

学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神

中共广东省委党校决策咨询部副主任、教授林先扬：

琴澳一体化发展模式丰富“一国两制”实践

从“硬联通”“软联通”走向“心联通”

总书记强调，要不断加强基础设施“硬联通”，规则机制“软联通”，琴澳居民“心联通”，加快建成琴澳经济高度协同、规则深度衔接的制度体系，把琴澳一体化提升到更高水平。

“硬联通”“软联通”“心联通”共同构筑了粤港澳大湾区深度融合发展的基础，体现了全面、全方位深度融合。我们要从“硬联通”“软联通”走向“心联通”。林先扬说。

林先扬表示，“心联通”在更高的层次上决定了粤港澳大湾区融合发展的一个新阶段与新要求。我们需要彼此交流，增加彼此的信任，达到情感、文化、价值等多维度认同，共同致力于推进强国建设、民族复兴伟业。“心联通”也需要有渠道、途径和平台作为支撑，横琴与澳门共同把这些渠道、途径、平台建设好，澳门人能够深刻体会到祖国对自己的关心和支持，抓住祖国推动粤港澳大湾区高质量发展的新机遇与新平台，实现个人事业与家庭全方位的发展。只有国家实现更好发展，澳门才会长期繁荣稳定，澳门实现更好发展，也为中国式现代化建设添砖加瓦，这是真正的双向奔赴与相互成就。

专家解读



林先扬 受访者供图

羊城晚报记者 罗仕

开栏语

在澳门回归祖国25周年、《粤港澳大湾区发展规划纲要》公开发布实施5周年的重要节点，习近平总书记视察广东和澳门，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示。即日起，羊城晚报紧扣总书记重要讲话重要指示的丰富内涵、精神实质和实践要求，采访相关权威专家学者，策划推出系列解读报道，敬请关注。

横琴肩负着重要的使命责任

“总书记亲临广东和澳门视察，让我们深切体会到总书记对‘一国两制’事业深邃的战略考量和对澳门同胞的亲切关怀，深切体会到总书记对广东、对横琴的深情牵挂、殷切期待，深切体会到总书记对广东改革发展、为横琴开发建设倾注的大量心血。”林先扬说。

“澳门的繁荣稳定发展是‘一国两制’的生动实践，事关国家发展大局。如今琴澳一体化发展更是丰富与发展了‘一国两制’这个伟大的制度创新。”林先扬表示，横琴同澳门天然的地缘相亲、功能互补、优势互补、市场互促等独特优势决定了其特殊地位，早在2009年，中共中央、国务院决定开发横琴，就是要突破澳门发展空

间瓶颈与制约，支撑澳门长远发展，这就决定了横琴肩负着三大重要的使命责任：一是要为澳门经济适度多元化发展拓展新空间和注入新动能；二是加快澳门与横琴深度融合发展，打造粤港澳大湾区重要增长极，支撑国家参与全球中高端竞争；三是澳门与横琴联合打造高质量国家战略平台，既是内地走向世界的战略门户，也是全球高端资源进入中国的战略枢纽。

“作为丰富‘一国两制’实践的新示范，‘澳门+横琴’势必会带来全新的创新与变革，包括投资与贸易便利化、要素自由流动、跨境金融创新、跨境法治创新、体制机制衔接、产业联合发展等领域的创新

实践可转化为可复制可推广可持续发展的经验，发挥示范表率作用。”林先扬表示，“澳门+横琴”在科技、产业、文化等多领域全方位的深度合作与发展形成新高地，不仅可以打破粤港澳大湾区内部发展的不平衡不充分，推动粤港澳大湾区在更高层次上全域协同发展，还可以进一步链接全球资源与市场，深度融入世界经济体系，提升中国在全球的吸引力。“澳门+横琴”还拥有独特的双向开放与深度融合国际优势，可以更好地借鉴学习，吸收消化、创新引领，形成新的高能平台，在更高层次上全面参与全球的合作与发展，在合作与发展中不断提升中国的核心竞争力和影响力。

