旗帜鲜明反对形式主义 切实有效推动基层减负

□李晓培

党的二十届三中全会对整治形式主义为基层减负作出战略部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。中共中央对整治形式主义决心之大、力度之大，前所未有。9月11日上午，省委常委会召开会议，传达学习了中共中央办公厅、国务院办公厅《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）和中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神，研究我省贯彻落实意见。我们要以学习贯彻党的二十届三中全会精神为契机，贯彻落实中央决策部署和省委会议精神，旗帜鲜明反对形式主义，切实有效推动基层减负。

一、反对形式主义的历史必然

当下，世界处在百年未有之大变局，全球局势风云变幻，意识形态错综复杂，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，就要认真贯彻落实《若干规定》文件精神，充分调动基层工作的积极性。

贯彻实事求是的历史必然

历史和实践已经证明，形式主义和实事求是的思想路线背道而驰。形式主义之所以长期存在，并不断演变出新的变种，究其原因，是因为在思想认识上和实事求是格格不入。形式主义过分夸大了主观在客观实际中的作用，没有理论联系实际，更没有做到一切从实际出发，犯了唯心主义的错误。实践是检验真理的唯一标准，工作做得好不好，要靠实践来检验。空谈误国、实干兴邦。只有坚持实事求是，看到基层面临的真问题，进而解决真问题，才能有效为基层减负。旗帜鲜明反对形式主义是贯彻实事求是的历史必然。

坚持人民至上的历史必然

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。可以说，形式主义把自身利益凌驾于人民利益之上，和我们党的初心和使命背道而驰。基层工作烦琐复杂，和群众利益直接相关。只有真正意义上深入到基层，倾听基层的呼声，关注人民急难愁盼的真关切，才能走出形式主义的怪圈。对于基层的期盼，只关注不回应是另一种变相的形式主义。回应基层的真关切，就要及时有效地行动起来，帮助基层梳理问题、解决问题。旗帜鲜明反对形式主义是坚持人民至上的历史必然。

秉持全面从严治党的历史必然

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的建设，党的二十届三中全会强调，要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负。《若干规定》正是贯彻全面从严治党的一个制度性文件，分别从“切实精简文件”“严格精简会议”“统筹规范督查检查考核”“规范借调干部”“规范政务移动互联网应用程序管理”“规范明晰基层权责”“规范创建示范和达标活动”7个方面，为基层减负提供了制度性保障。旗帜鲜明反对形式主义是秉持全面从严治党的历史必然。

二、把握形式主义的症结所在

习近平总书记指出：“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”形式主义是党之大敌、人民之大敌，反对形式主义，就要深刻把握其症结之所在。

形式主义实质是主观主义

历史和实践已经证明，形式主义忽视基层实际，实质上就是典型的主观主义。形式主义热衷于文字游戏，既对中央和上级文件的部署落实没有深刻理解，也对基层具体实际没有调查研究，给基层单位层层加码，增加了基层负担，损害了党和政府的形象。形式主义沉醉于主观臆想，用“历史剧本”代替“现实剧本”，用“主观经验”代替“客观实际”，用花拳绣腿代替真抓实干，只做表面文章，不接地气，工作浮于表面，业绩流于形式，是典型的政治作秀，贻害无穷。

形式主义实质是功利主义

从历史经验看，形式主义是不折不扣的功利主义。形式主义热衷于“演”给领导看。形式主义者关注的是怎样能让领导看到，怎样能让上级关注到，实质上是关心自己能否被提拔或谋取其他私利。诸如“领导在场，靠前站，领导不在，靠边站”“只微笑不办事”“借调的干着、在编的看着”等种种怪象就是功利主义的典型表现，在这种功利主义的驱使下，“表演”代替了“实干”，“投机”代替了“勤政”，“务虚”代替了“实际”，给党和国家的形象抹黑，危害巨大。形式主义热衷于“秀”给媒体看。形式主义关心的是如何“营造”出业绩，而不是如何干出业绩。诸如“大会、小会上新闻”“利用公费买新闻”“应付检查造新闻”等种种怪象就是这种功利主义的典型表现。在这种功利主义的驱动下，“作秀”代替了“做事”，“浮夸”代替了“实干”，影响极其恶劣。

