

广东发布科技创新条例

多项举措为全国首创



扫码查看法规原文

羊城晚报记者 柳卓楠
实习生 刘佳琪

广东科技创新领域迎来重磅法规！8月6日，广东省人大常委会召开《广东省科技创新条例》（以下简称《条例》）新闻发布会，发布《条例》全文，并回答记者提问。

记者了解到，该《条例》是党的二十届三中全会召开后，在科技创新领域全国首部贯彻落实全会精神的地方性法规，是广东省科技创新领域一部具有基础性、综合性、方向性的重要地方性法规。《条例》将于10月1日起施行。

《条例》共十一章94条，围绕“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新链谋篇布局。一方面，注重与《科技进步法》篇章结构相衔接，设立“基础研究”“技术创新”“成果转化”“科技人才”“科研机构”等专章；另一方面，注重体现广东省科技创新特色，设立“科技金融”“开放合作”“创新环境”等专章。《条例》在地方乃至全国立法层面提出了多项首创性的制度措施，全方位全过程多角度引领推动广东省科技创新工作创新发展。

职务科技成果单列 不需报主管和财政部门审批备案

成果转化是科技创新的关键。省人大常委会法工委副主任陈永康在发言时指出，广东省虽然在科研投入、专利申请量、高新技术企业数量等方面持续领跑全国，但科技成果转化仍然存在着转化流程繁琐、转化周期过长、科研人员转化动力不足、市场对接不畅等“堵点”问题，“不能转”“不愿转”“不敢转”的情况依然存在。

对此，《条例》作了系统性、创新性、可操作性的制度设计，首次在立法中提出构建职务科技成果转化全流程单列管理制度体系，将“放管服”改革从科技成果转化扩大到科技成果作价投资形成的国有股权，并实行职务科技成果单列管理，不需报主管和财政部门审批备案。

具体而言，在科技成果转化前，赋予单位产权激励自主权。高校、科研机构可以赋予科技成果完成人职务科技成果所有权或者长期使用权；鼓励科技人员等以跟投现金方式持

有股权，鼓励采取先使用后付费等方式将职务科技成果许可给中小微企业使用。

在科技成果转化过程中，赋予单位管理自主权。职务科技成果由单位自主管理、自主处置，自主决定是否进行资产评估，不需报主管部门、财政部门审批或者备案，不纳入国有资产保值增值管理考核范围。

在科技成果转化后，强化免责制度保障，保障解决科研单位、科研人员在科技成果转化全流程的后顾之忧。

广东省财政厅副厅长李树林表示，职务科技成果及其作价投资形成股权实施“放管服”改革，不是“一放了之”，而是要做到放管结合、有效监管，防范国有资产流失风险。利用财政性资金设立的高等学校、科研机构要承担科技成果转化有关国有资产管理主体责任，主管部门要加强监督指导，落实监管职责。

补齐广东科创短板 立法给予基础研究“硬投入”

“我们要加大基础研究的投入，让搞基础研究的科学家不用担心去找钱的问题，专心研究，甘坐十年冷板凳，不用担心经费。”广东省科技厅副厅长吴世文说。

基础研究是广东省科技创新的“短板”，存在着长期稳定支持及激励措施不足，经费使用评价体系及绩效考核方式与基础研究科学规律不相符等问题。此次《条例》专设“基础研究”一章，给出了

一系列“硬措施”“硬投入”，打造科技创新“硬实力”。

例如，在加大基础研究财政投入方面，第十三条将“省级财政科技专项资金投入基础研究的比例不低于三分之一”的基础研究投入政策上升为法规；鼓励有条件的县级以上人民政府加大基础研究财政投入。

在优化基础研究体制机制方面，第十五条明确对基础研究优势突出的高等

学校、科研机构给予长期、稳定支持，允许自主选题、自行组织、自主使用经费开展科学研究；支持高等学校、科研机构、企业和社会组织等建立完善薪酬激励制度，鼓励和吸引科技人员开展基础研究。

