

# 我国首部专门应对 气候变化领域法规颁布

## 中国已建成全球覆盖温室气体排放量最大碳市场

**羊城晚报讯** 驻京记者刘克洪报道：近日，国务院颁布《碳排放权交易管理条例》(以下简称《条例》)。2月26日，国务院新闻办公室召开政策例行吹风会，介绍《条例》的有关情况。生态环境部副部长赵英民表示，《条例》是我国应对气候变化领域的首部专门的法规，首次以行政法规的形式明确了碳排放权交易制度，具有里程碑意义。

**释疑**

## 中国碳市场体系如何构成？

羊城晚报驻京记者 刘克洪

近日，《碳排放权交易管理条例》(以下简称《条例》)颁布，这是我国应对气候变化领域的首部专门的法规，首次以行政法规的形式明确了碳排放权交易制度，具有里程碑意义。

那么，碳市场到底是什么？中国的碳市场体系由何种工具构成？这些工具有什么区别？

### 中国碳市场由强制和自愿两个市场组成

实际上，中国的碳市场是由全国碳排放权交易市场(强制市场)和全国温室气体自愿减排交易市场(自愿市场)组成。强制和自愿两个市场既有侧重，又互补衔接、互联互通，共同构成了全国碳市场体系。

我国碳市场建设是从地方试点开始起步的。自2011年起，国家明确了北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳等7个省市开展碳排放权交易试点，并且先后启动交易，覆盖了电力、钢铁、水泥等20多个行业近3000家企业。

而我国的全国温室气体自愿减排交易市场(CCER体系)在2012年开始启动建设，2015年

进入交易阶段，在2017年暂停签发。但签发暂停后，存量的CCER仍可在地方碳市场上交易。直到今年1月22日，全国温室气体自愿减排交易市场正式启动，首日成交量达375315吨，成交额23835280元。

为什么说两个工具是相互联系、互为补充？根据生态环境部2021年1月发布的《碳排放权交易管理办法》第二十九条，重点排放单位每年可以使用国家核证自愿减排量抵销碳排放配额的清缴，抵销比例不得超过应清缴碳排放配额的5%。相关规定由生态环境部另行制定。这让CCER可以成为碳交易市场的“调控池”，通过对自愿减排项目准入条件的设定，达到对碳市场进行调控的结果。

### 自愿减排交易市场为何被看重？

在两个市场工具的别上，碳排放权交易市场是强制性的，自愿减排交易市场是自愿性的。

同时，我国现在的一些可再生能源，投资本身已经实现商业盈利了，出于市场资本逐利的目的产生的减排量，同样属于非自愿性的。因此，必须在商业上不具有可行性，或者在同行业碳排放基准线之下时，必须通

过自愿减排市场获取收益才能使得这个项目有效运行，实现减排目标，这才体现它的额外性。

而自愿减排交易市场目的是鼓励各类主体自愿减排采取额外的温室气体减排行动，产生的减排效果经过科学方法量核算后，通过市场来出售，从而获取相应的减排贡献收益。自愿减排项目需要满足三个条件：一是额外性，二是真实性，三是唯一性。

在2月26日的国务院政策例行吹风会上，生态环境部副部长赵英民着重强调了自愿减排交易市场额外性的特点——这体现在可交易的减排量必须是人为活动产生的，而且是为减排作出了额外的努力。另外，已经达到市场平均盈利水平的项目也不具有额外性。

赵英民还提到，目前，中国的碳排放主要集中在发电、钢铁、建材、有色、石化、化工、造纸、航空等重点行业，这几个行业占到了我们国家二氧化碳排放量的75%左右。除了电力行业之外，目前其他7个行业虽然没有纳入配额管控，但其碳排放核算报告核查已经开始推广。生态环境部正在积极推动，争取尽快实现我国碳排放权交易市场的首次扩围。

广州举行“百千万工程”2024年第一季度重点项目合作签约仪式

## 总投资额超600亿元

羊城晚报记者 李焕坤

2月26日，广州市召开高质量发展大会“大抓产业发展，坚持项目为王，加力提速推进实施‘百千万工程’”主题研讨活动，来自政府部门、企业界、学界的代表围绕实施“百千万工程”思路、话举措，汇智聚力，奋力开创广州城乡区域协调发展新局面。活动现场还举行了“百千万工程”2024年第一季度重点项目合作签约仪式，总投资额超600亿元。此外，记者获悉，农行广州分行将在未来三年内，为广州市“百千万工程”项目提供超3000亿元的信贷支持。

