的通报内：16名公职人员涉嫌严重违法违纪，意味着这些人尸位素餐，甚或是为虎作倀，扮演了沆瀣一气的肮脏角色。

一连串矿难事故被揭开尘封已久的盖子，源于一则调查报道：2023年6月，《中国新闻周刊》接到举报称，自开始开采至2022年“9·1”滑塌事故发生，除“9·1”滑塌事故中瞒报死亡的3人外，还有30多名矿山工作人员在精诚铁矿因安全生产事故死亡而被瞒报。

此后，记者辗转山西、陕西、重庆等地，先后采访其20个村庄，对举报所涉瞒报事件进行调查核实。调查发现，自2007年至2022年“9·1”滑塌事故发生，精诚铁矿瞒报多起矿难事件，至少涉及17名矿工。其中，仅在“9·1”滑塌事故发生前两个月，就有至少3名矿工死亡被瞒报。

在联合调查组的通报中，不仅确认媒体报道属实，而且披露了更多骇人听闻的细节。尽管只是“迟来的正义”，仍然要为联合调查组叫一声好：他们不仅没有逃避问题，而且用行动兑现了“从严查问责，及时准确回应社会关切”的承诺。

而勇于面对问题，无疑是解决问题的第一步。在过去的很长一段时间内，山西总是与矿难联系在一起。近年来，山西省下定决心治理小煤窑乱象，并取得了显著的成效。然而，随着精诚矿业被“起底”，公众吃惊地发现，不仅矿难并未绝迹，就连种种瞒报操作也与当年如出一辙。刑法明确规定了“不报、谎报安全事故罪”：在安全事故发生后，负有报告职责的人员不报或者谎报事故情况，贻误事故抢救，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。按照相关司法解释，“采用暴力、胁迫、命令等方式阻止他人报告事故情况导致事故后果扩大”属于刑法规定的“情节特别严重”。换句话说，无论企业为遇难者开出了什么样的筹码，瞒报谎报本身就属于严重的犯罪。

作为一个有20年历史的企业，精诚矿业的管理者不可能不知道相关法律法规，但他们一次又一次践踏法律红线与生命尊严。精诚矿业无法无天的态度，固然可能出于侥幸心理，但也不尝不是有人在替他们“撑腰”。这也正是联合调查组此次回应的一个重点内容：纪检监察机关正在深挖彻查瞒报背后存在的权钱交易、利益输送、失职渎职等腐败问题及“保护伞”。每一次矿难事故，都是对安全生产的严重破坏；每一次谎报瞒报，都是对公众信心的沉重一击。相比起矿井下的塌方，监督管理机制的“塌方”无疑更具破坏力和杀伤力，这不仅意味着惨烈的真相可能永远被埋在废墟中，同时也意味着安全生产的大厦可能建筑在泥沼中。痛定思痛，有必要尽快查明涉案公职人员的违法事实，以强有力的问责回应舆论、祭奠亡灵。

(作者是资深媒体评论员)

## 楼顶私建泳池：是安全警钟，更是作风警示

热点快评 曹昌俊

备受关注的广州市番禺区一小区业主私自加建“泳池”一事，终于迎来官方调查结论。7月31日，广州市番禺区人民政府发布通报指出，经现场勘验，“雄峰北商业中心”商业楼(自编G-2)楼顶水池不属于消防水池。目前，该水池已全部排空，消防通道已打开。同时，联合工作组已迅速开展处置工作：由区住建部门组织开展房屋安全鉴定，依法开展涉嫌占用物业共用部位、擅自变动建筑主体和承重结构、增加楼面荷载问题的核查及处理；由区城管部门牵头依法开展涉嫌违法建设的核查及处理；由区消防部门开展消防安全检查，对涉及违反消防安全的违法违规行为进行查处。番禺

区将对相关单位履职情况依法依规进行监督。

涉事小区的全体业主等待这一调查结论已有多时。早在2021年，开发商就已经开始修建这个泳池，而在过去的两年多时间里，业主们曾多次向有关部门进行投诉，但相关问题一直未获得解决，甚至，一度得到的回复竟然是这个泳池属于消防水池。现在，官方结论终于给出了一个符合事实的答案，这让业主们松了一口气，也妥妥打了一些人的脸。但是，事情到这一步，还远不是终点。