在加强基础学科建设方面，第十六条首次在立法中提出支持高等学校建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制。第十九条首次在地方立法中明确设立省基础与应用基础研究基金。

紧抓广东特色“科技金融”单列法规一章

科技与金融深度融合是广东省的特色优势，广东全省科技信贷余额超2.3万亿元，居全国首位。吴世文指出，党的二十届三中全会提出“构建同科技创新相适应的科技金融体制”，这对科技金融工作指明了方向，提出了更高的要求。《条例》是全国首个对科技金融作专章规定的省级地方性法规，全面贯彻国家部署要求，围绕覆盖科技创新全链条和科技型企业全生命周

期的科技金融服务保障体系进行系统规定，这也是此次《条例》的亮点之一。

具体而言，《条例》第四十条要求引导社会资本聚焦战略性新兴产业、战略性新兴产业、未来产业，加大对种子期、初创期科技型企业的投资力度；鼓励设立长期存续期限的天使投资基金、创业投资基金，并要求根据国有创业投资基金等的不同阶段，设置不同的考核指标，不以国有

专注科技攻关 让企业成为技术创新主体

关键核心技术攻关是科技创新的重中之重。为有效破解“卡脖子”技术难题困境，《条例》“技术创新”一章注重强化对技术创新各环节的组织管理。

记者梳理发现，让企业成为技术创新的主体是该章的重点内容。第二十二

创新规划、政策制定、科研项目组织实施中，推动企业成为技术创新决策、科研投入、组织科研和成果转化的主体，促进创新要素向企业集聚；支持企业牵头承担科研项目，利用财政性资金设立的、产业应用目标明确的技术攻关类项目主要由企业牵头组织实施。

培养科技人才 设立青年科技创新奖项

《条例》以推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设为牵引，积极推动科技人才发展全链条保障。

在培养青年科技人员方面，第五十条第二款明确基础与应用基础研究基金和科技人才工程中支持青年科技人员两个“不低于60%”的资助比例，并规定设立青年科技创新奖项。在支持女性科技

人员方面，第五十条第三款明确在科研项目、人才项目、科技奖励等方面，放宽女性科技人员申报年龄不少于两周岁。

在便利外籍科技人才方面，第五十六条规定全职在粤工作的外籍科技人才经备案后可在省内从事兼职工作，并提出持人才签证的外籍科技人才入境后在粤港澳大湾区内地工作的，可以直接申

资本保值增值作为主要考核指标。

第四十一条明确建立健全全国有创业投资机构业绩考核、激励约束和容错机制，推动国有创业投资机构加大对初创期科技型企业的支持。第四十二条支持设立私募股权二级市场基金，鼓励天使投资基金、创业投资基金通过协议转让或者向私募股权二级市场基金转让基金份额等方式退出，实现资金循环使用。

第二十五条规定了国有企业技术创新，明确将企业的研发投入强度、创新能力建设、创新成效，以及首台（套）装备、首版次软件、首批次新材料应用等情况纳入国有企业负责人的业绩考核范围，并明确国有企业研发投入在经营业绩考核中视同利润，引导企业加大研发投入。

请工作类居留证件，无需事先取得工作许可。

在激励科研机构及其聘用人员方面，第五十八条、第五十九条要求对省属公益性科研机构从事基础性研究和社会公益性技术研究给予稳定支持，并探索实施科研机构高层次人才预聘、人员动态调整和有序流动的人力资源管理模式。

五大行动进行时

新业态 新乡韵

开栏语

近年来，随着乡村振兴战略的实施，农文旅融合发展几乎成了各地标配。通过实施《广东省文旅融合特色小镇建设行动实施方案》，重点打造文旅融合特色小镇，广东各地不断拓展乡村文旅新业态，有力推动乡村产业进一步兴旺发展。