### 今年重点在六个方面加力提速

据介绍，过去一年，广州市以头号工程的力度、走在最前列的标准推进“百千万工程”，聚焦“建机制、树典型”，坚持“一区一策”“一镇(街)一方”，推动“百千万工程”实现良好开局，2个区7个镇57个村入选省首批典型县镇村，全市城乡居民人均收入缩小至2.09。

“今年是实施‘百千万工程’的加力提速之年，我们重点在任务进度、产业支撑、项目建设、城乡建设、改革创新等支撑保障六个方面加力提速。”广州市委副书记陈向新在会上介绍。记者了解到，六个方面当

中包括了：以办好十五运会为契机，全域推进城市有机更新，打好城中村改造攻坚战；扎实推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区、全域土地综合整治、农村职业经理人等试点建设，持续深化扩权赋能、农村“三块地”、集体林权制度、农村金融等领域改革；强化科技成果转化入乡转化机制，生态产品价值实现机制等制度创新；深入开展新一轮“千村万户”行动，引

导更多专家学者、科技特派员、高校毕业生下沉到镇、服务到村等。

活动现场，专家学者探讨如何加力提速推进实施“百千万工程”。广东省“百千万工程”智库专家、广州市“百千万工程”指挥部办公室顾问顾益康表示，下一步，广州要加大力度引导社会资本、民营企业参与“百千万工程”建设，“社会资本、民营企业不仅要捐资，更要投资。”“百千万工程”是发展的新蓝海，将为他们提供一个创新的巨大的发展空间。

中国工程院院士、华南农业大学教授罗锡文建议，以种业和农机为切入点，让农业科技成为“百千万工程”的强有力支撑。“水稻和蔬菜是广州的优势产业，要加快优质专用品种选育，保持竞争力；对于生猪和家禽等品种，要在关键性能方面努力赶上国际先进水平。此外，要推进丘陵山区小型机械发展，提高蔬菜、水果生产和畜禽水产养殖机械化水平。”

### 现场举办政银企合作签约仪式

实施“百千万工程”，区镇村是主战场。活动现场举行了“百千万工程”2024年第一季度重点项目合作签约仪式，广州多个区镇参与签约。记者从签约清单看到，签约项目包括一方东山水文化创意园(二期)、荔湾现代都市工业产业园、粤港澳大湾区“菜篮子”交易中心、颠覆性技术创新产业园等项目十余个，总投资额超600亿元。

实施“百千万工程”，离不开金融支持。现场举办政银企合作签约仪式，广州市“百千万工

程”指挥部与农行广州分行进行战略合作签约，广州11个区“百千万工程”指挥部与农行广州分行对应服务的一级支行分别签约。农行广州分行将在未来三年内，为广州市“百千万工程”项目提供超3000亿元的信贷支持，重点加大产业发展金融供给，全面支持广州加力提速推进实施“百千万工程”。广州市入选省首批典型县、村与农行广州分行一级支行、网点代表举行了结对共建仪式，共同打造金融服务示范镇、村。

## 今明两日广东局地或又现回南天

羊城晚报记者 梁泽楷

根据广东省气象部门2月26日预计，随着强冷空气影响减弱，2月27日至28日广东各地将进入气温缓慢回升阶段。预计29日下午，新一轮冷空气又开始影响广东。在现有冷空气和新一轮冷空气影响间隙，27日至28日广东部分地区不排除再度出现“回南天”现象。

### 广东暂迎气温回升

根据广东省气象台2月26日预计，27日到28日，韶关、清远维持阴天，广东其余市县多云间阴天为主，各地气温缓慢回升，早晚有轻雾，部分市县有雾。其中27日韶关、清远、肇庆阴天有零星小雨，粤东、梅州、珠三角东部多云为主，广东其余市县阴天为主，局部有零星小雨。早晚有轻雾，部分市县有雾。

广州市气象台2月26日预计，27日至29日影响广州的冷空气有所减弱，广州阴天间多云，气温逐日回升，预计市区日最低气温可升回27日的9℃~16℃最高升回29日的16℃~23℃。

