

加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

编者按

龙年春节假期后的首个工作日,全省高质量发展大会在深圳召开。从去年到今年,从广州到深圳,经济大省广东的新春第一会,持续吹响向高质量发展进军的集结号。两年聚焦同一主题,充分彰显了高质量发展在广东工作全局中的重要位置,以及全省上下抢抓时间、抢抓机遇推动高质量发展的奋进姿态。

在此背景下,羊城晚报理论评论部特推出专栏,深入学习领悟习近平总书记“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”这一重大战略思想,并对坚持高质量发展的广东实践进行分析探讨。敬请读者垂注。

李宜航

习近平总书记在中央经济工作会议上指出,“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”这一战略思想,与“发展是硬道理”一脉相承又与时俱进,明确了全面建设社会主义现代化国家的首要任务、基本路径,标定了中国经济发展新方位,为新时代做好经济工作提供了重要遵循、指明了前进方向,对加快中国式现代化建设具有重大而深远的指导意义。

“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”的历史进路

中国共产党历来重视发展问题,不同时期都提出了发展的新要求,形成了各具时代特点的发展观。以时间轴为坐标,可以清晰地看到马克思主义发展观中国化时代化进程中的递进逻辑关系;从历史方位看,发展也是更深刻地把握“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”的核心要义和丰富内涵。

“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”烙印着马克思主义发展理论逐步深化的历史轨迹。大风泱泱,大潮滂滂,发展始终是我们党执政兴国的第一要务。从鸦片战争以来中国百年屈辱史中,毛泽东同志得出一个重要结论:“落后就要挨打。”因此,早在1942年他就提出“发展经济,保障供给”,新中国成立后又进一步指出,社会主义生产关系“就是指能够容纳生产力以旧社会所没有的速度迅速发展,因而生产不断扩大,因而使人民不断增长的需要能够逐步满足的这样一种情况”。在推进改革开放和社会主义现代化建设的进程中,邓小平同志提出了“发展是硬道理”的战略思想及“中国解决所有问题的关键是依靠自己的发展”、“聚精会神搞建设、一心一意谋发展”等一系列重大论断,使中国特色社会主义欣欣向荣。正因如此,习近平总书记反复强调“全党同志必须牢记,落后就要挨打,发展才能自强”。“发展是硬道理的战略思想要坚定不移坚持”,并在此基础上提出了“把坚持高质量发展

“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”的时代价值

如果没有足够的硬实力,无论是推动中国式现代化,还是满足人民美好生活的需要,都会流于空谈。“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”这一战略思想放眼长远、事关全局,是历史与实践发展的必然要求,必须毫不动摇、坚定不移地坚持。“硬实力”,才能支撑新时代的“硬道理”。

坚持“新时代的硬道理”,才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。习近平总书记在党的二十大报告中强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。没有厚得经得住、根牢蒂固的物质技术基础,就无法全面建成社会主义现代化强国。列宁曾说“社会主义能创造新的高得多的生产率”,中国特色社会主义的主要优势,就是能够创造出比资本主义更高的生产率,“现代化的达到国一跃成为‘世界现代化的增长极’”,“最大的经济和社会变革实验室”。当下,我们要锚定强国建设、民族复兴目标,围绕高质量发展这个首要任务,用“几把真刷子”“几门硬功夫”,以“内负大日,临机辄断”的决断力,“不日新者必日退”的自我驱动力,在提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系,促

高质量发展是实现人民美好生活的必经路,满足人民美好生活需要是检验高质量发展工作成效的试金石。只有通过高质量发展做大蛋糕,通过优化分配机制将发展的红利惠及全体人民,才能让每个人都在中国式现代化“致广大”的壮美画卷里找到“尽精微”的幸福坐标。

坚持“新时代的硬道理”,才能全面建成社会主义现代化强国。习近平总书记在党的二十大报告中强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。没有厚得经得住、根牢蒂固的物质技术基础,就无法全面建成社会主义现代化强国。列宁曾说“社会主义能创造新的高得多的生产率”,中国特色社会主义的主要优势,就是能够创造出比资本主义更高的生产率,“现代化的达到国一跃成为‘世界现代化的增长极’”,“最大的经济和社会变革实验室”。当下,我们要锚定强国建设、民族复兴目标,围绕高质量发展这个首要任务,用“几把真刷子”“几门硬功夫”,以“内负大日,临机辄断”的决断力,“不日新者必日退”的自我驱动力,在提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系,促

