

### 广东省2024年立法工作会议在广州召开

# 扎实履行立法职责 在法治轨道上全面推进广东现代化建设

羊城晚报讯 4月11日，广东省2024年立法工作会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话，强调要深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话和重要指示精神，围绕省委“1310”具体部署，扎实履行立法职责，在法治轨道上全面推进广东现代化建设。

黄楚平指出，去年，广东省立法工作坚持党的全面领导，坚决有力，重点领域新兴领域立法积极有为，机制创新及时有效，备案审查规范有序，立法工作呈现分量重、质量高、创新性强的特点，为广东高质量发展提供了坚实的法治保障。

黄楚平强调，做好新时代地方立法工作，要深刻领会把握习

近平法治思想的核心要义，深刻领会把握习近平总书记关于完善法律体系、提高立法质量的重要论述要求，切实用好习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要把党的领导贯穿立法工作全过程各方面，围绕粤港澳大湾区建设、产业科技创新、因地制宜发展新质生产力、“百千万工程”“绿美广东”生态建设等重点任务，全面强化法规供给，切实担负起立法服务保障现代化建设的使命任务。

黄楚平强调，要坚持把立法质量放在第一位，处理好稳定性连续性与前瞻性灵活性的关系，把正确的、成熟的经验写入法规，及时填补实践中的立法空白，保证立法准确反映经济社会发展要求。要处理好实施性补

充性与试验性先行性的关系，既要重视法律、行政法规的配套立法，又要加大立法探索力度，为国家立法提供借鉴。要处理好维护法治统一与突出地方特色的关系，加强规范性文件备案审查、设区的市法规审查指导、法规清理等工作的同时，注重通过“小切口”立法推动解决实际问题。要处理好质量与效率的关系，紧扣党委要求、现实需要、群众期待，加快推进重点领域新兴领域立法，确保出台的法规及时有效管用。

黄楚平强调，要坚持立法为了人民、依靠人民，厚植立法民生底色，围绕强化基本公共服务等推进立法修法工作，不断完善民生领域法规制度。要抓住广东新增“国字号”基层立法联系

点的契机，坚持以小见大、辐射带动和有机结合，持续深化基层立法联系点制度化规范化标准化建设。要健全吸纳民意、汇集民智的立法工作机制，做好法规草案公开征求意见工作，积极邀请人大代表参与立法，注重听取专家学者等的意见建议，努力让每一部法规都满载民意、贴近民心、顺应民心，为打造践行全过程人民民主的省域样板营造良好法治环境。

黄楚平要求，要坚持发挥人大主导作用，在法规立项、起草、审议等全过程各环节强化统筹协调，确保立法计划如期顺利完成。要强化政府依托，按照法定权限和程序拟定法规草案，加强部门间立法协调。要强化能力建设，配齐配强立法工作力量，

更好发挥立法咨询专家作用，加快“智慧立法”应用，围绕全国人大常委会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年，加强广东立法实践的总结宣传，稳中求进推动新时代立法工作高质量发展，以实际行动致敬新中国成立75周年！

省委常委、常务副省长张虎出席会议，并对政府系统做好立法工作提出要求。省人大常委会副主任黄宁生主持会议，秘书长许红出席会议。各地级以上市人大常委会及乳源、连山、连南自治县人大常委会等有关负责同志通过视频会议系统线上参加会议。会上，向省十四届人大常委会第二批立法咨询专家颁发了聘任证书。（侯梦菲 任宣）

## 省委保密委员会全体会议暨全省保密工作会议在广州召开

羊城晚报讯 4月11日上午，省委保密委员会全体会议暨全省保密工作会议在广州召开。会议传达学习了习近平总书记对保密工作的重要指示精神，做到“两个维护”。要全力以赴抓好重点任务落地落实，扎实推进新修订保密法的贯彻实施，着力防范化解重大泄密风险，持续强化定密、网络保密和涉密人员管理，不断提升保密科技创新能力，推动保密事业高质量发展，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列提供坚强保密保障。

习近平总书记视察广东重要讲话重要指示批示精神，贯彻总体国家安全观，以实际行动坚持“两个确立”、做到“两个维护”。要全力以赴抓好重点任务落地落实，扎实推进新修订保密法的贯彻实施，着力防范化解重大泄密风险，持续强化定密、网络保密和涉密人员管理，不断提升保密科技创新能力，推动保密事业高质量发展，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列提供坚强保密保障。

