



## 第十四届全国人民代表大会第三次会议议程

(2025年3月4日第十四届全国人民代表大会第三次会议预备会议通过)

- 一、审议政府工作报告
  - 二、审查2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告、2025年国民经济和社会发展规划草案
  - 三、审查2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告、2025年中央和地方预算草案
  - 四、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》的议案
  - 五、审议全国人民代表大会常务委员会工作报告
  - 六、审议最高人民法院工作报告
  - 七、审议最高人民检察院工作报告
- 新华社北京3月4日电

## 中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第三次会议议程

(2025年3月4日政协第十四届全国委员会第三次会议通过)

- 一、听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告
  - 二、听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十四届二次会议以来提案工作情况的报告
  - 三、列席第十四届全国人民代表大会第三次会议,听取并讨论政府工作报告及其他有关报告
  - 四、审议通过政协第十四届全国委员会第三次会议政治决议
  - 五、审议通过政协第十四届全国委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议
  - 六、审议通过政协第十四届全国委员会第三次会议关于政协十四届二次会议以来提案工作情况报告的决议
  - 七、审议通过政协第十四届全国委员会提案委员会关于政协十四届三次会议提案审查情况的报告
- 新华社北京3月4日电

### 在现场

## 春潮激荡,听奋进足音——全国政协十四届三次会议开幕侧记

羊城晚报记者 孙绮曼

三月的北京,惊蛰雷鸣,春潮涌动。4日下午,全国政协十四届三次会议在北京人民大会堂开幕。2000多名全国政协委员沿着人民大会堂的台阶登高而上,“进”的旋律在这里奏响。

走上台阶,全国政协委员、广东高科技产业商会会长王理宗感慨万千。今年以来,中国科技领域的创新成果接连涌现,他的履职笔记本也写得满满当当。此次赴京履职的行囊中,他带了一份特殊的礼物——深圳制造的AI机器人。“向大会诠释大湾区智造的进阶之路。”王理宗笑着对记者说。

今年是“十四五”规划的收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年,也是“十五五”规划的谋篇布局之年。中国,正行至新的历史节点——这是时间的刻度,亦是“进”的标尺。

“社会主义是干出来的,中国经济增长的奇迹也是干出来的。”开幕会前,首场“委员通道”上,全国政协委员、国务院发展研究中心原党组书记马建堂满怀信心地说。

马建堂表示,这些年来,中国在各个领域所取得的历史性变革、划时代进步,已经证明“改革开放是改变中国命运的关键一招,是中国经济社会发展的根本动力”,也必将再次证明“改革开放是我们克服前进道路上已知和未知的困难与挑战,推动中国经济进一步回升向好、进一步行稳致远的强劲力量”。

人形机器人大厂看中国、在研新药数量跃居全球第二、农业科技创新整体实力步入世界第一方阵……书写“春天的答卷”,委员纷纷带来各自领域实现创新突破的好消息。这些创新成就构筑了“进”的底气。

下午3时,大会准时开幕。万人大礼堂内,庄严的国徽与巨大的五角星灯交相辉映。会场内全体起立,激昂雄壮的国歌声响彻全场。

全国两会是世界观察中国的重要窗口。“你如何看待中国经济?”“中国的科技会改变世界吗?”不少外媒记者在开幕后向委员们抛出问题,了解他们的“金点子”和“好声音”,其中,中国式创新、高水平对外开放等话题备受关注。

乌兹别克斯坦国家通讯社的记者诺济姆·马尔达诺夫用“震撼”两个字来形容他第一次到访中国时的感受。中国的开放、科技的发达,都让他无法忘怀。这次来到两会现场,他尤其关注中国与乌兹别克斯坦的经贸合作。在他看来,共建“一带一路”带来了无限的发展空间。

“进”的动能,正激荡着开放的回响。走出人民大会堂,委员们步履坚定,走向奋进的春天。

经济形势、粮食安全、人工智能、银发经济、城市更新……

## 首场「委员通道」这样答好「时代之问」

3月4日下午,全国政协十四届三次会议首场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。来自不同领域的8名全国政协委员,聚焦粮食安全、人工智能、银发经济等内容,现场回答记者提问。