进城乡区域协调发展等方面攻山头、拔城头,才能如期基本实现现代化、达到中等发达国家水平,进而全面建成社会主义现代化强国。

坚持“新时代的硬道理”,才能在地缘政治和意识竞争特别是中美战略博弈中掌握主动权。近年来,世界百年未有之大变局进入加速演变期,基于新一轮科技革命和产业变革形成的国际发展竞争日趋激烈,单边主义、保护主义明显上升,地缘战略博弈仍将延续,全球面临的不稳定性不确定性问题突出。见本而知末,执一而应万,只有握紧高质量发展这把“总钥匙”,办好自己事,才能在互争雄长中赢得战略主动,不被乱花迷眼、不畏浮云遮眼。必须看到,安全和发展犹如车之两轮、鸟之双翼,彼此依存、相互促进。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,为高水平安全奠定扎实的物质基础和重要条件,才能积极应对外部环境变化带来的冲击挑战,防范化解可能出现的“灰犀牛”“黑天鹅”事件,提升我国发展独立性、自主性、安全性,经受住风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

国务院印发的《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》(以下简称《规划》)要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,高质量、高标准、高水平推进河套深港科技创新合作区深圳园区建设,积极主动与香港园区协同发展、优势互补,打造粤港澳大湾区国际科技创新中心重要极点,努力成为粤港澳大湾区高质量发展的重要引擎。

河套深港科技创新合作区(以下简称河套合作区)地处深圳市福田区南部与香港特别行政区接壤处,位于深圳河两侧,面积3.89平方公里。作为大湾区内唯一以科技创新为主题的特色平台和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大平台,河套合作区具有一河两岸、一区两国、合作开发的独特优势。推进河套合作区建设,既得益于提高深圳这座创新之都的发展能级,也有助于香港借科创引擎重塑产业新发展格局,拓宽香港青年社会上流动的渠道,改善香港青年经济民生,从而成为香港青年逐梦大湾区之新领地。

全力推进河套合作区建设意义非凡

《规划》提出营造与香港趋同的税负环境,及可适用香港法律来签订合同纠纷,这有助于增进香港青年的归属感。《规划》提出要落实好大湾区符合条件的境外(含港澳)高端人才和紧缺人才个人所得税税负差额补贴政策,对在深圳园区工作的香港居民,其个人所得税税负超过香港税负的部分予以免征;同时,研究允许在深圳园区海关监管区域内注册的港资企业协议选择适用香港法律解决合同纠纷以及协议选择香港为仲裁地,这显然有利于提高香港青年来河套合作区创业就业的积极性。《规划》又提出,筹建河套合作区跨境专用口岸及多重“白名单”制度,辅以对货物物流“一线放开、二线管住、区内自由”的监管模式,并搭建立体综合交通体系,简化科创人员及项目的通关流程,助推深港“半小时科研圈”和“半小时生活圈”的加速形成,从而增进香港青年逐梦河套的自我效能感。

同时,河套合作区重磅出台的政策大礼包,提高了香港科创人才的获得感。为实现深港双向奔赴,助力科创人才及科研成果落地,河套合作区相继出台了《河套深港科技创新合作区联合政策包》《河套深港科技创新合作区深圳园区技术攻关及产业化创新若干支持措施》和《河套深港科技创新合作区深圳园区支持港澳青年实习就业与创新

多措并举扫除香港青年逐梦障碍

目前,河套合作区建设尚处起步阶段。现有产业要素相对欠缺,科研要素协同效能相对不足,深港产学研合作运行机制不够通畅。此外,由于制度差异,科研人才、数据等要素的跨境流动仍存在阻碍。对此,应该加速落地深港共识,探索制度创新,打造科技创新生态网络,助力香港青年健康成长。

