

2025年1月14日/星期二·要闻编辑部主编  
责编 陆德洁/美编 丘淑斐/校对 周勇

携民意与良策而来！代表委员陆续报到

# 广东进入“两会时间”

郑明达 周欣怡 孙晓曼 侯梦菲 韦西西  
羊城晚报记者 李焯坤 冷霜 王丹阳 崔文灿

南粤大地冬日融融。13日上午，出席广东省十四届人大三次会议的代表、省政协十三届三次会议的委员，陆续抵达广州驻地，分别向大会报到。

代表委员们聚焦粤港澳大湾区建设、高质量发展首要任务、民生保障和改善、文化保护传承创新等多个方面，深入一线，精心准备了许多建议、提案，为广东两会带来民意与智慧。

## 献智大湾区建设

粤港澳大湾区建设是代表委员关注的重点。

省人大代表、中山城市建设集团有限公司党委书记、董事长陈武兵关注打造“轨道上的大湾区”的话题。2024年，陈武兵提出了将深圳到广州南沙、中山的轨道交通纳入相关规划的建议，在履职过程中得到了省发展改革委等部门的答复和推动。对深南中城际铁路，他“持续关注”。

省政协委员、中石化（香港）有限公司供应链总监林至颖带来了多份关于粤港澳大湾区的提案：建议建立大湾区健康大数据信息中心，促进三地医疗信息跨境流通；建议加大力度推动大湾区低空经济基础设施建设。

省政协委员、省歌舞剧院独唱演员陈筱棠则建议建设大湾区音乐交流博物馆，以之推动文化产业发展、专业人才培养。

民革广东省委会在《关于深化粤港澳大湾区产业园区协同高质量发展的对策建议》中提出，建议不断提升大湾区创新集聚能力，优化创新体系，如成立大湾区科创共同体，建立季度会商机制，设立联合攻关、资源共享、成果转化以及国际合作等协调组，同时建议强化服务平台建设，优化营商环境。

## 聚焦高质量发展

聚焦高质量发展首要任务，代表委员立足不同领域，为广东经济持续繁荣贡献智慧力量。

省人大代表、云从科技广东公司总经理姚志强今年关注人工智能大模型落地应用的话题，“建议提供更多开放场景供大模型应用实践，并给予更多针对应用落地的支持。”此外，他认为，短期内补贴政策能促进相关产业快速发展，期待广东能抓住机遇，推动更多利好政策出台。

九三学社广东省委员会提交《关于加快发展人工智能培育壮大我省新兴产业的提案》，建议积极开展AI核心技术攻关，打造梯次平台体系，支持企业构建全链条赋能能力；建议围绕未来新赛道探索场景新应用，助推AI产业发展。

“涉外法治人才的培养是涉外法治工作的重点，然而涉外法治人才的培养存在跨周期长的问题。”省人大代表、省律师协会副会长刘涛就此建议，在加强育才的同时，进一步加强涉外法治人才引进工作，为高水平对外开放提供人才支撑。

## 关注民生福祉

不少代表委员将百姓关心的教育、乡村发展等问题带到两会，致力于解决民生痛点，增进民生福祉。

自2022年起，广州中职、高职

省人大代表昨陆续抵达广州白云国际会议中心报到点  
羊城晚报记者 宋金峪 曾育文 摄

学校陆续迁入广州科技教育城（以下简称“科教城”），目前师生总人数接近10万。伴随而来的，是学生就业和老师子女读书问题亟待解决。省人大代表、广州大学人文学院教授梁迎飞建议在制度保障体系、公共服务设施、共享平台建设等方面进一步完善科教城配套。

省人大代表、肇庆市供销合作联社理事会主任植思华建议构建促进城乡融合发展的乡村运营平台，以此增加村集体收入，吸引更多新农人返乡创业，助力农业现代化进程。省政协常委、省律师协会副会长毕亚林认为，可借鉴贵州“村超”经验，通过打造文化、体育特色IP吸引人流，推动县域经济发展。

民进广东省委会提交《关于推动托育服务人才职业教育高质量发展的提案》，建议加快形成以人

才为核心、以市场需求为导向的托育服务与管理人才的供给体系。

## 助力文化传承

多位来自文化行业的代表带着对历史文化保护、文化传承创新的思考上会。

“过去一年，我跟着省政府文史研究馆文化遗产研究院四处调研，了解了各地历史文化名城保护的相应工作，产生了一些新想法。今年我会在推动广东省历史文化名城名镇名村保护条例的落地和实施方面提出更细化的建议。”省人大代表、广东民间工艺博物馆馆长黄海妍说。

