



2025

广州两会

干字当头拼经济 再造一个新广州

广州市政协十四届四次会议开幕

报到这天，
代表们收到一份
神秘“成绩单”

两会特写

羊城晚报讯 2月19日上午，政协第十四届广州市委员会第四次会议开幕。广州市政协主席、党组书记李贻伟，中共广州市委常委、统战部部长、市政协党组副书记王焕清，市政协副主席潘建国、姚建明、于欣伟、武延军、张雅洁、龚海杰、陈雄桥、王桂林，市政协党组成员何镜清，市政协秘书长黄浩峰在主席台前排就座。

中共广州市委书记郭永航，中共广州市委副书记、市长孙志洋，市人大常委会主任王衍诗在主席台就座，祝贺大会召开。

李贻伟代表政协第十四届广州市委员会常务委员会，向大会报告工作。

李贻伟指出，过去一年，市政协在“二次创业”再出发的进程中取得了积极效果。委员们在政协工作中会协商、善议政，具体体现在落实湾区战略、推动经济发展、强化教育支撑、服务城乡建设、助力民生保障等方面。着力践行全过程人民民主，

不断加强人民政协组织体系建设，市、区政协在联动履职上齐发力、增动能，政协机关在凝心聚力上搭平台、求实效，携手打好组合拳，团结协作共进步。

李贻伟强调，2025年市政协的重点工作是：聚焦“十五五”发展建言献策，在做好各项履职工作的同时，全员开展“我为书记长献好策”活动；紧扣健康广州建设深度协商，在去年的基础上，把医疗健康专题协商往前延伸一层、拓展一步，为建设健康广州持续发声发力；鼓励委员更好展示才华，想群众之所想、急群众之所急，求真务实建言、用心用情协商。

会议表扬了政协第十四届广州市委员会第三次会议以来优秀提案、先进承办单位和个人以及2024年度履职优秀政协委员。25件集体优秀提案、34件委员优秀提案、25个提案先进承办单位、25名提案先进个人和26名履职优秀政协委员受到表扬。

(薛江华)



2月19日，政协第十四届广州市委员会第四次会议在白云国际会议中心开幕 羊城晚报记者 蔡嘉鸿 摄

参与立法问卷调查7次……

“我并没有刻意追求分数，这些都是日常一点一滴的事情，是解决一件件群众急难愁盼的实事小事。”在徐嵩看来，履职积分就像一面镜子，映射出过去一年代表的履职足迹，也是代表向人民交出的一份“述职报告”。“我对自己2024年的成绩很满意，接下来还要继续努力，为民发声，提出更多高质量的建议。”她表示。

位列光荣榜第二名的广州市人大代表林泰松也感触颇深。2024年，他通过“代表随手拍”小程序，反映了各类社会问题186件，数量排名第一。林泰松说，作为一名人大代表，他一直坚持“人民选我当代表 我当代表为人民”的理念。去年，他与多位代表一起走街串巷，用“随手拍”记录城市的点点滴滴，从路牌的小错误到交通拥堵的大问题，从人行道到排水系统，一件件民生实事通过他的“随手拍”得到了解决。“我还要向其他代表学习，认真履职，为老百姓解难题。”林泰松说。

羊城晚报记者 柳卓楠

热话题

12218，读懂广州产业发展“新”密码

“12218”现代化产业体系

多位代表为“战略之举、关键之为”建言献策

文/羊城晚报记者 柳卓楠 图/羊城晚报记者 梁喻

读懂2025年广州产业发展新蓝图，“12218”是一串绕不过的数字密码。

何为“12218”？广州给出答案：“产业第一、制造业立市”1个总体要求；“制造业服务业两业融合、数智化绿色化两化转型”2个主攻方向；打造具有广州特色优势的“21+8”重点产业，包括15个战略性新兴产业集群、6个未来产业和8个现代服务业。

不久前召开的2025年广州市高质量发展大会提出，建设“12218”现代化产业体系

是广州的战略之举、关键之为。

产业是一座城市的硬脊梁，唯有挺起硬脊梁才能真正挑大梁。在今年广州市两会上，加快建设“12218”现代化产业体系成为众多代表委员关注的重点议题。制造业如何乘上AI东风？传统优势产业如何转型升级？新兴产业和未来产业如何发展壮大？大家立足各自领域，为广州产业发展建言献策。

林欣

梁丽珍

李学锋

路建云

A

立足制造业立市，推动形成“AI原生型产业生态”

广州产业基础雄厚，有12个千亿级战略性新兴产业集群、9个千亿级服务行业，其中传统产业规模大、企业数量多，有7万多家消费工业企业、500多家专业批发市场，“两业融合”“两化转型”有巨大空间。

当前，人工智能等新科技革命浪潮滚滚而来，将深刻改变经济生产函数，重塑产业结构和布局。广州如何抓住风口，乘着AI东风，为千年商都、传统产业插上数智腾飞的“翅膀”、擦亮绿色发展的“底色”？