一是加强统筹协调,形成跨境科技创新体制机制。建立健全开放性协调性的规范机制,重点加强知识产权、监管透明度等方面的跨境法制协调,为香港科创人才的知识产权与民事权益保护提供经济渠道,为资金跨境流动与跨境税务服务提供制度支持。同时,加快制定粤港澳大湾区数据跨境流动与使用的统一标准,建立数据要素产权制度;在此基础上,共谋国际创新型、开放型的政策安排,链接国际科技创新网络,加速汇聚香港乃至全球顶尖科创资源,成就粤港科研合作集中展示地,为香港青年科创活动提供良好的制度环境。

二是加快完善口岸与通关智能化管理,探索科创人员与项目流动的特殊通关机制。建议专题研究河套合作区跨境专用口岸,加快自贸口岸的智能化建设及其与粤港两地交通设施的“无缝联通”,对特定的深港合作科研载体设置科研项目快速通关绿色通道;同时,采用国际化的科研项目合作管理制度、“白名单”和“人才卡”制度,健全科创人员、物资自由流动的特殊通关机制,实现国际科研人员、科研物资的跨境自由流动,进而增进香港青年与大湾区跨境互动的积极性。

三是健全深港产学研合作运行机制,构建国际离岸科技自主创新生态网络。以河套合作区为切口,深港携手构建新型国际科技创新合作模式,通过科技创新资源要素的双向流动与优化

将河套合作区打造成香港青年逐梦之新领地

扛起发展新质生产力的经济大省担当

陈晓运 肖棣文

生产力是一切社会发展的最终决定力量,推进现代化建设最重要的是发展高度发达的生产力。习近平总书记强调,加快发展新质生产力,扎实推进高质量发展。广东作为经济大省、制造业大省,拥有雄厚的科技创新资源和雄厚的科技创新实力,在发展新质生产力的上肩负重要使命和重大责任,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,打造新型劳动者、铸造新型生产工具、塑造新型生产关系,跑赢新质生产力发展竞速赛、耐力赛、接力赛。

打造新型劳动者队伍,构筑发展新质生产力的人才基座

劳动是生产力不断发展的源泉和动力,劳动者是生产力中起主导性作用的要素。习近平总书记强调,人才是第一资源。必须把人才资源开发放在优先位置,大力建设战略人才力量,着力夯实创新发展人才基础。广东发展新质生产力,关键是打造一支思想创新、敢创新、能创新的新型劳动者队伍,加快建立人才资源竞争优势,让广东人才金字塔“塔基更实、塔身更强、塔尖更高”。

首先,把准人才引领高质量发展的正确方向。视人才为珍宝,面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求和人民生命健康,立足营造尊重人才、求贤若渴的社会环境,公正平等、竞争择优的制度环境,待遇适当、保障有力的生活环境,健全党对人才工作全面领导的体制机制,推动高标准精准引进和高质量自主培养两手抓,完善广东人才工作中长期发展规划。大力培养使用战略科学家,打造大批一流科技领军人才和创新团队,造就规模宏大的青年科技人才队伍,培养大批卓越工程师,持续提升劳动者技术技能水平,加快建设一支高素质劳动大军,进一步把人口红利转化为创新红利、发展红利,以人才工作为创新,更好掌握创新的主动、发展的主动。

其次,加快建设粤港澳大湾区高水平人才高地。立足国家在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高

“把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”的实践路径

习近平总书记指出,“高速增长阶段转向高质量发展阶段并不容易,不可能一夜之间就实现”,强调这是一场需要保持顽强斗志和战略定力的攻坚战、持久战”。探索要重点把握好“四组关系”。探索出“最优解”,不断提升发展“含金量”“含绿量”“含新量”,在落实“硬道理”中夯实“硬实力”。

“稳”与“进”的关系。现代性孕育着稳定,而现代化过程却滋生着动乱——这就是现代化学说中著名的“亨廷顿悖论”。要走出“亨廷顿悖论”,同步实现发展与稳定的双重奇变,就要求我们在高质量发展上保持战略定力,把握好“稳”与“进”的辩证统一关系,做到稳中求进、以进促稳。“稳”是谋定而后动,以“稳”为大局和基础,谋长远之势、行久久之策,建久安之基,要坚持以临渊履冰的谨慎、豁