图  
文  
羊城晚报记者 谭铮 李焕坤

羊城晚报记者 王莉

十四届全国人大三次会议3月4日在北京人民大会堂举行新闻发布会,大会发言人就大会议程和人大工作回答中外记者提问。

### 人大工作 去年立法工作 取得新进展新成效

十四届全国人大三次会议大会发言人娄勤俭表示,今年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。即将召开的十四届全国人大三次会议,是国家政治生活中的一件大事。本次大会于3月5日上午开幕,11日下午闭幕,会期7天。大会议程共有7项,包括审议政府工作报告等6个报告,审议《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法(修正草案)》的议案。会议期间将举行3场记者会,并安排“代表通道”“部长通道”等。会议采取以现场方式为主,综合采用多种方式进行。

娄勤俭介绍,提请本次大会审议的代表法修正草案贯彻全过程人民民主重大理念,进一步拓展和深化“两个联系”制度机制,支持和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁。“我们将以此次修改代表法为契机,全面贯彻实施代表法,更好地发挥277万多名各级人大代表的作用,更好地发挥国家根本政治制度的优势功效。”

娄勤俭介绍了2024年人大工作。“十四届全国人大二次会议以来,全国人大常委会充分发挥人大在立法工作中的主导作用,着力推动中国特色社会主义法律体系与时俱进、发展

完善。”娄勤俭介绍,一年来,审议法律案39件,通过了其中的24件,包括制定法律6件、修改法律14件,作出有关法律问题和重大问题的决定4件。

2024年11月,十四届全国人大常委会第十二次会议决定,批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。娄勤俭介绍,截至去年底,2024年2万亿元置换债券额度已全部发行完毕,大部分地区已完成置换。2025年2万亿元置换债券发行相关工作已经启动。这有效防范化解了地方政府债务风险,有力保障了地方财政平稳运行,支持推动了高质量发展。

“要把事情办好,监督必不可少。”娄勤俭说,下一步,全国人大常委会将依照法律规定,加强政府债务管理情况的监督,特别是加强增加地方政府债务限额置换存量隐性债务实施情况的跟踪监督,加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,助力经济社会持续健康发展。

人大对外交往是国家总体外交和人大工作重要组成部分。据娄勤俭介绍,目前,全国人大与190个国家的议会保持着联系交往,建有26个对外交流机制、143个对外双边友好小组,是各国议会联盟等20多个多边议会组织的成员、观察员。

### 经济发展 DeepSeek为世界 贡献了“中国智慧”

中国经济发展前景广受关注。过去一年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,保持战略定力,顶住压力,克服困难,全年国内生产总值首次突破130万亿元,实现5%增长,中国式现代化迈

出新的坚实步伐。

当前,受世界经济政治不确定性上升、国内需求不足等因素影响,中国经济运行仍面临不少困难和挑战。“但我们更要看到,中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”娄勤俭说。

民营经济伴随改革开放伟大历程蓬勃发展,是我国社会主义市场经济的重要组成部分。娄勤俭介绍,去年12月,民营经济促进法草案由国务院提请全国人大常委会初次审议;上个月又进行了再次审议。草案第一次将坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”写入法律,把党中央关于促进民营经济发展的重大方针、政策举措上升为法律规范,对于保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护等,具有重大而深远的意义。

“下一步,我们将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议,认真做好草案修改完善工作,推动法律尽快出台。”娄勤俭说。

近期,DeepSeek等一批中国公司在人工智能领域的崛起引发关注。“通过DeepSeek这类公司的兴起,我们可以看到中国在科技发展上的创新性和包容性。”娄勤俭表示,DeepSeek公司坚持开放开源的技术路线,开源共享推动了人工智能技术在全球的普遍应用,为世界贡献了“中国智慧”。

“世界丰富多彩,技术进步也不只有一条路径。”娄勤俭说,坚持创新、开放共享,增进人民福祉才是正确选择。人工智能大幅提升了人类认识世界和改造世界的能力,是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。人工智能技术的发展也伴随一系列难以预知的风险挑战,在安

全、社会治理、道德伦理等方面带来众多新课题。中国政府高度重视人工智能技术的发展和风险防范。

“中方提出《全球人工智能治理倡议》,推动弥合科技鸿沟。”娄勤俭说,中方愿同世界各国一道,继续为推动人工智能健康发展,促进世界经济

增长、增进各国人民福祉而努力。“建设粤港澳大湾区是重大国家战略。”娄勤俭表示,中央已出台一系列政策举措,全力支持香港、澳门参与粤港澳大湾区建设。大湾区基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、粤港澳居民“心联通”不断提升。