形式主义根源是错误政绩观

形式主义把上级的指示当成“尚方宝剑”，对于基层单位动辄检查，动辄通报批评，既没有做到“严肃”，又没有营造“活泼”的良好工作局面，使基层苦不堪言，陷入了精神内耗的怪圈，丢掉了民心，丧失了斗志。形式主义折射了惰性心理和懒政态度，是不想作为、不敢担当、不愿负责的具体表现。形式主义虚假地“骗”给群众看，是一种错误的政绩观。形式主义关心的不是如何让群众真受益，而是在各种操弄下如何让群众“打分高”。诸如“新政绩工程”“面子工程”等种种怪象就是这种错误政绩观的典型表现。在这种错误政绩观的驱动下，“欺骗”代替了“真实”，“违心”代替了“初心”，破坏了党的群众基础，应高度警惕。

三、整治形式主义的科学方法

整治形式主义，只想不做不行，离开科学的方法也不行。我们要在科学思想和方法的指引下真正解决基层问题，走出功利主义的阴影。

坚持思想引领

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党，持续推进整治形式主义、官僚主义，为基层减负提供了顶层设计和制度安排。习近平总书记关于整治形式主义、官僚主义的一系列重要论述，在广大干部群众中引起了热烈反响。《若干规定》正是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体成果，聚焦“小切口”设定“硬约束”，为我们切实有效推动基层减负提供了制度遵循。整治形式主义，就要认真学习、科学把握习近平总书记关于力戒形式主义的重要指示精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，统领工作全局。

坚持问题导向

整治形式主义，为基层减负，就要坚持问题导向，回应基层关切。要敢于寻找真问题。防止为了形式而找问题，搞不切实际的形式主义。要走入基层调研，既要“身入”，更要“心入”，通过扎扎实实的摸查，梳理出基层急难愁盼的真问题。要敢于解决真问题。防止只“调”不“研”，杜绝“找到问题堆如山，放在桌面没人管”的现象发生。要根据调查进行深入细致的分类和研究，找到解决问题的方法，提供解决问题的方案。要敢于真落实。防止只“研”不“干”，杜绝“调研方案一大堆，落实起来人人推”的现象发生。要打通解决问题的“最后一公里”，统筹协调各方力量，真抓真干真落实，这样才能真正意义上解基层之难，助基层减负。

坚持守正创新

中国共产党一直拥有反对形式主义的优良传统，在具体的实践中也积累了大量行之有效的宝贵经验和方法。我们要继承党的优良传统，坚持守正创新。当下，随着世界之变、时代之变、历史之变，我们面临着诸多新问题、新挑战，形式主义出现了新的变种，要妥善解决这一难题，就要坚持党的创新理论，运用创新思维、寻找创新方法、构建创新思路、打造创新路径、形成创新成果，切实有效整治形式主义，为基层减负。

（作者系广东省高校思想政治理论课名师工作室主持人，广东农工商职业技术学院马克思主义学院院长、教授、博士后）

注：本文是教育部社会科学司2021年度高校思想政治理论课教师研究专项一般项目“建党百年思想政治教育经验梳理及其对思政课教学的方法论意义研究”（项目编号：21JDSZK039）的阶段性成果。

坚持党的自我革命 走好新的赶考之路

□吕艳红 戴泽威

中国共产党作为世界上最大的执政党，如何跳出历史周期率、确保长期执政，这是一个重大的战略性问题。习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，是中国共产党对无产阶级政党执政规律探索的独创性贡献，是解决大党独有难题的根本遵循。面对新的赶考之路，坚持自我革命既是中国共产党在历经百余年坎坷峥嵘后仍然葆有生机活力的根本所在，也是中国共产党人从过去走到现在，继续勇毅前行走向未来的底气所在。

以党的自我革命加强党对一切工作的领导，确保党的领导核心地位和长期执政地位

中国特色社会主义进入新时代，党和国家事业发展取得历史性成就。与此同时，党内也出现了一些影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，党深谙打铁必须自身硬的道理，以勇于自我革命的精神推进自身锻造与形塑，确保党在复杂多变的形势中依然葆有长期执政的能力和水平，确保党始终作为推进中国式现代化宏伟事业的领导核心。

●坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，确保新时代党的自我革命沿着正确政治方向推进。作为以马克思主义为行动指南的政党，旗帜鲜明讲政治、坚持政治建设的统领地位是中国共产党领导推进党和国家事业发展的根本要求。习近平总书记强调，“党的政治建设决定党的建设方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。”党的十八大以来全面从严治党实践经验表明，无论是党内长期存在还是新出现的一些问题都与政治问题相关，抓紧抓实党的政治建设是推进党的建设各项工作、有效解决党内各种问题的根本保证。从政治上认识和把握党的自我革命，要求我们必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，严肃党内政治生活，严明政治纪律，严守政治规矩，将党的全面领导真正落实到党和国家各项事业中，确保社会主义现代化事业始终在正确的政治方向发展。

●坚持以党的思想建设作为淬炼自我革命的锐利思想武器，统一全党的思想、意志和行动。马克思在《德意志意识形态》中强调了革命的必要性，并认为推翻统治阶级的那个阶级“只有在革命中才能抛掉自己身上的一切陈旧的肮脏东西，才能胜任重建社会的工作”。《共产党宣言》揭示：“只有无产阶级是真正革命的阶级”，勇于自我革命是作为无产阶级先锋队的中国共产党的政治基因，也是中国共产党在不同历史时期实现凝心聚力、解决时代难题、引领事业发展的思想武器。党的十八大以来，党始终坚持思想建党、理论强党，以马克思主义基本原理及蕴含其中的人民立场、唯物主义观点和哲学方法补足广大党员精神上的“钙”，以统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力战胜艰难险阻，不断将社会主义事业推向前进。

以党的自我革命引领社会革命，推动中国特色社会主义现代化事业行稳致远

党的自我革命是党针对一些弱化党的先进性、损害党的纯洁性、影响党担负起自身使命任务的问题，在实践中实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的革命性锻造活动。社会革命是通过变革与生产力发展状况不相适应的生产关系和社会制度，从而促进解放生产力、推动社会发展进步的变革性改造活动。自我革命与社会革命存在着互为促进、相互贯通的辩证关系。党的自我革命为社会革命提供源源不断的内在动力，社会革命中出现的新形势、新问题、新挑战又为党的自我革命提出新任务、新目标、新要求。

●党以自我革命解决突出问题矛盾，实现自身跨越，为党和人民事业提供根本政治保障。百余年栉风沐雨、淬火成钢，党正是以自我革命解决历史关键时期存在的突出问题矛盾，在引领社会主义事业不断从胜利走向新的胜利的过程中实现自身跨越。新民主主义革命时期，以马克思列宁主义与中国革命的具体实践相结合，对党的思想、组织和作风上进行了统一，开启了中国发展的新纪元。党的十一届三中全会恢复和确立了正确的思想路线、政治路线和组织路线，并把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上。步入新时代，党经过不懈奋斗找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，坚持推进党的自我革命，提高全党的斗争本领和应对风险挑战的能力。

●党以自我革命保持先进性纯洁性，永葆清醒坚定，为伟大社会革命提供根本政治引领。党的二十大报告对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，同时也以高度的战略自信、战略清醒、战略自觉深刻分析了党和国家事业所处的历史方位、面临的形势任务、各方面的情况变化，要求必须永葆新征程上“赶考”的清醒和坚定。我们必须深刻认识到，党依然面临长期和复杂的“四大考验”、尖锐和严峻的“四种危险”，个别党组织管理服务缺位、履行职责不明确，一些党员不担当、不作为现象仍较突出。对这些问题，仍须继续坚持党的自我革命与社会革命的辩证统一，以整体和系统、普遍联系与永续发展的思维指导提出解决问题的理念、思路、办法。

以党的自我革命推动全面从严治党，促进管党治党迈向标本兼治

党的十八大以来，在坚持全面从严治党的实践推进中，党中央解决了许多突出问题，消除了党和国家内部存在的严重隐患，纠正了各种不正之风，党内政治生活气象更新，党内政治生态全面净化，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转。

