



探索建立预算“三审制”， 每年六成以上人大代表参加 预先审查 守好人民钱袋子 广州人大有新招

羊城晚报记者 柳卓楠 通讯员 黄雄 穗仁宣

“今天我们300多位代表齐聚，一起解读和审查2024年国民经济与社会发展计划、2023年预算执行情况和2024年预算草案。”2023年12月25日下午，广州市人大常委会会议厅内代表齐聚，广州市发展改革委主任李海洲向市人大代表解读广州市2024年国民经济与社会发展计划；广州市财政局局长姚露解读广州市2023年预算执行情况和2024年预算草案。

这是广州人大预算“三审制”（预先审查、初步审查和代表大会审查）的生动实践。广州市十六届人大四次会议召开在即，“三审”即将迎来最后一个环节，即大会审查阶段。届时，参加会议的500多位市人大代表将一起审查总预算草案，专题审查部门预算草案或重点政策领域财政投入情况。

财政收入取之于民、用之于民，财政预算关乎经济社会发展和人民群众福祉。记者了解到，近年来，广州市人大常委会探索建立预决算“三审”工作机制，广泛发动人大代表参与预算审查监督，形成从预算编制、执行、调整到决算的全过程闭环监督链条，将预算审查作为践行全过程人民民主的重要载体，织密预算“监督网”，守好人民“钱袋子”。

最大限度吸纳代表意见

“我们所有的人大代表都要把这些预算审查制度、过程了解清楚，把广州的‘钱袋子’管理好。”广州市人大代表丘育华说。

财政的钱花在哪里、怎么花？不仅关乎民生，更关乎民心。广州市人大常委会把全过程人民民主贯穿人大工作各方面各环节，探索建立预算“三审”工作机制，也就是从每年10月开始到次年1月人代会闭幕，为期约3个月，有序推进“预先审查、初步审查和代表大会审查”3个环节。其中，预先审查阶段时间最长、组织形式最为丰富。

广州市人大常委会主任王衍诗表示，提高预决算审查监督实效，善用代表力量、发挥代表作用是关键。“三审”制度使代表们能够在大会前多次集中参与调研和预算审查，有较为充足的时间对预算报告和草案进行研究，提出切实可行的意见建议。同时，政府部门也能够与广大代表充分沟通，对预算报告和草案进行修改完善，更好回应人民关切。

如何提高审查质量？调研是关键。记者了解到，在预先审查阶段，广州市人大各专门委员会、常委会选联工委等会多次组织人大代表深入企业基层一线调研，提前了解预算草案编制的相关情况。

“通过走访调研，我们作为人大代表，更清楚部门的预算由什么构成、支出是否合理？在审查的时候会较注重支出和效益。”不久前刚刚参加了预算审查调研的广州市人大代表魏明说。

记者了解到，近年来，广州每年有六成以上代表参与预算预先审查，2024年总预算和部门预算审查中，共有300多位市人大代表在审查中提出了400多条意见。政府部门对此进行了逐人逐条回应，最大限度地吸纳代表意见，完善预算草案。

创新建立预算基层联系点

建立预算基层联系点是广州市人大常委会于2023年开始的新探索。为推动预算审查监督工作更好往基层延伸，广州市人大常委会在11个区的部分镇（街）建立基层联系点，广泛收集群众意见，加强与基层人民群众的密切联系。

“预算基层联系点让我们有机会参与市级预算审查，能够把基层的声音、群众的意见建议，直接地反映到市人大、市政府层面。”在增城代表团的预审会上，广州市人大常委会预算审查监督基层联系点负责人、新塘镇人大主席刘力良说道。会上，他建议将新塘牛仔产业推向广州市时装产业链平台，这一建议很快就被市工业和信息化局采纳，纳入广州时尚发布重点活动的清单。

预算资料数据庞大，为了让代表“看得懂”“审得透”，广州市人大常委会预算工委率先开发了预算联网监督系统，让代表在手机上能方便读懂预算，降低审查的专业门槛。

广州市人大预决算“三审”的典型做法得到了全国人大和省人大的肯定，也为多地人大学习借鉴。广州市天河区人大常委会的具体实践也为全国人大所关注和肯定，被全国人大常委会预决算工委遴选确定为预算基层联系点。2021年、2022年广州连续两年蝉联地级及地级以上市政府财政透明度全国第一。