（粤宗）

## 保障外资企业权益、推进内外资公平竞争…… 广东又一“开放”新政出炉

羊城晚报记者 孙绮曼

4月11日，广东省人民政府办公厅印发《关于加快内外资一体化发展的若干措施》（以下简称《措施》）的通知。

### 推进内外资公平竞争

《措施》指出，促进内外贸标准认证衔接。推广国际标准、国外先进标准，提升国际国内标准一致性。支持企业和各类机构参与制订修订国际标准和国外先进标准，主导或参与制修订国家标准。扩大“湾区标准”和“湾区认证”项目范围，促进粤港澳大湾区标准和检测认证规则衔接。支持专业机构拓展内外贸检测认证资质范围和服务领域，为内外资一体化发展提供检测认证等技术服务。

《措施》要求，落实不当干预市场行为问题整改机制，促进内外贸资源要素顺畅流动。推进内外资公平竞争，保障外资企业依法平等适用各项政策。在推进“同线同标同质”工程方面，《措施》提出，推动实施“同线同标同质”政策，鼓励企业对其产品满足“同线同标同质”要求作出自我声明或委托第三方机构认证，支持专业机构提供“同线同标同质”检测认证等技术服务，鼓励各方采信“同线同标同质”认证结果。

此外，促进内外贸监管衔

### 打造一批内外贸一体化商圈

畅通内外贸双向流通渠道也是《措施》提及的一大重要内容。

首先，在支持外贸产品拓展国内市场方面，《措施》要求落实“粤贸全国”计划，每年举办或参与200场左右展会，助力内外贸企业打通内销渠道。办好中国加工贸易产品博览会，打造线上线下常态化采购对接服务平台，促进加工贸易企业出口转内销。鼓励国内商贸企业对外贸企业开展订单直采、供需对接。常态化举办“粤消费粤精彩”促消费活动，提升促消费活动的吸引力和实效。

同时，《措施》明确，建设高能级内外贸融合平台。打造一批内外贸一体化商圈，加强国家级示范步行街、省级示范步行街跟踪培育，推动新增省级示范特色步行街（商圈）。支持广州、深圳加快建设国际消费中心城市，推动区域消费中心城市。发挥广东自贸试验区示范引领作用，探索建设内外贸融合发展制度高地。推动经济开发、高新技术开发、综合保税区、跨境电商综合试验区、外贸转型升级基地建设，完善内外贸融合发展平台。深化广州南沙、黄埔和深圳前海国家进口贸易促进创新示范区建设，充分发挥促进进口、提升消费作用。推动境外合作园区建设，鼓励内外贸企业以合作园区为平台有序“走出去”跨境经营。支持各地培育“优势产业+专业市场+贸易平台”的内外贸融合发展产业集群。

### 鼓励企业收购知名品牌

在培育内外贸一体化经营企业方面，《措施》提出，要加强广东国家现代流通领军企业、骨干企业跟踪培育，以及国家内外贸一体化经营“领跑者企业”后续服务，形成一批内外贸一体化示范企业案例。加强内外贸一体化试点企业培育，指导企业提升研发设计、生产制造、标准衔接、品牌营销、渠道布局能力。做好风险预警，帮助企业加强内外贸市场风险识别、监测及管理，协助企业防范化解重大风险。

此外，要加快内外贸品牌建设。鼓励企业培育自主品牌、收购知名品牌。培育“广东新品牌新好货”，挖掘文旅娱乐、体育赛事、国货“潮品”、直播电商等新增长点，打造城市消费品牌、新型消费案例。推动老字号企业创新发展，推动中华老字号、广东老字号“走出去”，鼓励老字号与历史资源、文化IP和新消费品牌跨界联动，提升品牌影响力。支持各地在重点领域培育一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域内销品牌。

此外，要加快内外贸品牌

## 省人大常委会2024年度立法计划“出炉”，将安排审议22项立法项目

# 今年将编制大湾区专项立法计划

羊城晚报记者 侯梦菲 实习生 张柏林 通讯员 任宣

4月11日下午，广东省2024年立法工作会议举行，《广东省人大常委会2024年度立法计划》“出炉”。根据立法计划，今年省人大常委会将围绕贯彻落实党中央重大决策部署及省委“1310”具体部署，安排继续审议项目4项，初次审议项目18项，预备项目23项，以高质量立法保障高质量发展。

