

广东发布全国首部政务服务数字化条例

明年元旦起施行,将促进全省政务服务数字化能力均衡发展

羊城晚报讯 记者沈钊报道:记者从27日举行的广东省人民政府新闻发布会上获悉,全国首部突出数字化提升政务服务效能的省级地方性法规《广东省政务服务数字化条例》(以下简称《条例》)将于明年1月1日起正式实施。

据悉,《条例》共五章34条,主要着眼全省政务服务面临的新形势新任务进行整体规划,围绕明确部门职责、提供工作保障、推进管理办理数字化、促进数字化能力发展、完善监督考核体系等方面进行了制度安排,同时把近年来在政务服务工作中的一些问题并统筹推进解决,明确要促进全省政务服务数字化能力均衡发展,完善数据采集和共享的协调保障机制,建立健全政务服务数字化应用实践,从制度机制上为全省政务服务数字化工作提供了依据和保障,全面提升一

体化政务服务能力水平。

《条例》主旨是以数字化推进政务服务标准化、规范化、便利化,直面广东省政务服务数字化工作中的一些问题并统筹推进解决,明确要促进全省政务服务数字化能力均衡发展,完善数据采集和共享的协调保障机制,建立健全政务服务数字化应用实践,从制度机制上为全省政务服务数字化工作提供了依据和保障,全面提升一

体化政务服务能力水平。

《条例》还明确提出要为残疾人、老年人等群体提供无障碍便利化服务,对我省历年涌现的政务服务事项自动受理、智能审查、智能办理创新模式,以及告知承诺制、容缺受理服务模式、政务服务电子档案、群众自治组织证明事项等政务服务改革实践经验进行固化,对推进粤港澳大湾区政务服务跨境通办工作机制建设、政务服务中心便利化措施、数字化



深圳公益救援队队长石欣:

逆行英雄 不移其志 投身应急救援20载

文/羊城晚报记者 郑明达 图/受访者提供

从一名登山运动爱好者,到投身社会公益应急救援事业,带领团队救助危难群众的救援队长,20年来,石欣参与救援行动300余次,被伙伴们称为“铁人”。他曾获“全国最美志愿者”“全国应急管理系统先进工作者”“广东省道德模范”“广东好人”“广东省五星志愿者”等称号。

山地救援行动,搜救一位在山区失踪了12天的小伙子。

据石欣回忆,海拔4000多米的峡谷陡峭险峻,在下撤过程中,他因为抓空差点坠落深山,幸而在危急中抓住了悬崖上的藤蔓,“当时感觉几乎要抓不住了,身上还背着20多斤的救援包,底下全是尖锐的乱石。”

救援是一种主动涉险行为,但石欣说:“我比别人经验丰富一些,更专业一些,可以去做一些推动领域发展的事情,这就变成了一种责任。”

在石欣带领下,深圳公益救援队累计组织参与深圳周边及国内山野区域救援300余次,救助危难群众千余人,累计参与指挥了国内外重大自然灾害的抢险救灾工作50余次,包括2013年雅安地震、2021年郑州“7·20”特大暴雨灾害、2023年京津冀地区暴雨洪涝灾害等。

使命在肩 为救援事业贡献力量

“不仅要做好事,更要把事情做好。”从队伍成立之初,石欣就从点滴做起,自掏腰包购买昂贵的救援装备,参加专业技能培训,再将学到的专业知识和技能带回来传授给队员们。

如今,在石欣的带领下,深圳公益救援队已经发展成为我国民间应急救援力量的突出代表,是国内首支获评社会应急力量城市搜救能力2级的队伍。救援队下设山地救援队、高空救援队等6支专业队伍,现有在册正式队员636名。

“深圳公益救援队作为社会应急力量,是国家力量的辅助补充和后备力量,将不断探索全民动员、全民响应作用。”石欣表示。

怀抱初心 组建公益救援队伍

出生于1970年的石欣,是广东顺德人。1992年,石欣只身来到深圳打拼,从一名普通的酒店接待业务员,成长为一家深港合资企业的副总。2000年起,石欣开始参与户外登山运动,并逐渐成为这一领域的佼佼者。

怀着抱尽己所能、助人为乐的公益初心,2003年起,石欣开始义务参与山野户外遇险人员的救助工作。

2008年,汶川地震发生后,石欣和同伴们赶赴重灾区支援。此后一年,他多次往返四川和深圳,全力做好物资发放、灾后安置等工作,获得四川省绵阳市抗震救灾先进表彰。

具备户外运动的专业技能,同时又感受到公益救援队意义的石欣,萌发了组织一支专业救援队伍的念头。回到深圳后,他组织创立了深圳山地救援队,2012年在深圳市民政局将其注册为深圳市公益救援志愿者联合会,先后担任秘书长、会长。

