

# 抢抓机遇 补齐短板 促进广东区域协调发展

## 热话题 区域协调发展

羊城晚报记者 黎秋玲 林园 薛江华

不同地区的发展水平存在差距。为了实现高质量发展，应该加强区域间的协调和合作。区域协调发展从哪些方面发力？应当制定哪些政策措施？如何促进资源的优化配置和区域间的互惠互利？在今年省两会上，广东区域协调发展问题引起不少代表、委员热议。

聚焦未来、谋划发展，代表、委员们纷纷就城乡融合发展、完善农业现代化产业体系、技能人才培养、加强镇村基础设施服务等方面提出建议。

### 产业分布 发挥比较优势 错位互补发展

作为经济体系的重要组成部分，特色现代化产业体系与新型城镇化建设、乡村全面振兴密切相关。省人大代表、民建会员、深圳市华巨实业集团总裁杨文标建议，要以差异化、特色化推动粤东粤西粤北地区均衡发展。

乡村产业方面，他提出要发挥比较优势，产业需合理分布、错位互补发展。比如，粤东汕尾红色、蓝色滨海等旅游资源丰富，要加快发展文旅产业；粤西湛江要重点发展现代临港产业，茂名侧重发展绿色化工和氢能产业，阳江大力发展风电能源产业；粤北韶关要利用生

### 农产品加工 打造“农业强镇小型经济圈”

特色高品质农产品，既能提升当地知名度和美誉度，又能为农民增产增收。省人大代表、民革清远市基层委员会副主委范秋萍提出《关于大力扶持农产品加工业助推县域经济高质量发展的建议》。

范秋萍以英德市为例，作为广东省农业大县，英德是“世界红茶之乡”“中国麻竹笋之乡”“中国黑皮冬瓜之乡”“中国蚕桑之乡”“中国果蔗之乡”，农业产业发展基础扎实，农产品特色鲜明、品质优良。2023年，英德市通过全力打好英德红茶、西麻竹笋2个百亿元农业产业，大力发展蚕丝米、清远鸡2个重点产业

以及豆腐、蚕桑、水产、肉鸽、水果等“N”个十亿元级农业产业，通过做强做大农产品加工等全产业链服务，联动上下游产业链，打造“农业强镇小型经济圈”，推动县域经济高质量发展。

“农产品加工业联农带农效果显著，可以让农民在家门口就业，提升农民收入，是县域经济发展的重要支撑。”她建议，相关部门加强对农产品加工企业的用地保障，“优先安排建设用地规模和指标支持农业产业加工、仓储、冷链物流和三产融合配套设施建设。‘点状供地’优先支持这些企业项目用地需求，简化相关用地手续。”

### 人才提质 培育涉农专业人才 晋升、待遇给予支持

乡村振兴，人才是关键。杨文标认为，要精准发力实施就业优先战略，补齐县域人才紧缺短板。人才队伍建设方面，他提出要加大对农村基层一线技能人才引进与培养，建议加快探索职称评价与人才培养使用有效衔接。

打破县域专业技术晋升“天花板”，完善职称评审管理服务制度，优化农村专业技术人员队伍结构，培育更多农民工匠。另外，要加大引导应届毕业生、涉农企业家、技术人才、优秀教师及农业管理相关专业人才向粤

东粤西粤北地区流动，政府予以财政支持和晋升激励。

“政府还可鼓励企业和高校加强人才培养合作。”省政协委员、民建湛江市委会主委陈冰湖建议要强化专家学者支持，可设立相关的科研项目。

### 融资模式 根据区域情况 探索多元化融资模式

积极探索多元化的融资模式。除了政府投入外，还应鼓励企业、社会组织和外资等参与投资。例如，可以采取PPP（公私合作）模式、BOT（建设—经营—转让）模式等，吸引更多的社会资本进入公共领域。

