

## 珠海低空交通建设管理新规施行

# 将“先货后人”构建空中交通体系

文/羊城晚报记者 李旭

1月1日,《珠海经济特区低空交通建设管理条例》(以下简称《条例》)正式施行。《条例》的实施,将为珠海发展低空经济解决法治堵点、卡点,用法治力量推动新兴产业和新质生产力发展。

## 解决发展低空经济法治堵点

《珠海经济特区低空交通建设管理条例》共九章六十条,包括基础设施建设、空域协同管理、飞行活动管理、安全监督管理、应用场景、横琴粤澳深度合作区特别规定、法律责任等内容。

珠海市委副秘书长、市国资委主任李文基表示,《条例》的制定是推动珠海低空经济产业高质量发展的重要举措。珠海市政府将低空交通建设纳入国民经济和社会发展规划,对全市低空交通建设实行统一规划、建设、管理,通过制定经济特区法规,为支持珠海开展低空交通基础设施建设和发展低空经济提供法治保障。

珠海市人大法制委员会

主任委员、常委会法工委主任雍灵介绍,《条例》主要规定了五方面内容。首先明确规定珠海市人民政府对全市低空交通建设实行统一规划、建设、管理,由珠海市交通运输部门负责统筹组织《条例》实施,并厘清发展改革、政務和数据、工业和信息化、公安、市场监管、应急管理、气象等主要部门和单位的职责。同时,《条例》规定建设市级低空交通管理服务平台,并在低空飞行协同管理机制的统筹下,负责统一受理全市行政区域内的低空飞行及相关活动申请,为其提供高效便捷的服务。

以应用场景为牵引,《条例》鼓励在城市管理、物流配送、应急救援、文体旅游等多

方面探索低空飞行的应用,促进低空经济健康有序发展。多措并举加强扶持,规定财政、金融、土地、人才等方面的支持,鼓励社会资本参与,支持利用珠海“双航展”搭建低空经济平台,促进低空经济产业链要素集聚。

此外,根据横琴粤澳深度合作区“分线管理”和全域建设海陆空全空间智能无人体系的需求,《条例》特设“合作区特别规定”专章,规定合作区执委会有关职责,明确无人驾驶航空器作为运输工具经“一线”“二线”进出合作区的相关规范,支持合作区全域规划建设海陆空全空间智能无人体系,加强合作区与珠海市和澳门特别行政区相关部门合作。

的合理增长统一于高质量发展全过程。

2024年11月14日,随着一辆新车驶出生产线,我国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆,中国由汽车大国向汽车强国迈进走出坚实一步。

一年来,从新兴产业积厚成势,到传统产业焕新升级,新质生产力展示出对中国经济发展的强劲推动力,支撑力。

什么是新质生产力?习近平总书记作出深刻阐释:“特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。”

怎样发展新质生产力?习近平总书记提出明确要求:“不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各显千秋。”

武汉产业创新发展研究院,打造“政产学研金服用”科技成果转化体系,成立两年来成功孵化赋能200多家科技企业,集聚创新创业者700余人。

2024年11月5日,习近平总书记在这里考察,同科研人员和企业负责人交流时指出:“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力,对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。”

“科技+产业”,习近平总书记一年间反复强调这一发展新质生产力的重要路径。

体制机制上,强化企业科技创新主体地位、促进科技成果转化应用;产业布局上,人工智能、数字经济等新业态开辟新赛道,生物制造、量子科技等未来产业勇闯无人区……创新驱动发展势头正劲,中国经济的动力活力竞相迸发。

考察中,习近平总书记强调:

“今天,抓改革开放,无论深度还是广度,都比过去要求更高了”

“在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先”。

从福建厦门,对经济特区、自贸试验区建设提出明确要求;在安徽合肥,察看重大科技创新成果集中展示,要求加快科技创新和产业转型升级。

2024年10月,在学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话,深刻阐明进一步全面深化改革需要处理好的四对关系,要求领导干部“增强政治责任感、历史使命感”,切实做到“直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不怠慢,面对风险挑战不退缩,奋力开拓改革发展新天地”。

以上率下,只争朝夕。

党的二十届三中全会将召开以来,习近平总书记多次主持召开重要会议、研究部署重大改革举措、深入基层考察调研,凝聚改革共识,激发改革动力,推动改革落实。

《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》发布,“按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革”落地,民营经济促进立法草案提请全国人大常委会会议审议……