走在前列 勇挑大梁

2024年1月14日/星期日/要闻编辑部主编/责编 徐雪亮 / 美编 湛晓茸 / 校对 黄文波

广州今日进入市两会时间

代表委员带着“金点子”上会



了解更多精彩两会内容
扫描二维码

高 言 值

广州市人大代表洪芹华：

建议开辟数字经济新赛道，赋能制造业立市

制造业是实体经济的核心。立足于高质量发展背景下，广州如何从“制造大市”向“智造强市”迈进？今年广州两会，广州市人大代表、广州白云湖数字科技城党组成员、管理服务副主任洪芹华针对制造业数字化转型提出建议。她表示：“当前，广州制造业正处在迭代升级的关键时期，需要更多的数字经济发展的主体来助力，形成更加强大的动力源。”

洪芹华建议广州紧扣“高水平科技自立自强”根本要求，通过加快数字基础设施建设、加快数字技术创新转化、加快打造数字经济高质量发展高地等举措，开辟数字经济新赛道，推进“数字+制造”融合发展。

目前，广州已建成5G基站超9.1万座，部署华南唯一的国际IPv6根服务器，国家超级计算广州中心成为全球用户数量最多、应用

范围最广的超算中心之一。“这些都是我们的丰厚家底和发展优势。”洪芹华建议，接下来，广州要继续加快建设以5G、大数据中心、人工智能、工业互联网等为代表的新型基础设施，形成更具系统、更大密度、更广覆盖范围的基础底座，为制造业数字化转型提供重要支撑。

同时，洪芹华建议，广州加快数字技术创新转化，发挥“政府+市场+企业”三位一体协同联动效应，以龙头企业为牵引，联合高校、科研院所等创新主体，串联产业链上下游企业，共同构建数字经济创新、创新、创造“三创”战略联盟，将基础研究“最先一公里”和成果转化

化、市场应用“最后一公里”有机衔接，推动样品、产品、商品链式转化，促进产学研深度融合。

洪芹华还建议，加快打造数字经济产业发展高地，重点培育打造一批数字经济产业园区。她以白云湖数字科技城为例介绍：“作为数字技术中转站和转换器，这里搭建数字经济技术转化平台，将数字技术传输到各类型企业中，贯穿到线上营销、远程协作、订单管理、智能生产等各环节，帮助中小企业降低生产成本、提升生产效率，推动其数字化改造转型。”（徐振天）

广州市政协委员陈永俊：

建议在广州中心城区建设 全域非遗集聚示范区

“人文湾区”是粤港澳大湾区建设的重要内容。广州如何更好地发挥大湾区核心文化引擎作用，讲好大湾区故事？广州市政协委员、民进广州市委会副主委、白云区副区长陈永俊对此建议，在广州中心城区建设全域非遗集聚示范区。

据统计，粤港澳大湾区拥有市级以上非遗项目1700多项，广州拥有的非遗项目相对不多，且存在跨区域同质情况，投入保护资金问题也比较突出。陈永俊认为，广州各区的财政投入以及市一级“雨露均沾”式的支持难以形成规模效益，也没有形成有利于非遗项目发展的产业链和价值链，导致非遗项目的社会效益和经济效益不高，对非遗项目的创新和提升促进有限。而作为个体的非遗项目或传承人，缺乏根

据市场变化进行非遗项目创新的能力，也较难实现非遗项目商业化和产业化。

陈永俊提到，广州荔湾有深厚的历史文化积淀，非物质文化遗产遗存丰富，区内有非遗资源60项（国家级1项、省级10项、市级23项），非遗传承人76位（国家级3位、省级13位、市级29位），陈家祠、永庆坊、泮塘五约等非遗街区初具规模，建立了全市首个非遗协会，开发全市首条水上非遗旅游线路，打造首个非遗版权交易线上平台，出台首个区级非遗高质量发展扶持办法。建议推动建立粤港澳大湾区优质非遗项目联盟，遴选优秀的非遗项目集聚荔湾，形成规模效益。

陈永俊还建议，全面提升荔湾现有非遗展示活动及展览展示场所策展、接待能力，借力、聚力对外宣传湾区优质非遗项目，树立广州非遗国际品牌形象。同时，发挥荔湾传统专业市场优势，探索非遗市场化和商业化运营模式，为传统商圈及专业市场升级改造，打造非遗的特色产品和品牌，打通非遗与新兴产业、支柱产业、新兴产业的壁垒界限，加大产业跨界融合力度，以新兴产业、新技术带动非遗走出新发展模式，为非遗的创新发展提供更多的机遇和平台。（冷霜）

