

2025年1月15日/星期三/要闻编辑部主编 责编 杨逸芸/美编 张江/校对 彭继业

政府“摆摊” 代表献计

广东首办代表建议“提办对接”现场活动

文/羊城晚报记者 李焕坤 崔文灿 图/羊城晚报记者 宋金峪

1月14日下午3时许，广州白云国际会议中心东方厅门外，气氛热烈非凡。这里正举办广东省十四届人大三次会议代表建议“提办对接”现场活动。代表们手捧一沓沓“民意”，“涌”至各政府部门设置的“摊位”前，谈想法、提建议。这是省人大常委会首次专门举办“提办对接”现场活动，旨在进一步增进代表和承办单位双方的了解和沟通，推动提高建议提出质量和办理质量。



14日下午，省十四届人大三次会议代表建议“提办对接”现场活动在白云国际会议中心举行

人员交流，一边在地图上指出该路段位置，力求让工作人员清晰了解项目的关键节点。“这个项目将改善揭阳普宁向东南方向的通达条件，有助于加强汕头、普宁纺织服务产业集群发展。”李绪庆说道。

省交通运输厅相关工作人员边听边记录，并表示会将建议转给负责铁路建设的业务处室，后续进一步对接。

创新形式获点赞

随着时间的推移，政府部门“摊位”前的队伍越来越短，桌上的建议却越摆越高。

省人大代表孔宪文向省住房城乡建设厅现场工作人员递交了《关于加强省市合作、共同盘活闲置资产的议案》，深入交流了约半小时。交流结束后，孔宪文大大点赞这种新形式。

“这种面对面交流形式很好。我能直接观察到对方的表情，判断其对建议的接受程度。而且在交谈中，我深切感受到工作人员专业知识扎实、思路清晰，提供了解决问题的路径。希望以后能多多采用这种沟通模式。”孔宪文说。

省人大常委会代表工作委员会副主任王东江介绍，在去年代表建议办理满意度调研过程中，代表们较为集中地反馈沟通联系不够紧密的问题。对此，省人大常委会和各承办单位创新机制，首次专门举办“提办对接”现场活动。

“代表们的热烈反响超出了预期，他们和承办单位的互动也很踊跃，这让我们感到非常振奋。”王东江说，接下来省人大常委会将认真总结今天活动的经验，进一步提升活动的质效，创设部门直接联系代表机制、办理工作交流群，夯实“提办对接”机制，营造代表与承办单位顺畅沟通、共商共办的良好氛围。

代表踊跃提建议

羊城晚报记者在现场看到，省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省卫生健康委等八个政府部门在现场设点“摆摊”，每个“摊位”有三到四名工作人员。接待代表时，工作人员都专注倾听、不时点头，并在纸上作记录。

教育话题一直备受关注，省教育厅“摊位”前的代表络绎不绝。省人大代表李秋影来到“摊位”前，提出当前体育类校外培训存在诸多问题。“体育类校外培训机构面临供给不足、缺乏培训专业标准、培训标准良莠不齐的问题，家长‘难挑选、不放心’。政府应当推行科学有效的监管并予以行业指导支持。”李秋影说。

省教育厅现场工作人员当即回应：“您提的问题十分重要，我们将会同有关部门紧密跟进。”该工作人员称，省教育厅将持续发力引导和规范学校引进第三方非学科类校外培训，使其成为校内课后服务的有效补充。

俗话说：“路通财通。”交通建设对地区发展的重要性不言而喻。在省交通厅的“摊位”前，气氛同样热烈。带着地图而来的省人大代表李绪庆尤为引人注目。“希望加快推动汕头至普宁城际铁路的建设。”李绪庆一边与工作

