



# 强基提效，以红色引擎驱动高质量发展

文/图 余胜容 李逸涛 湛组轩

湛江位于中国大陆最南端，三面环海，是中国通往东南亚的重要门户。作为海洋大都市、海洋强市，湛江正在全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极，在新征程上努力实现高质量跨越式发展。

高质量发展需要高质量党建引领。湛江认真落实省委“1310”具体部署，牢牢抓住党建引领这个“驱动器”，坚持问题导向，突出“一年一主题”，实施基层党建提质年“1+2+6”行动、人才工作提质年行动、干部选育管用“春”系列计划，充分发挥党建引领力、凝聚力、向心力、战斗力，围绕提升基层治理效能、推动人才工作提质升级、党建引领绿美乡村建设、锻造高素质干部队伍等方面精准发力，激活发展引擎，为湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极提供坚强组织保证。



湛江首个深远海养殖平台“海威1号”

## A 基层党建强根基 筑牢高质量发展组织保障

党的力量来自组织。为把基层党组织建设得更加坚强有力，2023年以来，湛江开展基层党建提质年行动，围绕“1+2+6”行动方案，围绕“高质量党建引领高质量发展”这个目标，实施抓党建促乡村振兴、城市党建引领基层治理“两大工程”，开展党员干部教育培训、党员干部监督管理、机关党建模范创建、国企党建赋能增效、两新党建红色引擎、党建特色品牌创建“六大行动”，推动基层党组织全面进步全面过硬，把各级基层党组织建设成为推动高质量发展的坚强战斗堡垒。

抓党建促乡村振兴，以组织振兴引领乡村提质。湛江积极发挥党建引领作用，推动村党组织“双强”、农业产业发展、乡村人才振兴“三大文章”，以头号力度推进“百千万工程”走深走实。一方面，针对基层党员干部视野局限、认识不足及能力短板，湛江通过开展镇村党组织书记“进基层、进党校、进播台、建机制”活动，推动村党组织“双交流双考核”，设立农村“夜校”等系列举措，培养乡村振兴“领头雁”。充分发挥省级镇村党组织示范点引领作用，加强党员教育，今年以来通过多种方式培训基层党员10多万名。同时，大力开展党纪学习教育，引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，用好雷州青年运河教育资源，传承弘扬建库开河的“为民、担当、奋斗、廉洁”精神，推动党员干部进一步树立和践行正确政绩观，营造风清气正的良好政治生态，推动发展强担当。另一方面，针对农业产业链现代化水平总体不够高等制约湛江县镇村高质量发展的现实问题，湛江谋划实施现代农业产业党建，重点围绕做好“土特产”文章探索农产品全产业链党建，统筹成立16个农村产业链（带、园）党委；大力推进现代农业产业党建链和电商链、物流链深度融合，通过党建引领推动资源整合下

沉，在菠萝、火龙果、红橙、火山红薯等产业中充分发挥作用。此外，针对基层人才“招不来”“留不住”“上不去”等问题，湛江重点布置人才振兴“归雁计划”，选派年轻干部到乡村振兴一线跟岗研修，锤炼本领；建设乡村振兴人才驿站，全市重点帮扶镇实现乡村振兴人才驿站全覆盖；开展“乡贤回归”行动，引导外出企业家、技能人才等乡贤资源返乡投资创业，反哺家乡。

党建引领乡村绿化，以全民动员促进生态提质。湛江全面实施“能力提升兴绿”“组织领航扩绿”“典型引领带绿”“全员参与植绿”“人才赋能助绿”“担当作为促绿”六大计划，制定党建引领乡村绿化工作指引56条措施，全市自上而下掀起乡村绿化新热潮。建立市领导包抓县镇乡村绿化工作机制，推动1857名职级干部、514名驻村第一书记和党建指导员下沉到村，推动28所院校122名专家学者开展技术结对指导，动员乡贤能人4.3万多人植绿护绿促绿，全覆盖成立1722支村级“党员护绿队”。以典型镇、重点特色镇、典型村为抓手，培育乡镇绿化典型示范镇18个、示范村376个，培育12个“乡村绿化+农村产业”融合发展典型，建设一批“美丽庭院”。随着一支支绿化先锋

