



2025

广州两会

干字当头拼经济 再造一个新广州

广州市政协十四届四次会议开幕

羊城晚报讯 2月19日上午，政协第十四届广州市委员会第四次会议开幕。广州市政协副主席、党组书记李贻伟，中共广州市委常委、统战部部长、市政协党组副书记王焕清，市政协副主席潘建国、姚建明、于欣伟、武延军、张雅洁、龚海杰、陈雄桥、王桂林，市政协党组成员何镜清，市政协秘书长黄洁峰在主席台前排就座。

中共广州市委书记郭永航，中共广州市委副书记、市长孙志洋，市人大常委会主任王衍诗在主席台就座，祝贺大会召开。李贻伟代表政协第十四届广州市委员会常务委员会，向大会报告工作。

李贻伟指出，过去一年，市政协在广州“二次创业”再出发的进程中取得了积极效果。委员们在政协工作中会协商、善议政，具体体现在落实湾区战略、推动经济发展、强化教育支撑、服务城乡建设、助力民生保障等方面。着力践行全过程人民民主，（薛江华）



2月19日，政协第十四届广州市委员会第四次会议在白云国际会议中心开幕 羊城晚报记者 蔡嘉鸿 摄

两会特写

报到这天，
代表们收到一份
神秘“成绩单”

2月19日下午，参加广州市十六届人大五次会议的代表陆续到驻地报到。刚刚报到完毕，很多代表就收到了一份神秘又惊喜的“成绩单”。

“没想到我居然是最高分。我还发了朋友圈，收获了很多点赞，很开心。”广州市人大代表徐嵩一边说着，一边打开了手机上这张“成绩单”。记者看到，这是一份2024年度代表履职报告，涵盖了光荣榜和履职足迹两个部分。光荣榜公布了2024年度广州市人大代表履职积分排名前20%的代表姓名和得分。定睛一看，徐嵩的名字位列榜首，履职积分721分。光荣榜下方，则是她过去一年的履职足迹：

您领衔提出代表议案建议共6件；

您参加各类闭会期间履职活动共66次；

“线上线下”推动解决群众急愁盼问题58件；

您登录“广州人大i履职”303次；通过“代表随手拍”提交批评、意见和建议59件；

参与立法问卷调查7次……“我并没有刻意追求分数，这些都是日常一点一滴的事情，是解决一件件群众急难愁盼的实事小事。”在徐嵩看来，履职积分就像一面镜子，映射出过去一年代表的履职足迹，也是代表向人民交出的一份“述职报告”。“我自己2024年的成绩很满意，接下来还要继续努力，为市民发声，提出更多高质量的建议。”她表示。

位列光荣榜第二名的广州市人大代表林泰松也感触颇深。2024年，他通过“代表随手拍”小程序，反映了各类社会问题186件，数量排名第一。林泰松说，作为一名人大代表，他一直坚持“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念。去年，他与多位代表一起走街串巷，用“随手拍”记录城市的点点滴滴，从路牌的小错误到交通拥堵的大问题，从人行道到排水系统，一件件民生实事通过他的“随手拍”得到了解决。“我还要向其他代表学习，认真履职，为老百姓解难题。”林泰松说。

羊城晚报记者 柳卓楠

12218，读懂广州产业发展“新”密码

多位代表为“战略之举、关键之为”建言献策

热话题

“12218”现代化产业体系

文/羊城晚报记者 柳卓楠 图/羊城晚报记者 梁喻

读懂2025年广州产业发展新蓝图，

“12218”是一串绕不过的数字密码。

何为“12218”？广州给出答案：“产业第一、制造业立市”1个总体要求；“制造业服务业两业融合、数智化绿色化两化转型”2个主攻方向；打造具有广州特色优势的“21+8”重点产业，包括15个战略性产业集群、6个未来产业和8个现代服务业。

不久前召开的2025年广州市高质量发展大会提出，建设“12218”现代化产业体系

是广州的战略之举、关键之为。

产业是一座城市的硬脊梁，唯有挺起硬脊梁才能真正挑大梁。在今年广州市两会上，加快建设“12218”现代化产业体系成为众多代表委员关注的重点议题。制造业如何乘上AI东风？传统优势产业如何转型升级？新兴产业和未来产业如何发展壮大？大家立足各自领域，为广州产业发展建言献策。