### 29日下午新冷空气来袭

广东省气象台2月26日预计，29日白天，韶关、清远阴天为主，广东其余大部分市县多云为主，气温继续回升。预计29日下午到傍晚，受冷空气前锋影响，韶关和清远两区北部有小雨局部中雨，上述地区气温逐渐下降。展望29日夜到3月2日，受中等强度冷空气影响，粤北市县有小雨到中雨(粤北的偏北高海拔山区局部有冻雨或冰冻)，广东其余市县有小雨，各地气温先后下降4℃~7℃，粤北的偏北市县有5℃以下低温。

广州市气象台2月26日预计，3月1日至2日受新一轮冷空气影响，广州气温再次下降，部分时段有小雨，市区日最低最高气温将从29日的16℃~23℃，跌至3月2日的8℃~12℃。

## 今年1月广州港海铁联运量同比增长162%

**羊城晚报讯** 记者严艺文、通讯员交通通报：自2022年广州市成功入选首批国家综合交通枢纽补链强链城市以来，广州稳步推进广州港的海铁联运项目、广州东部公铁联运项目、白云机场国际货站项目建设。羊城晚报记者2月26日从广州市交通运输部门获悉，据统计，仅2024年1月份，广州港海铁联运量达4.66万TEU，同比增长162%，其中南沙港南港2.44万TEU，单站箱量超过全市总量的一半，同比增长293%。

产业链互补。据统计，2023年，广州东部公铁联运枢纽(增城西站)开行中欧班列408列，同比增长36%，累计运输货物39950标箱，同比增长47.85%，货值13.84亿美元，同比增长25.79%，全市中欧班列开行1026列，开行量跻身全国前十。

广州还加大与梅州、珠海等省内城市及西安、龙岩等省外城市的合作，签订补链强链双向合作协议，加快内陆城市“融湾入海”；巩固“渝穗”“湘粤非”等海铁联运平台，在贵阳、株洲、衡阳、郴州推动铁路一港通通关新模式，打造更多西南、中南地区的海铁联运线路，实现货物通过“南沙港—南沙港铁路”直接进出口。

在“一站式”信息化服务方面，广州支持中国(广州)国际贸易单一窗口、南航智慧物流平台的建设，全面打通航空物流领域的信息孤岛，推动各类市场主体通过平台实现信息的互联互通和共享共用。目前，单一窗口平台已累计注册企业196家，服务航空物流各环节企业8.2万家，累计报关单申报数67.6万票，累计舱单申报数646.2万票，累计车辆进出区登记数419.7万条，可减少企业跑腿次数4次以上，提货速度缩短了3个小时。

广州大力发展公铁联运、中欧班列，去程班列不断扩展新口岸、常态化开行回程班列、冷链班列实现首发，“广州—湛江对口帮扶协作中老班列”首发，为周边城市提供区域经济稳定发展的国际运输通道，推动区域产

## “沥心沙大桥被撞事故”追踪报道

### 南沙开通三民岛农产品渡轮

有外运需求的村民可到村委登记

**羊城晚报讯** 记者雷霜报道：2月22日沥心沙大桥发生突发事故后，广州市南沙区立即启动应急响应机制，积极配合市相关部门开展救援工作，并做好三民岛居民生活保障工作。据了解，三民岛户籍及外来人口约9100人，岛上以农业为主，岛内共有鱼塘超700亩，种植面积上万亩，主要包括蔬菜、番石榴、番茄、香蕉等。

记者了解到，2月22日早上，万顷沙镇当地收到支援信息后，利用微信群呼吁各村(居)发动志愿船舶并登记信息，随时支援三民岛农产品运输；动态更新三民岛农产品需求采集需求和春耕物资登记信息。在确保安全前提下提供外运销售，协调开通临时码头调运农产品物资，保障农产品外销及采购工作顺利。

在2月25日，经过多方努力，三民岛农产品渡轮临时码头

(新怡船厂临时码头至民兴村临时码头)经过试运行后正式投入使用。25日当天共开出6班次，运载货车19架次，共运输农产品54吨。

为进一步确保正常运营货车以及农产品，万顷沙镇开展工作如下：一是信息收集。每日摸查各村进、出岛车辆需求和运载农产品需求；二是精准研判，根据水文情况计算涨潮时间，从而确定轮渡工作时间，并通知车主登船时间；三是做好台账管理，登记好车辆、农产品等信息。