范秋萍则建议，引导金融机构主动对接各县区特色产业，创新匹配度高的金融产品和信用担保融资模式，加大对农产品加工企业的信贷投放，降低企业的融资成本，助推县域经济高质量发展。

### 基础设施 建议新建广连高速公路出口线造福附近居民

公共基础设施是发展所需的基本条件，包括交通、能源、通信、供水供电等方面，对于提高生产效率、推动产业升级、促进人民生活水平的提高至关重要。

在交通方面，省人大代表、清远连州市大路边镇镇委书记、村委书记、村委会主任张静华具体提出，建议新建广连高速公路龙坪出口至G107国道

连接线。

他表示，广连高速公路龙坪出口是大东山温泉度假区旅游车辆和碳酸钙矿区运输车辆通行的唯一出路，车流量大。但现有的出口线S392线弯多路窄，宽仅为6米，容易出现交通事故。为满足群众生活生产的正常需求，迫切需要增加一条广连高速公路龙坪出口线，缓解车辆通行，更

## “数字人大”新增两大模块 财经监督数据随手查

羊城晚报记者 杭莹 蒋隽

广东省十四届人大二次会议开幕的前一晚，白云国际会议中心的一角聚集着一群省人大代表，他们在工作人员的指引下正在电脑上查阅数据……

据了解，这是大会秘书处计划预算组专门设置的计划预算联网查询室。大会秘书处向省人大代表展示“数字人大”信息化建设新成果——“财经工作数字化监督系统”。

据介绍，依托“数字人大”平台整体建设部署，财经工作数字化监督系统新增了经济工作监督和国资联网监督两个模块，初步实现对财经工作监督相关数据和工作流程的全口径、全覆盖。目前，数字化监督系统已与发改、财政、统计、审计、社保、医保、国资、税务、自然资源等10多家单位进行联网互通，集合了10个试点市县的联网数据，累计产生3000多万条在线数据，联网范围

广、涉及部门多、数据信息多。在这次省两会期间，代表们可以通过粤政易APP和网页端，及时查阅计划、预算草案电子信息及相关审查辅助材料等。除此之外，经济工作数字化监督模块还在全国省级人大层面率先将智能语音AI功能应用到查询工作中，实现了指标和数据的快速定位和精准查询。

“我想知道2023年第三季度江门的地区生产总值。”一位代表长按手机语音键刚说完，详细数据及图表立即在手机端显示出来。作为三届“老代表”，来自惠州代表团的省人大代表邓中曾看预算联网监督系统一步步“进阶”。对于今年上线的财经工作数字化监督系统和新增的两个模块，她感到眼前一亮。“里面确实有很多信息，都是代表们非常关心关注的内容，而且更加一目了然。”她说。

## 广东省政协委员：呼吁关注下沉市场的文艺创作

羊城晚报记者 文艺

1月22日下午，政协第十三届广东省委员会第二次会议进行分组讨论，文艺界委员围绕政协常委会工作报告展开热烈讨论。网络文学相关话题成为此次讨论的焦点之一。

“下沉市场的文艺创作群体目前缺少社会的关注！”广东省政协委员、广东省作家协会兼职副主席林俊敏提到。下沉市场往往指的是三线以下城市、县镇与农村地区的市场，范围大且分散。这部分市场对文艺作品的需求旺盛，艺术水准要求相对较低，而且相关从业人员数量庞大。

林俊敏指出：“相较于音乐、绘画、戏剧、舞蹈等高雅艺术门类，下沉市场的文艺创作所影响的受众面更大，但获得的关注却更少。”以网络文学为例，据她观察，近两年微短剧改编为网络文学带来了曙光。“在短视频时代，大量创作者瞄准网络文学，将作品片

