



2025

广州两会

干字当头拼经济 再造一个新广州

羊城晚报记者 梁悛韬 孙牧 文艺 薛江华



2月19日,广州市政协十四届四次会议在开幕大会结束后,立即进行大会发言。9名广州市政协委员,分别就医疗健康话题进行发言。据悉,这是广州市政协首次将大会发言环节安排在开幕大会后。发言的委员尽管并非全部来自医疗健康行业,但均对医疗健康话题进行了深度调研,并提出了意见建议。

委员建议

提升健康医疗数据运用水平 建立广州公共干细胞资源库

9名发言委员中,3名出身医疗健康行业。他们从专业的角度,提出了自己的建议,推动医疗健康行业高质量发展。

“广州拥有丰富的医疗数据资源。”广州市政协委员张洪涛,本职工作为广州市白云区疾病与预防控制中心副主任。他通过整理广州医疗机构抢救脑卒中病人的常规耗时数据,在大会发言时为大家展示了一张脑卒中抢救时效果图,显示出广州医疗数据资源之丰富。张洪涛表示,广州在医疗数据互联互通、场景应用、要素市场建设、赋能医药产业等方面还存在差距,建议广州提升健康医疗数据管理运用水平,不要让宝贵的医疗数据“睡”在医院。

“队伍建设、资源统筹、运行机制等方面,仍然存在不少亟待解决的问题。”广州市政协委员周莺,本职工作为广州市天河区车陂街道社区卫

生服务中心主任。她表示,近年来尽管广州市委、市政府在积极推动医疗资源下沉,但基层医疗卫生服务提升仍需更明显的进展和成效。如镇村医卫机构,较少配备精神类门诊用药,患者难以就近获取对症的药物。周莺建议广州强化资源配置,提升基层医疗卫生服务效能。

“以干细胞为核心的再生医学,目前已广泛应用于白血病、糖尿病等重大疾病治疗。”广州市政协委员易灵敏,本职工作为广州医科大学附属妇女儿童医疗中心副主任(副院长)。易灵敏表示,我国多个省市已陆续出台政策,抢占干细胞发展先机。他建议广州依托广州脐血库建立广州公共干细胞资源库,解决医疗机构、科研机构和企业获取干细胞的需求。在建立公共干细胞资源库的同时,明确管理机构、资金来源、管理机制等细节。

广州市政协十四届四次会议进行大会发言

委员共同“说医” 开出民生“药方”

委员建议 普及高发癌症筛查 完善护工行业配套制度

而并非是医疗健康行业人员的政协委员,则从患者的角度出发,关注癌症筛查等问题,为广州发展建言献策。

“如果早一点发现,也许我的家人就不用动那么大的手术了。”广州市政协委员、广州市广播电视台主持人、制片人金贞玉,曾有家属患癌较晚发现需要动大手术治疗经历。在治疗中,金贞玉得知,家人所患癌症如果能够早一点发现,可能只需动微创手术

即可治愈。通过进一步的专题调研和民意调查,金贞玉发现广州市民健康体检率偏低,癌症筛查覆盖面不够广。金贞玉建议广州率先在全省探索全民健康体检制度,普及高发癌症筛查。

“您有请过护工吗?”广州市政协委员胡桂芬如是提问,她是广东法丞汇俊律师事务所的高级合伙人。她通过调研发现,护工行业存在从业准入门槛低、从业人员总体素质不高、

护工管理模式简单粗放等问题,难以满足当前社会发展的需求。胡桂芬建议广州尽快明确护工市场监督主体、日常管理主体,完善相应的配套制度;进一步明确管理监督职责权限,明确责任分工;根据国家、省相关文件,制定医院护工管理工作规范。并参照福建“无陪护病房”创建经验,积极响应并参加广东省“免陪护试点行动”,早日告别“一人住院,全家受累”。

委员建议 合理规划医院周边交通 加快创新药审批和应用

服务好病患。

“广州、香港、澳门共同合力,可以在南沙创新医疗产业。”广州市政协委员曾瑞滨,是祈福集团西片项目总经理。她表示南沙区目前已拥有中山大学附属第一(南沙)医院、广州市第一人民医院南沙医院等公立医院,还拥有有丰富的滨海水乡资源。可以集合广州、香港、澳门等地的旅游产业,共同合作开发“体检+”主题文旅精品线路,将南沙打造为特色鲜明的国家级健康旅游示范基地。