日开襟的气格,循序渐进、切中肯綮,经济大盘、民生就业、社会预期等该稳的一定要稳住;“进”是厚积而薄发,以“进”为方向和动力,把做强新动能作为重要抓手,大力推进新型工业化,着力打造生物制造、低空经济等战略性新兴产业,在转方式、调结构、提质量、增效益上开足马力,在创新政策工具上主动作为,在不断巩固稳中向好的基础上奋蹄笃行,关山飞渡更从容。

“立”与“破”的关系。习近平总书记深刻指出:“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手,这不行。”要“先立后破”,这是对转型发展规律的新

认知,要求在新的经济增长模式尚未完全建立的情况下,不能脱离实际、急于求成,要更加尊重市场、科学决策,多做加法少做减法,在做大量增量的基础上优化存量,不断积累积极因素,实现大局稳定。“立”,就是发展新质生产力,以科技创新引领现代化产业体系建设,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,奋力开辟新技术、生命科学等未来产业新赛道,努力抢占人工智能发展的制高点,从后发赶超模式走向创新引领的新模式。该立的要积极主动立起来,该破的要坚决破,“破”,也不是简单的“一刀切”。世界上没有绝对的夕阳产业,只有夕阳企业和夕阳产品,“坚持推动传统产业转型升级,不能当成‘低龄产业’简单退出”,我们要破除的是旧有的经济增长路径和各类阻碍经济增长的堵点。

“质”与“量”的关系。高质量发展是质量与数量的统一。我国正处于新旧动能切换的关键时期,经济体系的稳定扩张能力为产业升级转型提供稳定的大盘支撑。因此,高质量发展必须要有发展,即量的合理增长。同时,高质量发展还要有质的有效提升,否则质量的合理增长将不可持续。所以,要看增量是否实现了结构优化、技术进步、效率提高、碳排放和污染物排放减少,是否是结构优化的量、技术进步的量、效率提升的量、环境改善的量,能否更好实现量变到质变的飞跃。新时期的发展必须是高质量发展,发展质量始终是摆在第一位的。

铸造新型生产工具,培育发展新质生产力的不竭动能

生产工具的改进反映了生产力的发展趋势,每一次产业革命都同技术革命密不可分。习近平总书记强调,科技创新能够催生新产业、新模式、新动能。广东发展新质生产力,重点是面向世界新一轮科技革命和产业变革深入发展,拥抱新的“科学的春天”,锻造代表技术进步的数字经济、智能生产力、绿色生产力,以科技创新驱动生产力向新的质态跃升。

其次,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链,推动生产要素创新性配置。深化打造“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链,建强新型基础设施,搭建科技创新链区域公共平台,畅通科技研发、中试和市场转化通道,加快打造具有全球影响力的产业科技创新中心,统筹推进深圳光明、东莞松山湖、广州南沙三大科学城建设,推动重大科技基础设施等优化布局,构建深港河套和粤澳横琴“两点”、广深港和广珠澳“两廊”的创新格局,深度构建梯次衔接、主体多元、特色分明的实验场景体系,建设世界一流重大科技基础设施集群。立足产业需要凝练科学问题,实施“卓粤”计划,有组织地推进基础研究和前沿研究,部省联动实施重大专项、重点领域研发计划,加强中小企业创新支持,深化国际科技合作,在突破关键核心技术难题上取得更大进展,努力成为主要的科技创新策源地。

其次,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链,推动生产要素创新性配置。深化打造“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链,建强新型基础设施,搭建科技创新链区域公共平台,畅通科技研发、中试和市场转化通道,加快打造具有全球影响力的产业科技创新中心,统筹推进深圳光明、东莞松山湖、广州南沙三大科学城建设,推动重大科技基础设施等优化布局,构建深港河套和粤澳横琴“两点”、广深港和广珠澳“两廊”的创新格局,深度构建梯次衔接、主体多元、特色分明的实验场景体系,建设世界一流重大科技基础设施集群。立足产业需要凝练科学问题,实施“卓粤”计划,有组织地推进基础研究和前沿研究,部省联动实施重大专项、重点领域研发计划,加强中小企业创新支持,深化国际科技合作,在突破关键核心技术难题上取得更大进展,努力成为主要的科技创新策源地。