逆行无畏 奋战抢险救灾一线

坚守应急救援事业多年,石欣常年面临危险。2010年,石欣赶赴云南大理苍山参加一次

广州出台《关于进一步深化数字政府建设的实施方案》

机制、统一数据资源管理和推进数据要素市场化,构建数据资源体系,推动数据要素更好释放乘数效应。二是构建智能集约的数字基座。强化基础平台支撑能力和公共支撑能力,夯实数字政府建设基础。三是深化科学坚实的建设保障。构建全方位安全保障体系和制度规则体系,保障数字政府建设和运行集约高效、安全有序。四是以数字化改革促进政府履职能力提升。通过构建数字化经济调节体系、市场监管体系、社会治理体系、公共服务体系、生态环境保护体系、政府运行体系和政民互动体系,提升政府履职能力。五是以数字政府引领数字广州发展。以数字政府助推数字经济发展,引领数

字社会建设,营造良好数字生态,助力数字广州高质量发展。

四大特色要求 助力高质量发展

在数据要素市场化配置方面培育新动能。《实施方案》提出,要进一步强化数据治理、共享和开发利用,建设集约高效的数据流通基础设施,促进数据高效流通利用,深化广州数据交易所、南沙(粤港澳)数据服务试验区建设,构建具有广州特色的数据流通交易新模式。同时,完善数据基础性制度,加快数据要素市场信用体系建设,强化协同监管,构建规范有序的数据要素市场化应用服务体系。

在赋能数字经济方面打造新优势。《实施方案》明确,加强数字经济与财政、招商、土地等相关政策衔接,创建公平有序、包容审慎的数字经济市场环境。以数字政府建设为引领,推动数字技术与实体经济深度融合,促进信创、安全、数据服务等产业集聚发展。完善数字经济创新创业载体服务体系,培育更多新生产方式、新业态、新商业模式。

在超大城市现代化治理方面勾勒新路径。《实施方案》强调,要推进数字政府和智慧城市融合建设,推动基础设施数字化、智能化改造,构建新型城市物联网。充分发挥“穗智管”城市运营中枢作用,推动城市事件全域感知高效处置,全面

提高城市科学化、精细化、智能化治理水平。完善城中村基层治理数据库,深入推进超大城市中村现代化治理。推进新型智慧社区建设,提供线上线下相融合的社区数字服务,打造便民惠民智慧服务圈。

在政府管理服务方面开创新局面。根据《实施方案》,广州将加快整合利用经济社会发展数据,打造“经济大脑”,全面感知发展态势并开展综合分析,提升政策制定的科学性、预见性和有效性。推进政府履职数字化、智能化,构建市场监管、社会治理、公共服务、生态环境保护、政民互动等领域数字化体系,提高政府运行效率,助力基层减负增效,有力支撑中国式现代化的广州实践。

近日,广州市印发《关于进一步深化数字政府建设的实施方案》(以下简称《实施方案》),提出以数据为关键驱动要素,将数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行,驱动生产生活和治理方式变革,推进数字政府、数字经济、数字社会、数字生态协同发展,更好支撑经济社会高质量发展。

全力推动“五大任务”见行见效

《实施方案》提出五方面工作任务:一是建设畅通循环的数据资源体系。完善数据管理

2023中国(广州)国际时尚产业大会正式揭幕 广州时尚指数全国第二

羊城晚报讯 记者邹丽珍、孙绮曼、通讯员穗外宣、穗工信宣、穗商务宣报道:12月27日,2023中国(广州)国际时尚产业大会开幕式暨“时尚之都 广州发布”品牌上线仪式举行。会上,广州近年来规格最高的时尚产业盛会——2023中国(广州)国际时尚产

业大会(以下简称“大会”)正式开幕,广州官方唯一、全市统一的时尚发布平台——“时尚之都 广州发布”品牌也正式发布上线。

大会为期3天,将以“会”“秀”结合的方式开展。除上午的开幕式外,当天下午举办时尚产业(广州)论坛、纺织服装产业

链供需对接大会。12月27日至29日,海心沙星光大道将举行“花城时尚之夜”“湾区星光之夜”等多场大型主题秀演活动。此外,大会同时联动各商圈、商业载体举办系列时尚活动,让全城涌起时尚热潮。本次活动还将启动湾区设计与广州时尚产

业战略合作,扩大广州时尚“朋友圈”。

开幕式上,中国时尚都市指数、广州时尚产业生态主力阵容正式发布。《中国时尚都市指数》课题组通过系统分析产业实力、消费实力、时尚环境、文化传播、包容能力等指标,对全国各大城市展开研究。报告显示,广州以8.16的总分名列第二,是“低调