值得注意的是，今年省人大常委会将加强新阶段粤港澳大湾区建设法治保障，编制粤港澳大湾区专项立法计划。同时，省人大还将重点围绕培育发展新质生产力、促进产业科技互促双强开展立法，如：制定科技创新条例、技能人才发展条例等，促进新质生产力、产业经济的发展。

### 大湾区专项立法计划正在编制之中

2024年广东的立法工作有哪些安排？

今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5周年。省人大常委会相关负责人介绍，经过近几年的努力，广东已全面完成中国（广东）自由贸易试验区和横琴、前海、南沙以及深汕特别合作区、中新广州知识城等功能区立法，大湾区立法开启从“夯基垒台、立柱架梁”向“更加具体细化、更具操作性”转化的新阶段。

今年，省人大常委会将编制粤港澳大湾区专项立法计划（2024—2027年），系统推进大湾区立法工作，发挥人大主导作用，突出“小切口”立法，每年推出2部左右大湾区法规，着力解决“一国两制三法域”规则衔接、机制对接问题，形成一批具有标志性、引领性的立法创新

成果，助推做实大湾区“一点两地”的全新定位。

“目前，粤港澳大湾区专项立法计划正在编制之中。”省人大常委会法制工作委员会副主任陈永康介绍，今年，省人大常委会将开展促进港澳青年在大湾区内地九市就业创业、大湾区内地九市进口港澳药品医疗器械管理等方面的立法。目前，相关的立法调研工作已经开展，省人大常委会法工委还计划到大湾区内地九市尤其是到南沙、横琴、前海等重大合作平台，听取港澳青年的立法意见和建议。

省人大常委会立法咨询专家、中山大学法学院教授、粤港澳发展研究院教授杨晓楠从事港澳基本法研究有20多年。在她看来，编制粤港澳大湾区专项立法计划是今年广东立法工

作的一个亮点。

“《粤港澳大湾区发展规划纲要》已发布实施5年，大湾区的立法不能仅停留在框架性的搭建上。”杨晓楠注意到，今年省人大安排审议的两个涉大湾区的立法项目的共同特点都是“小切口”，并且围绕一个民生话题进行深入立法。“因为是‘小切口’立法，这几部地方性法规制定出台后，应该比较快就能看到立法效果。”她说。

除此之外，制定粤港澳大湾区商事调解条例、促进粤港澳气象合作发展条例等也在省人大常委会今年的预备项目之中。杨晓楠还关注到，立法计划中2个涉大湾区的初审项目均由省人大常委会法工委牵头成立起草工作专班。“这种情况是比较少见的，也说明了省人大常委会对大湾区专项立法的重视。”

### 为广东发展新质生产力提供法治保障

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

省人大常委会坚持立足省情实际，加强重点领域、新兴领域立法。今年，省人大常委会将制定科技创新条例、技能人才发展条例、现代企业制度建设促进条例等，以立法推动发展新质生产力、促进产业科技互促双强。

“广东要成为发展新质生产力的排头兵，还需要在基础科研与关键核心技术攻关、科技成果转化激励、科技金融创

新发展、人才科技素养提升等方面加强相关立法并出台配套措施，打造更有利于激发新质生产力的科技创新政策体系与法治化营商环境。”省人大常委会立法咨询专家、华南师范大学法学院院长、教授张永忠认为，广东正制定的科技创新条例、技能人才发展条例等，将为广东发展新质生产力提供积极的法治引领和保障作用。

与此同时，今年的立法计划还注重强化实施“百千万工程”、绿美广东生态建设、海洋经济高质量发展、民生和社会领域等方面的立法工作。

如围绕深入实施“百千万工

程”，开展产业有序转移、新型农村集体经济等方面的立法；围绕深入推进绿美广东生态建设，开展河湖长制、林长制方面的立法；围绕全面推进海洋强省建设，开展促进海洋经济高质量发展方面的立法；围绕扎实推进文化强省建设，修改公共文化服务保障方面的立法；围绕民生社会事业，开展社会保障卡居民服务一卡通、华侨捐赠兴办公益事业方面的立法；围绕扎实推进平安广东法治广东建设，构建新安全格局，制定或修改危险化学品道路运输安全管理、见义勇为人员奖励和保障、租赁住房治安管理等方面的法规。

