

## 绘就乡村全面振兴新画卷

——专家解读《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》

近日,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,科学谋划、系统部署今后一段时间乡村全面振兴重点工作。

实施乡村振兴战略,是新时代新征程“三农”工作的总抓手。这份文件有哪些重点、亮点?记者22日采访了业内专家进行解读。

### 城乡融合发展, 分类有序推进乡村全面振兴

规划明确,坚持城乡融合发展,对优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴作出部署。

“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力认为,我国人口众多,城乡将长期共生并存,这是客观规律。当前,走城乡融合发展之路,推进乡村全面振兴,意义十分重大。

高国力指出,要从全局和战略的高度把握和处理城乡关系,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,落实落细目标任务,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,推动城乡共同繁荣发展。

专家表示,要畅通城乡人

### 建设农业强国, 全方位夯实粮食安全根基

14亿多人口要吃饭,这是中国最大的国情。“确保国家粮食安全”“全方位夯实粮食安全根基”等内容,被写入规划。

国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权表示,近年来我国深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,农业综合生产能力稳步提高。2024年,我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶,人均粮食占有量500公斤左右,远超国际公认的400公斤安全线。14亿多中国人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。

专家指出,各地要始终把保障粮食和重要农产品稳定安全供给摆在首要位置,坚持稳面积、增单产两手发力,深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动和粮食单产提升工程。优化农业生产结构,稳步扩大大豆油料等短缺农产品生产。加强农业基础设施建设,逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。加快农业关键核心

### 拓宽增收渠道, 促进农民收入增长

检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。专家表示,保持农村居民收入增速持续高于城镇居民,高于GDP增速,迫切需要千方百计拓宽农民增收渠道,不断提高低收入群体特别是脱贫群众收入水平。

产业兴旺是农民增收的坚实基础。当前,“农业+”文化、教育、旅游、康养等新业态不断涌现,农村电子商务快速发展,一大批小而精、特而美的优势特色农业品牌打响……乡村产业日渐红火。

黄汉权表示,乡村产业振兴,要把“土特产”三个字琢磨透,立足乡土资源,大力发展战略地域特征鲜明、乡土气息浓厚的多样化特色种养业,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值。推进农村产业

### 建设宜居宜业和美乡村, 增进农民福祉

乡风文明、人居环境、乡村人才、农村基层组织建设……规划作出多项部署,提升乡村建设水平、乡村治理水平。

受访专家指出,近年来,我国农村人口分布、年龄结构出现明显变化。这就要求在乡村建设方面,更加注重适度有效;在公共服务均等化供给的基础上,更加注重提升效率;在城乡一体化治理中,更加注重增强效能。

黄汉权表示,乡村建设要学习运用“千万工程”经验,不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,逐步使农村基本具备现代生活条件。

在黄汉权看来,提升乡村

# 卫生健康十大便民惠民行动发布

羊城晚报记者 朱嘉乐 李可欣 通讯员 粤卫信

1月22日,2025年广东省卫生健康工作会议在广州召开。记者从会上获悉,去年,全省卫生健康事业改革发展迈出坚实步伐,交出一份亮眼答卷。今年,广东将在八大方面重点发力,包括聚焦儿童医疗、精神卫生、体重管理等领域的十大便民惠民行动,通过实施健康优先发展战略,纵深推进卫生健康高质量发展。

### 创新举措不断,“成绩单”亮眼

“三张处方”“港澳药械通”“出生一件事”……2024年,广东在卫生健康领域创新举措不断,引领示范全国。

在深化医疗改革方面,广东“三张处方”促进优质医疗资源下沉的改革经验获中央改革办信息推广,并被列入全国医改十大新举措。群众的就医体验也在优化升级。全省243家医疗机构开展“互联网+护理服务”试点,省市两级检查检验结果互认共享平台累计调阅625万次,为群众节省了时间与成本。

与此同时,粤港澳大湾区健康服务建设进一步推动区域联动。“港澳药械通”覆盖珠三角9市45家医院,跨境直通救护

车顺利开通,更多港澳居民享受到广东的优质医疗服务。作为中医药的高地,2024年全省新增4家国家中医区域医疗中心,80个专科入选国家中医优势专科建设项目,数量居全国首位。

在构建全生命周期卫生健康体系方面,广东“出生一件事”实现集成化9事联办,做到“零跑动、一次性办妥”,成为全国创新示范项目。全省托育服务机构超过1.2万家,千人口托位数达47个,为儿童健康成长提供坚实保障。针对老年群体,广东通过医养结合服务、安宁疗护试点等方式,提升了老年健康服务的专业化和人性化水平。