的时尚巨人”。值得关注的是,“时尚之都 广州发布”品牌正式上线,搭建起官方唯一、全市统一的时尚发布平台,旨在向世界展现广州雄厚的时尚产业实力,同时链接更多的资源,打造广州时尚第一窗口,推动广州时尚产业高质量发展。

广州南沙法院发布融资租赁和商业保理合同纠纷案件审判白皮书

提升司法服务含“金”量 发挥协同治理“融”合力

A 两类案件整体呈现增长态势 法律关系复杂

白皮书显示,2019年1月至2023年10月,南沙法院共新收融资租赁合同纠纷案件2153件,接近南沙法院同期新收金融案件总数的5.1%,案件标的总额超13亿元。

从收案趋势来看,2019年新收融资租赁合同纠纷案件46件,2020年新收278件,2021年新收462件,2022年新收862件,2023年1-10月新收521件。案件数量整体呈现大幅上升趋势。相较于融资租赁合同纠纷而言,商业保理合同纠纷案件整体数量不多,但逐年增长趋势明显。白皮书显示,2019年1月至2023年10月,南沙法院共新收商业保理合同纠纷案件227件。

白皮书还显示,随着粤港澳大湾区的高质量发展和南沙建设的加快推进,以制造业大型机

械设备(如建筑工程的挖掘机、飞机等)为租赁标的物的融资租赁合同纠纷大量出现。

另外,由于南沙物流运输及智能化行业蓬勃发展,涉及富有较高科技含量的租赁物如新能源汽车等的案件在逐步增加。这也从侧面反映出融资租赁行业在南沙大型项目建设和新兴产业发展中的参与度较高,在粤港澳大湾区建设中发挥了积极作用。

从涉案主体来看,南沙法院近五年审理的商业保理合同纠纷案件中,中小微企业作为融资主体的案件占比超过30%。南沙商业保理行业在服务实体经济上下游中小企业产业链,为企业包括提供保理融资、应收账款催收等综合性产品,拓展中小微企业融资渠道等方面发挥了不可替代的积极作用。

B 呼吁加强行业自律和加大行政监管力度

白皮书还深入剖析了融资租赁纠纷和商业保理合同纠纷案件存在的常见问题。比如,在融资租赁合同纠纷中,出现承租

人、回购人因认识误区,容易产生履约瑕疵或争议;出租人的资信审查、交付监督、偿付能力跟踪机制存在疏漏;融资租赁合同文本不规范等问题。而在商业保理合同纠纷中,常见债权转让通知方式不规范、保理人对基础合同审查不充分未能有效识别风险、暗保理业务因未披露信息引发纠纷等问题。

针对上述问题,白皮书建议,融资租赁及商业保理合同各方当事人应不断增强法律意识,提高防范化解金融风险能力。一方面,融资租赁及商业保理机

构应加强合同合规管理和偿付能力跟踪管理,防范和化解风险;另一方面,合同相关的其他当事人需切实增强法律意识,做好对合同内容审查及风险评估。白皮书指出,融资租赁及商业保理行业组织应加强行业引导和行业自律,完善业务全程监督机制,包括强化全流程业务规范意识,完善审查机制;完善经营风险跟踪机制;充分发挥行业组织对企业的引导、示范、行业自律管理作用。

白皮书还建议,继续加大行政监管力度,促进行业健康发展。包括设立资质核查和健全监管机制,依法严格核查融资租赁企业或商业保理机构设立条件,完善审核程序和要求等。



南沙法院联合南沙区金融局召开金融协同治理座谈会

C 优化机制+科技助力 推进金融审判能力现代化

为优化审判资源配置,南沙法院组建了金融审判业务小组,每个小组由两到三个法官办案团队组成,对金融案件实行繁简分流,提升“简案快审,繁案精审”质效。

今年1月至11月,通过金融类案一键审平台,南沙法院共办结类型化金融案件九千多件,总标的额超过6亿元。“当事人通过该平台可线上批量提交证

据材料及立案申请,节省往返法院、材料移交等事务的时间。”南沙法院工作人员介绍。

“对于复杂疑难案件,我们通过加强专业化审判,借助分类指导小组、专业法官会议等机制,积极发挥专家咨询委员、专家陪审员等作用,有效提升裁判质量。”南沙法院党组成员、副院长蔡颖介绍说。

D 发挥金融治理协同优势 多元解纷推动实现共赢

“今年以来,和谐南沙多元解纷中心已经成功化解金融纠纷案件六千多件。”据介绍,南沙法院积极“走出去”开门做调解,新培育各类调解点15个;“引进来”开展专业调解,成立和谐南沙多元解纷中心,吸引广州金融纠纷人民调解委员会、广州国际商事调解中心等11家机构入驻;高效“转起来”优化资源配置,建设多元解纷指挥平台,按照“调解业务分类管理、调解员分层管理”的思路健全矛盾纠纷分流转机制,建立调解案件全周期标准化管理机

