

2025年1月15日/星期三/要闻编辑部主编
责编 杨逸芸/美编 张江/校对 彭继业

政府“摆摊” 代表献计

广东首办代表建议“提办对接”现场活动

文/羊城晚报记者 李焕坤 崔文灿 图/羊城晚报记者 宋金峪

1月14日下午3时许，广州白云国际会议中心东方厅门外，气氛热烈非凡。这里正举办广东省十四届人大三次会议代表建议“提办对接”现场活动。代表们手捧一沓沓“民意”，“涌”至各政府部门设置的“摊位”前，谈想法、提建议。这是省人大常委会首次专门举办“提办对接”现场活动，旨在进一步增进代表和承办单位双方的了解和沟通，推动提高建议提出质量和办理质量。



14日下午，省十四届人大三次会议代表建议“提办对接”现场活动在白云国际会议中心举行

代表踊跃提建议

羊城晚报记者在现场看到，省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省卫生健康委等八个政府部门在现场设点“摆摊”，每个“摊位”有三到四名工作人员。接待代表时，工作人员都专注倾听、不时点头，并在纸上作记录。教育话题一直备受代表关注，省教育厅“摊位”前的代表络绎不绝。省人大代表李秋影来到“摊位”前，提出当前体育类校外培训存在诸多问题。“体育类校外培训机构面临供给不足、缺乏培训专业标准、培训标准良莠不齐的问题，家长‘难挑选、不放心’。政府应当推行科学有效的监管并予以行业指导支持。”李秋影说。省教育厅现场工作人员当即回应：“您提的问题十分重要，我们将会同有关部门紧密跟进。”该工作人员称，省教育厅将持续发力引导和规范学校引进第三方非学科类校外培训，使其成为校内课后服务的有效补充。俗话说：“路通财通。”交通建设对地区发展的重要性不言而喻。在省交通厅的“摊位”前，气氛同样热烈。带着地图而来的省人大代表李绪庆尤为引人注目。“希望加快推动汕头至普宁城际铁路的建设。”李绪庆一边与工作

人员交流，一边在地图上指出该路段位置，力求让工作人员清晰了解项目的关键节点。“这个项目将改善揭阳普宁向东南方向的通达条件，有助于加强汕头、普宁纺织服务产业集群发展。”李绪庆说道。省交通运输厅相关工作人员边听边记录，并表示会将建议转给负责铁路建设的业务处室，后续进一步对接。

创新形式获点赞

随着时间的推移，政府部门“摊位”前的队伍越来越短，桌上的建议却越摆越高。省人大代表孔宪文向省住房城乡建设厅现场工作人员递交了《关于加强省市合作、共同盘活闲置资产的议案》，深入交流了约半小时。交流结束后，孔宪文大大点赞这种新形式。“这种面对面交流形式很好。我能直接观察到对方的表情，判断其对建议的接受程度。而且在交谈中，我深切感受到工作人员专业知识扎实、思路清晰，提供了解决问题的路径。希望以后能多多采用这种沟通模式。”孔宪文说。

省自然资源厅一位工作人员告诉记者，代表们提出的问题都很有针对性，不少问题的确是工作中的痛点与难点。“来自各地市的代表，因为对地方建设有着切身体会，他们提出的建议开阔了我们的工作思路。”该名工作人员表示，活动结束后，将把收到的建议一一整理，对接给相关处室，并及时跟进。

“内容高质量、办理高质量”是代表议案建议工作的重要要素，“提办对接”是实现“两个高质量”的关键。”省人大常委会代表工作委员会副主任王东江介绍，在去年代表建议办理满意度调研过程中，代表们较为集中地反馈沟通联系不够紧密的问题。对此，省人大常委会和各承办单位创新机制，首次专门举办“提办对接”现场活动。“代表们的热烈反响超出了预期，他们和承办单位的互动也很踊跃，这让我们感到非常振奋。”王东江说，接下来省人大常委会将认真总结今天活动的经验，进一步提升活动的质效，创设部门直接联系代表机制、办理工作交流群，夯实“提办对接”机制，营造代表与承办单位顺畅沟通、共商共办的良好氛围。

代表就在我身边

全过程人民民主广东实践
图受访者提供
羊城晚报记者 郭思琦

广东省人大代表梁健玲：一年探访20多个村为特困老人发声



梁健玲

走过5座城市、深入20余个乡村、访问超100名独居特困老人……这一串串数字，清晰地勾勒出了广东省人大代表梁健玲在2024年的履职轨迹。

从专职社工，到五邑大学社会工作系的讲师，再到广东省人大代表，十几年来，梁健玲的身份不断增加，但初心从未改变。在养老助残、社区治理等领域，她始终深耕不辍，时刻将目光聚焦在那些最困难的群众身上，关怀备至，始终如一。