代表就在我身边

图受访者提供 羊城晚报记者 郭思琦

广东省人大代表梁健玲：一年探访20多个村 为特困老人发声



梁健玲

走过5座城市、深入20余个乡村、访问超100名独居特困老人……这一串串数字，清晰地勾勒出了广东省人大代表梁健玲在2024年的履职轨迹。

从专职社工，到五邑大学社会工作系的讲师，再到广东省人大代表，十几年来，梁健玲的身份不断增加，但初心从未改变。在养老助残、社区治理等领域，她始终深耕不辍，时刻将目光聚焦在那些最困难的群众身上，关怀备至，始终如一。

她一次次走进偏远的农村地区，用坚定的脚步丈量民生。在2025年广东省两会期间，她将继续关注养老话题，把过去一年满载泥土气息的调研资料与深刻洞察带上会场，聚焦特困老人的保障问题，建言献策、为困难群众发声。

深入乡村，为特困老人发声

用一个关键词形容2024年的履职，梁健玲坦言是“充实”。“过去一年，我的足迹遍布粤东、粤西、粤北等区域，深入20多个乡村，去了解特困老人的生活状况。”

为何会关注特困老人？这源于梁健玲读博期间的一次家访调研经历。“曾经，我去到一位残疾人的家中，发现这名60多岁、行动不便的残疾人，还需要照顾一名80多岁的老母亲。”这些困难人群的生活如何得到保障？这成为梁健玲反复思索的问题。

与此同时，随着我国人口老龄化趋势日益严峻，城乡区域养老服务协调发展已然成为一个社会问题。在广东省深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”的

背景下，梁健玲便将调研重点放到了农村。

梁健玲介绍，根据民政部的相关阐释，特困人员是指无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人。针对这些群体，国家已制定了明确的救助供养制度。

“在广东，特困老人的供养制度是如何执行的？在获取这些制度支持的过程中，特困老人又有怎样的困难？”带着这些沉甸甸的思考，过去一年，梁健玲带领学生和社工们，一头“扎进”农村。每座城市的农村驻点时间不少于3天、访谈不少于6名特困

老人、形成翔实的调研报告……她用科学的方法，了解特困老人的需求及社会支持情况，依托一个个真实的案例，以点成面，总结其中的共性规律。

“我在调研中发现，在危房改造和生活补贴领取方面，各地落实得不错。但是，在护理补贴的落实及医疗救助方面仍存在不足。”基于此，今年广东省两会期间，梁健玲提出建议，要落实好护理补贴的发放及相关协议的签订，监管好这笔资金的流向，并建立护理体系评估机制。另外，特困老人的医疗救助应实现在村落就近的医疗机构报销，而不仅限于镇上的定点医院，以此帮助特困老人更便捷地享受这项保障。

做一名优秀的人大代表，“真心”最重要

从事社会工作十多年的梁健玲，日常交往最多的是老人，关注最多、研究最深的话题是养老。当选广东省十四届人大代表后，她更是步履不停，将自己对养老事业的热忱与对特困老人的关怀，毫无保留地倾注到了履职工作中。

在她看来，能够真切地聆听特困老人的声音，将他们的声音带上两会，这是值得自豪的。“如果没有人发声，大家会误认为在养老保障各方面已经做得足够好，很多困难群体的需求就无法

被看到、被改变。”

通过多年的调研，她还发现，好的政策有很多，但政策出台后，并不意味着群众就能自然而然地享受到保障。“一项政策真正触达群众，需要众多部门齐心协力。”这也让她对于人大代表的职责有了全新的认识。人大代表不仅是助力新政策从无到有，更应该助力好政策从有到实。

此外，在梁健玲看来，想要成为一名优秀的人大代表，“真心”最为重要。“是否真心想让社会变好，是否真心关怀社会中不同

的群体，这是一切的基石。”

如今，作为高校教师、社会工作者、人大代表的梁健玲，秉承着多重角色赋予她的职责，有条不紊地开展各项调研工作。与此同时，她还在香港理工大学社会工作专业攻读博士学位。她表示，接下来，希望可以学习更多的科学调研方法，将不同的身份有机联结起来，锻炼自己更深层次思考社会问题的能力，从而提出更加负责任、更具建设性的意见建议，不断提升自己的履职能力和实效。

