

广州两会
2024

记者观察

探索建立预算“三审制”，
每年六成以上人大代表参加
预算审查守好人民钱袋子
广州人大有新招

羊城晚报记者 柳卓楠 通讯员 黄雄 穆仁宣

“今天我们300多代表齐聚，一起解读和审查2024年国民经济与社会发展计划、2023年预算执行情况和2024年预算草案。”2023年12月25日下午，广州市人大常委会机关会议厅内代表齐聚，广州市发展改革委主任李海洲向市人大代表解读广州市2024年国民经济与社会发展计划；广州市财政局局长姚露解读广州市2023年预算执行情况和2024年预算草案。

这是广州人大预算“三审制”（预算审查、初步审查和代表大会审查）的生动实践。广州市十六届人大四次会议召开在即，“三审”即将迎来最后一个环节，即大会审查阶段。届时，参加会议的500多位市人大代表将一起审查总预算草案，专题审查部门预算草案或重点政策领域财政投入情况。

财政收入取之于民、用之于民，财政预算关乎经济社会发展和人民群众福祉。记者了解到，近年来，广州市人大常委会探索建立预算审查“三审”工作机制，广泛发动人大代表参与预算审查监督，形成从预算编制、执行、调整到决算的全过程闭环监督链条，将预算审查作为践行全过程人民民主的重要载体，织密预算“监督网”，守好人民“钱袋子”。

最大限度吸纳代表意见

“我们所有的人大代表都要把这些预算审查制度、过程了解清楚，把广州的‘钱袋子’管理好。”广州市人大代表丘育华说。

财政的钱花在哪里、怎么花？不仅关乎民生，更关乎民心。广州市人大常委会把全过程人民民主贯穿人大工作各环节，探索建立预算“三审”工作机制，也就是从每年10月开始到次年1月人代会闭幕，为期约3个月，有序推进“预算审查、初步审查和代表大会审查”3个环节。其中，预算审查阶段时间最长、组织形式最为丰富。

广州市人大常委会主任王衍诗表示，提高预算审查监督实效，善用代表力量、发挥代表作用是关键。“三审”制度使代表们能够在大会前多次集中参与调研和预算审查，有较为充足的时间对预算报告和草案进行研究，提出切实可行的意见建议。同时，政府部门也能够与广大代表充分沟通，对预算报告和草案进行修改完善，更好回应人民关切。

如何提高审查质量？调研是关键。记者了解到，在预算审查阶段，广州市人大各专门委员会、常委会选联工委等会多次组织人大代表深入企业基层一线调研，提前了解预算草案编制的相关情况。

“通过走访调研，我们作为人大代表，更清楚部门的预算由什么构成、支出是否合理？在审查的时候会比较注重支出和效益。”不久前刚刚参加了预算审查调研的广州市人大代表魏明说。

记者了解到，近年来，广州每年有六成以上代表参与预算审查，2024年总预算和部门预算审查中，共有300多位市人大代表在审查中提出了400多条意见。政府部门对此进行了逐条逐项回应，最大限度地吸纳代表意见，完善预算草案。

创新建立预算基层联系点

建立预算基层联系点是广州市人大常委会于2023年开始的新探索。为推动预算审查监督工作更好往基层延伸，广州市人大常委会在11个区的部分镇（街）建立基层联系点，广泛收集群众意见，加强与基层人民群众的密切联系。

“预算基层联系点让我们有机会参与市级预算审查，能够把基层的声音、群众的意见建议，直接地反映到市人大、市政府层面。”在增城代表团的预算会上，广州市人大常委会预算审查监督基层联系点负责人、新塘镇人大主席刘力良说道。会上，他建议将新塘牛仔产业推向广州市时装产业链平台，这一建议很快就被市工业和信息化局采纳，纳入广州时尚发布重点活动的清单。

预算资料数据庞大，为了让代表“看得懂”“审得透”，广州市人大常委会预算工委率先开发了预算联网监督系统，让代表在手机上能方便读懂预算，降低审查的专业门槛。

广州市人大预决算“三审”的典型做法得到了全国人大代表的肯定，也为多地人大学习借鉴。广州市天河区人大常委会的具体实践也为全国人大所关注和肯定，被全国人大常委会预算工委遴选确定为预算基层联系点。2021年，2022年广州连续两年蝉联地级及地级以上市政府财政透明度全国第一。

