

# 烟花爆竹是“禁”还是“限”？

- 30多年前，广州已对燃放售卖烟花爆竹立法
- 30多年后，“是否禁放”的话题再次引发热议

羊城晚报记者 柳卓楠

“全面禁售禁燃烟花爆竹规定应予修改。”日前，全国人大常委会法工委关于2023年备案审查工作情况的报告，针对群众和企业对有的地方性法规中全面禁售禁燃烟花爆竹等公众普遍关注的问题，给出了答案，提出审查建议。

该建议一出，立刻引发网友热议，话题一度上微博热搜，甚至引发烟花概念股开盘就大涨的现象。许多网友直呼这一建议是“民之所向”，但也有网友对烟花爆竹燃放背后的安全隐患担忧。目前，这场关于烟花爆竹的讨论仍在持续中。

新时代下，烟花爆竹是“禁”“限”还是“放”？怎么管理和监督？羊城晚报就此采访了市民群众、人大代表、政协委员、消防人员、相关法律专家等，大家对此进行共同探讨。

## 30多年前广州为何率先立法？

对于广州而言，关于“烟花爆竹是否禁放”的话题讨论早在30多年前就开始了，广州也是全国最早一批对销售燃放烟花爆竹进行立法的城市之一。早在1992年，广州市人大常委会就出台了《广州市销售燃放烟花爆竹管理规定》地方性法规（现已废止，2021年出台了《广州市烟花爆竹安全管理规定》），其中就明确了在广州越秀、天河等八个区内禁止任何单位和个人燃放烟花爆竹。

为何30多年前广州就率先立法规范烟花爆竹燃放？市民、媒体当年是如何讨论的？记者采访了当年的两位亲历者。

“那是在1991年持续月余的一场大讨论，很多市民给羊城晚报来信讲述是否支持燃放烟花爆竹，这一讨论直接或间接推动了烟花爆竹禁燃的立法工作。”中国晚报工作者协会会长、羊城晚报报业集团原党委书记、社长刘海陵回忆起30多年前的报道，依旧历历在目。当时，刘海陵负责跑消防线口，

由于烟花爆竹燃放造成很多火灾事故，他时常到火场内、医院里采访。“当时烟花爆竹燃放管理不规范，造成很多危害，比如火灾、炸伤、空气污染等。所以消防部门就和广州人大大一起讨论是否要立法进行管理。”

老消防员李茂贵对此也记忆深刻。“当年我们一到春节的时候就特别忙，烟花爆竹燃放造成的火灾事故非常多，我们几乎每天都在救火的路上，甚至有消防员的眼睛都被炸伤过。有一次一连炸伤了十几个孩子的眼睛，一下子引发了社会关注，烟花爆竹的规范管理迫在眉睫。”李茂贵说。

刘海陵介绍，在立法工作开始前，羊城晚报就在报纸开设公众话题专栏《烟花爆竹众人谈》，持续20余天讨论，收到了300多封来自全国各地读者的来信。采访间隙，刘海陵拿出了多张1991年的报纸报道原件，记录着当时市民们的热议。来自湖南的宋三梅来信说：“我们全家进行讨论后，认为用爆竹录

音来代替爆竹，并研制生产一种无烟、无火的替代品，这样既方便、安全，又保留了传统。”来自广州的龙之表示：“允许限时限量燃放，爆竹生产厂家控制药量，只能生产低响爆竹。”……刘海陵介绍，这次讨论在社会上引起了强烈反响，群众来信全部转交给了有关部门处理，媒体的报道也引起了广东省、广州市领导的重视，并专门作了批示“在征求市民同意的基础上，制订地方性法规。”

“当时广州观念超前，敢于立法，媒体也充分发挥了参与社会治理的作用，共同推动了这一法规的出台。”刘海陵说。

在这次讨论过去5个月，1991年8月，广州市人大常委会表决通过《广州市销售燃放烟花爆竹管理规定》，经省人大批准后，于1992年开始实施。此后，广州市人大常委会根据市民建议、社会发展实际情况等多次对此法规进行修订，并在2021年出台最新版的《广州市烟花爆竹安全管理规定》。