应该看到，对于广大业主来说，他们不仅仅需要一个公正的说法。楼顶属于公共区域，只能公用，被违规私用，搞成了个别人的“私家花园”，这是对业主权益的直接侵害。并且，涉事楼顶不

仅违规修建了游泳池，还被疑似弄成了私人会所，封死了楼顶的逃生通道，这更涉及安全隐患，是直接置业主于危险之中。如此持续了两年多的权益侵害，到底该如何修复？如果只是排空水池，侵权的代价未免太小了。

此外，还有业主反映，自从“泳池”建成后，涉事楼栋中不少人家中墙壁都出现了多处裂痕。通报指出，将开展房屋安全鉴定，并对涉嫌擅自变动建筑主体和承重结构、增加楼面荷载等问题进行核查及处理，这或间接印证了两者可能存在的直接关联。如果相关安全关联落实，涉事业主受影响的房屋该如何“复原”？这些问题，都直接关系到业主们的切身利益，在善后上必须公开公正。

此事引发如此大的关注，还

在于业主维权过程的种种纠缠和拉锯，它背后对应的维权环境及相关部门的作风问题，不能不严肃对待。一者，在楼顶私建泳池，如此赤裸裸的违规行为，相关部门面对业主的多次投诉、举报，为何一直未见行动？可以假设，如果从一开始就做出积极回应，是否也就不给业主权益带来如此大的伤害？二者，相关单位在履职上是否存在“指鼠为鸭”的荒唐？此前，对于业主反映，有关部门居然强调游泳池是消防水池，现在真相大白了，此前明显违背事实的答复，究竟是如何形成的，又该由谁来负责，必须要有一个透明的答案。广州市规划和自然资源局番禺分局曾在回复业主的投诉时明确表示，涉事楼栋“天面层在规划报建阶段未设置游泳池”，

但此后泳池为何依然还能够建成？这种矛盾背后，是否有某些部门涉嫌不作为或包庇？

显然，此事发展到目前这一步，已不是简单的楼顶违规私建泳池的问题，更是涉及相关部门的履职状况和作风问题，必须一查到底，严肃处理。

其实，类似的事情已有太多的前车之鉴。不管是封死逃生通道，还是疑似造成房屋质量安全隐患，任何一点，只要出事就是大事。在太多的沉痛教训之前，对于业主们的不解举报，相关部门却在相当长时间内“淡然处之”，这种对安全的漠然态度和侥幸心理，无疑比私建游泳池的行为危害更甚。就此来说，此事不仅是一堂反向的安全课，更是一堂作风警示课，值得各方细思。(作者是资深媒体评论员)

## 有事好商量

羊城晚报 本期话题 如何加快发展普惠托育服务体系

总策划：杜传贵 林海利 黄洁峰 刘德挺 统筹：刘云 曾健萍 李健

## 民心筑城

# “带娃上班两不误” 广州市多措并举推动普惠托育工作高质量发展

## 广州市多措并举推动普惠托育工作高质量发展

羊城晚报记者 马灿灿 范晗越 温泽广

托育是保障和改善民生、促进社会和谐稳定、实现人口长期均衡发展的大事。近年来，广州积极规范和促进0-3岁婴幼儿托育服务行业发展，建立和完善制度框架，充分激发市场活力，托育行业机构和数量均得到稳步提升。今年3月，广州入选第一批全国婴幼儿照护服务示范城市，标志着托育服务的发展进入了一个新阶段。广州的普惠托育取得了哪些成绩，又遇到哪些新问题？近期，广州市政协社会法制民族宗教委组织政协委员、行业代表、群众代表与政府职能部门就有关问题开展协商，围绕“如何加快发展普惠托育服务体系”建言献策。

### 记者跑 年轻父母托育需求旺盛

“3岁以下婴幼儿照护服务”，是保障民生绕不过的一道难题。“生了娃谁来带”“孩子和工作该如何平衡”的问题，让“带娃难”成了当前很多家庭不敢生、不愿生的一个重要因素。广州市民张女士说，一直有生二胎的计划，但她和老公工作都很忙，两边父母也还没退休，一孩都顾不过来了，更别说二胎了。