解码办案 听法官讲故事

2025年1月15日/星期三/要闻编辑部主编/责编 杨逸芸/美编 张江/校对 彭继业

策划：林晔哈 林洁
统筹：苏依绚 黄丽娜 骆莘
执行：曾洁赞 董柳 何崇仪

一只伸向海洋重点领域的黑手如何被斩断——

“渔霸”落网记

B 案件焦点 该团伙是否为黑社会组织？

湛江市麻章区人民法院一审对该团伙进行宣判，以组织、领导黑社会性质组织罪，开设赌场罪，催收非法债务罪，敲诈勒索罪，强迫交易罪等多项罪名判处朱耀天有期徒刑二十五年，并处财产刑；其余41名被告人分别被判处有期徒刑十八个月至有期徒刑十个月，并处财产刑。

宣判后，朱耀天等人不服，提出上诉。2024年2月，湛江市中级人民法院对该案进行二审，舒乐清是承办法官。

“朱耀天听说巴非哈的收购价高，起了贼心，安排人去偷采。遇到有人阻拦，朱耀天便威胁并扬言‘螺是他雇人采的，想打架就看看谁的拳头硬’。刘奇只能眼睁睁看着巴非哈被一船一船地运走并卖出。此后，朱耀天在没有任何投资的情况下，强迫刘奇签订合同，强行占有刘奇经营养殖巴非哈50%的利润收入。”

舒乐清介绍，通过办案得知，随着朱耀天的势力不断壮大，当地水产呈现交易被垄断，市场萎缩、从业者减少的情况。“渔民辛辛苦苦出海捕捞的海产品，不能按正常价格销售，只能低价卖给朱耀天。外地的收购商也不敢进来，怕会遭到打击报复。不止一位被害人认为，打鱼不仅赚不到钱，反而亏了。”该团伙对和安镇、新寮镇当地海产品的捕捞和收购形成非法控制，在当地造成极其恶劣的影响。

直到2022年4月18日，朱耀天被抓，笼罩在和安镇、新寮镇渔民头顶的阴影才慢慢散去。

正常交易规则收购海鲜。舒乐清介绍：“其中一名被害人吴强（化名）陈述，2021年休渔期，朱耀天打电话强迫他出海，要求每次缴纳500元的保护费，或者捕捞回来的钉螺按每斤0.6至1元的回扣上交。类似的情况还不少。”根据多名被害人及证人证言证实，朱耀天收取保护费已经形成行规，渔民只能在低价出售海产品或者另外交钱中二选一，没有不交选项。

经审理，湛江市中级人民法院二审认为，朱耀天行为构成组织、领导黑社会性质组织罪，对原判罪名及刑罚予以维持，并责令退赔。

那么，事实真是如此吗？为此，合议庭通过细致梳理材料，发现案中多名被告人供述朱耀天要求他们必须无条件服从其安排，并且立下了严格的规矩。根据相互印证的多名被告人供述、被害人陈述、证人证言等证据，分析朱耀天等多人形成的组织稳定、明确，人数众多，成员基本固定，而且明确层级和活动内容，具有黑社会性质组织典型的组织特征。

朱耀天还称，自己与出海的渔民多为邻里乡亲，是他们自愿支付信息费，优先将渔获出卖给自己，而且也是按市场

是毁灭性打击。”舒乐清表示，通过依法惩处朱耀天和黑社会性质组织首要分子和主要成员，成功打掉黑恶势力对当地渔业市场的非法控制，有效净化市场环境，为大力发展海洋经济产业链扫清了障碍。

近年来，依海而生的湛江向海图强，大力发展海洋渔业，培育现代化海上牧场全产业链，致力打造“蓝色粮仓”。“建设‘蓝色粮仓’，就必须把伸向海洋牧场的黑手统统斩断。”舒乐清表示，通过审判严厉打击涉海养殖犯罪，彰显了司法机关打击涉海养殖犯罪的决