会上,2025年广东卫生健康十大便民惠民行动发布,包括:儿童医疗服务行动、精神卫生服务行动、体重管理年行动、免陪照护试点行动、安宁疗护行动、检查检验结果互认共享行动、医院病房改造提升行动、医学人文关怀提升行动、病毒性肝炎早防早治行动、健康科普进万家行动。

国家卫生健康委提出,将2025—2027年确定为“儿科和精神卫生服务年”。今年,广东将增加儿科服务供给,推进生育友好医院、儿童友好医院建设,每千名儿童拥有儿科床位数达到2.5张,基

### “小切口”实施十大便民惠民行动

层医疗卫生机构提供儿科服务的比例达到90%以上。

在精神卫生健康方面,广东计划消除30万以上人口县(市、区)的公立精神科床位空白,确保每个地市至少有一家医院提供睡眠门诊服务,每个县(市、区)至少有一家医院提供心理门诊服务。推进综合医院精神科建设管理,发展睡眠障碍、阿尔茨海默病、儿童孤独症、物质依赖等亚专科。

此外,广东将推进营养健康食堂、营养健康餐厅建设,持续推进健康家庭建设,推广“一秤一尺一日历”;到2025年底,不低于200项。

### 今年将在八个方面重点发力

今年,广东卫生健康工作将在八个方面重点发力。一是推进卫生健康“百千万工程”,深化医疗卫生强基固本。二是深化医疗卫生体制改革,加快卫生健康高质量发展。

三是实施十大便民惠民行动,优化医疗卫生服务。四是加强医疗服务能力建设,提升医疗服务质量。五是建强公共卫生体系,促进医防协同和医防融合。六是健全人口发展支持和服务体系,完善全生命周期健康服务。七是推进国家中医药综合改革示范区建设,壮大中医药服务体系。八是强化医学科教人才建设,服务国家发展战略。

广东将全面推进紧密型医联体建设,持续提升“县强”,有效激发“镇活”,扎实巩固“村稳”。其中,建强县级医院急诊急救“五大中心”,推进临床服务“五大中心”建设,培育50个省级临床重点专科建设项

目;推动至少700家基层医疗卫生机构服务能力达到国家推荐标准,1800家达到国家基本标准;持续巩固村卫生站服务能力,推动实现村镇一体化管理。

在加强医疗服务能力建设方面,今年,广东将遴选一批国家级临床重点专科和省级临床重点专科建设项目;持续推进肿瘤专科优质资源下沉,拓展实施心血管、呼吸、眼科等专科优质资源下沉,加快打造具有广东特色的口腔医疗服务体系建设。同时,持续加强医护人员队伍建设,合理提高护理服务价格和护理人员待遇。加强医疗机构药事管理和药学学科建设,建立以临床需求为导向的药品目录动态管理制度。

推进卫生健康数智化转型。夯实数字健康基础设施底座,建设“健康云”“健康网”,建强健康医疗大数据中心。实施“数据要素X”行

50%的二级及以上综合医院可提供体重管理及肥胖症诊疗服务。

推动医疗卫生机构开设安宁疗护(临终关怀)科(病区)或者床位,广州、深圳、珠海、汕头每个县(市、区)至少设立1个,中山、东莞市域内至少设立3个,其他地市50%的县(市、区)至少各设立1个安宁疗护病区(或安宁疗护中心)。

在检查检验结果互认方面,广东计划年底前实现医联体内医疗机构间全部项目互认,市域内医疗机构间互认项目超过200项。

推广“人工智能+医疗健康”应用,加强数据实时采集、治疗分析和挖掘应用。搭建好全省卫生健康信息化平台,打造智慧门诊、智慧急救等便捷就医场景,推广健康档案互通系统应用。开展数字医院建设示范行动,建成20个数字医共体示范项目、10个数字健康示范性应用场景。

广东省卫生健康委党组书记、主任刘利群表示,今年,广东以建设卫生健康高质量发展示范区为引领,锚定“走在前列、当好示范”目标,更好推动资源向基层、预防和中医倾斜,强化公立医院公益性保障和运行机制,健全人口发展支持和服务体系,统筹高质量发展和高水平安全,为人民群众提供全方位、全周期健康服务,为广东在中国式现代化建设中走在前列提供坚实的健康保障。