一系列事关全局、备受瞩目、含金量足的重大改革举措密集出台,进一步全面深化改革风生水起,进一步激发了中国经济社会发展新动能,一幅中国式现代化的新画卷铺展开来。

## (二)

## 迎难而上 坚定信心

——“紧紧抓住高质量发展这个首要任务,全面推进中国式现代化”

2024年9月26日,北京中南海。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,分析研究经济形势。新闻报道中一句“切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感”,备受海内外关注。

从一季度实现良好开局,到二、三季度下行压力逐渐加大,此时中国经济正进入关键时刻、重要节点。

降准降息,提振楼市股市,帮助企业渡过难关……针对经济运行出现的新情况新问题,会议及时果断部署一揽子增量政策。

实施大规模设备更新和消费品以旧换新,有效降低全社会物流成本,促进外贸稳定增长,激发冰雪经济活力……各方面政策“组合拳”协同配合、精准发力。

进入10月,社会预期和信心增强,中国经济明显回升,经济运行呈现“前高、中低、后扬”走势,预计全年经济增长5%左右。

正视困难、准确研判,沉着应变、综合施策,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩,审时度势,彰显驾驭中国经济的非凡智慧和能力。

回首过去一年中国经济走过的不平凡道路,质的有效提升和量

国重点领域风险化解有序有效。

2024年12月10日,习近平主席会见来华出席“1+10”对话会的主要国际经济组织负责人。外方代表高度评价中国经济发展成就,看好中国发展前景,认为中国始终是世界经济增长的重要引擎。

“这些都更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、攻克克难、扎实推进中国式现代化的决心和信心。”12月举行的中央经济工作会议上,习近平总书记这样总结全年成绩。

## (三)

## 人民至上 矢志不渝

——“中国式现代化,民生为大”

青石板、红砖房、黄桷树……在重庆九龙坡区谢家湾街道民主村社区,敞亮的社区会客厅、功能齐全的党群服务中心、饭菜飘香的社区食堂……都是社区居民的好去处。

曾经远近闻名的“老破小”,经过城市更新,蝶变为传统新潮交融的新家园。

2024年4月,习近平总书记在重庆考察时来到民主村社区,同大娘唠起家常:“多少钱一份饭菜?”“运营方是哪里的?实现盈利了吗?”“一定要可持续。”

“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”总书记语重心长。

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。

2024年5月27日,习近平总书记带领中共中央政治局同志就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。

高质量发展主旋律中,全国一盘棋的大合唱更加响亮。

3月,长沙,聚焦新时代推动中部地区崛起;4月,重庆,研究新时代推动西部大开发;9月,兰州,部署全面推动黄河流域生态保护和高质量发展……

一年间,习近平总书记接连主持召开3场专题座谈会,以战略和全局之谋,擘画区域协调发展新图景:“这些会议一届开一个,一个一个抓起来,一轮一轮抓下去,久久为功、步步深入,必有所成……”

中央层面出台文件推动东北地区冰雪经济高质量发展,长三角地区发布一体化发展三年行动计划,雄安新区首家落户央企总部中国星网竣工交付……中国大地上一个个区域板块相得益彰、相连成势,构成一盘大棋局。

“坚持全国一盘棋,相互帮助,特别是沿海地区要帮助西部地区,发达地区要帮助欠发达地区,都要找准角色。”2024年6月,习近平总书记在青海考察时指出。

“积极融入全国统一大市场建设”“更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力”“不是什么都能做的,要有选择性地有所作为”……在习近平总书记指引部署下,各地立足自身所长奋勇争先,在大棋局中一落子。

下好这盘大棋,统筹发展和安全至关重要。

为“关键少数”上“开年第一课”,习近平总书记强调“要着力防范化解金融风险特别是系统性风险”;中共中央政治局集体学习时,总书记指出“要统筹好新能源发展和国家能源安全”;在地方考察时来到田间地头,总书记叮嘱“粮食安全必须靠我们自己保证”……