心，充分发挥司法裁判的指引、规范和教育功能，切实维护涉海养殖户的合法权益，规范涉海养殖产业运营，并为守护海洋牧场安定、发展海洋经济、建设海洋强省提供有力的司法保障。

“现在，徐闻县和安镇、新寮镇的海产品交易已经恢复了正常状态。”舒乐清欣喜地分享这个好消息。他表示，接下来会跟当地政府继续沟通，有必要的话，通过司法建议的方式建议渔政等相关主管部门加强管理工作，帮助渔民更好地投入生产生活。

解码办案 听法官讲故事

湛江市中级人民法院
刑一庭法官 舒乐清

朱某天盗采、强占海洋水产刑事案件



【专家点评】

广东省人大代表、广东省律师协会会长、佛山市律师协会会长、广东至高律师事务所主任吴兴印：

扫黑除恶彰显法治力量 守护海洋牧场健康发展



吴兴印 羊城晚报记者 曾育文 摄

在加快打造海上新广东的发展战略中，海洋牧场有着极其重要的地位。海洋牧场就像是一个“蓝色聚宝盆”，是广东发展海洋经济的重要支撑，同时又承载着靠海而生的人民群众对美好生活的寄托和向往。而朱耀天这起涉黑案件，犹如一颗毒瘤侵蚀着海洋牧场的良性生态链，向广东法治化营商环境发起挑战。

A 案件回顾 霸占赌场起家，垄断水产市场

距离朱耀天落网已经过去两年多，但提到他的外号“妈嘴天”，徐闻县和安镇、新寮镇渔民仍心有余悸，不免回想起朱耀天横行霸道的日子——

朱耀天，1991年出生在徐闻县和安镇，原是一名无业男青年。2018年，他曾因涉嫌抢夺罪被公安机关刑事拘留，后因证据不足未被起诉。之后，朱耀天便在社会上鼓吹自己关系硬、有公职人员照顾，很快纠集了一批社会闲杂人员当“马仔”。

2019年开始，朱耀天带人在赌场通过高利放贷、暴力打砸、威胁恐吓等手段，逐步控制了和安镇、新寮镇一带的赌场。从那时起，越来越多人称朱耀天为“哥姐”（雷州话，意思是“黑道大哥”），他逐渐成为当地一霸。

然而，高利放贷、催收非法债务无法满足朱耀天的胃口，他又盯上了水产生意。徐闻县三面环海，海洋资源丰富，其中和安镇、新寮镇为沿海乡镇，当地居民主要以捕鱼、养殖为生。怎么从中获利？舒乐清介绍，朱耀天主要靠三招：偷、抢、打。“刚开始，他还比较节俭，到后来就算被渔民发现，谁敢阻拦就动手打。”

福建籍投资商刘奇（化名）便深受其害。2021年2月，他与朋友合伙买了350吨巴非哈螺苗，投放在六极岛附近海域养殖。不料，朱耀天听说巴非哈的收购价高，起了贼心，安排人去偷采。遇到有人阻拦，朱耀天便威胁并扬言“螺是他雇人采的，想打架就看看谁的拳头硬”。刘奇只能眼睁睁看着巴非哈被一船一船地运走并卖出。此后，朱耀天在没有任何投资的情况下，强迫刘奇签订合同，强行占有刘奇经营养殖巴非哈50%的利润收入。

舒乐清介绍，通过办案得知，随着朱耀天的势力不断壮大，当地水产呈现交易被垄断，市场萎缩、从业者减少的情况。“渔民辛辛苦苦出海捕捞的海产品，不能按正常价格销售，只能低价卖给朱耀天。外地的收购商也不敢进来，怕会遭到打击报复。不止一位被害人认为，打鱼不仅赚不到钱，反而亏了。”该团伙对和安镇、新寮镇当地海产品的捕捞和收购形成非法控制，在当地造成极其恶劣的影响。

直到2022年4月18日，朱耀天被抓，笼罩在和安镇、新寮镇渔民头顶的阴影才慢慢散去。