为了让“老有所托，幼有所育”，近年来，广州市积极探索创新，托育服务工作取得显著成效。在全省率先成立市级3岁以下婴幼儿托育服务工作联席会议制度和市级婴幼儿照护服务指导中心，凝聚托育工作合力，同时，鼓励和引导社会力量兴办托育机构，支持用人单位、公立医疗机构为职工提供普惠性托育服务，鼓励有条件的幼儿园开设托班，积极探索社区普惠托育试点。室内设有音乐室、科学室、阅览室、美工室、游乐室、医务室，户外设

### 委员议 建议出台普惠托育服务实施细则

从走访的实际情况来看，目前托育机构备受各方关注。那么，市民眼中的托育机构是什么样子的？“重点考虑两个方面。”家长王荃告诉羊城晚报记者，一方面是机构的专业程度，因为孩子太小，只有专业性强的托育机构，才能兼顾好孩子的人身安全和科学教育；另一方面是价格问题，“现在好的托育机构一个月近万元，一般的也要5000元左右，对于我们这样的家庭来说，还是有一定的压力”。

对此，广州市政协委员孙伟文表示，家长的期待就是发展的方向。但是，实施起来，还有许多细节需要明确。比如，普惠托育机构的价格标准如何确定？对于不同地区、不同服务品质的机构，这个标准是不是还应该有一定的差异？广州虽然已开展普惠托育试点一年多，但对普惠的定义、规范及收费标准等有待进一步健全出台。

在孙伟文看来，当前，全国在普惠托育方面，都还处于探索阶段。“国家和省里也还没有制定相关标准，我们到外地调研时了解到，省内外有一些城市已经制定了普惠托育的实施细则，明确了认定标准、指导价格和政策支持。”

如何更好地完善普惠托育的政策体系？对此，广州市政协委员谭国耀建议，广州可以参考其他省市的做法，研究出台普惠托育服务实施细则，比如，普惠托育服务机构认定标准、程序、收费标准的指导价及价格动态调整机制的规定。同时，对于收费标准的规定，他建议可以考虑分区域、

### 政府推 多措并举助力可持续、高质量发展



广州市政协委员在调研时认真了解相关情况 羊城晚报记者 马灿灿 摄

广州市政协委员在调研时认真了解相关情况 羊城晚报记者 马灿灿 摄

托育服务一头连着“家庭幸福”，一头连着“民族未来”，是优化生育政策、促进人口长期均衡发展的的重要举措。广州市卫生健康委副主任周瑞华表示，近年来，市、区政府和各部门积极推进普惠托育服务体系建设：实施了《广州市推进普惠托育试点工作方案》，在11个区开展普惠托育试点，市财政给予资金奖补。同时，鼓励有条件的用人单位利用自有场地或工会补贴为职工提供福利性托育服务。有关部门还积极推进有条件的幼儿园开办托班，广州全市有231家幼儿园开办托班，提供7400个托位。

值得一提的是，目前，广州正在推进的《广州市“十四五”时期一老一小整体解决方案》，以创建婴幼儿照护服务示范城市为契机，围绕促进扩大多元供给出台更多政策，加快推进普惠托育网络建设。针对托育机构从业人员的教育培训问题，广州市人力资源和社会保障局职业技能建设处张碧儿处长称，紧密对接托育服务产业发展，大力推动托育类企业开展职业技能培训，下一步将持续通过项目制培训等多种方式增加托育服务技能培训有效供给，探索实施新的婴幼儿护理职业技能水平评价和技能提升培训补贴方式。鼓励更多技工院校通过校企合作等形式进行幼

育培训。关于破解社区托育场地成本高等瓶颈问题，广州市规划和自然资源局管一级调研员方祥说，已出台了鼓励托育设施建设的政策，比如，在规划编制中，鼓励同一级别、功能和服务方式类似的公共配套设施集中组合布置，通过优先设置独立占地的社区中心，将托育机构、公共文化、儿童活动场地等功能合并设立，实现托育服务与其他相关功能的衔接。

“促进托育服务高质量发展，事关千家万户，事关城市未来。”广州市政协社会法制民族宗教委负责人表示，建议各部门协同发力，不断巩固建设成果，突出普惠优先、培育特色亮点，按照“幼有所托、幼有善育”的更高标准，积极推动托育服务高质量发展。