推动粤港澳大湾区市场一体化建设

总书记强调，充分用好中央给予的各项支持政策，着力营造一流营商环境，推动澳门经济适度多元发展和粤港澳大湾区市场一体化建设。

粤港澳大湾区市场一体化建设为何如此重要？广东有何作为？对此，林先扬表示，粤港澳大湾区市场一体化建设是必然要求，加速推动大湾区聚合全球中高端资源要素，在这里集聚与转换，同时通过大湾区的市场连接与服务内地，是粤港澳大湾区的重要价值所在。粤港澳大湾区市场一体化建设有助于加速高端要素的流动，加

速城市产业空间的转型升级，增强大湾区的全球影响力和吸引力，整体带动中国在世界发展格局中发挥更大作用。

林先扬说，在粤港澳大湾区市场一体化建设中，广东通过全方位推进大湾区建设一流市场化、法治化、国际化的营商环境，强化与港澳规则衔接、机制对接，将吸引更多新的产业、项目、人才落户到大湾区，实现集聚集约高效高能发展，同时借助大湾区与周边地区的联系，推动区域市场融合，更好地促进区域协调发展。



罗必良：在土地上写下“三农”文章

羊城晚报记者 王沫依

身为“农民的儿子”，努力跳出农门后却转身回到田地，致力于“三农”问题研究，这是华南农业大学国家农业制度与发展研究院院长、经济学家罗必良的轨迹。从农村到城市，他是乘着改革开放的春风成长起来的，也是在这样的环境中，他努力推动中国农村改革深入发展，用自己毕生所学，在白纸上也在大地上书写“三农”的文章。



罗必良和学生在一起 受访者供图

“拿奖专业户” 研究主线是“三农”

实际上，作为一名经济学家，罗必良的研究领域算得上广泛，但若以经济学为经、制度分析为纬便可看出，农村社会、农业与农民的“三农”问题始终是罗必良研究的主线，占有核心的地位。

“我是农民的儿子，因而我不放弃我的启蒙专业农业经济学，我总在奢望以自己的方式为农民做点什么。”在广东省首届中青年社会科学界座谈会上，罗必良这样说道，田间地头的奋斗自然成了他从事理论研究的源头活水。

在理论研究方面，罗必良首次提出“技术生态学”，同时关注县域经济竞争，主张以县域为中心推进农村城镇化；在制度经济方面，罗必良主编出版的《新制度经济学》是我国新制度经济学领域首部专著型教材，被多所大学指定为专业教材和阅读书目。

罗必良还是一位“拿奖专业户”。自来到华南农业大学以来，罗必良先后主持130多项科研项目，出版专著（含）著51部，收获国家级与省部级一等奖5项、二等奖5项等在内的各类科研成果奖励70余项。

“一花独放不是春”，研究之余，罗必良格外重视人才培养建设，曾担任华南农业大学经济管理学院院长的他挑起科研、教学、研究生培养等多个担子，对待学生一丝不苟，“我常告诉学生要读两本书，一本是文字的，一本是实践的；要写两篇文章，一篇写在白纸上，一篇写在大地上。”

从未忘记自己是“农民的儿子”

罗必良出身于湖北监利的一个普通的农民家庭，和万千农家孩子一样，他自幼便下地帮助父母分担农活，放牛、割草、挑水、捞鱼……在罗必良童年的记忆里，干农活占据了大部分时光。

面朝黄土背朝天的日子辛苦且低效，罗必良决心用知识改变现状，“我立志要跳出农门，见识外面广阔的天地。”

1977年高考恢复，彼时罗必良刚进入高中，学校条件简陋，大部分需要自学，罗必良首次的高考成绩并不理想。

“不行就再考一次。”第二年，罗必良作为县级中学的跟读生插班就读，用“头悬梁锥刺股”的精神取得了高出一本线20多分的成绩，圆了自己的大学梦。

罗必良深知农民的不易，他下定决心要改变农民的境况，填报志愿的时候，他毅然报了华中农学院（现华中农业大学）农业经济管理专业，“怎样才能把农民从土地上解放出来？从某种程度上而言，我学农业经济可能就能带着这样的使命。”

