

广州发布“低空经济20条”支持开设载人无人驾驶航线



5日，广州市推动低空经济高质量发展加快全空间无人体系建设大会举行
羊城晚报记者 宋金峪 实习生 周柏齐 摄

五方面发力推进低空经济高质量发展

据悉，《若干措施》包括五个方面、20条具体措施。

在培育壮大市场主体方面，广州将通过真金白银奖励、首台（套）应用支持、政策落地“免申即享”等举措，加强整机研发、龙头企业培育支持，鼓励动力系统、飞控系统、安全系统、复合材料等重点领域产业链配套，打造更具韧性和更加安全的产业链供应链体系。

在建设基础设施方面，广州将规划建设枢纽型起降场、垂直起降点、无人机试飞场地、自动值守机库、无人机起降机库等设施；鼓励企业参与建设低空智联网，以及航空器起降、备降、停放保障基地和公共测试场地等；支持有条件的轨道交通站场、码头、公交站场、高速公路服务区参与低空基础设施建设改造，为低空经济发展提供更加坚实的硬支撑。

在加大科技创新力度方面，广州将积极争取建设国家重点实验室、国家工程研究中心等平台；支持龙头企业联合产业链上下游中小企业、高校、科研院所组建创新联合体，组织实施一批市重大科技项目，获得立项的给予不超过1000万元资助；支持低空经济领域相关企业、高等学校、科研机构设立专业性技术转移机构，推动科技成果落地转化。

在拓展应用场景方面，广州将支持开设载人无人驾驶航线和货运航线，鼓励发展低空旅游、航空运动等业务。同时，广州发布12个低空经济及全空间无人体系应用场景，并明确到2027年在全市布局100个常态化起降点。

发布100亿元低空经济产业基金

大会发布了12个广州市低空经济及全空间无人体系应用场景，其中包括：交通出行、低空文旅、物流配送、政务巡检、农林植保、应急救援、无人驾驶出租车、无人公交车、无人环卫清扫、无人重卡编队、无人轻卡货运、无人船等。

同时，在会上，广州产投集团旗下产投资本与广州开发区

交投集团共同发起设立规模100亿元的广州市低空经济产业基金。

广州产业投资控股集团有限公司党委书记、董事长罗俊茯表示，这支基金是广州市第一支以低空经济为主要投资方向的产业投资基金，将为广州竞逐低空经济产业链赛道“添翼”。目前，该基金已完成注册。罗俊茯表示，借助“母基金+子基金+直投”策略，广州产投集团将加强与头部投资机构、产业龙头等合作，瞄准广州低空经济上下游产业链，重点投资布局低空飞行集成制造、核心零部件及关键材料、低空物流应用、卫星导航通信等细分领域。

将在珠江新城等地建枢纽型垂直起降场

基础设施是低空经济发展的重要保障，广州市城市规划勘测设计研究院党委书记、院长邓兴栋在大会上发布了广州市低空基础设施体系建设方案。

邓兴栋表示，广州将构建“五网融合”的低空基础设施体系，具体包括设施网、航路网、时

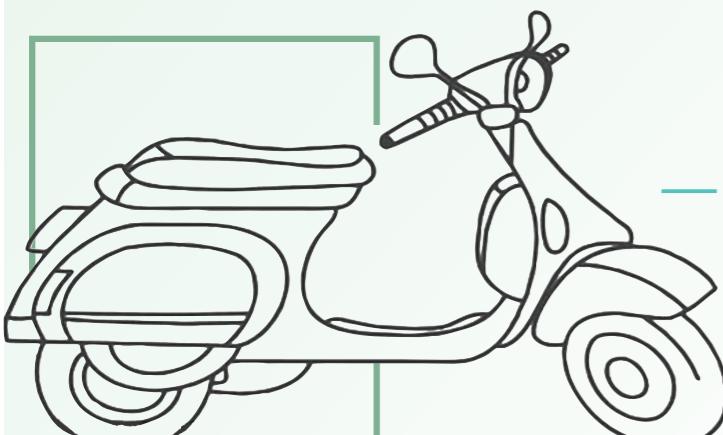
空网、通导网、监管网，设施网将规划建设起降点、起降场、跑道型机场三类设施，覆盖飞行器起降、停放中转、能源补给、维修保养、公共测试五大功能。