## 广东发布有效降低 全社会物流成本实施方案

羊城晚报记者 杭莹

1月22日,省政府公布《广东省有效降低全社会物流成本实施方案的通知》(以下简称《实施方案》),提出7项共23条举措统筹全省物流运输格局。《实施方案》提到,到2027年,社会物流总费用与GDP的比率力争降至13%左右。培育建成一批国家物流枢纽和骨干冷链物流基地,“枢纽+通道+网络”的物流设施体系更加健全,智慧化、绿色化、标准化发展水平明显提高,现代物流对产业链韧性安全的支撑显著增加。

### 优化运输结构,鼓励 多式联运

《实施方案》提出,推广铁路“门到门”全流程服务,加强疏港铁路与干线铁路衔接,加快推动大宗货物年运量150万吨以上的工矿企业、物流园区及粮食储备库接入铁路专用线,降低铁路专用线规划建设使用费用,推进铁路专用线共用。

《实施方案》提出,鼓励平台型物流企业规模化、集约化发展,扩大服务网络;各地不得针对货运车辆车籍实施排他性区域限制措施;全面推广高速公路差异化收费实施方案,鼓励和指导有条件的市地对辖区内高速公路实施通行费优惠措施,鼓励新通车高速公路免费试运行等。

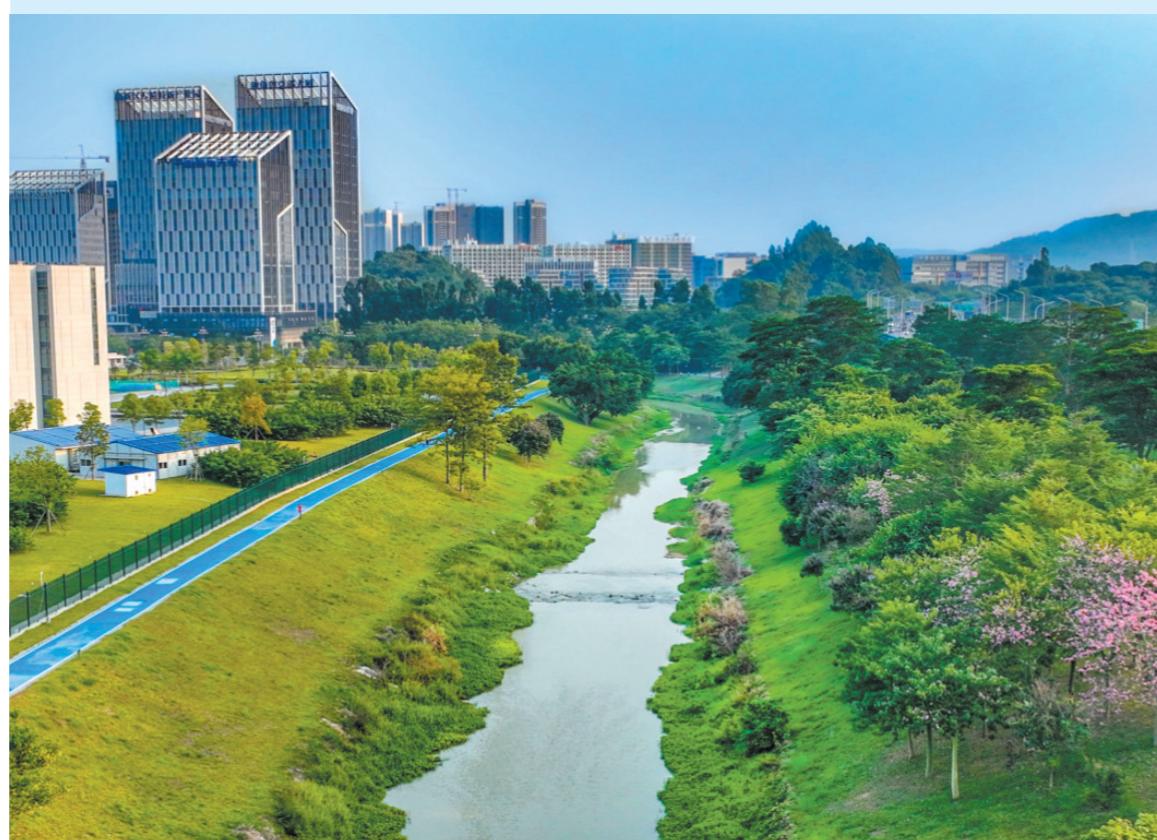
《实施方案》提出,推动内河航运与海洋运输贯通,支持广州、深圳、珠海等地加快建设江海联运枢纽及码头设施,发展“水水中转”“江海直达”“驳船快线”等运输模式。鼓励引导工矿企业、粮食企业等将货物“散改集”,中长距离运输主要采用铁路、水路运输,水路运输优先使用LNG、电动等新能源船舶。