A 立足制造业立市，推动形成“AI原生型产业生态”

广州产业基础雄厚，有12个千亿级战略性产业集群，9个千亿级服务行业，其中传统产业规模大、企业数量多，有7万多家消费类工业企业、500多家专业批发市场，“两业融合”“两化转型”有巨大空间。

当前，人工智能等新科技革命浪潮滚滚而来，将深刻改变经济生产函数，重塑产业结构和布局。

广州如何抓住风口，乘着AI东风，为千年商都、传统产业插上数智腾飞的“翅膀”、擦亮绿色发展“底色”？

广州市人大代表、京信通信技术(广州)有限公司集团高级副

总裁李学锋表示，广州作为国家中心城市和粤港澳大湾区核心引擎，正处在一个新旧动能转换的关键窗口期。面对AI技术革命浪潮，需立足“制造业立市”战略根基，以“全要素重构、全链条赋能、全场景渗透”为主线，推动形成“AI原生型产业生态”。

具体而言，广州可构建“三位一体”（算力基建、数据要素、算法开源）AI基础设施体系：算力基建上，打造大湾区智能算力枢纽，重点以南沙、黄埔为中心，建设1000P级国产化智算中心，采用“政府主导+企业共建”模式，

B 突破发展瓶颈，加快推进环五山创新策源区建设

科技创新是产业创新的内生动力，向新而行，离不开良好的创新生态。作为粤港澳大湾区的核心引擎，广州在《广州市国土空间总体规划（2021-2035年）》中被明确为“国际科技创新中心重要承载地”。当前，广州开展了通过城市更新推进环五山创新策源区等重点片区发展的工作。

广州市人大代表、广州市城市更新规划设计研究院有限公司党总支部委员会书记、董事长骆建云今年带来了一份关于加快推

进广州环五山创新策源区建设的建议。他表示，环五山片区是广州城市更新四大重点片区中唯一强调以科创为导向、通过科创要素驱动实施更新发展的片区，仅28平方公里的土地面积，容纳了华南理工大学等5所高校、华南国家植物园等11所科研院所以及16所职业院校。当前，环五山片区存在产业引导弱、低成本科创载体缺乏、科创扶持机制保障不足等发展困境。为此，他建议，学习北京中关村发展集团、上海

C 保持领先之姿，做大做强战略性新兴产业

“12218”现代化产业体系提出，重点打造智能汽车、新型显示、生物医药与健康等15个战略性产业集群。目前，这15个战略性产业集群总营收达4万亿元，近三年平均增长7.5%。

战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道，是发展新质生产力的主阵地。广州如何加快培育战略性新兴产业，做大做强高质量发展“新”引擎？

就此议题，不少代表委员携务实之策上会建言。如在低空经济发展方面，广州市人大代表、广

州亿航智能技术有限公司总设计师陈腾飞建议，广州要加快推进低空飞行综合试验基地的建设，进一步增加投资力度，并积极引进优质企业和人才，确保基础设施建设和应用验证工作能够在航空器适航审定、试验试飞及场景探索等领域保持行业领先地位。

广州是知名的生物医药与健康产业高地，如何助力生物医药产业高质量发展？

农工党广州市委会提出一份

集体提案，其中建议通过差异化的市场竞争策略，打造具有广州特

D 借十五运契机，力促文旅现象级出圈

服务业在广州经济大盘中举足轻重，占GDP七成以上。广州市高质量发展大会提出，发展壮大现代金融、科技服务、专业服务等高端引领、知识密集的行业，巩固提升现代商贸、物流、会展、文创、旅游等能级领先、优势突出的行业，以8个现代服务业引领构建优质高效的服务业新体系。

文旅作为现代服务业的重要类型，对城市发展赋能作用日趋明显。山东淄博、黑龙江哈尔滨、山西、甘肃天水、新疆阿勒泰……文旅的现象级出圈，让多地迎来一波波“泼天富贵”。作为千年商都、美食之都的广州，如何进一步挖掘特色，实现文旅大爆发？

广州市人大代表、广州大剧院副总经理梁丽玲认为，广州可借十五运会和残特奥会举办契机，深化“文化+体育+旅游”融合发展，促进文旅产业高质量发展。具体而言，广州可打造体育旅游精品线路，策划马拉松、龙舟赛、登山赛等体育赛事，推出武术表演、醒狮表演等具有体育元素的文化体验区等。