据介绍，到2027年广州将建成“1+5+100”的地面起降设施：“1”为增城的跑道型通用机场；“5”为珠江新城、广州南

站等5个枢纽型垂直起降场；“100”即全市11个区100个常态化的起降点。广州的航路网将沿着河流、生态廊道、高速公路、城市主次干道布设，将形成包括1000公里的主航路、2000公里的次航路的主次支三级航路，打造网格、立体、数字化的航路体系。

广州两名男子骑共享电单车被罚引争议

记者走访发现街头共享电动车均为无牌运营，专家建议应建立明确的政策依据



近日，广州两名男子因骑无牌照共享电动自行车被交警罚款引发热议，不少网友认为，管理部门应从源头管理，对企业而非租车者进行处罚。

就此问题，记者对相关部门及专家进行采访。广州市交通运输部门表示，目前广州市内投放的共享电动自行车均为违规车辆（未登记上牌）。专家指出，对企业而言，如果未取得合法手续投放无牌照车辆，触及合规性的问题；但电动自行车的相关法律法规适用于所有使用者，遵法守法更是为了保障骑行安全。专家还建议建立明确的政策依据，指导规范管理。

A 两男子骑无牌照共享电动车被罚

专家：相关法律法规适用于所有使用者

者买到不符合国标的车辆并上路，同样要接受罚款，最高罚款40元至50元。

据了解，根据《广州市公安局交通警察支队关于实施电动自行车登记管理的通告》，2022年10月1日起，未登记上牌仍上路行驶的电动自行车需依法接受处罚。共享电动自行车也属于此项管理之下。

上述事件引发广泛讨论，不少人认为处罚不公。有网友说：“既然没牌不能上路，为什么（车辆）可以经营？”次日，番禺区交警大队工作人员回应称：“没有牌照就上路的话，我们在执法就要处罚，骑共享电动车就要承担风险。”相关人员进一步解释，这类似于商家销售了电动自行车，如果消费

者买到不符合国标的车辆并上路，同样要接受罚款，最高罚款40元至50元。东南大学交通法治与发展研究中心执行主任顾大松分析称，此事件涉及多层法律关系。对于企业而言，如果未取得合法手续投放无牌照共享电动自行车，触及合规性的问题。而从租车者角度来看，电动自行车的相关法律法规适用于所有使用者，法律法规也是为了骑车人的安全考虑。“电动车的所有人和主体人是分离的。”顾大松表示，使用过程中遵守交规、安全驾驶的责任归用户。

此外，如果骑车人发生事故，企业可能因其在事故中的角色和过失，不仅要承担民事责任，还可能面临行政和刑事责任。



地铁口的共享电动车停放杂乱

B 广州共享电动自行车均未上牌

走访：多数共享电动自行车未配置头盔

7月3日，记者走访广州市天河区车陂南地铁站看到，该路段停放了数十辆不同品牌的共享电动自行车，却见任何一辆带有牌照。

对于车辆无牌照，投放企业闪烁其词。“甲虫骑行”客服表示，有时牌照会“被盗”，若是担心罚款，“建议不要骑无牌车辆，换一种交通方式”。“快滴出行”客服回复称，其车辆通常会配备牌照，“但有些可能还没有上牌”。

事实上，此前广州市交通运输部门已表示，目前市内投放的共享电动自行车均为未登记上牌的违规车辆。

除了无牌照，这些共享电动自行车还存在多种乱象。如，多数车辆未配置头盔，少数组能找到的头盔已明显损坏或内部堆满垃圾。这也导致了路上的共享电动自行车骑行者几乎无人依规戴头盔。此外，很多共享电动自行车维护不善。部分车辆车座和停

支架损坏严重，只能“横七竖八”倒在路边。更有甚者，一些车辆因长期无人问津，变成了满布灰尘和小广告的“僵尸车”，占道影响通行。

与街头这些管理相对无序的共享电动自行车相比，一些校园和社区内的共享电动自行车为封闭运营，由业主单位自行管理。记者走访华南师范大学石牌校区发现，校内此类车辆维护较好，对公共空间的影响也较小。