## 切实降低居民购房成本！

# 广东已有15城取消首套房贷款利率下限

羊城晚报讯 记者戴曼曼报道：记者日前从人民银行广东省分行获悉，4月1日起，广东省内潮州、汕尾两市已阶段性取消首套房贷款利率下限，实际利率由商业银行按照市场化、法治化原则，与借款人自主协商确定。至此，广东省已有15个符合条件的城市取消首套房贷款利率下限，新政实施后当地居民购房实际利率水平显著下降，个人住房贷款市场整体定价秩序良好，是广东房贷利率市场化改革做出的有益尝试。

2022年12月30日，人民银

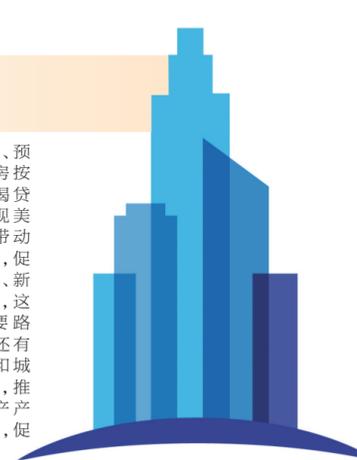
行、银保监会（现金融监管总局）建立首套房贷款利率政策动态调整机制，规定对于评估期内新建商品住宅销售价格环比和同比连续3个月均下降的城市，阶段性放宽首套房住房商业性个人住房贷款利率下限。

记者了解到，在取消首套房贷款利率下限政策的当月，有关城市首套房贷款利率水平环比普遍下降20个BP（基点）以上。如中山、汕头市分别在2023年1月和7月取消首套房贷款利率下限，新政执行当月两市首套房贷款利率主流均环

比下降60个BP；韶关、湛江、潮州3个城市，在新政执行的当月首套房贷款利率主流环比下降40个BP；江门、佛山、东莞等8个城市首套房贷款利率主流环比下降20个BP。目前，15个城市首套房贷款利率主流执行水平在LPR-40BP至LPR-70BP之间，较全国首套房贷款利率政策下限低20个至50个BP。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉向记者表示，“在当前各城市刚性和改善型购房需求占主体的市场形势

下，考虑到居民收入、就业、预期稳定的需要，取消首套房按揭利率下限，通过降低按揭贷款月供，支持刚性需求实现美好人居的住房愿望，还能带动‘卖一买一’的改善型需求，促进刚性需求和改善型需求、新房和二手房的良性循环，这是稳定行业和市场的重要途径。同时，降利率、降成本还有助于实现新市民、年轻人和城镇潜在购房需求扎根城市，推动新型城镇化，借助房地产产业链条长、带动性强的特性，促进消费和内需增长。”



（紧接A1）要促进协同发展，结合三地实际把粤港澳大湾区的广阔空间和潜力充分释放出来，推动内地与港澳残疾人文化体育事业深入交流，在城市治理能力、无障碍环境建设、残疾人事业发展等方面留下值得传承的遗产，进一步营造扶残助残的良好社会环境。

会议通报了残特奥会广东赛区、香港赛区、澳门赛区三地的筹办工作。广东赛区筹委会成立以来，在中国残联和国家体育总局的指导下，与十五运会同步启动筹备工作，同步成立广东赛区执行委员会，同步推进场馆和无障碍设施的维修改造。香港和澳门确定相应的机构组织同步开展工作。粤港澳三地建立了定期会晤机制，先后7次召开粤港澳联席会议，5次召开粤港澳联络员会议，共商良策，落实工作机制、参赛备赛、标识物征集、市场开发、火炬传

递等重大筹备事项。粤港澳三地就信息系统架构、网络安全、统一业务等标准进行协调，制定开发分级等残特奥会特有领域的信息化项目，共同致力于提供高质量的信息无障碍环境。会议强调，筹办残特奥会是义不容辞的政治责任，使命光荣、责任重大、机遇难得。粤港澳将各就各位、各司其职，拿出走在前列的精气神和严谨扎实的作风，实现“办赛精彩”“参赛出彩”“事业添彩”三大目标任务，将更加开放的广东呈现给世界。国家体育总局党组成员、副局长刘国永，国家移民管理局副局长李俊杰，广东省领导陈建文、王曦、刘国周，广州市市长孙志洋，深圳市市长覃伟中出席会议。羊城晚报记者 柳卓楠 柴智苏苒