首先,加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,推动技术革命性突破。立足加快实现高水平科技自立自强,深入实施创新驱动发展战略,加强区域创新体系建设,加快建设粤港澳大湾区国际科创中心、综合性国家科学中心,统筹推进深圳光明、东莞松山湖、广州南沙三大科学城建设,推动重大科技基础设施等优化布局,构建深港河套和粤澳横琴“两点”、广深港和广珠澳“两廊”的创新格局,深度构建梯次衔接、主体多元、特色分明的实验场景体系,建设世界一流重大科技基础设施集群。立足产业需要凝练科学问题,实施“卓粤”计划,有组织地推进基础研究和前沿研究,部省联动实施重大专项、重点领域研发计划,加强中小企业创新支持,深化国际科技合作,在突破关键核心技术难题上取得更大进展,努力成为主要的科技创新策源地。

持续推进传统产业改造升级,优势产业做强争先、新兴产业成群链组;通过构建一批资源要素富集的创新集群、创新园区、创新轴带、创新走廊、创新节点,超前布局未来产业,加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

最后,践行绿水青山就是金山银山的发展理念,持续推动产业深度转型升级。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能,推进工业绿色升级,加快重点行业绿色化改造,推行产业绿色设计,推广先进节能技术和产品。以实施“百千万工程”为契机,加快农业绿色发展,建设一批绿色产业示范基地,推动既有产业园区循环化改造,推动构建绿色供应链。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,发挥绿色金融的牵引作用,培育壮大新能源、节能环保、新能源汽车等产业,形成以节能环保技术研发和总部基地为核心的产业集聚带。

塑造新型生产关系,打通发展新质生产力的堵点卡点

完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,打通人才价值实现的通道,巩固企业和科研工作者在产业链供应链区域布局和提高高层次水平中的主体作用。重点聚焦战略新兴领域,超前布局科创企业,做优政府性引导基金、市场化母基金,持续提供“金融活水”,打造创新综合体、产业联合体和利益共同体。

另一方面,打好开放“主动拳”,拓展发展新质生产力的经济纵深。以全球视野谋划和推动科技创新,深谋实粤港澳大湾区“一点两地”全新定位,加强规则衔接、机制对接,发挥粤港澳三地综合优势,加快科技资源“引进来”和科技要素“走出去”,推动各类型企业主体主动融入全球产业链、价值链,加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

持续推动传统产业升级,优势产业做强争先,新兴产业成群链组

通过构建一批资源要素富集的创新集群、创新园区、创新轴带、创新走廊、创新节点,超前布局未来产业,加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

最后,践行绿水青山就是金山银山的发展理念,持续推动产业深度转型升级。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能,推进工业绿色升级,加快重点行业绿色化改造,推行产业绿色设计,推广先进节能技术和产品。以实施“百千万工程”为契机,加快农业绿色发展,建设一批绿色产业示范基地,推动既有产业园区循环化改造,推动构建绿色供应链。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,发挥绿色金融的牵引作用,培育壮大新能源、节能环保、新能源汽车等产业,形成以节能环保技术研发和总部基地为核心的产业集聚带。

推进与长三角地区的务实合作,推动企业双向投资布局,促进资源要素便捷流动,聚焦科技创新、产业发展、绿色低碳、民生等重点领域,发挥各自比较优势,谋划推进一批合作项目,推动粤港澳大湾区建设与长三角一体化发展战略的协同联动,共同服务和融入新发展格局。

(作者陈晓运系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,中共广东省委党校科研处处长、教授。肖棣文系中共广东省委党校公共管理教研部副教授)

注:本文系广东省社科规划2023年度高质量发展主题委托项目(GD23WTD03-10)、广东省委党校2023年度重大委托调研课题(XYZDWT202303)阶段性成果。

林道春 梁静鑫

注:本文系2023年度国家社科基金高校思政国家专项“香港青年国家安全教育路径研究”(项目编号:23VSI118)及广东工业大学党的二十大精神研究校内专项课题“港澳青年赴粤港澳大湾区内地创业形势及对策研究”(项目编号:2023ZYB02)的阶段性成果。