段改编成一分钟左右、节奏极快的竖屏微短剧，并受到海内外观众的欢迎，同时撬动了百亿级的市场。”林俊敏说。

然而，由于存在剧情套路化、部分内容低俗化的问题，处于发展初期的微短剧很快迎来了规范和整治。林俊敏认为，有关部门对网络微短剧的良莠不齐进行管理是合理的，但在规范措施的制定上，应该给予微短剧创作者和生产者更多空间和时间。

有十几年网络文学创作经历的广东省政协委员、广东省网络作家协会副主席王敏同样关注网络文学的发展。她认为目前广东对网络文学事业的发展没有给予足够的重视和支持，“以各类文学奖项的设置为例，它们普遍倾向于评选传统的纸媒作品。我非常希望广东省鲁迅文学奖将来可以为网络文学单独设置一个评奖类别。”

## 解码办案 听法官讲故事

羊城晚报记者 张豪 董柳 通讯员 范兴龙 吴静怡 实习生 江蓝

### 解码联动执行解救红树林案：

# 村民私自圈围湿地毁坏红树林 法院联动执行守护绿色“国宝”



2023年7月28日上午，湛江雷州法院启动联动机制，打开堤坝缺口，恢复红树林生态 受访者供图

这一天，雷州市人民法院执行局局长陈挺卫期待了很久——

2023年7月28日，位于广东省雷州市沈塘镇铺墩村前海，一道非法圈围红树林保护用地的塘基被挖掘机扒开缺口，为修复该红树林生态打下了基础。

此前，由于当地村民陈某争私自修建围堤圈围湿地，致使23亩红树林枯萎死亡，经济损失达8万元，法院判处陈某争三年有期徒刑，赔偿经济损失并对红树林进行修复。然而判决生效后，对方迟迟未履行。

如何保障红树林自然生长，维护司法权威？这是摆在陈挺卫面前的一道考验。

最终，在陈挺卫的沟通下，雷州法院决定联合公安、检察、镇政府等部门，启动联动执行机制，成功执结该案。

“红树林对绿美广东、绿美湛江建设至关重要，此次法院联动相关部门强制执行解救红树林，不仅有力震慑和打击了破坏生态环境的违法行为，也是一堂保护生态环境的普法‘公开课’。”陈挺卫说。

### 圈围湿地养虾致大片红树林死亡，当事人拒不执行法院判决

广东湛江被誉为“红树林之城”，其辖区的红树林国家级自然保护区总面积2万多公顷，其中红树林面积7228公顷，占全国红树林总面积的33%，是我国红树林面积最大、分布最集中的自然保护区。

2017年的某天，广东湛江红树林保护区管理员莫红岩在日常巡逻中发现，位于红树林国家级自然保护区雷州市沈塘镇铺墩村前海，村民陈某争私自修建围堤和闸口，圈养红树林保护区天然湿地35亩，开发养殖虾塘。莫红岩了解情况后，多次与陈某争沟通，要求他开闸，否则会使红树林受到破坏，但对方都不予理会，最终致使23.3亩红树林因长期浸泡在水中无法自然纳潮而枯萎死亡。

“被堤坝隔开的两边情景泾渭分明，一边绿意葱茏、景色宜人，另一边却荒芜泥泞、坑坑洼洼。”陈挺卫说。

“我修建围堤和闸口是为了养殖鱼虾，不清楚这样会造成红树林死亡，更没有故意毁坏红树林的想法。”陈某争辩称。

雷州法院一审认为，陈某争明知红树林长期泡在水中会枯萎死亡，经保护区工作人员多次劝阻，仍不开闸，造成23.3亩红树林枯萎死亡，经相关部门鉴定经济损失达8万多元，其行为已构成故意毁坏财物罪。2022年4月，法院判处陈某争有期徒刑三年，赔偿上述经济损失，并打开涉案虾塘堤坝缺口。陈某争提起上诉，湛江市中级人民法院二审维持原判。