娄勤俭介绍,从经济情况看,5年多来,大湾区经济总量上升至超14万亿元。从要素流动看,粤港澳三地货物、资金、人员流动更便捷,“1小时生活圈”从发展愿景成为生活现实。从民生角度看,在中央大力支持下,香港多措并举增加房屋和土地供应,解决居民住房问题;澳门协和医院建成使用,增加了医疗资源供给。从法治建设看,国际调解院总部落户香港,充分体现了国际社会对“一国两制”下香港独特地位和优势的高度认可。

### 对外关系 中美经贸关系的本质 是互利共赢

国防预算是中国国家总体预算的一部分。娄勤俭介绍,中国国防费从2016年起连续9年保持个位数增长,国防费占国内生产总值的比重多年维持在1.5%以内,低于世界平均水平。娄勤俭表示,和平是需要实力来守护的。一个拥有强大国防的中国,才能更好地捍卫国家主权、安全、发展利益,更好履行大国国际责任义务、

维护世界和平稳定。

针对备受关注的中美经贸关系,娄勤俭表示,中美经贸关系的本质是互利共赢。建交46年来,中美贸易额增长了200多倍,双向投资存量约2500亿美元,不仅为各自人民带来实实在在的利益,也有力促进了全球经济发展。美方单边加征关税的做法,违反世贸组织规则,干扰全球产业链供应链安全稳定。希望美方与中方相向而行,通过平等磋商找到解决问题的办法。

2025年是中欧建交50周年。娄勤俭说,中方高度重视对欧关系,50年来的事实一再证明,中欧没有根本利害冲突,也没有地缘政治矛盾,是相互成就的伙伴。

“中欧关系不针对、不依附、也不受制于第三方。”娄勤俭说,中方愿同欧方一道,落实好双方领导人达成的共识,加强包括立法机构交往在内的各领域合作,共同应对全球性挑战,共同反对单边主义、保护主义,推动中欧关系向好、向前发展,为世界提供更多稳定性和确定性。

“全球南方国家过去20年对世界经济增长的贡献率高达80%。全球南方群体性崛起,是世界大变局的鲜明标志。”娄勤俭表示,作为发展中国家、全球南方的一员,中国始终同全球南方同呼吸、共命运,始终是南南合作的参与者、引领者。

娄勤俭说,中国尽己所能向160多个国家提供发展援助,同150多个国家和30多个国际组织携手共建“一带一路”,把支持全球南方发展振兴作为全球发展倡议合作的优先方向,创设全球发展和南南合作基金。中方宣布给予40多个最不发达国家100%税目产品零关税待遇。

### 我国农业科技创新整体实力步入世界第一方阵

粮食安全是“国之大者”。率先回答记者提问的是全国政协委员、华中农业大学校长严建兵。据他介绍,2024年我国粮食产量首次突破1.4万亿斤。

严建兵在分享自己工作经历时谈到,近年来大家对肉蛋奶的需求越来越大,带来了“如何保障饲料粮的供给”这一新课题。他和团队通过科研攻关,用高蛋白玉米替

代大豆饲料,为保障我国粮食安全作出贡献。

“‘手中有粮,心中不慌’在任何时候都是真理。解决国家粮食安全,一是要藏粮于地,二是要藏粮于技。我国农业科技创新的整体实力已经步入世界第一方阵,农业科技创新的贡献率超过63%,这离不开农业科技工作者的辛勤贡献。”严建兵说。

### 坚信中国经济将在企稳回升基础上更上一层楼

“2025年是‘十四五’规划的‘收官之年’,做好今年的经济工作非常重要。”对于经济发展,全国政协委员、国务院发展研究中心原党组书记马建堂表示,他坚信今年的中国经济能在2024年企稳回升向好的基础上更上一层楼。

“我们有坚定的信心和深厚的底气。”马建堂表示,2024年年底召

开的中央经济工作会议已确定今年要实施更加积极有为的宏观政策,确保财政政策支持力度、更加给力。“党的二十届三中全会描绘了全面深化改革的宏伟蓝图,提出300多项重要改革举措。改革开放40多年以来所取得的进步,已经证明改革开放是中国经济发展的根本动力。”

### 打通从实验室到病房의最后一米

全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院主任医师赵宏长期在临床一线工作,见证和参与了中国生物医药产业的高速发展。

“最近几年我最大的感受是,我们赶上了中国生物医药创新发展的好时候。”赵宏说,过去一年,中国批准上市的新药有48个、器械有65个,在研新药数量跃居全球第二位。中国生物医药产业走上了一条