广州市政协委员刘继承：

建议取消学校“任务式打卡” 回归教书育人本质

近年来，一股“任务式打卡”风潮席卷学校，给老师、学生和家长带来沉重负担。针对该问题，广州市政协委员、民进广州市委会委员、北京大成（广州）律师事务所合伙人刘继承在今年的广州两会上建议，取消与教育无关的形式主义活动，回归教育本质势在必行。

“‘任务式打卡’活动在教育领域泛滥成灾是一个亟待解决的问题。”刘继承认为，现在不少老师在完成繁重教学任务之余，还需要关注各种公众号、微信群和资源平台，完成点赞、打卡、转发等工作，旅游宣传、法治宣传、文明城市创建等各类活动也是接连不断。这些任务占据了老师大量的时间和精力，让他们疲于应对。而学生家长，自从孩子上学后，手机里的公众号和App也多了起来。学校通过微信群布置各种接龙、打卡任务，从爱国教育、安全教育的内容学习到各种问卷的填写，家长们在工作之余还要时刻关注这些任务，并及时完成，否则可能会被“群内点名”或影响孩子的考核积分。这种形式主义的打卡要求，让家长苦不堪言。

刘继承提到，虽然各个职能部门在公众宣传教育上投入了大量资源，但最终只片面追求下载率、注册率、点赞数和阅读量。这种数字游戏不仅无助于学生的成长，反而可能让他们过早地接触到功利和形式主义，影响他们的价值观。

为了解决这些问题，刘继承首先建议教育部门牵头对现有的“任务式打卡”活动进行全面的梳理和清查，精简各种督查、检查、评比等项目，取消重复上报数据和多头填写表格，让教师能够真正回归到“教书育人”的本职工作中。其次，建立进校园审批制度，规范“任务式打卡”进校园活动，由教育部门制定专门的文件规范这些活动，明确学校有拒绝非教学事务干扰的权利和保障制度。同时，应该定期对各区县学校落实“减轻中小学教师负担”政策文件的相关情况进行督导检查。

刘继承还建议，教育部门应加强管理，规范和打击部分企业以营利为目的，通过校企合作为各自开发的教育、学习类App抢占教育市场的行为。学校应明确自身的教育使命，坚持以学生为本的教育理念，真正做到为学生的全面发展负责。（冷霜）

广州市政协委员李遂萍：

“伪市政路”乱象频发 建议多举措做好“去伪”工作

广州部分道路存在城市管理不足问题，当市民向有关部门反映问题时，常遇到“该道路尚未移交市政管理”的答复。广州市政协委员、民进广州市综合基层委员会主委李遂萍今年参加广州两会，计划提交《亟待重视并加快推进“伪市政路”去伪存真》提案，建议广州开展“伪市政路”的“去伪”工作。

“伪市政路”主要指建设单位按照市政标准建设好但未移交市政部门管理的道路，这些道路多存在于新开发社区。相关道路尽管未移交市政管理，但已经实际承载着车辆和行人出行功能。

李遂萍调研后发现，“伪市政路”存在着道路风貌较差、交通违法乱象频发、管理体制机制不完善、道路设施设置管理不到位等问题。特别是车辆乱停放、流动商贩聚集等问题较突出。同时，因相关道路没有移交市政管理，交警在这些道路遇到“执法难”问题，无法对相关管理乱象（如车辆乱停放）作出处罚。

李遂萍了解到，广州部分片区

近期推进了“伪市政路”移交市政管理工作。例如，2023年11月起，天河区棠下街道陆续组织粤生街、景都路、翠怡北街、华景东路、俊华街移交市政管理工作。通过移交市政管理，原本在上述道路出现的车辆乱停、市容环境较差等情况有所改善。但与上述道路关联的住宅小区，在2004年至2011年间已经入伙，这也说明上述道路“去伪”工作耗费较长时间。

李遂萍建议，广州做好市政道路“去伪”工作，对于新建改扩建道路，力争同期建设、同时交付、同步移交，有关职能部门和建设方应明确交付标准，推动“建成即移交”。对于因种种原因无法移交市政管理的道路，应明确执法权和管理权责任，打破实际管理者无权乏力、执法者无法发力的僵局。同时，可通过引入社会监督等方式，让群众举报、曝光各类乱象，以监督促治理。