在前沿之地探究现代乡土中国

在西南农业大学攻读硕士学位后，罗必良来到农村经济管理干部学院任教，在此期间，他接触到了一项特殊的任务——参与《中国21世纪议程》编制。

这份根据1992年联合国环境与发展大会通过的《21世纪议程》所制定的文件，后来对我国国民经济和社会发展中长期发展战略起着纲领性的指导作用。作为一名农业经济学者，在为我国可持续发展出谋划策时，“贫困与发展”的问题始终萦绕在罗必良心头。

就这样，罗必良的首本专著《从贫困走向富裕》应运而生，这本书从中国东、中、西三大地带入手，对土地贫困问题进行了经济、社会、生态、文化等方位的剖析与追寻，“中国在经济和生态上都不富有，如何推进发展方式的转型是

我试图在书中讨论的基本话题。”

1993年，在一次学术会议上，罗必良遇到了时任华南农业大学经济管理学院院长温思美，了解到无论农业还是经济，彼时的广东都是改革创新的前沿之地，罗必良坦言，驱使自己南下最重要的因素是广东当初的农村改革走在全国的前列，对自己的研究来说是有很好的样本。

1994年，年仅32岁的罗必良破格晋升为当时广东最年轻的教授，他的研究方向也逐渐转向产权与制度经济学研究，组建起了“中国农村经营制度”研究团队，用来自全国范围内的2000多个农户样本编织起一幅现代乡土中国的图景，让中国农地制度变革的基本方向清晰起来。

省发改委省农科院韶关开展党委(党组)理论学习中心组专题学习研讨

因地制宜塑造 高质量发展新动能新优势

羊城晚报记者 李西西报道：连日来，广东各地各单位召开党委(党组)理论学习中心组会议，深入学习贯彻习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神，因地制宜加快发展新质生产力，不断塑造高质量发展新动能新优势。近日，省委宣传部列席旁听工作小组分赴省发改委、省农科院、韶关进行列席旁听，推动全省各级党委(党组)理论学习中心组找准改革着力点和突破口，切实把党的二十届三中全会部署的改革任务转化为实实在在的改革举措。

省发展改革委召开党组理论学习中心组会议，围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神开展专题研讨，省发展改革委党组书记、主任、省大湾区办主任文学峰在会上表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实增强全面深化改革的自觉性和坚定性，自觉用好改革开放这个“关键一招”，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制障碍。更加注重系统集成，推动各领域各方面改革同向发力；更加注重突出重点，发挥经济体制改革牵引作用；更加注重改革突破，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，确保改革落地见效。全面贯彻落安全会各项部署，以走在前列的担当进一步全面深化改革，扎实推进中国式现代化的广东实践。

在省农科院党委理论学习中心组专题学习会上，省农科院党委书记邓群表示，省农科院要深入学习贯彻习近平总书记关于科技自立自强的论述，深入实施创新驱动发展战略，加强科技创新和产业融合创新，坚持创新引领，紧盯国家战略发展需求，加强核心种源和底盘技术攻关，打造高水平创新平台，持续深化科技体制改革，发展农业新质生产力，激发创新主体活力。围绕产业链部署创新链，多措并举推动省农科院农业科技事业发展，聚焦种源安全，培育农业“芯片”新动能；聚焦生物制造等前沿应用，开辟农业增长新赛道；聚焦“百千万工程”，打造乡村产业新业态；聚焦高水平人才队伍建设，激活高质量发展新引擎；聚焦创新效能提升，推动产业科技互促双强。

韶关市委理论学习中心组召开专题学习会，韶关市委书记陈少荣在会上表示，要深刻理解和把握发展新质生产力的内涵要义，因地制宜加快发展新质生产力，对传统产业实施高端化、智能化、绿色化改造，深入实施招商引资“一把手工程”，抓好菜单式精准招商、协会招商、以商招商、产业链招商，抢抓人工智能产业“风口”，加大提速推进韶关数据中心集群建设，发展大数据全产业链，依托生态资源优势，实施绿色高质量发展行动。健全发展新质生产力的体制机制，深化科技体制改革，打通科研成果转化落地堵点，深化人才体制改革，加大“靶向引才”力度，优化“引育留用”全链条人才工作体系，深化营商环境综合配套改革，以一流营商环境促进新质生产力发展。