●全面从严治党基础在“全”，既严管盯紧“关键少数”又管住管好“绝大多数”。领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，是推动各项工作发展的“领头雁”“火车头”，对全党全社会都具有风向标的作用。面向未来，按照新时代党的建设总要求着力把我们党建设好，不仅要通过严管盯住“关键少数”，抓住权力运行的“牛鼻子”，还要将利剑直插基层，使全面从严治党的意志、举措传导至每个党员，推进党员队伍强基固本。以作为“关键少数”的党员干部在坚定理想信念、守纪律、讲规矩等方面率先垂范、以身作则，带动“绝大多数”党员同志尊法学法守法用法，促进广大党员在工作和生活中充分发挥党员先锋模范作用。

●全面从严治党关键在“严”，既着力整治歪风邪气又大力弘扬新风正气。党风事关党的形象，也是人民群众建立对党的总体认识与基本评价的认知源泉。党风同时也对社会风气具有重要导向性作用，党的优良作风是社会良好风气的内在支撑和模仿范本。新形势下，要以钉钉子精神着力整治党内一些党员干部存在的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题，重点纠治和解决一些严重影响党群关系的问题。只有坚持党要管党、全面从严治党，长期坚持和发扬党的实事求是、密切联系群众、艰苦奋斗等优良传统和优良作风，才能真正实现久久为功、激浊扬清、化风成俗，以优良党风凝聚党心民心，带动社风民风整体优化，逐步实现弊绝风清、海晏河清。

●全面从严治党要害在“治”，既坚持反腐败斗争又加强党风廉政建设。党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，既从治标入手，又把治本融入治标之中，从“打虎”零容忍，到“拍蝇”不手软、“猎狐”不止步，不断强化不敢腐的威慑效应、形成不能腐的机制、增强不想腐的自觉，以踏石留印、抓铁有痕的担当与韧劲，以最无畏的勇气，最坚决的态度，最有力的措施打出了一套自我革命的“组合拳”，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强的政治保证。

作者简介：吕艳红，中共广东省委党校哲学部副主任、教授，广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员；戴泽威，中共广东省委党校硕士研究生。

注：本文是广东省哲学社会科学项目（GD23CXY04）、广州市哲学社会科学项目（2024GZGJ100）阶段性成果。

进一步全面深化改革，不断完善城乡融合发展体制机制

□杨明 袁毓玲

习近平总书记强调，全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进城乡融合现代化，实现城乡融合高水平发展，推进城乡共同富裕。因此，在进一步全面深化改革过程中，需要更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动完善城乡融合发展体制机制高质量发展。

引导小城镇集约紧凑布局协调发展，深入推进城乡融合改革发展的系统集成

要深刻把握城乡融合高质量发展的内在规律，探索推进城乡融合一体发力、一体推进、一体设计、一体贯通的体制机制。

●深入推进小城镇集约紧凑布局整体性。要全面推进小城镇构建产业升级、人口集聚、城乡发展良性互动机制。必须坚持以人民为中心的发展思想，注重保障和改善民生，促进城乡居民共享改革发展成果。城乡融合发展的核心目标是实现城乡要素自由流动、公共资源均衡配置、基本公共服务均等化以及城乡居民生活质量等值化。努力推动城乡功能布局一体化、要素流动便利化、资源配置均衡化、产业发展融合化和融合模式多元化，通过系统配套改革以实现城乡融合协调发展。

●加强推进小城镇集约紧凑布局系统性。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。同时，注重政策之间的互补性和叠加效应，形成城乡融合发展政策的系统科学、同向同行。打破城乡二元结构，需要不断聚焦建设城乡文化融合，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽城乡，聚焦建设更高水平城乡融合治理能力，持续把城乡融合系统改革推向前进。

●不断完善小城镇集约紧凑布局的协同性。深化城市建设、运营、治理体制改革，坚持不懈高质量高水平推进产业发展、农村建设、乡村治理，坚持不懈推动实施农业农村优先发展的现代化战略。加快转变城市发展方式。推动形成智慧高效治理新体系，建立城乡发展同步性的体制机制。建立可持续的小城镇更新模式和政策法规，深化城乡安全韧性提升行动，提升宜居宜业和美新城乡。广东启动“百千万工程”推动建设宜居宜业和美城乡融合发展新空间，是城乡融合发展新阶段新成果的体现，也是城乡融合改革创新走在前列的典范。