《实施方案》支持广州、深圳完善航空联运转运设施,推进省内各中小机场货运基础设施建设。结合珠三角枢纽(广州新)机场等项目建设,研究加强专业航空货运功能。加强航空货运、寄递企业机场空侧场地用地保障,支持自建货运设施。加快推广航空货运电子运单。

《实施方案》鼓励港口航运、铁路货运、航空寄递、货代等龙头企业及平台型企业积极向多式联运经营人转型。加快探索海铁联运业务应用场景,推动“单一窗口+海铁联运”物流模式的多方协同合作。

### 加强互联互通,推动 冷链下沉

《实施方案》提出,推动广州、深圳、珠海、汕头、佛山、东莞、湛江等市国家物流枢纽布局建设,加强



## 广州南岗河入选幸福河湖优秀案例

羊城晚报讯 记者胡彦报导:日前,水利部公开发布2024年幸福河湖优秀案例,共有河北省永定河(怀来县段)、沁河,辽宁省小汤河,黑龙江省呼兰河(铁力市段)等24条河流入选,其中还包括广东省

南岗河。南岗河地处广州市黄埔区东部,曾经随着城市化的快速进展,水生态环境一度恶化,河道淤塞严重。经过悉心治理,2022年,南岗河水环境显著改善,入选水利部首批幸福河湖建设

项目。

此次入选的24条河流,围绕“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐”目标,实施河湖系统治理,提升河湖管护能力,助力流域区域高质量发展,取得明显成效。

### 《广州市数据条例》2月28日起施行

## 大力推进公共数据授权运营

羊城晚报讯 记者李焕坤报道:1月22日,广州市政府新闻办公室召开《广州市数据条例》(以下简称《条例》)新闻发布会。记者从会上获悉,《条例》共八章四十五条,涵盖了总则、数据资源、数据要素市场、数据产业发展、南沙深化数据开发利用、数据安全、法律责任等内容。《条例》将于2月28日起施行,为数据要素创新驱动广州经济社会高质量发展提供法治保障。

梁文谦还透露,广州将研究制定数据产业扶持政策和激励措施,从专项资金、投融资、招商引资等方面给予支持。值得一提的是,南沙作为粤港澳大湾区重要战略支点,《条例》在一些条文规定上有着突出亮点,公共数据授权运营、行业数据空间等具体条文

凸显务实性,这些制度有些是广州过去几年数据要素改革建设创新实践的总结,有些则是面向未来的数据要素探索框架构建。

广州市政务服务和数据管理局副局长梁文谦表示,接下来,市政数局将全面推动《条例》落地见效,“一方面,扩大公共数据资源供给,依托城市大数据平台,推进数据共享应用;另一方面,大力推进公共数据授权运营,吸引更多市场主体参与数据产品开发,丰富产品应用。”

梁文谦还透露,广州将研究制定数据产业扶持政策和激励措施,从专项资金、投融资、招商引资等方面给予支持。

值得一提的是,南沙作为粤港澳大湾区重要战略支点,《条例》设置了南沙专章,鼓励南沙

发挥其独特的政策优势和区位优势,在数据要素流通、数据跨域流动、数据基础设施、数据产业发展等领域先行创新探索。

南沙区政务服务和数据管理局局长林泽表示,《条例》出台后,将以更大力度推进南沙(粤港澳)数据服务试验区的建设,具体包括:支持区内高校、科研机构建立专用网络,以科研、医疗等数据领域为切入口,开通一条数据跨境的“快车道”;争取以南沙作为算力资源、数据服务的源头工厂,协同港澳开展数据托管、融合计算、隐私计算、数据预处理和隐私保护等专业服务;力争到2026年,全球数据中心达到5万个,包括政府、企业、个人在内的数据共建主体,数据流通利用覆盖20个行业,孵化出超过30个数据应用场景等等。

### 加强互联互通,推动 冷链下沉

《条例》提出,推动广州、深圳、珠海、汕头、佛山、东莞、湛江等市国家物流枢纽布局建设,加强