省人大法制委员会副主任委员、广州文学艺术创作研究院副院长罗丽留意到，近年来网友对于地

方戏曲的关注度非常高。“但是网友们大多关注的是一些‘头部’作品和演员。实际上，不少基层剧团仍然面临从业人员紧缺、政策与保障力度不足等问题。”罗丽说，“建议尽快制定并出台广东省粤剧保护传承条例，全方位支持粤剧的传承发展与创新。”

在第四次全国文物普查工作正有序开展背景下，省人大代表、佛山市祖庙博物馆馆长凌建带着《关于加快推进广东省文物考古标本馆建设的建议》上会。他表示，广东省文物考古研究院现有技术业务用房和文物标本展厅暂无法充分满足标本保管、整理、修复等工作的基本需求，建议优化省文物考古标本库建设，对标国内先进水平，力争建成全国或区域范围内的高水准文物考古标本场所。

广州、深圳、佛山、东莞是广东四座GDP超过万亿元的城市，在全省经济版图中有着举足轻重的地位。2025年是“十四五”规划的收官之年，面对复杂多变的经济形势，广东“万亿俱乐部”如何破浪前行、向高而攀？2025年广东两会期间，羊城晚报策划推出《“万亿俱乐部”，今年怎么干？》系列报道，邀请相关领域代表委员就四城经济发展剖析建言，助力城市高质量发展迈上新台阶。敬请垂注。

开栏语

## “万亿俱乐部”，今年怎么干？

羊城晚报记者 李焯坤

# 广州经济向上突围，关键“一”招何在？

沿着岁月的长河回溯，“千年商都”广州在经济发展的航道上从未偏航。从古代广州港的千帆竞发到如今成长为经济总量3万亿级的超大城市，广州的每一步都镌刻着敢为人先的勇气。

在全球经济格局加速变革、科技浪潮汹涌澎湃的当下，广州正经历着一场“压力测试”：新旧动能转换之际，经济增速暂时放缓。2025年是“十四五”规划的收官之年，做好今年经济工作意义重大。在广东省两会召开之际，羊城晚报记者采访来自相关领域的代表委员，为广州探寻经济向上突围的关键“一”招。



李志坚



冯兴亚



郭杰



伍谦

## 一张蓝图：“12218”现代化产业体系

1月3日，中共广州市委十二届九次全会暨市委经济工作会议强调，要加快构建“12218”现代化产业体系，增强高质量发展动能。“12218”内涵丰富：“1”即坚持“产业第一、制造业立市”一个总体要求；“2”即把握制造业服务业“两业融合”、数智化绿色化“两化转型”两个主攻方向；“21”代表15个战略性新兴产业集群和6个未来产业；“8”代表8个现代服务业。

## 一场变革：跑赢汽车智能化下半场

广州是全国三大汽车生产基地之一，汽车产业是拉动其经济发展的强大引擎。在“12218”现代化产业体系的蓝图下，智能网联与新能源汽车战略性新兴产业集群凭借深厚的产业积累与庞大的生产规模，有望成为引领广州经济持续上扬、稳固经济大盘的崭新支柱。

全国人大代表、广汽集团总经理冯兴亚表示，汽车产业正从传统汽车向智能网联新能源汽车全面过渡。“新

“12218”现代化产业体系是广州在推动高质量发展新阶段提出的系统化发展蓝图。”广东省政协委员、广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示，“12218”现代化产业体系通过对重点产业的布局和支持，将增强特色优势产业发展势能，并带动各类资源向新兴产业、未来产业投入，加快形成新的增长引擎；同时，制造业和服务业的协同效应可以创造更多的市场需求和

能源汽车的上半场是电动化，下半场是智能化。随着三电技术逐渐成熟，广州新能源汽车产业链发展逐步完善，已经在电动化的上半场打下坚实基础，如今正加速进入智能化的下半场。建议政府大力支持自动驾驶应用发展。”

诚如冯兴亚所言，广州正大步向全球“智驾之城”挺进。2024年10月、11月，广州两家自动驾驶企业文远知行、小马智行先后在美国纳斯达克挂牌

## 一番融合：产业科技互促双强

广州汽车产业智能化的蓬勃态势，是广州科技与产业深度交融的一个生动例证。全国人大代表、广东大湾区空天信息研究院总工程师周斌强调，科技创新是经济高质量发展的核心驱动力，以科技创新驱动产业升级是广州经济向上突围的关键着力点。