她一次次走进偏远的农村地区，用坚定的脚步丈量民生。在2025年广东省两会期间，她将继续关注养老话题，把过去一年满载泥土气息的调研资料与深刻洞察带上会场，聚焦特困老人的保障问题，建言献策、为困难群众发声。

深入乡村，为特困老人发声

用一个关键词形容2024年的履职，梁健玲坦言是“充实”。“过去一年，我的足迹遍布粤东、粤西、粤北等区域，深入20多个乡村，去了解特困老人的生活状况。”

为何会关注特困老人？这源于梁健玲读博期间的一次家访调研经历。“曾经，我去到一位残疾人的家中，发现这名60多岁、行动不便的残疾人，还需要照顾一名80多岁的老母亲。”这些困难人群的生活如何得到保障？这成为梁健玲反复思索的问题。

与此同时，随着我国人口老龄化趋势日益严峻，城乡区域养老服务协调发展已然成为一个社会问题。在广东省深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”的

背景下，梁健玲便将调研重点放到了农村。

梁健玲介绍，根据民政部的相关阐释，特困人员是指无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人。针对这些群体，国家已制定了明确的救助供养制度。

在广东，特困老人的供养制度是如何执行的？在获取这些制度支持的过程中，特困老人又有怎样的困难？带着这些沉甸甸的思考，过去一年，梁健玲带领学生和同事，一头“扎进”农村。每座城市的农村驻点时间不少于3天、访谈不少于6名特困

老人、形成翔实的调研报告……她用科学的方法，了解特困老人的需求及社会支持情况，依托一个个真实的案例，以点成面，总结其中的共性规律。

“我在调研中发现，在危房改造和生活补贴领取方面，各地落实得不错。但是，在护理补贴的落实及医疗救助方面仍存在不足。”基于此，今年广东省两会期间，梁健玲提出建议，要落实好护理补贴的发放及相关协议的签订，监管好这笔资金的流向，并建立护理体系评估机制。另外，特困老人的医疗救助应实现在村落就近的医疗机构报销，而不仅限于镇上的定点医院，以此帮助特困老人更便捷地享受这项保障。

做一名优秀的人大代表，“真心”最重要

从事社会工作十多年的梁健玲，日常交往最多的是老人，关注最多、研究最深的话题是养老。当选广东省十四届人大代表后，她更是步履不停，将自己对养老事业的热忱与对特困老人的关怀，毫无保留地倾注到了履职工作中。

在她看来，能够真切地聆听特困老人的声音，将他们的声音带上两会，这是值得自豪的。“如果没有人发声，大家会误认为在养老保障各方面已经做得足够好，很多困难群体的需求就无法

被看到、被改变。”

通过多年的调研，她还发现，好的政策有很多，但政策出台后，并不意味着群众就能自然而然地享受到保障。“一项政策真正触达群众，需要众多部门齐心协力。”这也让她对于人大代表的职责有了全新的认识。人大代表不仅是助力新政策从无到有，更应该助力好政策从有到实。

此外，在梁健玲看来，想要成为一名优秀的人大代表，“真心”最为重要。“是否真心想让社会变好，是否真心关怀社会中不同

的群体，这是一切的基石。”

如今，作为高校教师、社会工作者、人大代表的梁健玲，秉承着多重角色赋予她的职责，有条不紊地开展各项调研工作。与此同时，她还在香港理工大学社会工作专业攻读博士学位。她表示，接下来，希望可以学习更多的科学调研方法，将不同的身份有机联结起来，锻炼自己更深层次思考社会问题的能力，从而提出更加负责任、更具建设性的意见建议，不断提升自己的履职能力和实效。

解码办案 听法官讲故事

2025年1月15日/星期三/要闻编辑部主编/责编 杨逸芸/美编 张江/校对 彭继业

策划：林晔哈 林洁
统筹：苏依绚 黄丽娜 骆莘
执行：曾洁赞 董柳 何崇仪

羊城晚报记者 郗敏 通讯员 曾洁赞 实习生 张小悦

100多名被害人、持续两年作恶、垄断海产品交易市场……结案大半年后，再谈起朱耀天滋扰渔民、盗卖水产刑事案件，湛江市中级人民法院刑一庭法官舒乐清仍记忆犹新。

据悉，这是全国开展常态化扫黑除恶斗争以来，湛江市中级人民法院审理的涉及海洋等重点领域的首宗黑社会性质组织的案件。

朱耀天究竟干了什么事，让承办法官印象如此深刻？他和同伙的行为造成哪些恶劣影响？一只伸向海洋牧场的黑手怎样被斩断？近日，舒乐清法官接受羊城晚报记者采访，揭秘这起涉黑案件背后的故事。