广州市人大代表、京信通信技术(广州)有限公司集团高级副

总裁李学锋表示，广州作为国家中心城市和粤港澳大湾区核心引擎，正处于新旧动能转换的关键窗口期。面对AI技术革命浪潮，需立足“制造业立市”战略根基，以“全要素重构、全链条赋能、全场景渗透”为主线，推动形成“AI原生型产业生态”。

具体而言，广州可构建“三位一体”(算力基建、数据要素、算法开源)AI基础设施体系：算力基建上，打造大湾区智能算力枢纽，重点以南沙、黄埔为中心，建设1000P级国产化智算中心，采用“政府主导+企业共建”模式，

提供普惠性算力服务；数据要素上，创建“工业大数据特区”，比如设立粤港澳大湾区数据交易所，开发“数据保险箱”技术，实现汽车、装备等产业数据合规流通；算法开源上，建设AI模型工厂等。

此外，李学锋认为，广州可实施“三大融合”产业跃升工程：“AI+制造”，打造智能生产新范式，开展“千企智改”行动，对规上企业免费提供智能诊断；“AI+商贸”，重塑千年商都新优势；“AI+服务”，培育城市治理新形态，如在老城区试点AI养老社区，部署健康监测机器人、智能适老化改造系统等。

B

突破发展瓶颈，加快推进环五山创新策源区建设

科技创新是产业创新的内生动力，向新而行，离不开良好的创新生态。作为粤港澳大湾区的核心引擎，广州在《广州市国土空间总体规划(2021—2035年)》中被明确为“国际科技创新中心重要承载地”。当前，广州开展了通过城市更新推进环五山创新策源区等重点片区发展的工作。

广州市人大代表、广州市城市更新规划设计研究院有限公司党总支副书记、董事长路建云今年带来了一份关于加快推

进广州环五山创新策源区建设的建议。他表示，环五山片区是广州城市更新四大重点片区中唯一强调以科创为导向、通过科创要素驱动实施更新发展的片区，仅28平方公里的土地面积，容纳了华南理工大学等5所高校、华南国家植物园等11所科研院所以及16所职业院校。当前，环五山片区存在产业引导弱、低成本科创载体缺乏、科创扶持机制不完善等发展困境。为此，他建议，学习北京中关村发展集团、上海

杨浦科创集团等经验，成立环五山科技创新产业招商运营主体，使其成为集产业载体开发、园区运营、科技金融服务于一体的综合服务商，全过程参与环五山片区资源整合与市场化运作，并通过共同出资、共同建设、共同运营、共享收益等方式完善“院校企”统筹协调机制，打破“围墙隔离”，从而实现广州市高质量发展大会上提出的“科学家+企业家+投资家”协同的技术发现转化机制。

C

保持领先之姿，做大做强战略性新兴产业

“12218”现代化产业体系提出，重点打造智能汽车、新型显示、生物医药与健康等15个战略性新兴产业集群。目前，这15个战略性新兴产业集群总营收达4万亿元，近三年年均增长75%。

战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道，是发展新质生产力的主阵地。广州如何加快培育战略性新兴产业，做大做强高质量发展“新”引擎？

就此议题，不少代表委员携务实之策上会建言。如在低空经济发展方面，广州市人大代表、广

点、根植性强的龙头企业，在现代中药、IVD(体外诊断产品)、医学检验检测、基因与细胞治疗、生物药等特色优势领域，培育一批独角兽企业与瞪羚企业，打造具有全国乃至全球影响力的广州生物医药“子名片”。

民进广州市委会在集体提案中建议，依托广东省中医药产业优势，打造广州南药“出圈出海”新高地，多方联动制定南药出海总体规划，通过发展中医药服务贸易促进“服务先行，药品紧随”贸易模式的形成。

D

借十五运契机，力促文旅现象级出圈

服务业在广州经济大盘中举足轻重，占GDP七成以上。广州市高质量发展大会提出，发展壮大现代金融、科技服务、专业服务、高端引领、知识密集的行业，巩固提升现代商贸、物流、会展、文创、旅游等能级领先、优势突出的行业，以8个现代服务业引领构建优质高效的服务业新体系。

文旅作为现代服务业的重要类型，对城市经济发展赋能作用日趋明显。山东淄博、黑龙江哈尔滨、山西、甘肃天水、新疆阿勒泰……文旅的现现象级出圈，让多地迎来一波波“泼天富贵”。作为千年商都、美食之都的广州，如何进一步挖掘特色，实现文旅大爆发？

广州市人大代表、广州大剧院副总经理梁丽珍认为，广州可借十五运会和残特奥会举办契机，深化“文化+体育+旅游”融合发展，促进文旅产业高质量发展。具体而言，广州可打造体育旅游精品线路，策划马拉松、龙舟赛、登山赛等体育赛事，推出武术表演、醒狮表演等具有体育元素的