近年来，广州努力建设全球科技创新高地：构建“2+2+N”科技创新平台体系，成为全国唯一集聚国家实验室、综合类国家技术创新中心、国家重大科技基础设施、国际大科学计划等国

家级重大平台的城市；2023年全市研究与试验发展（R&D）经费投入首次突破千亿元，实现研发投入强度连续十年增长；高校和科研院所众多，专利授权量和技术合同成交额均居全省前列。

然而，周斌直言，广州虽拥有雄厚的科技创新资源和雄厚的科技创新实力，但在进一步将科技成果转化成为现实生产力，推动产业科技互促双强实践中，仍面临创新链与产业链信息不对称、供需难以精准匹配、成果转化路径不够完善、成果转化成功率低等挑战。

## 一轮升级：持续推动外贸创新

广州在经济承压前行的2024年，拿出了亮眼的外贸“成绩单”：2024年前11个月，广州市外贸进出口总值达10074.9亿元人民币，外贸规模历史上首度在前11月突破万亿元。

“在全球经济下行、外需乏力等诸多不利因素叠加的情况下，广州能取得这样的成绩，充分彰显了广州对外开放的强悍实力。”广东省人大代表、广州市社会科学院副院长伍庆表示，广州应继续坚定推动外贸创新发展，紧跟科技前沿、消费业态、贸易方式的发展方向布局，优化外贸产业结构。

同时，应更好发挥自贸试验区高水平对外开放平台的先行先试作用，针对优势或先发产业提高贸易开放程度，形成与国际接轨的标准和制度。

伍庆还强调，广州作为具有国际影响力、在区域中处于枢纽地位的全球节点城市，在联结中国与全球经济中发挥着重要作用。“在推进高水平对外开放道路上，广州要以制度开放为核心，以高端要素吸引为主攻方向，以强有力的国际合作平台为支撑，以包容友好的城市环境营造氛围，推动枢纽功能更强、城市能级更高、交往交融

应用场景，加速产业形成良性循环，带动经济整体增长。

李志坚建议，加快构建“12218”现代化产业体系，应加大重点产业项目策划、跟踪和服务，推动重大项目尽快落地；推动全市产业园区提质增效，增强产业载体对产业发展的支撑力；高质量推进城市更新，为产业发展腾出优质空间；培养适应产业发展的专业人才；拓展新兴产业领域应用场景。

上市。2024年12月，广汽集团发布飞行汽车品牌GOVY高域，并计划在今年启动飞行汽车产品的适航认证。

如何跑赢智能化的下半场？李志坚建议，加大在智能网联汽车技术研发方面的投入；积极推进氢燃料电池汽车的示范推广；深化汽车与数字孪生、人工智能、智慧交通、低空经济的互融互促，特别是探索推进飞行汽车量产及商业化应用。

他建议，政府相关部门牵头推进产学研交流合作服务平台建设，让高校科研院所的科研成果被企业看到，企业的需求被科研机构知晓，从而推动双方“牵手”，实现产学研深度融合。

“此外，要加大对基础研究、前沿研究的投入，建立对国家实验室、高校、科研院所的科研经费长效稳定支持机制，引导金融资本投早、投小。同时，强化企业科技创新主体地位，让企业成为科技创新的‘出题人’‘答题人’‘阅卷人’。”周斌说。

更深，在全球城市网络中发挥更广泛、更全面的引领作用，服务推动高质量发展。

伍庆表示，广州要抓住粤港澳大湾区发展的重大机遇，确立协同港澳、融贯RCEP、链接全球的国际衔接战略步骤，加快构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，夯实国际合作吸引力；借助香港“超级联系人”和澳门连接葡语国家的桥梁优势，充分融合大湾区内地市场广阔、产业体系完整等长处，联合实施区域开放，增强协同发展合力。

## 热话题

羊城晚报记者 韦西西 郭恩琦  
王丹阳 冷霜

# 低空经济赛道 广东怎么“飞”？

多个议案提案围绕这一热话题建言献策

低空经济，作为全球竞速的战略性新兴产业，是培育和发展新质生产力的重要方向。广东作为全国“创新高地”，率先在低空经济领域做了积极的探索和实践——低空经济相关企业数量超过1.5万家，低空经济规模已超千亿元，均位居全国前列。同时，广东在发展低空经济过程中同样面临多重挑战。如何推动广东低空经济高质量发展？今年广东省两会上，不少议案提案就此建言献策。