推出近年来力度最大化的举措,有力推进保交房攻坚战,进一步提升基层应急管理水平……一年来

## 打造粤港澳大湾区低空空中交通走廊

低空交通是城市区域及其周边地区实现高度自动化、协作性的客运或货运航空运输服务,随着无人机和eVTOL新技术的发展,将为城市物流系统和城市客运系统带来新的契机和变化。如今,低空交通正逐步成为综合立体交通发展的新质生产力,在可达性、灵活性、经济性、时效性等方面具有优势,在未来空中通勤、商务出行、空中摆渡、联程接驳等低空新空业态中发挥重要作用。

去年以来,珠海已完成全国首个客货运一体eVTOL运营基地——唐家港无人机物流运营基地以及全国首个海岛eVTOL运营基地——桂山岛低空经济示范基地建设,成功开通全国首条海岛无人机邮路,已实现“唐家港至桂山岛”航线海岛医疗应急物资、邮政包裹、海鲜产品等货物的常态化配送。

“海岛应用场景的落地,正是低空交通运输降本、提质、增效的现实写照,将有力推动打开未来低空城市应用场景的新局面,促进高端人流、物流、资本的常态化配送。”

“海岛应用场景的落地,

金流的汇聚与流动,从而带动区域相关上下游产业链的发展,助力珠海低空经济加速腾飞。”珠海市交通运输局副局长闫攀宇表示,珠海目前正在探索外卖配送、海岛低空文旅、岛内通勤、跳岛通行等客货运输商业化经营模式,逐步构建覆盖整个海岛的低空物流载人网络体系。

不仅是海岛应用场景的落地,作为低空经济的重要组成部分和主要推动力,城市空中交通更是低空经济的核心,也是解决地面交通拥堵的重要发展方向。闫攀宇介绍,未来珠海将按照“先货后人”的发展路径,逐步构建城市空中交通运输体系,发展城市空中交通新业态,建立珠海东海水域通道、海岛通道,打造粤港澳大湾区、珠江口西岸都市圈低空空中交通走廊,探索利用无人机、eVTOL等低空飞行器与传统交通运输工具做好衔接,不断完善交通运输体系,打造更加高效的综合立体交通网络。

## 珠中江阳四市签署框架协议 推动政务服务“跨域通办”

羊城晚报讯 记者李旭、通讯员黄靖怡报道:12月31日,珠江口西岸都市圈政务服务与数据协作框架协议签约暨系列大型产品发布活动在珠海举行。珠海、中山、江门、阳江四市政务服务和数据管理局主要负责人共同签约启动珠西都市圈政务服务与数据协作合作发展。

2023年10月,广东省人民政府发布了《珠江口西岸都市圈发展规划》,明确将以区域协调、功能互补、辐射拓展为导向,以珠海为核心,以中山、江门、阳江为增长极,构建“一核三极、两圈四轴”的都市圈总体发展格局。

广东省政务服务和数据管理局党组书记魏文涛表示,“按照数字广东建设总体部署,四市在政务服务和数据管理方面主动作为,充分依托全省政务服务‘一网通办’基础支撑和数据‘一网共享’平台,创新运用数据共享、标准衔接、流程优化等手段,此次四市联合签署合作框架协议,将坚持以都市圈一体化高质量发展为导向,围绕推动政务服务‘跨域通办’,推进公共数据资源共享利用,探索建立便民服务热线联动处置,建立跨市12345热线电话直连机制三方面加强政务服务和公共数据共建共享,逐步建立珠西都市圈政府服务品牌,打造资源共享、优势互补、协调联动的现代化都市圈。”



签约仪式现场受采访者供图

共、和合共生的道理。

在动荡变革的国际形势中主动塑造有利于我的外部环境——

大国关系事关全球战略稳定。一年来,习近平主席同美国总统拜登在利马会晤,向美国当选总统特朗普致贺电,在重要节点为中美关系发展提供战略指引;同俄罗斯总统普京三度会晤,持续巩固中俄战略互信;同法国总统马克龙续写“高山流水”佳话,同德国总理朔尔茨漫步钓鱼台,同英国首相时隔6年再次会晤……着力推动中欧关系行稳致远。

讲信修睦、亲仁善邻是中华文明一贯的处世之道。习近平主席分别会见印度、日本领导人,中国同地区大国之间不断增强信释疑;越南、印尼领导人就任后首访中国,中国同亚非五国的全面战略伙伴关系提质升级,周边命运共同体建设深入推进。