同时，考虑到最近降温，万顷沙镇临时调派镇里一台公务车在现场设置了一个渡运服务点。工作人员表示，如果风大或者下雨了，农户可以上车休息。

万顷沙镇相关负责人表示，后续将继续优化保障机制，尽力解决好农产品外运需求。群众如有相关需求，可以到村委农产品外运需求登记点进行登记。



受邀参加活动的白衣天使在“大吉大利”灯组前拍照留念

**羊城晚报讯** 记者孙牧、实习生唐青雪、洪浩妮报道：2月26日，为了感谢春节期间仍坚守岗位、默默守护广大市民游客的基层工作者，广州市越秀公园举办“为您点灯”公益专场活动，邀请民警消防、教育系统、医疗健康、市政公共服务、绿美广州生态建设、街道社区、新闻媒体等相关工作单位的员工及其家属，免费参观“粤彩中国年”——2024年越秀公园新春灯会，进一步传递温暖与幸福。

活动现场，大家沿参观路线逛灯会、赏花灯、逛市集、享美食、品诗词，一家人感受着广州新年的延续，也深切地体会了团聚的喜悦。来自湖南的廖梦君是一位在穗媒体工作者。身处灯会当中，她深切体会到了广州文化的与众不同，也在络绎不绝的游客和五彩斑斓的花灯之中感受到了广州新年的延续：“我是第一次来看越秀公园灯会，能够受邀参加，我非常感动和开心，也因此感受到了羊城温暖的烟火气息。”

作为广州医科大学附属肿瘤医院的一名财务人员，萧广宇在春节期间轮值上班。今天，受邀与家人一起前来赏灯，作为“老广”的他非常开心。在他看来，越秀公园新春灯会不仅是老广相聚的春节默契，更是满载着温暖的羊城记忆：“我很高兴能被邀请来看灯，弥补了过年没有好好和家人团聚的遗憾。这里的各种花灯非常漂亮，很有广州本地的特色。”

## 广州市增城区卫生健康局荣获“2021-2023年全国生育友好工作先进单位”称号

**羊城晚报讯** 记者薛仁政、通讯员穗卫宣报道：近日，国家卫生健康委发布通知，命名100个单位为“2021-2023年全国生育友好工作先进单位”，广州市增城区卫生健康局成为广东省5个入选单位之一。

据了解，增城区2023年发布十件民生实事，其中“优化生育支持政策”“推动教育均衡发展”“完善就业服务保障”“加强居民住房保障”等与生育息息相关。

为了保障相关政策的落实，增城区成立了以区长为组长的人口和优生优育政策保障领导小组，建立以副区长为召集人的联席会议制度，将优生优育政策、生育友好工作先进单位创建工作纳入对各部门、各镇(街)的年度绩效考核内容。

增城区多部门联动，将优化

生育支持政策纳入区重大民生领域专项改革任务，将生育友好理念融入各项政策制定中。区规自部门出台《广州市增城区国土空间总体规划(2021-2035年)》，提出构建全龄友好的公共服务体系与社区生活圈；教育部门印发《广州市增城区“十四五”学前教育发展提升行动计划》，促进儿童教育事业高质量发展；区妇联印发《增城区开展普惠性家庭教育指导服务工作方案》，满足人民群众科学育儿新期盼；区人社部门印发《增城区建立健全“增城妈妈”家政品牌三级服务体系实施方案》，赋能生育妇女重返工作岗位；区委组织部印发《关于实习生免租人才公寓申请有关事项的通知》，缓解青年人才干事创业后顾之忧。增城区生育政策和经济社会发展政策逐步衔接，

人口发展战略地位不断提升。

此外，增城区推动构建“五大友好”发展体系，政务、社会、家庭、儿童、女性“五大友好”发展体系齐头并进，为家庭和谐幸福和经济社会发展赋能加力。全面实现生育登记网上办理，落实“出生一件事”联办等政务服务事项，严格落实产假、育儿假假期，助力女性生育与工作平衡，保护妇女合法权益，落实未成年人保护工作机制，引导新型婚育文化成为主流。健全三级普惠家庭服务体系，揭牌成立增城区家庭教育指导服务中心，入选广州市唯一省级示范项目，成立广州市首家“增城为你”家庭教育指导工作室。规范儿童保健服务，大力发展普惠托育服务，实行“一站式”婚育服务，持续提升生育服务水平。