中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅 关于做好2025年元旦春节期间有关工作的通知

近日，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于做好2025年元旦春节期间有关工作的通知》，要求各地区各部门认真贯彻落实，全文如下。

2025年是“十四五”规划收官之年。全省各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，认真落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好2025年元旦春节期间有关工作的通知》要求，紧扣落实省委“1310”具体部署，做好元旦春节期间各项工作的实际落实，做到“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保全省人民群众度过欢乐平安祥和的节日。经省委、省政府同意，现将有关事项通知如下。

一、强化兜底保障，用心用情关爱困难群众。深入做好困难群众救助保障工作，落实落细各项社会救助政策，加强低收入人口动态监测，落实主动发现机制，及时将符合条件的困难群众纳入救助范围，按规定足额发放各类救助金，鼓励有条件的地方及早发放“两节”期间救助金。强化临时救助，对遭遇突发性、紧迫性困难的群众，落实临时救助政策和“先行救助”措施，及时予以基本生活保障。加强对特殊困难老年人、困境儿童、残疾人等群体的关爱帮扶，将党和政府的关心温暖送到困难群众心坎上。开展“寒冬送温暖”专项救助行动，加大街面巡查力度，确保流浪乞讨等临时遇困人员安全过冬。做好韶关、梅州、湛江等地受灾群众冬春救助工作，有序推进因灾倒损住房恢复重建，确保春节前群众搬进新居。扎实开展治理欠薪专项行动，对发现欠薪线索要依法依规快速查处。加强对就业困难人员就业援助，做好新就业群体走访慰问工作。加大对基层干部特别是困难艰苦地区和急难险重任务一线工作人员的有关关爱慰问，深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部、红军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、强化市场供应，充分保障群众节日消费需求。加强煤电油气运协调保障供应，严格落实节日期间相关安全防范和应急处置措施，确保居民用电用气安全稳定。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，制定生活必需品保供预案，做好猪肉蛋奶果蔬等生活必需品产销衔接、库存调度等工作，密切跟踪供应和价格情况，适时增加投放。旅游热门地区节日期间要加大市场供应保障力度，确保货源充足、价格平稳。丰富节日商品和服务供给，更好满足群众多层次多元化消费需求。严格落实食品安全“四个最严”的要求，切实保障“舌尖上的安全”。加强重点消费品质量和价格监管，及时查处哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等违法行为，鼓励和规范促销活动，加强网络交易监管，切实维护消费者合法权益和良好市场秩序。

三、强化交通统筹，确保群众平安顺畅出行。制定春运服务保障工作方案，扎实组织做好春运工作，强化应急运力，加强物资储备，有效防范应对客流激增、雨雪冰冻天气等突发情况。加强对客货流变化趋势的研判分析，强化重点时段、重点区域、热点路线的运行监测、运力投放和组织调度，加强错峰出行宣传引导，强化现场指引和特情处理，最大限度满足群众出行需求。优化不同交通方式以及城际运输和城市公共交通之间的衔接，畅通出行“最先与最后一公里”。落实重大节假日期间免收小型客车通行费政策，提早落实治堵防堵措施，强化新能源车辆充电服务保障，推动机场、火车站、客运站、收费站、服务区等优化流程、精细化服务，持续提升服务品质。强化琼州海峡、粤东粤西粤北出省通道等重要交通路段节点的服务管理，做好粤港、粤澳口岸的通行安全和服务保障。扎实做好重点区域、重点领域和薄弱环节的隐患排查、风险化解工作，严厉打击超限超载超速、非法运营、农用车和货车违法载人等行为，严防重特大交通事故发生，切实保障群众出行安全。

四、强化文旅供给，丰富群众精神文化生活。组织开展“请到广东过大年”春节系列文旅宣传和促消费活动，推出系列消费惠民措施，营造浓厚的消费氛围，有效激发消费潜力，为广大来粤旅客提供暖心、舒心的服务。精心