“广州需要加快创新药的审评审批和推广应用,解决审批注册、上市应用、患者用药之间的难点堵点。”广州市政协委员、广东国相云科技有限公司董事长徐科飞表示,广州近年来发布了不少推动创新药研发的政策,但相比国内其他城市,相关措施仍存在不足,建议广州加快创新药的审批和应用。广州市政协委员、广州金融控股集团有限公司总经理助理黄成,则建议广州畅通生物医药行业融资渠道,解决生物医药行业融资难问题。

继续紧扣医疗健康开展专题协商

广州发展医疗健康产业当务之急、建设南沙医疗健康创新城等2份常委会会议建议案、3份“直通车”报告和13份专题报告。

据悉,2025年广州市政

协将继续紧扣健康广州建设开展深度协商,在2024年的基础上把医疗健康专题协商往前延伸一层、拓展一步,为建设健康广州持续发声发力。

广州南站网约车打车难 政协委员提“百姓提案”盼解

羊城晚报记者 梁悛韬

您有在广州南站打网约车的经历吗?广州市民杨卓伦将自己在广州南站遭遇网约车打车难的经历,向广州市政协委员谭国骥反映。谭国骥实地调研后,在广州市政协十四届四次会议上提出了《关于优化广州南站网约车乘车指引的百姓提案》,希望解决广州南站现有的网约车打车难问题。

记者2月17日晚实地走访发现,提案所提及的“难点”,目前仍然存在。

难点一:“网约车上客点”该叫什么名字?

打网约车,不少乘客会使用“滴滴出行”平台叫车。2月17日晚,记者在广州南站站厅使用“滴滴出行”叫车时,平台会根据记者所处的位置,匹配记者到广州南站P1、P3、P5等快速接客区。但记者根据指引走到上述地点时,却发现快速接客区并非专门为网约车所设置的上客点,还

有其他接送旅客的车辆。“‘快速接客区’的叫法,缺少了网约车的元素。”谭国骥认为,乘客对网约车名称的认知,以及广州南站快速接客区内的标识情况,容易导致乘客分辨不清,建议广州南站能够对“网约车上客点”名称进行修改,如对“快速接客区”加注“网约车上客点”标识名称。

难点二:“网约车上客点”在哪里?

为解决标识指引不足问题,广州南站不断改善站厅标识指引。记者现场见到,车站站厅内设有半空吊牌、地面杆牌、地面立牌等多款指示牌,但在显眼的半空吊牌中却鲜见“网约车上客点”快速接客区的指引内容,只有在部分地面立牌上才能看到。相比网约车,巡游

出租车上客点位置则有多块站厅内半空吊牌及地面杆牌对其进行标识。“出租车标识,易被误认为是网约车乘车点。”谭国骥建议,广州南站的指引内容需丰富,指示牌密度应当增加,这样才能让旅客更容易找到网约车上客点,减少网约车乘客的不便。

难点三:为何一众网约车要“占道等客”?

记者实地走访发现,有不少网约车不愿意把车驶入广州南站部分快速接客区。记者在P3快速接客区看到,该区内鲜有网约车驶入,也鲜见乘客在区内候车。相比区内的冷清,区外的南站南路则聚集了不少网约车。车辆在马路上等客,乘客走出马路乘车,导致南站南路交通拥堵,南站南路一派“停车场”景象。

“万一乘客迟到,我可能要多掏停车费。”有网约车司机告诉记者,不进快速接客区等候乘客,实属无奈之举。按照广州南站快速接客

区停车收费标准,车辆进入快速接客区并在10分钟内驶离,将免收停车费;一旦超过10分钟,停车费将按10-15分钟、15-20分钟、20-25分钟、25-30分钟、30-35分钟、35分钟以上等档位累加收费。如果乘客没有到达快速接客区,网约车停留在快速接客区时间越久则收费越贵,其中最贵的一档“35分钟以上”,收费高达80元。