C 广州“不鼓励发展”共享电动车

专家：应建立明确政策依据

未上牌但能投放市场，管理失序乱象丛生……走访显示，广州的共享电动自行车管理并不规范。近日，广州市交通运输局答复政协十四届广州市委员会提案时明确表示，根据国家政策导向和本市实际情况，暂不鼓励发展共享电动自行车的原则意见，并对共享电动自行车未登记上路行驶、乱停乱放等违法违规行为进行执法整治。

“不鼓励发展”这一表述最早见于2017年由交通运输部等十部门联合发布的《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见》，其中特别提到了“不鼓励发展互联网租赁电动自行车”。

顾大松指出，这种政策用语在政策制定中比较罕见，既不是“禁止”，也不是“规范”，“就导致地方很多时候无所适从”。不同

部门对此可能有不同解读，有时甚至导致部门间的冲突。

虽然国家的政策表述为“不鼓励发展”共享电动自行车，但并非所有城市都没有规范管理，一些地区已制定地方性法规。顾大松表示，有了地方立法的基础，共享电动自行车的发展能够更加规范。记者了解到，宁波、昆明、长沙、合肥等城市已在共享电动自行车的有序投放、规范停放和规范运营等方面进行了积极探索。

今年5月份，北京成为一线城市首个明确表态计划发展共享电动自行车的城市。北京经济技术开发区发布公告称，自5月30日起，将在辖区内开展共享电动自行车试点。试点车辆应符合相关管理要求，按规定注册登记上牌；配备智能头盔；具备取车扫码实名认证功能，禁止未满16周岁人员使用；车辆定位精度误差不大于1米。此外，试点区域实行总量调控，按一定比例将现有共享单车置换为共享电动自行车，并计划分阶段投放6000辆共享电动自行车。

在顾大松看来，对于广州而言，解决共享电动自行车不规范问题，“最好是有一个政策依据，究竟怎么规范管理”。此外，广州也可以借鉴其他城市经验，完善相关管理策略。

由于广州的私人电动自行车规模巨大，安全和交通拥堵管理的压力也非常大。顾大松强调，在主城区推广共享电动自行车应更加谨慎。若是要在主城区推广，建议先从周边区域开始试点，积累经验后，再逐步推广，“通过审慎研究把政策制定好”。

大咖说



中国航空综合技术研究所副总工程师、首席专家舒振杰：
广州建设全空间无人体系有三大优势

好，有亿航智能、极飞科技等企业。此外，广州人才优势显著。舒振杰透露，广州南沙水域空域优势非常明显，拥有丰富的产业空间和应用场景，中国航空综合技术研究所将与南沙共建大湾区全空间无人体系技术创新中心。“过去我们的航空运输、商用航空都是飞机绕着城市，未来我们将看到很多航空器在运行，无论是物流、城市治理、应急救援，都能在低空得到解决。”



广州汽车集团股份有限公司党委书记、董事长曾庆洪：
在大湾区打造城际立体出行样板

在大会上，广汽集团股份有限公司党委书记、董事长曾庆洪发言表示，广汽集团计划到2027年推出飞行汽车示范运行方案，在大湾区内多座城市打造城际立体出行样板。今天，广汽集团与亿航智能签约，推进成立合资公司，分步实施产线建设，在低空飞行器领域进一步深化合作、协同发展。



亿航智能设备(广州)有限公司创始人胡华智：
助力广州成为国内首个载人飞行商业化运营城市

亿航智能设备(广州)有限公司创始人、董事长兼首席执行官胡华智在发布会上表示，亿航智能与合作伙伴已在包括广州在内的大湾区核心城市建设启动相关低空经济的基础设施建设，助力广州成为国内首个载人飞行商业化运营城市。

他指出，亿航智能作为低空经济行业的先行者，其自主研发的EH216-S无人驾驶载人

航空器已获得中国民航局颁发的全球首张eVTOL型号合格证、生产许可证以及标准适航证，并在广州开发区完成了商业首飞演示，成为广州乃至全国在低空经济领域实现高质量发展的主要标志。

胡华智透露，接下来，亿航智能将率先在市区两级挂牌成立广州市低空飞行运营指挥中心、广州市黄埔区低空飞行运营指挥中心，解决多机种、多场景、多应用的安全融合管理，以此推进低空经济商业运营体系构建和规模化商业应用场景的样板建设。