“判决书生效后，陈某争由于患病，暂时没有接收收监，但他态度嚣张，拒不打开涉案虾塘堤坝缺口。”陈挺卫说。

### 法院启动联动执行机制 三小时奋战拯救红树林

但红树林的修复，一刻也等不得。为确保顺利执行，雷州法院决定启动联动执行机制。由雷州法院牵头，联合雷州市委政法委、公安局和检察院等部门有关负责人，研究制定强制执行方案，多次实地勘查现场，做好强制执行前的准备工作。

“与此同时，我们也与沈塘镇政府进行协商，让村委会召集村民开会，对红树林生态保护进行普法宣传，让村民们认识到保护红树林的重要性及必要性，加强保护红树林的法治意识。”陈挺卫说，从生态保护和法律两方面出发，让村民们意识到破坏红树林的严重后果。

2023年7月28日上午，在红树林国家级自然保护区雷州市沈塘镇铺墩村，随着现场总指挥雷州法院院长吴春鸿一声令下，200多人的联合执行队伍迅速开展行动，经过3个多小时的奋战，顺利打开堤坝缺口。同时，法院对被告人陈某争依法予以收监。

打开堤坝缺口后，湛江红树林国家级自然保护区管理局进行补种绿工程，最大限度实现了生态环境恢复。

### “起到打击一个、教育警示一片的作用”

广东省委“1310”具体部署明确，要深入推进绿美广东生态建设，在打造人与自然和谐共生的现代化广东样板上取得新突破。

近年来，湛江以建设“红树林之城”为抓手，加强红树林生态系统保护和集中连片修复，大力推动红树林生态保护与滨海旅游、观光农业、休闲渔业等业态深度融合，充分挖掘红树林的经济价值，着力打造高质量发展“绿色引擎”。

“红树林是绿美广东、绿美湛江建设的重要组成部分，必须让群众知道，破坏红树林保护区生态环境资源触及刑法，不仅要罚款还要

坐牢，要让群众像爱护眼睛一样守护好它们。”陈挺卫表示，此次法院联合相关职能部门采取联动执行机制，既有助于加快打开堤坝恢复红树林湿地环境，又能引起相关部门对于生态保护的重视和支持。在打击犯罪的同时，让违法者承担破坏生态环境的损失，起到打击一个、教育警示一片的作用，让生态保护意识扎根在每一位群众心里。

时隔数月后，陈挺卫再次回访现场，这块天然湿地里，一棵棵新苗长势喜人，微风拂过，清波荡漾，鹭群翩跹起舞，如今的红树林又逐渐恢复了往日的生机。

李挚萍 (受访者供图)

### 专家解读

在红树林保护区应当严格贯彻“保护优先”的原则，任何违背红树林生长规律、破坏红树林环境的行为必须制止。本案违法行为人陈某争在明知红树林长期泡在水中会枯萎死亡的情况下，仍在广东湛江红树林国家级自然保护区内违法修建围堤和闸口开发养殖虾塘，致使大面积红树林枯萎死亡，违法者必须追究法律责任。法院判处陈某争有期徒刑三年，赔偿损失80910元，并打开涉案鱼塘堤坝缺口，既显示出对违法者的刑事制裁，又考虑到了生态环境的修复，符合修复性司法的理念。本案值得关注之处是法院对于违法行为

中山大学法学院教授、中国法学会环境资源法学研究会副会长李挚萍：

### 恢复生态环境 司法勇于担当

作出判决后，本着对生态环境负责、对公共利益负责的态度，全力跟进执行，使得判决中涉及生态环境恢复部分的内容充分实现。

鉴于本案执行的难度，法院启动联动执行机制，与检察院、公安机关、镇政府等机构协同作战，组织了200多人的执行队伍开展行动，经过3个多小时的奋战，打开堤坝缺口，恢复了红树林的自然循环系统，成功执结本案。生态环境破坏容易恢复难，必须贯彻“保护优先、预防为主”的精神。希望本案切实实现打击一个、教育一片、警示一方的效果，遏制类似违法行为再次出现。