

加强新领域新赛道制度供给 塑造发展新动能新优势

□田志文

切实增强战略思维

制定前瞻性政策与规划

随着科技创新与产业变革的快速发展,新领域新赛道已成为各国经济竞争的核心领域、大国博弈的重要阵地。为了在全球经济竞争中谋取或巩固优势,各国竞相制定发展规划、出台扶持政策与法案,对新领域新赛道的科技创新与产业发展给予全面扶持。

国情的特殊性与社会制度的优越性,决定了我国更有广阔的战略思维、更有制度体制优势、更有领导决策能力来推动新领域新赛道的科技创新与产业发展。

党的二十届三中全会提出,“完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性产业发展政策和治理体系,引导新兴产业健康有序发展。”全会对培育壮大新兴产业、布局未来产业进行了前瞻性政策引导与战略擘画,接下来各地各部门要结合自身科技创新与产业发展实际,因地制宜加强新领域新赛道制度供给落地见效,加快推进经济高质量发展。

坚持以改革为动力

构建全面创新体制机制

科技创新是培育开辟新领域新赛道的关键。习近平总书记指出,“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。”因此,以改革为动力,为科技创新推动产业创新提供合理的政策及体制机制,成为加强新领域新赛道制度供给的关键一招。

核心技术与高端人才是新领域新赛道产业发展的关键。要加大改革力度,从强化企业科技创新主体地位、优化创新机制与规划、完善科技成果转化为收益分配制度、加大研发投入与金融扶持等方面,加强新领域新赛道制度供给,推动科技创新力量与要素全面整合,不断以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。在集成电路、人工智能、量子科技、生命健康、新能源、绿色低碳、金融科技等关键领域,政府应通过政策引导与制度支持,大力加强新领域新赛道产业专业人才的培养、引进、使用、激励。

要建立健全新领域新赛道科技创新与产业创新的风险防范机制。新领域新赛道的产业发展既有创新活跃强劲、技术密集程度高、发展前景宽广、市场潜力巨大等特点,又有成长发展的复杂性、高

当前,世界经济向智能化、数字化、绿色化快速发展,产业发展新领域新赛道不断涌现。党的二十届三中全会提出,“加强新领域新赛道制度供给”“塑造发展新动能新优势”。经济学领域的制度供给是指政府部门通过制定、构建、执行各类政策措施、法律法规、体制机制来引导和推动经济与产业的发展。新领域新赛道是新质生产力发展的主导方向和主要阵地,其发展对政策、制度与法规的需求较大,但当前我们的制度供给却有一定程度的滞后性与不适应性。加强新领域新赛道制度供给,加快形成、建设同新质生产力发展相适应的生产关系,对塑造发展新动能新优势、扎实推动经济高质量发展具有极其重要的意义。

风险性与不确定性,在研发、市场、技术、资金等方面面临巨大风险考验,需要政府、社会、市场等各方来对之进行风险防范。政府应优先采购新领域新赛道产业企业的产品,健全知识产权纠纷的快速解决机制,“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本”,有效防范与分担新领域新赛道产业企业的各种风险。

用市场创造技术

充分发挥超大规模市场优势

自人类进入工业社会以来,关键核心技术的产生和新产业新领域的开辟,基本发生在有大规模市场的国家。当前,我国经济已步入“用市场创造技术”的新发展阶段,必须加快改革生产关系领域中同新领域新赛道科技创新及产业创新不相适应的因素、环节、方面,通过加强制度供给,构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥超大规模市场优势对开辟新领域新赛道的动力作用。加快对高素质劳动者、先进劳动资料、先进劳动对象以及资金和先进科技等的优化组合,打造全社会积极主动广泛参与、先进生产要素资源优化协作和精准匹配的新领域新赛道产业生态圈。

要充分发挥超大规模消费需求对技术创新的驱动作用。我国人口有14亿,人民群众对美好生活的期待热切,消费需求领域的升级提质态势和超大规模市场优势突出。要以扩大人民的美好生活需求为牵引,加强消费领域的政策引导与制度供给,“以提振消费为重点扩大国内需求,及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措”,扩大新领域新赛道产品的市场占有率和销售规模,充分发挥市场对新领域新赛道发展的引领作用。