由仿到创、由弱到强的康庄大道。

“然而,创新药械的研发具有‘高投入、高风险’的特点。我们常常用三个‘10’来形容:10个亿的投入、10年的时间,以及不到10%的成功率。”赵宏说,医生最清楚临床的问题和痛点,如果能更早和科学家合作,开展转化医学研究,打通从实验室到病房의最后一米,可以把10%的成功率再向上拉一拉。

### 近3年我国工业机器人装载量达全球一半以上

“我国机器人技术已经得到飞跃式发展,与国际先进水平的距离显著缩小。近3年,我国工业机器人的装载量达到全球的二分之一以上。”全国政协委员、多模态AI系统实验室主任、中国科学院院士乔红谈到了当下最受关注的人工智能话题。

“我们构建了人形机器人人大工厂这一核心技术底座,它能够快速

形成低成本和相对高性能的机器人系统,服务国家的工业和农业。”在乔红看来,机器人系统将面临更大、更重要的舞台。这样的舞台不仅需要考虑到机器人系统的批量性,更重要的是要考虑机器人系统的可靠性、稳定性、通用性、智能性、安全性。这是市场的需求,也是广大科技工作者和企业家的共同梦想和挑战。

### 我国银发经济体量到2035年预计可达30万亿元

有效应对人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。全国政协委员、南方科技大学副校长金李介绍道,我国60岁及以上人口已超3亿,到2035年将突破4亿。“人口老龄化并不代表人口红利正在消失,随着全民教育水平的不断提升和健康状况的改善,老年

人也可以继续发光发热。”

金李表示,到2035年,我国银发经济体量预计可以达到30万亿元;到2050年,银发经济将至少可以提供1亿个就业岗位。建议通过建立银发智库、志愿服务等方式,给老年人提供更多发挥余热

的老龄需求既有对衣、食、住、用的需求,也有对健康养老服务需求,还有休闲、娱乐等新需求。”

在金李看来,当大家在讨论银发经济时,本质上是在探讨一个关乎文明的温度的命题,“我们应该如何让优雅地老去,这既包含对生存需求的满足,更包含对精神家园的滋养。银发经济也是关乎未来的青春事业,离不开大家的共同参与。”

### 生态环保产业 已成为重要生产力

今年是“绿水青山就是金山银山”这一理念提出20周年。全国政协委员、首创环保集团智慧环保事业部总经理黄绵松介绍道,近年来,随着生态文明建设不断深入推进,周围的环境得到了根本性的改善,生态环保产业也实现了快速发展。“绿水青山就是金山银山”理念已经深入人心。截至2024年末,我国生态环保产业的从业人员已经超过340万人,营业收入超过2万亿元,相比十多年前增长了近4倍,已经成为绿色生产力的重要载体。

黄绵松表示,随着生态治理的投入力度不断加大,生态环境质量的改善效果异常显著,生态环保产业蓬勃发展,已经成为重要生产力,也为美丽中国建设提供了重要支撑,实现了环保产业旺、百姓呼吸畅、腰包鼓、心里亮。

### 我国城市更新项目 已让1亿多人直接得益

全国政协委员、九三学社江苏省委主委周岚一直致力于城市更新行动。周岚介绍,截至目前,我国已实施超过6.6万个城市更新项目,改造了25万个老旧小区,让1亿多人直接得益。现场,她特别点赞了广州永庆坊等城市更新项目,认为这些案例既改善老百姓的生活环境,拉动城市有效投资,又保护城市历史文脉、提升城市时代竞争力。

“在城市更新的实践过程中,需要政府、百姓、市场三方合力,把规划、设计、建设、运营四个环节。”周岚说,还有最关键的一点是,坚持以人民为中心,通过每一个有温度的城市更新实践,让居民的房子更安全、百姓的生活更便利、城市的人居环境更美好。

### 共建“一带一路” 利国利民

全国政协委员、全国政协外事委员会副主任林松添结合自己的工作经历,介绍了共建“一带一路”的累累硕果。他表示,十多年来,共建“一带一路”成果惠及150多个国家的人民,引领世界走出了一条合作共赢、共同发展新路。

林松添表示,共建“一带一路”带动了共建国家发展,优化了投资环境,建成了众多经济特区和产业园区,创造了大量就业,改善了民生,也让中国企业走出去发展有了落地的园区和配套的基础设施、政策法律和服务保障。

林松添举例说,中老铁路让老挝实现了“陆锁国”到“陆联国”的变化,亚吉铁路让埃塞俄比亚走上“减贫快车道”。“实践证明,共建‘一带一路’利国利民,高质量共建‘一带一路’将让中国人逐梦世界之旅更通达,让世界更多人民共享发展的机遇和繁荣。”