举办2025广州新年音乐会、国乐盛典新年音乐会等活动，唱响主旋律，传播正能量。支持各地举办“四季村晚”活动，办好春节“村晚”示范展示活动，生动展示“百县千镇万村高质量发展工程”新成果，展现农民精神新风貌、乡村振兴新气象。举办“非遗贺新春”等活动，传承弘扬优秀传统文化。鼓励文化馆、博物馆、图书馆、美术馆、非物质文化遗产馆等公共文化场所对外开放，提升服务质量。加强文旅市场监管执法，营造良好的假日文旅消费市场环境。

五、强化安全防范，抓实抓细安全生产工作。牢固树立底线思维，极端思维，全面压实各级党委政府属地责任、主管部门监管责任、企业主体责任，深入开展“安全生产和自然灾害风险隐患排查整治”专项行动，毫不松懈做好各项安全防范工作。全面排查整治在建工程、道路运输、非煤矿山、工贸企业、危化品、城镇燃气、消防、文旅等重点行业领域风险隐患，扎实开展大型游乐设施、客运索道等特种设备隐患排查和维护保养，认真落实安全生产措施，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。加强跨年夜、除夕夜等重点时段大型群众性活动风险评估和安全管控，做好气象监测预报，滚动发布信息，强化低温冰冻灾害应对准备，落实防冻预案、安全排查和应对措施。严格落实森林火灾隐患排查，扎实做好森林火灾重大隐患动态清零、火源管控、监测预警和早期处置，严格做好返乡务工人员进山祭祀扫墓、燃放烟花爆竹、野外烧荒取暖等火灾管控。统筹做好新冠、流感、肺炎原体感染等呼吸道传染病和其他重点传染病防控，强化监测预警和重点场所日常防护，做好医疗机构医疗力量和救治物资准备，科学宣传传染病防治知识，切实守护好人民群众身体健康。

六、强化矛盾化解，全力维护社会大局稳定。结合岁末年初治安特点，深入开展“化解矛盾纠纷风险维护社会稳定”专项治理，以更有效的机制、更细致的工作，对重点领域、重点群体矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，努力把各种不稳定因素消除在萌芽状态。加强条块结合、部门协同，强化信息互通、矛盾联调、风险联控、问题联治，形成综合治理工作合力。依法严厉打击严重暴力犯罪、侵犯妇女儿童权益、“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”以及电信网络诈骗、跨境赌博、涉黑涉恶等违法犯罪。加强繁华商圈、集贸市场、景区景点、文体场馆、校园医院、交通枢纽等重点部位和人员密集场所安全防范，严格落实大型晚会、演唱会、游园、庙会等重大活动安保防范措施。强化枪支弹药、易燃易爆物品、管制刀具等重点物品安全管理，加强社会面巡防管控，严防极端事件发生。密切关注社会舆情，加强正面引导，及时回应社会关切，确保社会安全稳定。

七、强化风尚培育，持之以恒弘扬“四风”树新风。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，广大党员干部特别是领导干部要带头廉洁过节、文明过节，抵制红包礼金，自觉反对享乐主义、奢靡之风，以优良党风政风带动社风民风，倡导勤俭文明过节新风尚。弘扬中华民族优秀传统文化，推进移风易俗，坚决抵制大操大办、封建迷信、攀比炫富、奢侈浪费等不良习气陋习。认真落实中央整治形式主义为基层减负要求，着力整治形式主义、官僚主义，坚决纠正文山会海、随意向基层派任务，多头重复要求报材料、填表格，督查检查考核过多过频、过度留痕等现象。恪守廉洁自律底线，大力纠治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等现象。

八、强化值班值守，确保各项工作高效运转。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，做到守土有责、守土负责、守土尽责、守土负责。健全应急协调机制，强化信息报送工作，严格落实重大事项请示报告制度，及时采取有效措施妥善应对处置突发事件和重要紧急情况。直接服务群众的单位要安排好节日期间值班执勤，提供优质服务。强化对值班值守工作的督促检查，努力用党员干部的辛苦一点、细致一点、操心一点，换来广东父老乡亲获得感、幸福感、安全感多一点。

各地区各部门要切实提高政治站位，加强组织领导，以“时时放心不下”的责任感周密细致做好元旦春节期间有关工作，确保本通知精神落实落细到实处。