## 韩俊代表： 建议制定“低空经济产业促进条例”

省人大代表、万商天勤（深圳）律师事务所合伙人韩俊带来了关于制定“广东省低空经济产业促进条例”的议案。她表示，为了促进粤港澳大湾区低空经济产业协同发展，努力打造全球领先的“天空之城”，广东应通过立法制定相应地方性法规。

韩俊从基础设施、飞行服务、产业应用、产业支持、技术创新、安全管理、法律责任等多个方面提出建议，包括：由政府主导低空飞行各类基础设施的建设和运营，支持社会资本参与并鼓励资源共享；相关部门制定空域规划和土地使用方案，兼顾航空安全和



韩俊 宋金峪 曾育文 摄

社会需求，逐步从隔离飞行向融合飞行过渡；建设低空飞行服务平台，提供飞行计划申报、航行情报、监视告警等数字化服务。她特别提出，应当严格要求从事飞行活动的人员取得相关资质，并追究非法使用航空器、违规飞行的相关人员法律责任。

## 曾学智代表： 建议成立“低空经济发展局”

省人大代表、广东伟伦律师事务所主任曾学智也指出，广东低空经济发展仍存在政策法规、机制体制及标准不健全等情况。他建议，制定广东省低空经济相关法规，建立低空经济新业态政策法规动态调整机制，适应市场的变化和新兴产业的发展需求。同时，建议加快出台相关政策指引与行业规范，明确低空空域界定、飞行器时空基准、空域唯一标识等标准，让更多人了解“低空有多低，真高有多高”。

曾学智特别建议，明



曾学智 宋金峪 曾育文 摄

确地方政府牵头部门组建执法队伍，制定特情处置方案和标准等。建议在省工信部门成立“低空经济发展局”，作为行政管理部进行政策产业方面的集中指导。

## 林至颖委员： 建议与港澳合作推进基础设施建设

广东省政协委员、中石化（香港）集团供应链总监林至颖带来了关于加大力度推动粤港澳大湾区低空经济基础设施建设的提案。他表示，低空经济有望成为大湾区新的经济增长点，尤其在跨境物流和载人短途运输航线方面大有可为。他也坦言，大湾区低空经济的基础建设仍有完善空间，目前港澳三地在低空经济领域仍缺乏有效的合作机制和平台，导致信息共享和资源整合存在不足。



林至颖 受访者供图

林至颖建议，广东可加强与港澳合作，在低空经济基础设施建设上提供更多经验和服务，形成低空经济领域大湾区政策法规的协调机制、发展管理服务平台。

## 集体提案： 深化协同机制推动低空经济高质量发展

各民主党派省委会也围绕广东发展低空经济纷纷提交了集体提案。

民盟广东省委提交的集体提案建议，加大低空经济领域高端人才和技能的引进培育力度，依托省内龙头骨干企业、高水平科研院所以及高校等科研力量，构建跨界融合的技术创新体系，不断提升产业技术创新效能。同时统筹规划全省低空经济基础设施建设，加强各地市间的沟通协调，实现起降场、停机坪、低空航路等设施的互联互通和共享共用。

民建广东省委提交的集体提案建议，深化多方协同机制，适当破除低空飞行高度、间隔、距离等限制，最大化开拓低空适飞空域，建立“一站式”审批服务平台，提高审批效

率和通过率；支持低空经济民营骨干企业设立常态化飞行场所，打造一批低空经济示范应用场景；鼓励民营企业与职业院校开展联合办学，共建产教融合实训基地，推动院校与民营企业在低空经济人才培养目标、课程设置、师资配备、实习实训等方面深度合作。

九三学社广东省委提交的集体提案建言成立专班机构统一协同管理，加快全省推动低空经济高质量发展工作专班的组建及运行，从而推动全省乃至粤港澳大湾区低空空域管理协同工作；加强全省低空基础设施统筹布局，建设一批起降场、试飞场等地面基础设施，以场应用牵引低空经济发展，拓宽智慧物流、城市空中交通、应急救援等重点领域的应用。



位于深圳福田的国内首个A类高架直升机场（资料图）

广州经济承压而上，羊城晚报记者“周巍”摄