文化活动。此外，可充分发挥“食在广州”的优势，推出“全运美食地图”，让前来观看全运会的游客感受广州美食的魅力。

广州市人大代表、广东圣茶叶有限公司总经理林欣谈道，“Canton”这一英文名承载着广州作为千年商都在对外贸易、文化交流等方面的重要历史，是广州国际化的重要文化符号。广州可以以“Canton”所代表的历史文化为切入点，聚焦广府文化中的商业文化、海洋文化、民俗文化等核心元素，如十三行的贸易传奇、南海神庙的祭海仪式等，将这些文化元素融入文旅产品设计。

此外，林欣还建议，活化利用广州老中轴线景点，做到游购娱一体化深度发展。例如以主题游线为脉络，串联中山纪念堂、南越王博物院等历史遗迹，将北京路、文德路等传统街巷融入游线，打造老字号文化体验区等。

产业崛起：企业引领，创新支撑

目前，广州拥有超过4000家低空经济相关企业，数量仅次于深圳，位居全国第二。其中，核心企业65家，涵盖亿航智能、小鹏汇天、极飞科技等独角兽企业。这些企业的茁壮成长，不仅推动广州低空经济规模持续扩大，还促使其在科研创新、生产制造、基础设施建设以及应用场景拓展等多方面取得了令人瞩目的成就。

在电动垂直起降航空器(eVTOL)和无人机制造等关键领域，广州的成绩尤为突出。亿航智能研发的EH216-S飞行汽车，成功获得适航“三大通行证”；小鹏汇天的分体式飞行汽车“陆地航母”成功首飞，并一举斩获大量订单；极飞科技在农业无人机市场表现卓越，占有率超过40%，推动传统农业向智慧农业加速转变。

广州市人大代表、广州亿航

E 产教融合：以产促才，以才兴产

空经济的创新发展提供了有力保障。汽车产业与低空经济在技术和资源上的深度融合，实现了优势互补，促进了低空经济领域的技术创新和产品升级。

广州市人大代表、毕马威华振会计师事务所广州分所主任王洁认为，广州产业优势明显，有优越的研发制造基础，在细分领域占据先机，建议尽快实现低空经济产业化，促进低空经济从概念走向规模化应用。“同时，加强低空领域人才培养，打造低空飞行员实训基地，为行业培养更多专业人才。推动技术创新和产业链完善，形成产业核心竞争力，聚焦产业链补链，实施重点产业的规划。”王洁说。

F 基建升级：设施完备，场景多元

基础设施建设是低空经济发展的主要支撑。广州正积极推进“1+5+100”低空基础设施体系的优化完善，目前已建成及可即时使用的起降场达38个，为各类低空飞行器的起降提供了便利条件。

应用场景的广泛拓展是广州低空经济发展的一大亮点。目前，广州已梳理出99个首批典型应用场景，其中30个已明确运营主体、获批空域/航线。例如，在物流配送领域，低空无人机有望凭借其高效、灵活的特点，实现更快速、准确的货物配送，解决“最后一公里”的配送难题；在公共服务和城市管理方面，无人机可用于城市巡检、环境监测、交通疏导等工作；在应急救援领域，低空飞行器能够快速抵达现场，为救援工作争取宝贵时间。

广州市人大代表、中移互联网有限公司项目管理专家张云慨认为，低空经济基础设施涉及空域管理、通信网络、交通枢纽等多个领域，需由政府牵头建立跨部门合作机制。他建议，由市发展改革部门统筹，组织企业、科研院所所编制“广州市低空基础设施中长期规划”，明确建设优先级和分阶段目标；同时，针对空域动态分配、数据共享等“卡脖子”问题，设立专项技术攻关小组，集中力量突破瓶颈。

电动垂直起降航空器飞越广州CBD（资料图）
羊城晚报记者 蔡嘉鸿 摄

广州市人大代表、中移互联网有限公司项目管理专家张云慨认为，低空经济基础设施涉及空域管理、通信网络、交通枢纽等多个领域，需由政府牵头建立跨部门合作机制。他建议，由市发展改革部门统筹，组织企业、科研院所所编制“广州市低空基础设施中长期规划”，明确建设优先级和分阶段目标；同时，针对空域动态分配、数据共享等“卡脖子”问题，设立专项技术攻关小组，集中力量突破瓶颈。