各地如何拓展农文旅融合发展，助力乡村全面振兴和农业农村现代化？记者近日走访佛山、河源、清远等地看到，一个个文旅项目、不断发展丰富的业态类型以及持续打造的乡村休闲旅游精品景点，助力广东乡村实现蜕变，乡土呈现新韵。



游客在紫南村阿农湾农耕文化园游玩

文旅新业态 推动乡村产业发展

文/图 羊城晚报记者 黎存根

按照“百千万工程”相关工作部署，广东省文化和旅游厅牵头实施《广东省文旅融合特色小镇建设行动实施方案》，全省认定152个广东省文化和旅游特色小镇（入库级），重点培育10个创建省文化和旅游特色小镇（创先级）。目前，广东全省共培育了51个全国乡村旅游重点村（镇）、259个广东省文化和旅游特色村，推动近百个古村古镇、乡村田园景区创建A级旅游景区，打造了佛山市禅城区南庄镇紫南村、河源市东源县义合镇下屯村等一批文旅融合助力乡村振兴案例。在这些文旅融合助力乡村振兴案例中，村民、村委会、社会资本与游客多元互动，碰撞出融合共赢的产业新业态。

A 村庄上的国家4A级景区

“紫南文化旅游区的软硬件建设，让我不太相信这里是农村。”在紫南文化旅游区游客服务中心，一名游客对记者表示。

游客说的紫南文化旅游区位于佛山市禅城区南庄镇紫南村。2018年，刚获得“全国文明村”称号的紫南村，吸引众多游客前来参观。紫南村党委书记、村委会主任潘柱升敏锐地洞悉先机：乘着乡村振兴战略的东风，走文旅融合的产业振兴之路。当年，紫南村引进专业旅游机构，编制了《紫南村旅游发展总体规划》，规划了“一带一环三区、22个旅游项目体系”，描绘了文旅产业发展蓝图。投入了500多万元改造的公益性项目——由广府家训馆、佛山好人馆、紫南村史馆组成的“仁善三馆”每天接待的游客络绎不绝。对此，该村按景区评级标准建设游客服务中心，开展文旅活动，培养导游讲解。

成功创建国家3A级景区后，2022年初，紫南村引入职业经理人，通过积极优化完善景区建设和旅游集散服务体系，不断扩展旅客资源、丰富旅游项目，推动成功创建国家4A级旅游景区。借助文旅景区运营，紫南村为村民提供大量“家门口”的工

作岗位，促进富余劳动力就地就近就业创业。同时，景区门票和演出收入增加了村级集体经济收入分成。

2023年3月，该村成功创建“国家4A级旅游景区”，成为佛山第一个村庄全域成功申报的4A级景区，也是少有的设有围墙的开放式景区。该村还获得全国乡村旅游重点村、广东省文化和旅游特色村、广东省文化产业赋能乡村振兴典型案例等荣誉，成为全省乃至全国文旅产业赋能乡村振兴的典型。2023年，该村年游客量超过150万人，带动景区、村民就业、辖区服务业等收入超过3000万元。

如今，在紫南这个村庄上的4A级景区，已形成旅游+农业、旅游+文博、旅游+教育、旅游+体育、旅游+工业等“旅游+”系列业态，文旅产业链延伸效应明显。“紫南村的文旅基底是乡村游，但我们希望大家看到的是乡村风貌，享受到的却是城市配套。”紫南文化旅游发展有限公司副总经理朱莉告诉记者，“我们今后还将继续探索紫南文化旅游产业的更多可能。”紫南村越来越多的文旅活动，也为乡村文旅发展探索出一条可持续借鉴的“新路径”。

B 推动创建文旅特色村镇

紫南村是广东乡村农文旅融合发展的一个缩影。省文化和旅游厅有关负责人表示，接下来，将继续按照“百千万工程”的部署要求，立足文旅职能实际，推动创建文化和旅游特色小镇。据了解，省文化和旅游厅已于4月启动了第四批广东省文化和旅游特色村遴选推荐工作，通过特色村创建工作，推动各地立足当地人文和自然资源禀赋，创新推动乡村旅游发展，创建乡村旅游景区，积极打造具有岭南特色和竞争力强的