二要充分发挥超大规模投资需求对技术创新的驱动作用。我国经济进入高质量发展阶段,投资需求领域的超大规模优势日益明显。应加强投资需求领域的制度供给,加快建设形成同新质生产力发展更相适应的生产关系,从传统产业的新技术改造、未来产业的前瞻布局等方面,纵深挖掘和深层释放投资需求潜力,加快促进各类先进生产要素向新领域新赛道集聚,全面打造自主可控的制造业产业链供应链。

健全法治与标准体系

筑牢制度之基

加强新领域新赛道制度供给,迫切需要建设健全法律法规体系与先进技术标准体系,发挥制度规范、保障、激励、引领的积极作用。

一要适时为新领域新赛道的产业发展铺好法治之轨。法治是推动新领域新赛道科技创新和产业发展的重要力量。当前,我国加强新领域新赛道制度供给的领域广泛,空间广阔。尤其在人工智能应用、数据隐私保护、知识产权保护、市场竞争等方面,政府部门应制定实施相应的法律法规,加强制度供给,在产权保护、监督监管、市场准入、风险防范、争端解决、安全保障、营商环境等方面铺好法治之轨,引导与规范新领域新赛道企业产品的研发、生产、销售与应用。例如,2024年11月29日,广州市人大常委会会议表决通过了《广州市智能网联汽车创新发展条例》《广州市低空经济发展条例》两部地方性法规,以支持无人驾驶应用和低空经济发展。

二要通过标准的制定与实施,为新领域新赛道产业发展提供强力牵引。高

水平的标准是新领域新赛道产业发展的关键。要健全制度供给,通过制度供给,促进新领域新赛道产业发展的标准制定与推广,有利于提升与强化我国新领域新赛道产业企业的商品品质、市场话语权与国际竞争力。新领域新赛道产业的发展,迫切需要标准的引领与规范。当今世界已产生标准先于新产业发展的例子,如第五代通信技术领域就是先有标准然后才有产品和产业。要聚焦新技术、新产业、新业态和新模式,对标先进水平,加快修订与制定相关领域标准,健全标准供给机制,提高标准供给效率和水平,以高标准引领推动新产业、新业态和新模式的不断涌现与快速发展。

坚持系统思维

健全领导与监管体系

新领域新赛道的产业要素包括高素质劳动者、先进劳动资料、先进劳动对象以及资金和先进科技等,涉及生产、分配、交换和消费等生产关系的各个环节。单一政府机构或单一主体难以有效进行制度供给,要坚持系统思维,在生产关系各个环节领域,全面推动产业与生产要素优化配置。

一要建立健全高效有力、权责明确的领导与监管体系。要以优质高效、执行有力的领导体系,推动构建全面的政策与制度支持体系。对于新领域新赛道的产业企业和行业,政府应明确监管主体,制定监管内容、明确监管流程,既维护企业的合法权益,促进其发展,又维护市场秩序与社会公序良俗,防范新领域新赛道科技研发与应用所带来的道德与法律风险。

二要建立健全同心协力的协商协同体系。以政府为主导,建立健全多主体同心协力的协商平台,大力推动企业、科研机构、高等院校、政府部门协商协调,共同致力于优化制度供给,解决新领域新赛道制度供给过程中遇到的问题,促进企业、高等院校和科研机构的产学研破圈融合。

三要建立健全制度供给的动态发展机制。新领域新赛道的不同产业在研发与技术特点、生产与发展趋势、投资与市场风险、政策与外部环境等各方面差异较大,需要通过及时的差异性制度供给,建立健全制度供给的动态修正机制,以提升制度供给的针对性、有效性和规范性,保证制度供给对新领域新赛道产业发展的促进作用。

(作者系广州航海学院马克思主义学院教授、博士)

基金项目:广东省社科规划2024年项目“中国式现代化的价值观研究”(GD24CXY05)

以中医药文化的独特魅力和多元价值助力乡村振兴

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》在优化文化服务和文化产品供给机制方面提出,“建立优质文化资源直达基层机制”;在深化医药卫生体制改革方面提出,“促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”。中医药文化既蕴含着丰富的文化资源,又是医疗资源的重要组成部分,可以成为助力乡村振兴的重要力量。所以,怎样把蕴含民族精华的中医药文化融入乡村振兴建设,是新时代赋予我们的重大课题。