对此,谭国骥建议有关部门注意上述现象,优化停车管理,减少乘客与司机的矛盾,缓解道路拥堵。

特别报道 A4

2025年2月20日/星期四/要闻编辑部主编/责编 刘名再 / 美编 温亮 / 校对 桂晴

广州市检察院2023年以来开展命案积案专项法律监督、“命案办理质量提升”攻坚行动,推动公安机关侦破命案积案89宗,经重罪检察部门提前介入并批捕的命案100%提起公诉——

撬开办好陈年命案的密码之门



广州市检察机关与公安机关召开命案攻坚专题研究会

凝聚命案积案办理合力 作案者20年后被判死缓

任某某故意杀人案,案发距今已有20余年。2000年6月8日,任某某在广州市白云区一出租屋杀害一名女子后分尸并抛尸到花都一个水果蔬菜批发市场墙边,随后逃跑。

案发后,公安机关立即开展了现场勘查、法医鉴定等侦查活动,并于同年6月27日将提取到的相关指纹录入刑事犯罪综合管理系统,与DNA检材入库滚动比对。2020年6月,经命案积案指纹专项比对工作组专家比对检视,该案现场指纹比中任某某的捺印指纹,公安人员随后对任某某进行网上追逃。

检察机关在办理该宗陈年命案时,针对部分客观证据已经灭失的情况,及时提前介入,综合运用引导侦查和自行补充侦查职能,从现场原点出发,积极通过亲历性审查和客观性证据审查模

式,补强证据缺陷,排除合理怀疑,完善证据体系。广州市检察院提起公诉后,经一审、二审,任某某被法院以故意杀人罪判处死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身,并限制减刑。

广州市检察院相关负责人介绍,在办理命案积案过程中,广州市检察机关强化一体履职,凝聚高质效办好命案积案的工作合力。一方面,完善市区两级检察院纵向联动机制,建立全市办理命案工作台账,指定专人跟进,逐月统计分析,动态掌握全市检察机关命案办理情况,形成上下联动合力。另一方面,广州市检察机关健全检警横向协同机制,多次与公安机关召开命案攻坚专题研究会、中期推进会等联席会议,及时通报专项工作情况,会商解决命案办理难题。

此外,广州市检察机关前移

监督办案关口,督促基层检察院重罪检察部门提前介入或审查逮捕命案时,及时报请市检察院同步审查,充分利用提前介入侦查、捕后诉前的侦查取证“黄金期”,提高引导侦查取证的及时性和有效性。目前已针对故意杀人、抢劫类命案建立提前介入全覆盖工作机制,实行“谁介入、谁跟进、谁起诉”,从源头上为提升命案办理质量打下坚实基础。



广州市检察机关提起公诉的一宗陈年命案庭审现场

强化证据的审查与运用 确保陈年命案办理“不枉不纵”

阳某某抢劫、强奸案是一起骇人听闻的陈年命案。

阳某某专门选择独居老人作案,先后导致6名被害人死亡。通过指纹比对被公安机关抓获到案后,阳某某供认2001年至2004年间在广州市黄埔区和佛山市南海区多次对老年妇女实施入户抢劫及强奸。

作案时间久远,办案很棘手——

一是该案虽然在多个犯罪现场提取到了阳某某的指纹、指纹等痕迹物证,但由于当年侦查过程中证据收集程序存在瑕疵等原因导致部分关键物证来源不明或证明力不强。二是被告人案发近20年后才归案,其对大部分犯罪事实和被害人、犯罪现场已经记忆模糊或没有印象,被告人的口供与具体犯罪事实的关联性需要进一步强化证明。

针对第一种情况,承办检察官提前介入侦查,在全面审查案卷材料的基础上,引导公安机关

收集相关补充证据,提出相关补充建议,包括调取当年存档的痕迹物证提取记录、痕迹物证照片等。针对第二种情况,承办检察官进行亲历性审查,与公安人员共同开展犯罪现场复勘工作,并实地调查走访,由公安人员押解阳某某逐一指认犯罪现场,阳某某还在其中一个案发现场下跪忏悔。

瑕疵证据的补全、现场痕迹物证的核实,有效补强了被告人供述,强化了证据链。2022年3月,广州市检察院以阳某某犯抢劫罪、强奸罪提起公诉。阳某某终审被法院以抢劫罪、强奸罪判处死刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。