点 评
华南师范大学旅游管理学院会展经济与管理系主任、教授李军：

发展乡村 文旅，实现生态环境与经济发展的双赢

广东乡村文旅的发展将实现经济结构的多元化，减少对传统土地资源的依赖，推动经济的可持续发展，提升居民的生活质量，实现生态环境与经济发展的双赢。

广东各地要结合当地丰富的文化遗产和自然资源，建设特色旅游项目和服务设施，提供导游、餐饮、住宿、手工艺品制作与销售等岗位，为村民创造“家门口”的就业机会，并促进乡村经济的全面发展。要通过高标准打造旅游景点和配套设施，培育文旅产业新业态，不断丰富文旅产品和服务，提升文化软实力，增强乡村目的地的吸引力和竞争力，从而推动文旅产业的持续发展和升级。同时，利用当地独特的自然风光和文化资源，发展生态旅游、文化旅游和农业体验项目，吸引城市居民。通过提升服务质量和设施建设增加文旅业的附加值，促进乡村经济的可持续发展。各地还应该通过制定优惠政策和提供投资便利，吸引社会资本参与乡村文旅发展，推动乡村文旅业的健康和可持续发展。

广州市荔湾区人民法院在狠抓执法办案的同时积极延伸审判职能

司法建议“把脉开方” 扫黑除恶助力优化营商环境

文/ 黎秋玲 董柳 通讯员 陈佩君

给多部门发出司法建议

近年来，荔湾法院审结了多起涉花卉产业市场的案件，被告人为牟取利益，采取欺行霸市、寻衅滋事、强迫交易等手段霸占市场，逐渐形成了恶势力组织并垄断了该花卉市场部分花卉品种的经营，扰乱了当地正常的经济、社会生活秩序，造成了较为恶劣的社会影响。

为避免黑恶势力扰乱市场秩序，同时培育保护农业品牌，引导乡村特色产

业健康发展，荔湾法院向主管部门发出司法建议，建议加强对花卉市场经营主体的监督管理，严厉打击违法违规经营行为，通过行业协会引导商户、企业形成“遵纪守法 诚信经营”的法治意识，加强商户、企业防范和抵御黑恶势力违法犯罪的能力，维护市场秩序稳定，为花卉行业高质量发展保驾护航。

对藏污纳垢场所亮剑

某娱乐城KTV近年来存在容留、介绍卖淫犯罪行为，主观恶性及社会危害性较大，不但败坏了社会风气，亦破坏了社会治安管理秩序。容留、介绍卖淫还往往与其他犯罪活动甚至黑恶势力犯罪密切相关，特别容易存在黑恶势力充当打手，“以黑护黄”的情况。

为从源头上扼制卖淫嫖娼违法犯

向地下流动赌场出击

荔湾区部分城中村内存在开设赌场犯罪多发的现象，犯罪团伙长期流落在多个城中村内，组织多人聚众赌博，抽头渔利，赌场内大量资金非法流动，不仅扰乱了正常的经济秩序，还可能成为黑恶势力非法放贷、转移黑恶资产的重要渠道。

为避免开设赌场犯罪团伙坐大成势，必须坚持打早打小原则，防止黑恶势力滋生蔓延。荔湾法院向主管部门

发出司法建议，探索运用互联网、大数据、智能化等新技术，构建系统自动预警等监测系统，及时发现流窜到荔湾区的赌博违法犯罪人员，对开设赌场等涉赌犯罪分子形成长期的有力震慑，严防乱生恶、恶变黑。

收到司法建议书后，相关单位高度重视，及时回函并表示会进一步加强监督管理，突出问题导向，多措并举整治，着力形成齐抓共管强大合力。