工作队下沉基层，一场场全民义务植树活动火热开展，一株株新苗扎根湛江大地，截至6月上旬，湛江乡村植树超150万株。

城市党建引领基层治理，以共建共治促共享提质。“平安夜访”“亮灯行动”“咱村铺仔”“和家工作室”“邻里理事会”“五老”工作室……近年来，湛江创建一批党建引领基层治理品牌，构建起基层治理新体系，为基层治理提质增效。一方面，深入优化网格化治理体系，完善扁平转换机制，广泛开展党员联系户、党员户挂牌等活动，深化党员志愿服务站点建设，引导党员领办群众“微心愿”，完善党组织领导的群众自治制度，优化“矛盾纠纷·码上办”服务平台等治理体制机制，推进社会矛盾综合治理，提升基层治理服务精细化水平。另一方面，推进两新组织党建红色引擎行动，突出抓好行业党建，分类指导行业制定党建指引，统筹商务楼宇、商圈、市场、园区，构建上下贯通、一体贯通的党群服务中心体系，实现党建引领社会治理全覆盖。

强化基层党建典型示范，以典型引领促创新提质。当前湛江正大力发展绿色钢铁、绿色石化、绿色能源、绿色食品和蓝色海洋经济“四绿一蓝”支柱产业。基

于此，湛江着力打造园区党建示范点、农村基层党建示范点、城市基层党建示范点、街道示范社区、党建联建共建示范点、“五强五化”国有企业示范党组织、两新组织党建示范点等。一方面，深入推进产业党建联建模式，围绕支柱产业上下游协同布局，探索产业链党建；服务重大项目落地，探索建立徐闻港联合党委、重大项目并审审批工作联合党委等38个党组织，完善联合党委、临时党组织、党员突击队及巡察干部考核党员等指引，创新组织员观察指导机制，设立党员示范岗500多个，有效化解项目建设难题。另一方面，注重集中优势、因地制宜，打造一批基层党建典型。如赤坎区文旅党群志愿服务、霞山区党建引领新一轮国企改革深化提升行动、麻章区强化校地党建共建打造“百千万工程”服务站、坡头区“咱村铺仔”基层治理平台、雷州市实行村干部“双考核双交流”、廉江市边界党建提升工程、吴川市“党建+商会”发展模式、徐闻县“3151”党建模式促菠萝产业提质增效增效、遂溪县“遂行先锋”计划、经开区打造10分钟城市党建服务圈等等，通过强化典型示范，把党建融入发展、融入治理、融入服务。

## B 人才赋能提效能 激发高质量发展澎湃动能

为政之要，惟在得人。用非其才，必难致治。培养造就大批德才兼备的高素质人才，是湛江长远发展大计。今年以来，湛江部署开展人才工作提质年行动，提出实施“五大行动”，具体包含20条细化措施，紧盯高质量发展需求，树立“大人才观”，瞄准引、育、用、留全链条关键环节，兼顾人才引进和本土培养，在“硬条件”与“软服务”上同时精准发力，激发人才澎湃动能。

聚智引才，实现产业与人才的双向奔赴。要实现高质量跨越式发展，绘好人才引进蓝图不可少。基于此，湛江实施引才“数量倍增”行动，聚焦优势产业集群和产业链关键环节，通过定期编制发布高端人才、紧缺人才目录，编制人才分布地图，加大绿色钢铁、绿色石化、先进材料、新能源、高端装备制造、生物医药与健康、生物育种等产业人才引进储备。同时，深化实施产业人才“领航计划”“揭榜挂帅”等项目，靶向引进科技创新领军人才和团队，吸引一批既懂科技创新、又懂市场的复合型创新创业人才；实施“现代化海洋牧场产业人才振兴计划”项目，计划到2026年，实现引进培养海洋牧场产业科技领军人才30名等目标。同时，着眼提高人才队伍结构和质量，实施引进高层次人才三年行动，目前面向全国的“湛江引才智网”已搭建完成，将于下半年上线。

自主培养，推动完善湛江人才培育体系。要满足城市发展对人才的需求，不仅要加强人才引进，也要提升人才自主培养能

力。为此，湛江推动实施育才“能量提升”行动，根据经济发展、基层治理等需求，精准培育党政人才、技能人才、基层“头雁”人才、农村实用人才等。一方面，推动机关干部和镇街干部双向交流历练，制定选调生管理办法，把基层一线作为干部培养选拔的主阵地。制定新一轮干部培训五年计划，选用全市50个现场教学点作为党政人才培训基地，围绕创新驱动、产业转型升级、区域协调等专题，开展专题培训。另一方面，依托本地高等教育资源与产业资源，建立健全卓越工程师教育培养机制，对接产业链、人才链构建专业体系。实施高技能领军人才培养计划，通过名师带徒、技能研修、技术交流等形式，加快高技能人才培养。深化产教融合、校企对接，提升技能人才培育规模和质量，增强服务区域产业发展能力。