文化活动。此外，可充分发挥“食在广州”的优势，推出“全运美食地图”，让前来观看全运会的游客享受广州美食的魅力。

广州市人大代表、广东栩圣茶叶有限公司总经理林欣谈道，“Canton”这一英文名承载着广州作为千年商都在对外贸易、文化交流等方面的辉煌历史，是广州国际化的重要文化符号。广州可以以“Canton”所代表的历史文化为切入点，聚焦广府文化中的商业文化、海洋文化、民俗文化等核心元素，如十三行的贸易传奇、南海神庙的祭海仪式等，将这些文化元素融入文旅产品设计。

此外，林欣还建议，活化利用广州老中轴线景点，做到游购娱一体化深度发展。例如以主题游线为脉络，串联中山纪念堂、南越王博物院等历史遗迹，将北京路、文德路等传统街巷融入游线，打造老字号文化体验区等。

广州低空经济如何“扶摇直上”？

从蓝图描绘到加速腾飞

文/羊城晚报记者 冷霜 图/羊城晚报记者 梁喻

2月20日，广州市第十六届人民代表大会第五次会议正式开幕。其中，低空经济这一战略性新兴产业，毫无悬念地成为代表们热议的焦点之一。当下，低空经济正以锐不可当之势，为广州的高质量发展注入全新活力；而广州，这座始终走在创新前沿的城市，已然在低空经济领域彰显出强大竞争力。

产业崛起：企业引领，创新支撑

目前，广州拥有超过4000家低空经济相关企业，数量仅次于深圳，位居全国第二。其中，核心企业65家，涵盖了亿航智能、小鹏汇天、极飞科技等独角兽企业。这些企业的茁壮成长，不仅推动广州低空经济规模持续扩大，还促使其在科研创新、生产制造、基础设施建设以及应用场景拓展等多方面取得了令人瞩目的成就。

在电动垂直起降航空器(eVTOL)和无人机制造等关键领域，广州的成绩尤为突出。亿航智能研发的EH216-S飞行汽车，成功获得适航“三大通行证”；小鹏汇天的分体式飞行汽车“陆地航母”成功首飞，并一举斩获大量订单；极飞科技在农业无人机市场表现卓越，占有率超过40%，推动传统农业向智慧农业加速转变。

广州市人大代表、广州亿航



陈腾飞

智能技术有限公司总设计师陈腾飞于2024年两会期间领衔提交了《关于加快推出广州市低空经济规划和支持措施的建议》。今年，他将第三次提交有关低空经济发展的建议，聚焦加快适航审定和飞行试验服务基础设施建设。“企业在产品研发、场景应用方面有丰富的实战经验，能推动行业加速发展。下一步重在执行层面，广州要把新制定的低空经济法规与相关配套文件落实到位。”陈腾飞说。

产教融合：以产促才，以才兴产

空经济的创新发展提供了有力保障。汽车产业与低空经济在技术和资源上的深度融合，实现了优势互补，促进了低空经济领域的技术创新和产品升级。

广州市人大代表、毕马威华振会计师事务所广州分所所长王洁认为，广州产业优势明显，有优越的研发制造基础，在细分领域占据先机，建议尽快实现低空经济产业化，促进低空经济从概念走向规模化应用。“同时，加强低空领域人才培养，打造低空飞行器飞行员实训基地，为行业培养更多专业人才。推动技术创新和产业链完善，形成产业核心竞争力，聚焦产业链强链补链，实施重点产业的规划。”王洁说。



王洁

在低空经济领域人才培养方面，华南理工大学、广州民航职业技术学院等高校发挥了重要作用。凭借自身学科优势和教学资源，它们输出了一批批掌握先进技术和专业知识的人才，满足了行业快速发展对人才的迫切需求。

同时，广州汽车产业多年来积累的原材料、元器件、智能驾驶、通信等科创平台资源，也为低

基建升级：设施完备，场景多元

基础设施建设是低空经济发展的重要支撑。广州正积极推进“1+5+100”低空起降基础设施体系的优化完善，目前已建成及可即时使用的起降场达38个，为各类低空飞行器的起降提供了便利条件。

应用场景的广泛拓展是广州低空经济发展的一大亮点。目前，广州已梳理出99个首批典型应用场景，其中30个已明确运营主体、获批空域/航线。例如，在物流配送领域，低空无人机有望凭借其高效、灵活的特点，实现更快速、准确的货物配送，解决“最后一百米”的配送难题；在公共服务和城市管理方面，无人机可用于城市巡检、环境监测、交通疏导等工作；在应急救援领域，低空飞行器能够快速抵达现场，为救援工作争取宝贵时间。



张云慨

广州市人大代表、中移互联网有限公司项目管理专家张云慨认为，低空经济基础设施涉及空域管理、通信网络、交通枢纽等多元领域，需由政府牵头建立跨部门协作机制。他建议，由市委改革部门统筹，组织企业、科研院所编制“广州市低空基础设施中长期规划”，明确建设优先级和分阶段目标；同时，针对空域动态分配、数据共享等“卡脖子”问题，设立专项技术攻关小组，集中力量突破瓶颈。



电动垂直起降航空器飞越广州CBD(资料图) 羊城晚报记者 蔡嘉鸿 摄