（梁泽楠）

广州市政协委员唐潇潇：

建议建立基于人工智能的全市急诊分诊统一平台

随着城市人口增长和医疗需求提高，传统的急诊分诊模式难以满足患者的多样化需求，医疗资源的高效利用有待提高。如何利用AI技术，改善传统急诊分诊模式，推进医疗资源的高效利用？

今年广州两会上，广州市政协委员、九三学社广州市委员会常委委员、广州医科大学呼吸疾病国家重点实验室教授唐潇潇计划提交提案《整合城市医疗资源，AI助力推进高品质急诊分诊服务体系》，建议广州建立基于人工智能的全市急诊分诊统一平台，整合医疗资源，建设高品质医疗服务体系。

唐潇潇表示，目前，疾惠群众扎堆奔赴大医院，部分医院急诊爆满，分诊及施救医务人员相对不足等情况依旧存在，容易导致

患者长时间排队不能得到诊治或急救处理。同时，医疗资源院际间也存在差异，急诊功能与患者需求不匹配，存在一定数量经长时间排队后被告知此类疾患该院急诊不能受理（如儿童外伤）或效果有限（如无法实现高标准美容缝合避免明显瘢痕），建议更换就诊医院的情况。

唐潇潇还提到，当患者在提出急救请求后，存在拒诊医院不推荐或盲目推荐就诊医院，导致患者辗转多家医院均未能得到妥善救治，以致精疲力竭并错过最佳救治时间的情况。

为解决目前传统急诊分诊存在的问题，唐潇潇建议面向广州全市医疗机构调研，收集各机构急诊涵盖病种、特色、专长等，建立数据库，为各医疗机构急诊业务制作清

晰准确动态更新的数字名片，精确调配，合理利用医疗资源。

唐潇潇还建议，需要面向120急救中心、预检分诊人员及一线急诊医护人员，分析国内外预检分诊评估量表数据，为人工智能技术服务提供高质量的学习素材，并将学习所得反哺给“家庭医生”签约服务，切实推进医疗联合体建设。

唐潇潇表示，需要研发人工智能产品，经由自然语言与图片识别分析给出急诊就诊指导，内容包括但不限于：病情简介及急重程度分级（面向医生）；简易院前急救处理指导（面向患者）；就诊机构推荐（如距离、排队情况、收费区间、同类患者评价等）并可链接地图导航；到院后的就诊指引，如链接医院自有导诊体系。

（马思泳）

广州市人大代表林泰松：

建议合理利用公交空置率，开通“学生公交专线”



洪芹华

林泰松

李遂萍

刘继承

本组图片/羊城晚报记者 宋金岭

是迎来爆发式增长，出行占比已突破11%，同比上升3.6个百分点。“这反映出广州常规公交吸引力正在下降，有向个体机动化和电动自行车等方式出行转移的趋势。”林泰松说。

如何在确保学生安全出行和提高公交车载客率上找到平衡点？为此，林泰松提出两点建议。首先，广州要提升校园周边安全防护水平，市预联办可以发挥组织协、指导督促、检查验收作用，将学校周边交通综合治理纳入各区道路交通拥堵治理整体工作重要一环，明确责任部门和责任人，定期对校园周边的交通安全设施进行排查，全面提升校园周边交通安全防护水平。

其次，广州可以合理利用公交空置率，开通校园专线服务。在具体操作上，可以通过大数据平台，

对广州市公交车空载率高、学生上下学需求量的路段进行摸查，调查学校及家长需求。根据调查结果在相关区域试点开通校园公交专线，因地制宜找到最优路径，匹配最优接驳站点。

林泰松建议，校园专线站点选址方面，尤其是专属停靠站，要考虑学生公交停车待客条件，保障学生上下车安全，并且优先靠近学校或小区出入口，尽量减少学生过马路。服务对象方面，可以将中小学生上下学纳入城市公共交通保障范畴，校园公交专线服务对象为九年义务教育的中小学生，低年级小学生家长可与孩子同乘学生公交车。在乘车费用上，可由相关部门到学校专门办理学生乘车卡，由公交集团安排随车管理人员进行管理。（柳卓楠）