

聚焦学前教育法草案四大看点

均衡保障“幼有所育” 防止学前教育小学化

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家和幼教一线从业人员进行解读。

明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感的大事。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在，但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育，强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义，明确学前教育的公益属性，将儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前教育公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有出现，群众反映强烈。期待加强监管，遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学

前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

首要保护儿童安全，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自我保护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面对学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其任职前以及每年定期开展背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更具专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。（据新华社）

治安管理处罚法拟修订

增列考试作弊、高空抛物、无人机“黑飞”等应予处罚的行为

新华社电 治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理条例范围，将治安管理工作中一些好的机制和做法通过法律形式予以确认，对治安管理处罚程序予以优化、完善，旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法，此次修订草案作出多处修改，增列数种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放

携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度，包括推进治安行政处罚与调解衔接、建立认错认罚从宽制度、适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成年人的保护，一是对涉及损害未成年人权益的行为，明确规定从重处罚；二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场；三是增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。

羊城晚报讯 8月28日，省政府党组书记、省长王伟中主持召开省政府党组会议，传达学习习近平总书记

在中央政治局常委会会议上的重要讲话精神，认真落实省委常委会会议要求，研究部署贯彻落实工作。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，时刻绷紧防汛救灾这根弦，立足防汛、抗大汛、救大灾，以“时时放心不下”的责任感，慎终如始做好防汛抗洪救灾各项工作。当前第9号台风“苏拉”正在演变过程中，或将在我省登陆，预计将带来强降雨，各地各部门要高度重视，坚持以大概率思维应对小概率事件，及时关注台风雨径预报变化，提前做好各项防范措施。要强化防灾减灾精准预警响应，进一步加强气象预警与灾害预报的联动，做到关口前移、提前排查、迅速响应，严格落实面向基层责任人的临灾预警“叫应”机制，充分利用多种媒介打通信息传递“最后一公里”。要聚焦防强台风、防强降雨、防流域性洪水，刚性落实临灾转移避险和防台风“六个百分百”要求，严密防范应对中小河流洪水、山洪地质灾害和中小水库出险，强

王伟中主持召开省政府党组会议

深入学习贯彻习近平总书记

在中央政治局常委会会议上的重要讲话精神

化城市易涝点警示管控，确保把风险隐患消除在成灾之前。要做好应急预案、场所、队伍、物资准备，科学预置抢险救援力量，随风险变化及时调整部署，确保一旦出现险情能迅速投入抢险救援。要加强防灾减灾救灾能力建设，健全完善应急管理体系，提升基层社区隐患排查、设施建设、物资储备能力，完善流域防汛抗洪和农田水利设施，更好应对重大灾害风险挑战。要压紧压实各级党委政府主体责任和以行政首长负责制为核心的防汛防台风各项责任，坚决守护人民群众生命财产安全。

王伟中主持召开省政府党组理论学习中心组学习会

深入学习领会习近平总书记关于党的建设的

重要思想 打牢开好省政府党组专题民主生活会的思想基础

着我们党对马克思主义执政党建设规律的认识达到了新的高度，为我们深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循。各位同志要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻把握习近平总书记关于党的建设的重大历史意义、理论意义、实践意义，把总书记关于党的建设的重大思想放在习近平新时代中国特色社会主义思想理论体系中学习把握，更好用马克思主义中国化时代化最新成果武装头脑、指导实

践、推动工作。

会议要求，要深刻领悟习近平总书记关于党的建设的重大思想，切实把这一重要思想自觉贯彻到省政府工作全过程各方面。要不断强化理论武装，始终把党的政治建设摆在首位，更加坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严守政治纪律和政治规矩，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要锚定总书记赋予广东的使命任

务，把主题教育激发出来的学习、工作热情进一步转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，把武装工作与中心工作、业务工作有机结合起来，推动省委“1310”具体部署落地落实，着力抓好高水平科技自立自强、坚持制造业当家、“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等重点工程，在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展上拿出更多实招、硬招，进一步脚印推进中国式现代化的广东实践。要牢记为民宗旨，践行正确政绩观，深刻剖析正反面典型

省人大常委会党组领导班子召开主题教育专题民主生活会

善始善终 慎终如始抓好主题教育

努力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出人大贡献

做到“两个维护”，努力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出人大贡献。省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持会议。省委主题教育领导小组办公室负责同志到会指导。

会上，省人大常委会党组集中进行学习研讨，深入开展谈心谈话，全面梳理检视问题，深入剖析典型案例，认真撰写班子对照检查材料和个人发言提纲，为开好专题民主生活会作了充分准备。