以中医药文化的守正与创新 提升乡村文化自信

乡村文化是乡村振兴的灵魂所在,是乡村居民的思想内核。中医药文化蕴含着丰富的哲学思想和人文精神,与乡村文化有着深厚的联系,以中医药文化的守正与创新来提升乡村文化自信,是一个既具有文化意义又具有实践价值的举措。

中医药文化的守正可以推动乡村文化的传承。首先,中医药文化本身就是乡村文化的重要组成部分,两者共享着相似的历史背景和文化土壤。中医药文化历经数千年的发展,其理论体系、诊疗方法和药物资源都与乡村居民的生活紧密相连,渗透在村民的日常习俗中。通过深入挖掘中医药文化的内涵和价值,可以打造具有地域特色和民族风情的文化品牌、文化符号,增强乡村文化的吸引力和影响力,进而提升乡村居民的文化自信和文化自觉。同时,中医药文化的守正对乡村文化的传承具有借鉴意义。中医药文化在传承过程中,形成了许多独特的方法和路径,如师承教育、口传心授等,乡村地区可以借鉴这些传承方式,加强对乡村非物质文化遗产的保护和传承。

中医药文化的创新可以助推乡村文化创新。马克思指出,“历史不过是追求着自己目的的人的活动而已。”中医药文化就是人们从以追求健康为目的的活动中不断积累而来,蕴含着丰富的历史底蕴和医学智慧。一方面,随着人工智能、大数据等技术的不断发展,中医药领域也迎来了数智化转型期,在乡村地区可以引入智能诊断系统、远程医疗服务等,提升中医药服务的便捷性和精准性,为中医药文化的传承与创新提供有力的支撑;另一方面,中医药文化创新可以促使多元文化的碰撞与交融。中医药文化作为一种具有广泛影响力的传统文化形态,可以与乡村文化中的其他元素进行碰撞与交融,形成独具特色的文化创新成果,这种文化创新不仅可以丰富乡村文化的内涵和外延,还可提升乡村文化的吸引力和影响力。例如,目前中医药健康旅游成为了一种新兴的旅游方式,在全国各地已经陆续出现了中医药养生度假村、中医药文化体验园等。

以中医药文化的和谐共生价值观 助力乡村生态文明建设

人与自然和谐共生是马克思主义自然观、生态观的中国化时代化表达。中医药文化中蕴藏的和谐共生生态价值观,是助力乡村生态文明建设的重要力量。

以“天人合一”的整体观念尊重和敬畏自然。中医药文化认为,人与自然是一个不可分割的统一体,这种观念也体现在中医药的实践中。在中药材的种植和种植过程中,强调对野生药材的保护和合理利用,避免过度采摘和破坏生态环境;在中医治疗过程中,充分考虑自然因素对人体健康的影响,注重顺应人体的自然生理规律,通过调整人体的阴阳平衡、气血运行等,达到治疗疾病的目的。通过中医药文化的传播和教育,乡村居民可以更加深入地了解生态环境的重要性,从而更加积极地参与到生态文明建设中来。

以“治未病”的预防理念推动乡村可持续发展。《黄帝内经》指出,“上工治未病,不治已病。”强调预防是最经济最有效的健康策略,这与生态文明建设中强调的可持续发展和预防为主的思想高度契合。中医药文化强调通过调整饮食、作息、情绪等方式来预防疾病,提高人体免疫力,这种健康的生活方式有助于降低疾病发生率,减少医疗资源的浪费和环境污染,从而推动乡村社会的可持续发展。中国工程院院士张伯礼曾指出:“治未病是中医的主要特色和优势。随着卫生健康工作重心由以治病为中心向以人民健康为中心转变,中医药越来越显示出独特价值。”所以,通过挖掘和践行中医药文化中蕴藏的丰富生态文明理念,可以推动乡村生态产业发展、提升乡村居民环保意识、促进乡村社会可持续发展。