搭建平台，促进人才创新创业成果落地转化。建设人才创新创业孵化平台、人才交流合作平台、人才服务对接平台……创新驱动发展关键在于人才，人才创新创业离不开承载平台。因此，湛江聚焦研发孵化、成果转化，实施聚才“容量扩充”行动，通过建设人才创新创业、交流合作、服务对接“三大平台”，为推动湛江市经济社会高质量发展聚智汇能。目前，湛江正高标准建设湛江国家高新区、湛江湾实验室、鹏城实验室湛江基地以及海洋科技产业创新中心、“粤西数谷”大数据产业园等平台，布局创建一批产业研究院、省级以上重点实验室、新型研发机构、企业技术中心、工程（技术）研究中心

及博士工作站等创新平台。与此同时，借助粤港澳大湾区高水平人才高地建设，发挥广州与湛江对口协作优势，布局建设“人才飞地”“科创飞地”，用好湾区人才、技术、资金、市场等要素，实现研发在外地、成果转化在本地。引导推进雷州海水珍珠科技小院、遂溪火龙果科技小院、徐闻菠萝科技小院、徐闻对虾科技小院等一批科技小院建设，引入一批高校导师、专家和农业一线开展科研和技术攻关。此外，湛江发挥人才驿站作为人才集聚的桥梁纽带作用，坚持聚焦产业、因地制宜、突出特色，已建成各级人才驿站144个，实现市县镇三级人才驿站全覆盖。

锻造队伍，提振党员干部干事创业精气神。党政人才队伍是人才队伍的重要组成部分，是湛江跨越式、高质量发展的骨干力量。湛江注重源头培养、系统培养，扎实有序推进干部跨部门、跨领域、跨层级交流，针对机关、国企、卫生、教育系统，打造“四个100”干部人才储备库。持续实施高质量发展专业能力培训计划，依托市委党校等阵地提升培训4.8万人次。组织干部“跟岗学”“换位学”，累计选派143名干部到粤港澳大湾区、基层发展一线、广西柳州等任（挂）职或跟岗学习，安排市直机关、镇街、企业干部角色互换、经历互补。制定提振干部干事创业精气神十二条措施，重点整治8类不担当不作为问题，出台工作办法，为受到失实举报的干部澄清正名，充分调动干事创业积极性，提升干事创业能力水平。

## 看案例 高质量党建绘就高质量发展

### 案例1：组织共建在产业链上，构建现代化海洋牧场

去年8月，湛江市现代化海洋牧场产业链党委正式挂牌运行，着力把党的政治优势、组织优势转化为海洋牧场产业发展的优势，推动海洋牧场产业链高质量发展。

海洋渔业产业一直以来都是湛江优势产业，渔业产值多年位居广东首位，从“海威1号”到“恒毅一号”，湛江不断推进海上养殖生产的自动化和智能化进程。然而，在海洋牧场建设过程中，湛江仍面临着产业联动还不够活跃，政府与企业之间信息不对称、企业间难以短时内做到信息匹配到位、供需调节不到位等问题。为此，湛江成立了现代化海洋牧场产业链党委，以1个产业链党委为主导，下设6个党支部，吸纳

接收N个海洋牧场产业链党组织成员单位。发挥产业链党委赋能聚势作用，打造现代海洋产业“红色引擎”，全力构建一条从种业、养殖、装备到精深加工的现代化海洋牧场产业全链条，推动形成“党建引领、党企融合、互助共赢”的发展新格局。

湛江发挥现代化海洋牧场产业链党委作用，推动“蓝色粮仓”建设。

### 案例2：打造“近悦远来”的人才生态，越来越多人选择湛江

魏守超博士来自山东省高密市，2017年来到广东医科大学攻读神经病学专业博士，目前在湛江中心人民医院神经内科三科工作。他成长于内陆城市，从小对大海特别憧憬，海滨城市的独特魅力深深吸引着他；而母校科

研条件好、学术水平高、给予的提升机会多，让魏守超可以潜心科研，发现更多的可能。2019年，经湛江市相关人才工作部门推荐，他受广东省优秀科研人才国际培养计划资助前往英国利物浦大学进行深造。毕业后回国，湛江中心人民医院向魏守超抛出了橄榄枝。魏守超表示：“医院对高层次人才引进决心很大，医院领导多次出面沟通，提供充足的科研条件，诚意满满，这是我选择留在湛江的原因。”

优惠的人才政策、广阔的发展前景、完备的保障体系，正吸引着越来越多的人才选择湛江。据统计，湛江目前累计创建博士后科研流动站3个、博士后科研工作站5家、博士后创新实践基地1个、广东省博士后工作站44家；每年新引进博士后人才数量持续增长，去年新增近280人。



▲湛江湾实验室龙王湾园区



▲农技专家在广东雷州海水珍珠科技小院指导珍珠贝附着物处理技术