制,提升解纷效能。同时,南沙法院还着力推动金融审判与行政管理协调联动,加强与相关职能部门的互助合作,如与区金融局等建立信息共享机制,防范化解涉P2P网贷平台、非法集资等金融风险。去年以来,南沙法院向银行、行业协会等发出多篇司法建议,得到积极回复及采纳。根据案件审理中发现的问题,南沙法院发挥司法建议引导功能,及时提出具有针对性和可行性的司法建议,引导行业填补管理漏洞。

南沙开发区(自贸区南沙片区)党工委委员、管委会总经济师 林少礼
南沙区将与区法院一起建立金融司法协同治理沟通机制,以坚决不发生系统性金融风险为底线,以优化金融法治化营商环境为手段,以南沙特色金融高质量发展为目标,携手各方共建大湾区国际金融枢纽。

南沙法院党组书记、院长 彭建华
法院将着力打造“金融司法+金融监管+金融自律+金融合规经营”金融协同治理南沙模式,推动健全金融纠纷协同化解、金融权益协同保护、金融风险协同防控、金融产业协同促进、金融环境协同优化“五位一体”全链条协同治理机制,多方合作共同提升营商环境服务含“金”量。

南沙区金融局副局长 陈琴
围绕金融司法协同治理,立足南沙金融发展实际,要加强金融市场主体法律风险信息与联防化解,加强金融法治问题调研与案例宣传,完善多元化纠纷化解机制建设与人才支撑。

南沙法院党组成员、副院长 蔡颖
将进一步强化规则引领,为金融市场主体提供明确规则指引;进一步强化机制创新,为金融纠纷化解提供有力司法保障;进一步强化协同治理,为金融高质量发展营造健康法治生态。

广州融资租赁产业联盟理事长 罗军
南沙法院多次向行业发出司法建议书,总结梳理行业纠纷中的共性问题,从纠纷原因、风险提示等方面进行宣传普法教育,显著提升行业风险防范能力和行业合规能力。

广州市商业保理行业协会会长助理 孙宏波
法治是金融发展的基础,也是金融司法协同治理的关键。加强对金融法律法规的宣传和普及,提高全社会的法律意识和素养,为金融业提供更加稳定、公正、透明的法治环境。

南方电网资本控股有限公司副总经理 卢宏彬
此次座谈会有助于我们更好地了解最新的金融政策、法律法规等,对我们进一步深刻理解中央金融工作会议精神,依法合规开展金融业务具有指导意义。

广东粤海资本集团有限公司董事长 伍兴龙
我们倡议同业单位要坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨,围绕实体经济需要,主动优化业务结构、提升服务质量,合规经营、稳健发展,从源头减少纠纷。

远东宏信有限公司资产中心联席总经理 李卫
作为扎根广州市的金融企业,我们会不忘初心一如既往服务广州实体经济,积极履行企业社会责任,为广州市经济发展做出自身贡献。我们也相信在公平、公正、高效的司法环境下,企业发展会越来越越好。

广州南沙科金控股集团有限公司副总经理 张博超
我们将积极响应最高法关于推动建立金融司法和金融监管常态化协同机制的要求,在工作中防范化解金融风险、协同治理。希望法院在审理具有指导性、典型性案件时可以组织旁听庭审学习,或者走进企业分享典型案例。

文/张豪 王君 袁微 图/受访者提供

今年10月底召开的中央金融工作会议提出,要扎实做好加强金融监管、防范化解金融风险、推动金融高质量发展等重点任务。

今年8月,最高人民法院向国家金融监督管理总局、中国人民银行发出法建[2023]2号维护金融安全相关司法建议书,积极践行能动司法理念,坚持办理与治理并重,主动服务金融工作大局。

近年来,融资租赁及商业保理行业发展迅速,已成为南沙重点特色金融产业。截至目前,在南沙,已纳入广东省监管白名单融资租赁企业数量占广东省超50%,占广州市超70%,累计业务合同额超6000亿元,是华南最大的飞机、船舶租赁集聚地,吸引了全国各大省、市大型企业及上市公司在南沙设立融资租赁公司,已初步形成融资租赁集聚区。已有40家商业保理企业被纳入广东省商业保理企业监管名单,超广东省总数50%,累计发行ABS规模约1400亿元,发放保理融资款累计超3150亿元,累计服务供应链企业超10万户。可以说,南沙的特色金融发展道路已初步建成。

为做实“抓前端、治未病”,更好服务保障金融高质量发展,12月27日,广州市南沙区人民法院(广东自由贸易区南沙片区人民法院)(以下简称“南沙法院”)发布了《融资租赁合同纠纷和商业保理合同纠纷案件审判白皮书》。发布当天,南沙法院联合南沙区金融局召开了金融协同治理座谈会。