市民巫萱妍表示，燃放烟花爆竹在中国有悠久的历史，是庆祝节日、表达喜庆之情的方式之一。如果决定放开燃放烟花爆竹，可能需要采取一些注意事项来确保公共安全和减少不良影响。她建议，要限区域限时间燃放烟花爆竹，增加执法力度，加强对燃放活动的监管和管理，以确保符合安全标准和环保要求；鼓励发展更环保、安全的替代品，如电子烟花等。

“要适当放开烟花爆竹燃放和禁售规定，不能一刀切。”广州市人大代表吴小丽认为，烟花爆竹燃放可以增添节日喜庆气氛，让春节更有年味，还可以拉动经济发展，拉动内需。“现在广州有6个区是全域禁销燃放烟花爆竹，我觉得可以在每个区找到一个合适的地方，定时定点让市民燃放烟花爆竹，但一定要注意监管力度。”吴小丽说。

烟花爆竹售卖、燃放背后的安全隐患也不能忽视。广州消防介绍，烟花爆竹属于易燃易爆危险品，燃放烟花爆竹极易引发火灾和伤人事故，尤其冬季天干物燥，城区人员密集、高楼林立，燃放烟花爆竹掉落的未及时熄灭的烟火，极易引发火灾。今年以来，广东已发生多起因燃放烟花爆竹引发的火灾事故。

对此，广州市政协委员谭国麒认为，对烟花爆竹的销售与燃放管理关键是从安全角

度考虑，要注意加强生产安全管理与燃放有序管理。例如，生产环节是否安全，是否容易导致爆炸危险；燃放时是否会导致自身及路人的安全；燃放可能导致的火灾、空气质量与卫生管理问题等。此外，在生产销售环节要把好关，不要出现伪劣产品；在燃放时要注意时间、地点的安排与控制，不要一揽子无序开放。

“一揽子放任自流及一揽子全面管控都是不可取的，而是要科学均衡施策，这样才能让政策有温度与可执行性。”谭国麒说。

“我很赞同全国人大的这一做法，体现了人大立法更科学化、精准化。”广东省人大代表、广东连越律师事务所主任刘涛指出，逢年过节燃放烟花爆竹是中华优秀传统文化的体现，要尊重习俗、尊重历史文化，但不可忽视烟花爆竹燃放背后的安全问题、环境问题等。

“如果放开，要加强执法和监管，这是关键。”刘涛举例，在法规中明确禁放的区域就一定要严格管控，而在可以燃放的区域，一定要合规燃放，比如，不同种类级别的鞭炮烟花哪些可以放、哪些不可以放，这些都有待细化，相关部门要加强执法力度。此外，他建议，政府要严控烟花爆竹的产品生产质量，制止劣质产品出现造成安全事故，并严格管控烟花销售企业和门店。

## 30多年后是禁是放各有说法

《广东省医疗保障局特需医疗服务项目和价格管理办法》实施

## 急诊、重症监护等今起不能列入“特需服务”

羊城晚报记者 陈辉

记者从广东省医疗保障局官方网站获悉，《广东省医疗保障局特需医疗服务项目和价格管理办法》（以下简称《办法》）于近日发布，并于2024年1月1日起实施，明确了特需医疗服务规模不能超过10%，急诊、重症监护、医学影像、超声检查、检验等项目不列入特需服务项目。

## 严格控制特需医疗服务规模

《办法》明确，特需医疗服务是指公立医疗机构在保证基本医疗服务的前提下，在独立区域开展并在服务设施、诊疗环境、服务时间、医护队伍、就医体验等方面提供的优质便利、满足患者多层次需求、由患者自愿选择的医疗服务。特需医疗服务收入应体现对基本医疗服务的反哺作用，落实广东省公立医院薪酬制度有关要求，主要用于人员绩效，体现医护人员的技术劳务价值。《办法》适用于广东省内具备独立法人资格和独立核算的二级及以上公立医疗机构开展特需医疗服务的备案管理、组织实施和指导监督。特需医疗服务要在保证基本