广州今日进入市两会时间 代表委员带着“金点子”上会

高言值

笃行不怠，接续奋斗，走在前列，勇挑大梁。

广州市政协第十四届三次会议于1月14日上午举行开幕大会，广州正式进入2024年市两会时间。超大城市广州，如何

在高质量发展中发挥“领头羊”和“火车头”作用？代表委员针对经济建设、城市发展、民生热点等，带了哪些“金点子”上会？羊城晚报记者带你走进两会现场，一探究竟。

广州市人大代表洪芹华：

建议开辟数字经济新赛道，赋能制造业立市

制造业是实体经济的核心。立足于高质量发展背景下，广州如何从“制造大市”向“智造强市”迈进？今年广州两会，广州市人大代表、广州白云湖数字科技城党组成员、管理服务中心副主任洪芹华针对制造业数字化转型提出建议。她表示：“当前，广州制造业正处在迭代升级的关键时期，需要更多的数字经济发展主体来助力，形成更加强大的动力源。”

洪芹华建议广州紧扣“高水平科技自立自强”根本要求，通过加快数字基础设施建设、加快数字技术创新转化、加快打造数字经济发展高地等举措，开辟数字经济新赛道，推进“数字+制造”融合发展。

目前，广州已建成5G基站超9.1万座，部署华南唯一的国际IPv6根服务器，国家超级计算广州中心成为全球用户数量最多、应用

范围最广的超算中心之一。“这些都是我们的丰厚家底和发展优势。”洪芹华建议，接下来，广州要继续加快建设以5G、大数据中心、人工智能、工业互联网等为代表的新型基础设施，形成更具系统、更大密度、更广覆盖范围的基础底座，为制造业数字化转型提供重要支撑。

同时，洪芹华建议，广州加快数字技术创新转化，发挥“政府+市场+企业”三位一体协同联动效应，以龙头企业为牵引，联合高校、科研院所等创新主体，串联产业链上下游企业，共同构建数字经济创新、创新、创造“三创”战略联盟，将基础研究“最先一公里”和成果转化

化、市场应用“最后一公里”有机结合，推动样品、产品、商品链式转化，促进产学研深度融合。

洪芹华还建议，加快打造数字经济发展高地，重点培育打造一批数字经济产业园区。她以白云湖数字科技城为例介绍：“作为数字技术中转站和转换器，这里搭建数字经济技术转化平台，将数字技术传输到各类型企业中，贯穿到线上营销、远程协作、订单管理、智能生产等各环节，帮助中小企业降低生产成本、提升生产效率，推动其数字化改造转型。”（徐振天）

洪芹华

林泰松

李遂萍



广州市人大代表林泰松：

建议合理利用公交空置率，开通“学生公交专线”

学生上下学出现交通拥堵，似乎已经成为诸多城市的交通治理难题。今年广州两会，广州市人大代表、国信扬律师事务所主任林泰松针对该问题提出解决建议。

林泰松表示可以合理利用城市公交空置率，推行“学生公交专线”，将中小学生上下学纳入城市公共交通保障范畴，全面改善学生上下学交通出行环境。

林泰松介绍，当前广州学生安全出行仍存在不少安全隐患。由于学生上下学与交通高峰期重叠，家长开私家车、骑电动自行车接送孩子常常带来交通拥堵，而城市公交车使用率近年则呈下降趋势。相关数据显示，2022年广州市常规公交出行占比为7.8%，同比下降2.2个百分点，而小客车出行占比从14.3%上升至16.2%，电动自行车更

是迎来爆发式增长，出行占比已突破11%，同比上升3.6个百分点。“这反映出广州常规公交吸引力正在下降，有向个体机动化和电动自行车等方式出行转移的趋势。”林泰松说。

如何在确保学生安全出行和提高公交车载客率上找到平衡点？为此，林泰松提出两点建议。首先，广州要提升校园周边安全防护水平，市预办可以发挥组织协调、指导督促、检查验收作用，将学校周边交通综合治理纳入各区道路交通拥堵治理整体工作一环，明确责任部门和责任人，定期对校园周边的交通安全设施进行排查，全面提升校园周边交通安全防护水平。