一只伸向海洋重点领域的黑手如何被斩断——“渔霸”落网记

B 案件焦点 该团伙是否为黑社会组织？

湛江市麻章区人民法院一审对该团伙进行宣判，以组织、领导黑社会性质组织罪，开设赌场罪，催收非法债务罪，敲诈勒索罪，强迫交易罪等多项罪名判处朱耀天有期徒刑二十五年，并处财产刑；其余41名被告人分别被判处有期徒刑十八个月至有期徒刑十个月，并处财产刑。

宣判后，朱耀天等人不服，提出上诉。2024年2月，湛江市中级人民法院对该案进行二审，舒乐清是承办法官。

“朱耀天上诉认为，他跟所谓的‘团伙成员’都是朋友、亲戚，不是黑社会性质组织中首要分子与成员，并矢口否认敲诈勒索、强迫交易、抢劫等犯罪行为。”舒乐清说。

那么，事实真是如此吗？为此，合议庭通过细致梳理材料，发现案中多名被告人供述朱耀天要求他们必须无条件服从其安排，并且立下了严格的规矩。根据相互印证的多名被告人供述、被害人陈述、证人证言等证据，分析朱耀天等多人形成的组织稳定、明确，人数众多，成员基本固定，而且明确层级和活动内容。具有黑社会性质组织典型的组织特征。

朱耀天还称，自己与出海渔民多为邻里乡亲，是他们自愿支付信息费，优先将渔获出卖给自己，而且也是按市场

正常交易规则收购海鲜。舒乐清介绍：“其中一名被害人吴强（化名）陈述，2021年休渔期，朱耀天打电话强迫他出海，要求每次缴纳500元的保护费，或者捕捞回来的钉螺按每斤0.6至1元的回扣上交。类似的情况还不少。”根据多名被害人及证人证言证实，朱耀天收取保护费已经形成行规，渔民只能在低价出售渔产品或者另外交钱中二选一，没有不交选项。

经审理，湛江市中级人民法院二审认为，朱耀天行为构成组织、领导黑社会性质组织罪，对原判罪名及刑罚予以维持，并责令退赔。

C 案件后续 为蓝色粮仓安定提供司法保障

是毁灭性打击。”舒乐清表示，通过依法惩处朱耀天和黑社会性质组织首要分子和主要成员，成功打掉黑恶势力对当地渔业市场的非法控制，有效净化市场环境，为大力发展海洋经济产业链扫清了障碍。

近年来，依海而生的湛江向海图强，大力发展海洋渔业，培育现代化海上牧场全产业链，致力打造“蓝色粮仓”。“建设‘蓝色粮仓’，就必须把伸向海洋牧场的黑手统统斩断。”舒乐清表示，通过审判刑罚涉海养殖犯罪，彰显了司法机关打击涉海养殖犯罪的决

心，充分发挥司法裁判的指引、规范和教育功能，切实维护海洋养殖户的合法权益，规范涉海养殖产业运营，并为守护海洋牧场安定、发展海洋经济、建设海洋强省提供有力的司法保障。

“现在，徐闻县和安镇、新寮镇的海产品交易已经恢复了正常状态。”舒乐清欣喜地分享这个好消息。他表示，接下来会跟当地政府继续沟通，有必要情况下，通过司法建议的方式建议渔政等相关主管部门加强管理工作，帮助渔民更好地投入生产生活。

解码办案 听法官讲故事

湛江市中级人民法院
刑一庭法官 舒乐清

朱某天盗卖、强占海洋水产刑事案件



【专家点评】

广东省人大代表、广东省律师协会会长、佛山市律师协会会长、广东至高律师事务所主任吴兴印：

扫黑除恶彰显法治力量 守护海洋牧场健康发展



吴兴印
羊城晚报记者 曾育文 摄

在加快打造海上新广东的发展战略中，海洋牧场有着极其重要的地位。海洋牧场就像是一个“蓝色聚宝盆”，是广东发展海洋经济的重要支撑，同时又承载着靠海而生的人民群众对美好生活的寄托和向往。而朱耀天这起涉黑案件，犹如一颗毒瘤侵蚀着海洋牧场的良性生态链，向广东法治化营商环境发起挑战。

广东各级法院近年来积极参与常态化扫黑除恶斗争，筑牢法治建设的最后一道防线，守护着公平正义的底线，始终以高质量审判护航广东经济社会的高质量发展。

而本案的审理过程，高度浓缩了广东刑事法官在审理此类重大疑难案件时的真实写照。经办法官秉持严谨态度，通过细致梳理证据，厘清复杂的犯罪脉络，形成完整的证据链，为公正判决奠定坚实基础，充分展示了法官的审判业务能力；而在结案大半年后，经办法官仍能对案件的细节娓娓道来，则再次印证了法官对案件证据抽丝剥茧式的办案精神，正是他们用用心用情情况沉浸式投入到每个案件中，才能让案件经得起历史的检验，让人民群众在每一个案件中感受到公平正义，为法治广东的建设注入源源不断的司法动能。