会议通报了2022年度省人大常委会党组领导班子民主生活会整改措施落实情况 and 主题教育整改落实情况。黄楚平代表省人大常委会党组领导班子作对照

检查，重点从6个方面查找问题和不足，提出整改措施。随后，黄楚平带头开展个人对照检查，其他党组成员逐一进行个人对照检查，严肃认真开展批评和自我批评，大家推心置腹、坦诚相待、实事求是，交流了思想、检视了问题、明确了方向，达到了坚持真理、修正错误，统一思想、增进团结的目的。

黄楚平在总结讲话中强调，要以这次专题民主生活会为新起点，善始善终、慎终如始抓好主题教育，持续深化问题整改，不断加强班子自身建设，努力为推动广东现代化建设提供有力法治保障。要坚定自觉抓学习，

在学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想上走在前、作表率，把强化党的创新理论武装作为重大政治责任，深刻领悟“两个结合”“六个必须坚持”的丰富内涵和实践要求，切实提高做好人大工作的政治站位和理论水平。要旗帜鲜明讲政治，在坚持和加强党的全面领导上走在前、作表率，自觉把一切工作同习近平总书记、党中央决策部署及省委工作要求对标对表，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，切实把党的领导落实到人大工作全过程各方面。要依法履职尽责担当，在围绕中心服务大局上走在前、

作表率，深入落实省委“1310”具体部署，扎实抓好下半年工作，及早谋划明年工作安排，深入践行全过程人民民主，依法高效履行人大职责使命。要持之以恒正风肃纪反腐，认真履行全面从严治党主体责任，在纵深推进全面从严治党上走在前、作表率，以政治建党为统领，以机关效能提升三年行动为抓手，全面加强干部队伍建设，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，不断涵养人大良好政治生态。

省人大常委会党组书记叶贞琴，党组成员肖亚非、刘雅红、吕业升、许红出席会议，常委会副主任谭利列席会议。（侯梦菲 任宣）

陈勇、何国森拟任地级市市委书记 李勇平拟提名为地级市市长候选人

羊城晚报讯 记者罗仕、通讯员粤组报道：28日，中共广东省委组织部发布省管干部任前公示通告：经省委研究，陈勇等3名同志拟进一步使用。根据《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定，现予公示。

陈勇，男，汉族，1974年1月生，研究生、工学硕士，中共党员，现任广州市委常委、副市长，拟任地级市市委书记。

何国森，男，汉族，1969年8月生，在职研究生、法学硕士，中共党员，现任河源市委副书记、市长，拟任地级市市委书记。

李勇平，男，汉族，1974年8月生，大学、经济学硕士，中共党员，现任省委副秘书长、省委政研室主任，拟任地级市市委副书记，提名为市长候选人。

公示时间为2023年8月29日至9月4日（共5个工作日）。在公示期限内，可通过来信、来电、来访等形式，实事求是反映公示对象的情况和问题，不得借机诽谤和诬告。

联系地址：广州市越秀区合群三马路省委大院省委组织部干部二处（邮政编码：510082）

联系电话：020-87185163，传真电话：020-87185576

电子信箱：zzbgberc@gd.gov.cn

省政协党组召开学习贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会

照检查材料和个人发言提纲，为开好会议奠定坚实基础。会上，通报了2022年度省政协党组民主生活会整改措施落实情况 and 主题教育整改落实情况。林克庆代表省政协党组作对照检查，带头作个人对照检查发言，党组成员逐一发言进行对照检查。大家从严从实开展批评和自我批评，交流思想、检视问题、剖析根源、明确方向，达到了统一思想、增进团结、共同提高的目的。

林克庆在总结讲话时强调，要以此次专题民主生活会为新起点，不断巩固拓展主

广东2022年度河湖长制考核结果发布

广州、深圳等12市获评优秀等次

工作考核结果。

经省综合评定，全省各市2022年度考核等次均为良好以上，其中，广州、江门、深圳、佛山、茂名、珠海、中山、汕尾、云浮、清远、湛江12市为优秀等次；韶关、河源、梅州、惠州、东莞、阳江、肇庆、潮州、揭

阳等9市（按行政区划排序）为良好等次；省领导小组24个成员单位为优秀等次；全省148位地级以上市河长湖长为优秀等次。

目前，全省河湖“四乱”及妨碍河道行洪突出问题得到有效整治，地表水国考断面水质

优良比例、劣Ⅴ类断面比例均优于国家年度目标值，万里碧道建设、水经济加快发展推进，河湖治理综合效益加速释放，其中，广州市南岗河入选水利部首批幸福河湖建设项目，广东省河湖长制工作连续5年获得国务院督查激励。