其次，广州可以合理利用公交空置率，开通校园专线服务。在具体操作上，可以通过大数据平台，

对广州市公交车空载率高、学生上

下学需求量大的路段进行摸查，调查学校及家长需求。根据调查结果在相关区域试点开通校园公交车专线，因地制宜找到最优路径，匹配最优接驳站点。

林泰松建议，校园专线站点选址方面，尤其是专属停靠站，要考虑学生公交停车位条件，保障学生上下车安全，并且优先靠近学校或小区出入口，尽量减少学生过马路。服务对象方面，可以将中小学生上下学纳入城市公共交通保障范畴，校园公交专线服务对象为九年义务教育的中小学生，低年级小学生家长可与孩子同乘学生公交车。在乘车费用上，可由相关部门到学校专门办理学生乘车卡，由公交集团安排随车管理人员进行管理。

（柳卓楠）

广州市政协委员唐潇潇：

建议建立基于人工智能的全市急诊分诊统一平台

随着城市人口增长和医疗需求提高，传统的急诊分诊模式难以满足患者多样化需求，医疗资源的高效利用有待提高。如何利用AI技术，改善传统急诊分诊模式，推进医疗资源的高效利用？

今年广州两会上，广州市政协委员、九三学社广州市委员会常务委员、广州医科大学呼吸疾病国家重点实验室教授唐潇潇计划提交提案《整合城市医疗资源，AI助力推进高品质急诊分诊服务体系》，建议广州建立基于人工智能的全市急诊分诊统一平台，整合医疗资源，建设高品质医疗服务系统。

唐潇潇表示，目前，疾患群众扎堆奔赴大医院，部分医院急诊爆满，分诊及施救医务人员相对不足等情况依旧存在，容易导致

患者长时间排队不能得到诊治或急救处理。同时，医疗资源院际间也存在差异，急诊功能与患者需求不匹配，存在一定数量经长时间排队后被告知此类疾患该院急诊不能受理（如儿童外伤）或效果有限（如无法实现高标准美容缝合避免明显瘢痕），建议更换就诊医院的情况。

唐潇潇还提到，当患者在提出急救请求后，存在拒诊医院不推荐或盲目推荐就诊医院，导致患者辗转多家医院均未能得到妥善救治，以致精疲力竭并错过最佳救治时间的情况。

为解决目前传统急诊分诊存在的问题，唐潇潇建议面向广州全市医疗机构调研，收集各机构急诊涵盖病种、特色、专长等，建立数据库，为各医疗机构急诊业务制作清

晰准确动态更新的数字名片，精确调配，合理利用医疗资源。

唐潇潇还建议，需要面向120急救中心、预检分诊人员及一线急诊医疗科研，分析国内外预检分诊评估量表数据，为人工智能技术服务提供高质量的学习素材，并将学习所得反哺给“家庭医生”签约服务，切实推进医疗联合体建设。

唐潇潇表示，需要研发人工智能产品，经由自然语言与图片识别分析给出急诊就诊指导，内容包括但不限于：病情简介及急重程度分级（面向医生）；简易院前急救处理指导（面向患者）；就诊机构推荐（如距离、排队情况、收费区间、同类患者评价等）并可链接地图导航；到院后的就诊指引，如链接医院自有导诊体系。

（马思泳）

广州市政协委员陈永俊：

建议在广州中心城区建设全域非遗集聚示范区

“人文湾区”是粤港澳大湾区建设的重要内容。广州如何更好地发挥大湾区核心文化引擎作用，讲好大湾区故事？广州市政协委员、民进广州市委会副主委、白云区副区长陈永俊对此建议，在广州中心城区建设全域非遗集聚示范区。

据统计，粤港澳大湾区拥有市级以上非遗项目1700多项，广州拥有的非遗项目相对不多，且存在跨区域同质情况，投入保护资金问题也比较突出。陈永俊认为，广州各区的财政投入以及市一级“雨露均沾”式的支持难以形成规模效益，也没有形成有利于非遗项目发展的产业链和价值链，导致非遗项目的社会效益和经济效益不高，对非遗项目的创新和提升促进有限。而作为个体的非遗项目或传承人，缺乏根

据市场变化进行非遗项目创新的能力，也较难实现非遗项目商业化和产业化。

陈永俊提到，广州荔湾有深厚的历史文化积淀，非物质文化遗产遗存丰富，区内有非遗资源60项（国家级1项、省级10项、市级23项），非遗传承人76位（国家级3位、省级13位、市级29位），陈家祠、永庆坊、泮塘五约等非遗街区初具规模，建立了全市首个非遗协会，开发全市首条水上非遗旅游路线，打造首个区级非遗高质量发展扶持办法。建议推动建立粤港澳大湾区优质非遗项目联盟，遴选优秀的非遗项目聚集荔湾，形成规模效益。