以中医药文化的以人为本价值观 促进乡村治理

乡村治理是社会治理的关键领域,也是实现乡村振兴的内在要求与重要保障。特别是进入新时代,随着农村经济发展与进步,农村居民对美好生活的向往和需求不断升级,对乡村治理提出了更高要求。中医药文化中蕴藏的以人为本价值观,体现了对个体生命的尊重与关怀,在助力乡村治理方面具有独特优势。

运用中医药文化以人为本的价值观,突出乡村治理中人民主体地位的重要性。中医药文化尊重生命、爱护生命,医者以救死扶伤、济世活人作为宗旨,体现了对人民生命安全和身体健康的高度关注。中医药是顺应人民之需,在护佑中华民族繁衍生息的漫长历史中不断丰富发展而来。在乡村治理中,应借鉴中医药文化中以人为本的理念,强化人民的主体地位,充分尊重人民的意愿和需求,让人民参与到决策、执行和监督过程中来。

以中医药文化“简便廉”的特色优势,强调乡村治理关注人民的需求和利益。传承数千年的“岐黄之术”,注重简便易行的治疗方法,尤其在新中国成立初期,面对物资极度短缺的严峻挑战,是乡村医生凭借简陋的“一根针、一把草”为亿万民众的生命健康筑起了一道坚实的防线。在乡村治理中,可以通过完善中医药服务体系,加强乡镇卫生院和村卫生室等基层医疗机构建设,在一定程度上弥补农村医疗卫生资源的不足。中医药的“简便廉价”优势,可以使村民在患病时得到及时治疗,从而降低因病致贫、因病返贫的风险,促进乡村社会的和谐稳定。

以中医药文化“阴阳平衡”的特色理念,倡导乡村治理注重平衡的社会关系。在中医看来,人体内部以及人与自然、社会之间都是一个相互联系、不可分割的统一体,阴阳平衡不仅关乎个体的健康,也适用于社会关系的和谐与稳定。乡村治理需要注重经济与社会发展的平衡,两者相辅相成,才能实现可持续发展;乡村治理需要注重权力与责任平衡,需要明确各级政府和村民自治组织的权力与责任,防止权力滥用和责任推诿;乡村治理需要注重乡村居民之间的平衡,增进邻里之间的友好关系。

总之,中医药文化具有独特魅力和多元价值,在助力乡村振兴方面可提供全新的思路和空间,因此,我们应深入挖掘中医药文化中的现代价值,为美丽乡村的新画卷增光添彩。

(作者系广州中医药大学党委副书记、马克思主义学院院长、广东省中医药发展与乡村振兴研究中心负责人)

加快推进人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展

□曾楠 柯晓欣

人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的独特优势

大湾区公共文化服务,即以满足大湾区基本文化需求为主要目的而提供的公共文化设施、文化产品、文化活动以及其他相关文化服务。基于技术变革逻辑、创新发展逻辑、资源整合逻辑,人工智能在赋能大湾区公共文化服务高质量发展中具有独特优势。

基于技术变革逻辑,人工智能赋能大湾区公共文化服务具有精准性与稳定性。人工智能融合计算机科学、数学、心理学、哲学等多个学科的知识和方法,能够以超高速度和极高精度完成各种任务,运用人工智能技术,能够为大湾区提供更加丰富、便捷、个性化的公共文化服务。如依托人工智能的自动化与智能管理技术,通过智能导览设备实现参观引导的自动化,提升文化服务的稳定性;依托人工智能的个性化推荐与定制技术,为大湾区民众精准推荐文化活动,满足不同个体多样化、个性化文化需求,提升文化服务的精准性。

基于创新发展逻辑,人工智能赋能大湾区公共文化服务具有多样性与时代性。党的二十大报告指出,实施国家文化数字化战略,健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程。大湾区公共文化服务资源丰富,涵盖历史文化遗迹、传统艺术表演等多种形态。依托人工智能,紧扣新时代特点,能够推动传统文化的传承与创新发展。如依托人工智能技术,活化传统文化产品,对传统文化资源进行创新演绎和再创作,使其更符合当代民众的审美需求和精神追求,推进大湾区的文化资源优势转化为文化发展优势。