医疗服务项目供给规模和服务质量的前提下开展，不得挤占基本医疗服务资源。实行市场调节价的项目（含特需服务项目和试运行期内新增项目）的合计数量和合计费用所占比例分别不超过本医疗机构（不含跨地级市的非独立法人资格的分院或院区）上年度已开展的医疗服务价格项目总数量和医疗收入的10%。个性化需求较为集中的口腔、眼科、整形、妇产等专科医院以及广东省内与港澳（台）共建医院实行市场调节价的项目合计数量和合计费用占比超过10%的，公立医疗机构在上年度基本医疗服务量减少的情况下，本年度不增加特需服务项目和规模。

## 急诊、重症监护不列入特需项目

《办法》明确，特需服务项目在广东省现行医疗服务价格项目目录中选择形成，并明确拓展的特需医疗服务内容，不得以特需服务项目的形式变相新增医疗服务价格项目。

列入特需服务项目应符合以下特征之一：广东省现行基本医疗服务价格项目目录中属于“一般医疗服务”的项目；属于市级以上临

床重点专科的项目；以非疾病治疗为目的的项目；现行价格构成中技术劳务占比未达60%的项目。

符合上述特征，但属于以下情形的不列入特需服务项目：院前急救、急诊、重症监护有关的项目；我省现行基本医疗服务价格项目目录中属于“医学影像”“超声检查”“检验”的项目；国家和省规定不宜纳入特需医疗服务的项目。

## 特需医疗服务在独立区域开展

根据《办法》，特需医疗服务应在划定的独立区域开展，实行独立管理，不能与基本医疗服务区域混用。

特需门诊应具备独立的诊区。有独立的诊室、候诊室等，并有明显标识加以区别，有专人负责提供全程导医服务。诊区内的诊疗环境整洁、舒适，设专用导诊服务台，辅助服务设施应满足个性化要求。出诊医生应有副高级及以上职称。除夜诊和节假日外，副高级及以上职称医生个人（院士、享受国务院特殊津贴专家、退休返聘的特邀专家除外）每月法定工作日内在特需门诊出诊

单元数（每半天为一个单元）与非特需门诊出诊单元数比例不超过1:2。

特需病房应具备相对独立区域。按照单人或套间配置，除具备基本医疗设备条件外，还应设立独立的卫生洗浴等相关生活服务设施。特需病房床位数占本医疗机构核定床位数的比例不得超过10%；实际开放床位未达到核定数的，特需病房配备的床位不得超过实际床位的10%。特需病房的住院医疗组长须具有副高级及以上职称，主管医生应经患者同意或由患者自由选定，患者检查和治疗均有专人导诊陪护。

## 特需服务项目实行打包收费

特需服务项目如何收费一直备受关注。《办法》明确了特需服务项目实行市场调节价。公立医疗机构遵循公平、合法和诚实信用原则，按照价格管理有关法律法规要求自主制定价格，与医院等级、专业地位、功能定位相匹配，确保服务高效、优质、质价相符。

根据《办法》，特需服务项目实行打包收费。相同的特需服务项目可制定不同收费标准，不再实行除外收费，不得另外收取医疗器械费用。同一次诊疗服务，

同一服务项目の特需服务项目与基本目录项目不得同时收费。

公立医疗机构应严格按照特需医疗服务内容向患者提供服务和收费，要落实知情同意制度，由患者自愿选择，不得暗示或变相强制患者接受特需医疗服务。公立医疗机构应按规定做好价格公示工作，在医疗机构提供服务的场所显著位置和医疗机构官网明确清晰地公示特需服务项目和价格、投诉渠道等有关事项，未公示的特需服务项目和价格，医疗机构不得收费。