巩固和完善农村基本经营制度，加强城乡融合重点领域改革的系统建设

不断完善城乡融合发展体制机制，就要全面发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

●完善农村基本经营的法治权益。统筹城乡基础设施和公共服务的规划建设和经营维护，推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射。推动中心镇做优做强、专业镇转型升级、特色镇培育壮大，发挥城乡融合重要节点功能。完善城乡市场机制、加强市场监管等措施，提高市场运行效率和质量，以实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，创造城乡融合发展的经济新模式、生活新体验、治理新方式。

●完善农业经营体系。推动农业产业结构调整，提高农业生产效率和质量，增强农业抗风险能力。通过政策扶持、技术培训等措施，促进家庭农场和农民合作社向标准化、规范化方向发展。加强农业社会化服务平台和标准体系建设，聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户需求，拓展服务领域和模式。支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。推动城乡产业链延伸，依托乡村资源禀赋，发展特色优势产业。加强城乡产业之间的协同发展，形成优势互补、互利共赢的产业格局。创新农业全产业链发展新模式，运用现代科技改造传统农业，延长乡村产业链条，推动多元化产业融合。

●健全便捷高效的农业社会化服务体系。家庭经营为主的小农户将逐渐向适度规模经营转变，形成更加高效的农业生产模式，通过优化利益联结机制，促进农民联合合作，共同分享农业经营收益。在保障粮食和重要农产品供应的基础上，向果蔬、农牧渔业等“土特产”产业拓展服务领域。通过数字技术的广泛应用，推动农业社会化服务更加精准高效。健全便捷高效的农业社会化服务体系是当前和今后一个时期的重要任务。各级政府和相关部门应加强协调配合，加大政策支持和资金投入力度，推动农业社会化服务体系不断完善和发展。

健全推动乡村全面振兴长效机制，构建城乡融合现代化体制机制的系统优势

运用“千万工程”经验，实施“百千万工程”，推动城乡融合一体化建设，不断创新城乡融合的体制机制，形成新质生产力，是实现城乡融合协调发展的生动实践。

●完善乡村振兴产业投入机制。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度。加快建立城乡统一的土地市场，推动农村集体经营性建设用地入市，增加农民财产性收入。改革开放四十多年来，广东推进以土地为中心的农村集体资产股份合作制改革，率先激活城乡融合各要素的流动，率先进行减免农业税试点，加快城镇化建设，特别是“百千万工程”的先行先试，以系统性产业政策机制形成的内在动力，推动城乡融合持续发展。

●优化农业补贴政策体系。加强农产品价格支持政策协同，完善农产品价格形成机制和市场调控体系，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。扩大农业保险覆盖面和保障水平，有序扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，完善巨灾保险制度，加快健全种粮农民收益保障机制，为农业生产提供有力保障。加强农业补贴政策与农村基础设施建设、农村金融服务、农村人才培养等其他惠农政策的协同配合，形成政策合力推动农业农村全面发展。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。

●深化土地制度改革。土地是城乡融合的重要资源，也是城乡居民生存发展的重要载体。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。要深入改革完善耕地占补平衡制度，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。要把农村农民闲置土地资源充分利用盘活，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。广东一些地区“村改”已经在城乡融合现代化进程中，不断推动土地资源的效益产生，为城乡融合高质量发展开拓新的空间。

新时代全面完善城乡融合发展体制机制，推动城乡融合高质量高水平发展，必须加强城乡之间的协作和联动，推动优势互补和协同发展。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。必须协同缩小城乡差别，促进共同富裕，努力实现城乡经济社会更加繁荣、和谐、可持续的发展。

作者简介：杨明，广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员；袁毓玲，广州理工学院马克思主义学院院长、教授。

注：本文系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、广东省哲学社会科学规划项目“全面推进城乡融合高质量发展研究 ”（GD23XZZC21）阶段性成果。