基于资源整合逻辑,人工智能赋能大湾区公共文化服务具有均衡性与共享性。共享是中国特色社会主义的本真要求,人工智能为打破大湾区不同城市间公共文化资源的地域限制提供了可能性。依托人工智能技术搭建统一的数字文化平台,整合大湾区各地的文化场馆、文化活动、文化遗产等资源信息,能够实现跨区域资源的互联互通和共建共享,打破公共文化服务的边界,促进文化资源在大湾区的优化配置和高效流动。如依托人工智能技术,珠海居

民能通过线上平台云参观佛山博物馆特展,港澳同胞能在线观看中山举办的文化节讲座。

人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的应用场景

习近平总书记指出,“中国正致力于实现高质量发展,人工智能发展应用将有力提高经济社会发展智能化水平,有效增强公共服务和城市管理能力。”人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展有丰富的应用场景,可以从公共文化服务资源的数字化整理、个性化提供、在场化体验等维度进行赋能,增强用户对中华文化魅力的感受和认知,推动大湾区文化产业的创新和发展。

公共文化服务资源的数字化整理。数字化的应用有利于活化文化资源,使其打破特定的时空限制,拓展服务半径,在全域范围内流通。当前大湾区各地因地制宜开展地方文献的智能化收集与数字化整理,如充满香港特色的邵氏电影、香港漫画、香港赛马会等资料库,组织“香港记忆”,还有“佛山数字陶瓷文化博物馆”“东莞图书馆漫画馆”等,正在有效推进地方特色的文化的数字化存储及共享。借助人工智能传播地区文化,可以为全国各地的用户提供更具大湾区特色的公共文化服务。

人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的推进举措

人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展,需要加快构建大数据平台、云计算基础设施、智能硬件设备等技术支撑体

系,优化服务内容体系,健全人才培养体系,以发挥人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的正向乘数效应。

完善人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的技术支撑体系。搭建公共文化服务大数据平台,通过大数据分析,了解大湾区用户需求和行为习惯,收集和整合各类文化资源数据、用户行为数据和社会经济数据等,为优化大湾区公共文化服务提供数据支持。同时,加强公共文化服务数据的安全管理,保障用户隐私和数据安全,提高大湾区公共文化服务的可靠性。面向提供公共文化服务的图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等场地,研发和应用智能硬件设备,如智能解说机器人、智能导览设备等,提升公共文化服务的智能化水平。

优化人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的服务内容体系。运用人工智能技术打造具有创新性和吸引力的文化产品和服务,增强智能品牌效应。如开发大湾区智能文化创意产品、举办大湾区智能文化展览、开展大湾区智能文化教育活动等。同时,不断提升人工智能技术在公共文化服务领域的应用水平和用户体验,打造更多具有创新性和影响力的文化科技产品和服务,满足用户日益增长的文化需求。

健全人工智能赋能大湾区公共文化服

务高质量发展的人才培养体系,健全人才培养体系,以发挥人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的正向乘数效应。

完善人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的技术支撑体系。搭建公共文化服务大数据平台,通过大数据分析,了解大湾区用户需求和行为习惯,收集和整合各类文化资源数据、用户行为数据和社会经济数据等,为优化大湾区公共文化服务提供数据支持。同时,加强公共文化服务数据的安全管理,保障用户隐私和数据安全,提高大湾区公共文化服务的可靠性。面向提供公共文化服务的图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等场地,研发和应用智能硬件设备,如智能解说机器人、智能导览设备等,提升公共文化服务的智能化水平。

优化人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的服务内容体系。运用人工智能技术打造具有创新性和吸引力的文化产品和服务,增强智能品牌效应。如开发大湾区智能文化创意产品、举办大湾区智能文化展览、开展大湾区智能文化教育活动等。同时,不断提升人工智能技术在公共文化服务领域的应用水平和用户体验,打造更多具有创新性和影响力的文化科技产品和服务,满足用户日益增长的文化需求。

健全人工智能赋能大湾区公共文化服

务高质量发展的人才培养体系,健全人才培养体系,以发挥人工智能赋能大湾区公共文化服务高质量发展的正向乘数效应。

作者单位:南方医科大学马克思主义学院
注:本文是广东省哲学社会科学规划党史特别委托项目(GD24WTF01)的阶段

□邱亚洪