## 潮州市首届半程马拉松赛在饶平县举办

## 近万名跑友齐聚“粤东首邑”开跑

羊城晚报讯 记者曾柯权、通讯员饶宣报道：2023年12月31日，潮州市首届半程马拉松赛在饶平县鸣枪开跑，来自海内外近万名跑友齐聚饶平，感受“粤东首邑”美丽的城市风光。比赛当天，选手们从饶平凤江广场出发，在沿河南路、沿河北路上与清澈、宽阔的黄冈河一路前进。

赛事邀请了4名饶平籍的世界冠军、亚洲冠军、全国冠军为赛事领跑，同时在赛道沿线设置

了32个氛围点，安排潮州大锣鼓、英歌舞、布马舞等具有地方特色的表演为参赛选手加油鼓劲，并在赛事起终点开展民俗表演、旅游体验等多种特色文化活动，赛道全程气氛热烈、沿途群众热情高涨。

记者在现场留意到，本次饶平半马的完赛奖牌设计融入了饶平辖内道韵楼、“粤东一堡”、丁未革命纪念碑、镇风塔等文化地标元素，呈现饶平浓厚的文化底蕴和丰富的文化风貌。

（上接A1）

文章指出，要积极稳妥推进碳达峰碳中和。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系。要有计划分步实施碳达峰行动，构建清洁低碳安全高效的能源体系。

文章指出，要守牢美丽中国建设安全底线。要贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，保障我们赖以生存发展的

自然环境和条件不受威胁和破坏。要切实维护生态安全，确保核与辐射安全。

文章指出，要健全美丽中国建设保障体系。要统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，为美丽中国建设提供基础支撑和有力保障。要强化法治保障，完善绿色低碳发展经济政策，推动有效市场和有为政府更好结合，加强科技支撑。



## 第九届全国道德模范候选人叶沃和：是邻居更是亲人 信守承诺照顾聋哑邻居二十余载

文/图 羊城晚报记者 余宝珠

“远亲不如近邻”——东莞大岭山镇金桔村村民叶沃和用20多年的坚守和行动，诠释了这句传统谚语。20多年前，叶沃和应下邻居托付，把独居的聋哑老人当作自己的亲人，悉心照顾至今。叶沃和的守诺善举，逐渐被大家所知晓，先后获得“中国好人”“广东好人”“东莞市道德模范”称号，其家庭获评“广东省五好家庭”。2023年12月，“中国好邻居”叶沃和获评第八届中国道德模范，更被广东省推荐为第九届全国道德模范候选人。

## 一句承诺 照顾余生

20多年前邻居的一次托付，让叶沃和与聋哑邻居叶见开自此结下不解之缘。

叶见开是东莞大岭山镇金桔村的一名聋哑老人，因年幼时发高烧落下残疾，不但智力受到影响，还丧失了语言和听力能力。1999年，叶见开的母亲病重，她放心不下女儿以后的生活，便恳求住在对门的邻居叶沃和帮忙照顾女儿。

叶沃和坦言，一开始对这个托付他也是犹豫的，“毕竟不是自己的亲人，也担心村里人有说法。”但想到身世可怜的叶见开，他又实在不忍心拒绝。一番犹豫之后，叶沃和还是答应了邻居的嘱托，把叶见开当作自己的亲姐姐一般对待，悉心照料至今。据介绍，当年叶沃和30来岁，每个月工资也就700元，不仅要时常照顾叶见开，自己家中也有老下有小，日子过得很清苦。

但这些都未曾动摇叶沃和照顾好邻居的决心。“接下来，不管10年还是20年，我们都会照顾她一辈子。”自1999年以来，叶沃和信守诺言的脚印，印刻在两家往返的路上。在1999年到2020年期间，叶见开独居在金桔村横镇东路的一间瓦房里。20年间，叶