陈永俊还建议，全面提升荔湾现有非遗展示活动及展览展示场所策展、接待能力，借力、聚力对外宣传湾区优质非遗项目，树立广州非遗国际品牌形象。同时，发挥荔湾传统专业市场优势，探索非遗市场化和商业化运营模式，为传统商圈及专业市场升级改造，打造非遗的特色产品和品牌，打通非遗与新兴产业、支柱产业、新产业的壁垒界限，加大产业跨界融合力度，以新产业、新技术带动非遗走出新发展模式，为非遗的创新发展提供更多的机遇和平台。（冷霜）

广州市政协委员刘继承：

建议取消学校“任务式打卡” 回归教书育人本质

近年来，一股“任务式打卡”风潮席卷学校，给老师、学生和家长带来沉重负担。针对该问题，广州市政协委员、民进广州市委会委员、北京大成（广州）律师事务所合伙人刘继承在今年的广州两会上建议，取消与教育无关的形式主义活动，回归教育本质势在必行。

“‘任务式打卡’活动在教育领域泛滥成灾是一个亟待解决的问题。”刘继承认为，现在不少老师在完成繁重教学任务之余，还需要关注各种公众号、微信群和资源平台，完成点赞、打卡、转发等工作，旅游宣传、法治宣传、文明城市建设等各类活动也是接连不断。这些任务占据了老师大量的时间和精力，让他们疲于应对。而学生家长，自从孩子上学后，手机里的公众号和App也多了起来。学校通过微信群布置各种接龙、打卡任务，从爱国教育、安全教育的内容学习到各种问卷的填写，家长们在工作之余还要时刻关注这些任务，并及时完成，否则可能会被“群内点名”或影响孩子的考核积分。这种形式主义的打卡要求，让家长们苦不堪言。

刘继承提到，虽然各个职能部门

先建议教育部门牵头对现有的“任务式打卡”活动进行全面的梳理和清查，精简各种督查、检查、评比等项目，取消重复上报数据和多头填写表格，让教师能够真正回归到“教书育人”的本职工作中。其次，建立进校园审批制度，规范“任务式打卡”进校园活动，由教育部门制定专门的文件规范这些活动，明确学校有拒绝非教学事务干扰的权利和保障制度。同时，应该定期对各区县学校落实“减轻中小学教师负担”政策文件的相关情况进行督导检查。

刘继承还建议，教育部门应加强管理，规范和打击部分企业以营利为目的，通过校企合作为各自开发的教育、学习类App抢占教育市场的行为。学校应明确自身的教育使命，坚持以学生为本的教育理念，真正做到为学生的全面发展负责。（冷霜）

广州市政协委员李遂萍：

“伪市政路”乱象频发 建议多举措做好“去伪”工作

近期推进了“伪市政路”移交市政管理工作。例如，2023年11月起，天河区棠下街道陆续组织粤生街、景邮路、翠怡北街、华景东路、俊华街移交市政管理工作。通过移交市政管理，原本在上述道路出现的车辆乱停、市容环境较差等情况有所改善。但与上述道路关联的住宅小区，在2004年至2011年间已经入住，这也说明上述道路“去伪”工作耗时较长。

李遂萍建议，广州做好市政道路“去伪”工作，对于新建改扩建道路，力争同期建设、同步交付、同步移交，有关职能部门和建设方应明确交付标准，推动“建成即移交”。对于因种种原因无法移交市政管理的道路，应明确执法权和管理权问题，打破实际管理者无权无责、执法者无法发力的僵局。同时，可通过引入社会监督等方式，让群众举报、曝光各类乱象，以监督促治理。

李遂萍调研后发现，“伪市政路”存在着道路风貌较差、交通违法乱象频发、管理体制机制不完善、道路设施设置管理不到位等问题。特别是车辆乱停放、流动商贩聚集等问题较突出。同时，因相关道路没有移交市政管理，交警在这些道路遇到“执法难”问题，无法对相关管理乱象（如车辆乱停放）作出处罚。李遂萍了解到，广州部分片区

（梁泽锐）

了解更多
广州两会
精彩内容
扫描二维码