据统计,2024年全市检察机关共审查逮捕命案45件,提前介入案件53件,审查起诉101件,提起公诉88件,推动公安机关侦破命案积案40宗,审查终结的一审公诉案件中,经重罪检察部门提前介入并批捕的命案100%提起公诉。

广州市检察院重大犯罪检察部主任王树茂总结了检察官办理命案积案的“密码”:在证据审查环节,推行亲历性办案模式,加强证据合法性审查,构建全流程的非法证据防范体系,着力解决证据能力问题;改变“坐堂办案”“纸面办案”等传统办案模式,落实亲身复核现场、关键证人,复验复查重要物证,逐一核实嫌疑人无罪或罪轻辩解,与侦查人员、鉴定人员当面沟通,主动听取辩护律师意见等“七个必须做到”,强化细节性审查和客观性审查,着力构建以证据为中心的刑事指控体系。

在证据运用环节,广州市检察机关高度重视对专业技术性证据的解读和运用,主动与广州市公安局刑事技术所沟通协商,就复勘复验现场、电子数据检验、犯罪现场重建等技术侦查活动达成协作共识;多次组织命案办理团队赴市公安局刑事技术所交流学习,提升审查运用技术性证据的能力。

“为什么要加大力度突破命案积案?”黄洁梅说,“有的案件虽然距离案发已经二十年了,但对于死者家属来说,他们很可能惦记一辈子,有的死者家属看到被告人入监,情绪仍然很激动,宁可不要赔偿,也一定要追究被告人的刑事责任。成功侦破和指控陈年命案,让正义虽迟必至、虽久必达,既是对死者和家属的交代,也是人民检察官的使命。”

交流、开展同堂业务培训、出台履职办案规范等,一体推进队伍专业化能力建设。仅2023年就通过个案提前介入、类案规范指导,推动全市公安机关侦破命案积案49起,同比增长49%。2023年以来,推动公安机关侦破命案积案89宗。

在强化办案队伍建设方面,广州市检察院组建了命案专业化办案团队,通过加强内部学习

及时报送精品案例、重视经验总结提炼,激发长效示范引领效能。2023年以来,最高人民检察院发布的5个核准追诉典型案例中,广州市检察院办理的2个案件入选;《广州市检察机关多措并举提升命案办理质效》刊载于最高检《地方信息摘要》;《重大犯罪检察工作情况》等,结合办案撰写的多篇调研文章先后入选第三、四届全国检察机关重罪检察实务论坛中获评三等奖,兰某敏、兰某勇抢劫案和翁某明故意杀人案被广东省检察院《广东重大犯罪检察》作为典型案例刊发。

在强化办案队伍建设方面,

文/图 董柳 穗检宣

“新发的命案呈下降趋势,社会治安形势总体向好,但我们办理的命案中有很多都是‘难啃’的‘硬骨头’,现在我们都还在很努力地做这个事情。”黄洁梅如是坦露心迹。

作为广州市人民检察院重大犯罪检察部副主任,黄洁梅这几年的一项重要工作就是参与推动高质效办理命案积案,即陈年命案。

陈年命案因案发时间久远,受制于当年的侦查条件,常常具有客观证据薄弱、取证存在瑕疵、补查补证难度大、言词证据易变化等特点,办理起来,难度倍增。

“不论时间跨度多长,不管办案难度多大,都要揭开事实真相,这是人民群众对公平正义的殷殷期盼。”广州市检察院党组书记、检察长张健表示,“攻克陈年命案,顺应民心,体现了检察机关‘人民至上、人命至上’的理念,更是捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的关键举措。”

张健介绍,2024年,广州市检察机关将“命案办理质效提升”作为12个攻坚项目之一,统筹部署、压茬推进,对学习贯彻总书记“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的重要指示要求,立足于人民群众对公平司法的新期待,全面加强新时代新征程刑事检察工作,切实做到“三个善于”,案件办理质效不断提升。

2021年至今,重大犯罪检察部门提起公诉的命案实现“零撤回起诉”“零无罪判决”目标,成功办理了阳某某强奸、故意杀人案等系列疑难复杂的陈年命案,检察长带头办理了社会广泛关注的“1·11”温庆运以危险方法危害公共安全等社会影响重大的恶性犯罪案件,多个案件被害人家属赠送锦旗表达对检察机关维护公平正义的感谢,案件办理实现“三个效果”有机统一。