沃和早已搬离了旧房子，但他和妻子隔三差五就会出现在叶见开的家中，帮助叶见开拖地板、做饭、换灯泡、修水管等，照料各种生活日常，为这位独居老人送去春天般的温暖。

## 一世牵挂 已成家人

现在，已经80岁高龄的叶见开住进了有专人照料的东莞市大岭山敬老院，叶沃和夫妇及家人会定期带着衣物和食品来看望老人。20余载的相处，叶沃和叶沃和一家早已成为一家人，亲密无间，互相牵挂。

“老人的身体还算硬朗，只求她健健康康。”据介绍，2020年新冠疫情期间，考虑到叶见开年事已高，独居多有不便，叶沃和向当地村委会求助，最终在政府的帮助和叶沃和夫妇的陪同下，叶见开住进了当地的敬老院。叶沃和表示，到敬老院是目前最好的选择，这里环境舒适，24小时有专人照料，比较放心。

但随着年事增长，近年来叶见开的性格变得喜怒无常，偶尔会无端发脾气，但对于这些，叶沃和总是耐心哄着，默默忍受。2023年12月27日，叶沃和早早买好水果来到大岭山敬老院，每个月他都会如期出现在这里。当天，当叶沃和拎着水果出现时，叶见开老人却没有热情接待，反而撇着嘴一通比画，很不开心。或许是亲人间的羁绊使然，看着老人不开心，叶沃和也红了眼眶，随后默默走向房间，熟练地帮她整理好衣物和床铺。“过一会就会没事的。”叶沃和在现场轻声对记者说道。

除了叶沃和夫妇俩，叶沃和的其他家人也把叶见开老人当亲人一般，定期前来看望照料。大岭山敬老院工作人员告诉记者，叶沃和的女儿时常会带上孩子来看望老人，每次老人看到孩子都很开心。此外，在刚刚过去的冬至，叶沃和的表妹还专门来敬老院陪老人做汤圆、煮汤圆，关爱有加。



广州千架无人机升空表演迎新年 通讯员供图

## 迎新年盼全运 广州千架无人机升空表演

羊城晚报讯 记者罗仕、通讯员穗外宣报道：近日，在广州城市夜空，千架无人机升空迎接新年，吹响十五运会和残特奥会的号角。

据悉，2025年第十五届全

国运动会将在粤港澳大湾区举办，这是全运会上首次由多地联合举办，也是全运会第一次走进香港、澳门。在表演活动中，无人机变身为田径运动员，在广州体育的新时代跑道上奋力冲

刺，先后跨越大型综合性体育盛事的重要历史节点，绽放无限光彩。与此同时，无人机还变幻出2024、新年快乐等多个图案及文字，以这一特殊的表演方式迎接新年的到来。

## 满怀信心以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业

（上接A1）

新征程上，让我们团结一心奋斗，凝聚磅礴力量。中国式现代化是全体人民的共同事业，人民是中国式现代化的主体，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。以中国式现代化的美好愿景激励人、鼓舞人、感召人，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，推动广大党员干部群众心往一处想、劲往一处使，满腔热忱地投入到中国式现代化建设中来，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，就一定能使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

新征程上，让我们坚持实干笃行，勇于攻坚克难。中国式现代化既是最难的，也是最伟大

的。我们面临的各种斗争，不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。我们要在机遇面前主动出击，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，以愚公移山的志气事不避难、义不逃责，以滴水穿石的毅力真抓实干、埋头苦干，在新时代新征程上铸就新的时代华章、创造新的历史伟业。

大有大的样子，大有大的担当。习近平总书记强调：“我们追求的不是中国独善其身的现代化，而是期待同广大发展中国家在内的各国一道，共同实现现代化。”中国式现代化既造福中国人民，又促进世界各国现代化，是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。我们将坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，

高举和平、发展、合作、共赢旗帜，弘扬全人类共同价值，推动构建人类命运共同体，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，同各国人民携手共创人类的美好未来。

力量在坚定信心中汇聚，目标在拼搏进取中实现。习近平总书记指出：“团结就是力量，信心赛过黄金。”以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足、力量十足。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心，振奋精神，不懈奋斗，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。