着眼城乡融合发展,习近平总书记多次作出重要指示。党的二十届三中全会《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出部署,新型城镇化战略五年行动计划落地实施,壮大县域经济,健全基本公共服务体系,巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫……着力推动中欧关系行稳致远。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。

着眼城乡融合发展,习近平总书记多次作出重要指示。党的二十届三中全会《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出部署,新型城镇化战略五年行动计划落地实施,壮大县域经济,健全基本公共服务体系,巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫……着力推动中欧关系行稳致远。

在全球南方群体性崛起的历史大势中勇立潮头引领航向——

2024年9月4日至6日,中非合作论坛北京峰会举行,这是近年中国举办的最大规模主场外交。

习近平主席同53个非洲国家的国家元首、政府首脑、代表团团长以及非盟委员会主席、联合国秘书长等盛大团聚。

当习近平主席宣布中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体,中非携手推进“六个现代化”、“实施‘十大伙伴行动’”,热烈的掌声一次次响起,表达着中非在新征程上共逐现代化之梦的共同心声。

“只要28亿多中非人民同心同向,就一定能在现代化道路上共绘辉煌;引领全球南方现代化事业蓬勃发展,为构建人类命运共同体作出更大贡献。”习近平主席的话语铿锵有力,赢得全场雷鸣般的掌声。

这是中国式现代化的时代回响,这是今日之中国创造的人类文明新形态的世界意义。

(五)

## 同心协力 一往无前

——“凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量”

2024年6月30日,伶仃洋上碧波浩荡。继港珠澳大桥后粤港澳大湾区又一超大型交通工程——深圳至中山跨江通道建成通车,见证“中国之治”创造的又一个奇迹。

“全体参与者用辛勤付出、坚强毅力,高质量完成了工程任务。这充分说明,中国式现代化是干出来的,伟大事业都成于实干。”习近平总书记专门发来贺信,令广大干部群众深受鼓舞。

长龙腾海,天堑通途。一项项“当惊世界殊”的超级工程,在华夏大地拔节生长,汇聚起中华民族同心协力、一往无前的磅礴力量。

力量,来源于中华文明的滋养哺育。

秦岭脚下,高台门阙式的陕西宝鸡青铜器博物院气势恢宏。

镌刻着迄今为止“中国”一词最早文字记录的国宝级青铜器何尊前,习近平总书记停下脚步,沿着玻璃展柜缓缓绕一周,久久注视。

“中华文明五千年,还要进一步挖掘,深入研究、阐释其内涵和精神,宣传好其中蕴含的伟大智慧,从而让大家更加尊崇热爱,增强对中华文明的自豪感,弘扬爱国主义精神,把中华优秀传统文化一代一代传下去。”习近平总书记嘱托殷殷。

“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”成功申遗,老城的市井烟火和现代的生活方式相融共生;“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录,赓续不绝的中华传统文化符号进一步走向世界;《习近平生态文明思想学习纲要》出版发行,进一步筑牢强国建设、民族复兴的文化根基……

放眼中华大地,新时代中国特色社会主义文化不断焕发更加强大的思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力,中国人的志气、骨气、底气空前增强,全民创新创造活力充分涌流。

力量,来源于全体中华儿女的共同奋斗。

盛世莲花,灼灼绽放。2024年12月18日13时20分,澳门回归祖国25周年之际,习近平总书记亲临澳门,擘画濠江故事的崭新篇章。

天际线上,层楼隔海相望;海岸线旁,百舸排浪而行。“一国两制”创新实践的生动缩影,中国式现代化的万千气象,在南海之滨徐徐铺展。

“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,一定会有澳门更为精彩的篇章!”习近平总书记的深情寄望,鼓舞着澳门社会各界满怀热忱奋力打开发展新天地。

坚守“一国”之本、善用“两制”之利,港澳与国家同发展、共繁荣的道路越走越宽广;促进两岸经济文化交流合作,深化两岸各领域融合发展,更多台胞台企共享祖国大陆发展进步成果。画出最大同心圆、凝聚奋进正能量,海内外中华儿女筑梦前行、共襄伟业。

道阻且长,行则将至;行而不辍,未来可期。

两个月前,省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上,习近平总书记的深切寄语犹在耳畔——

“当下是世界