第二部以“法典”命名的法律！

生态环境法典编纂迈出“关键步”

新华社电 法律制度如何让天更蓝、水更绿、土更净？各界高度关注的生态环境法典编纂迈出“关键一步”，法典草案27日提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。

这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律。

绿水青山就是金山银山。编纂生态环境法典，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。1188条的法典草案分为5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编，整体提请审议。

“通过对现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修、集成升华，编纂一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

草案对生态环境领域的通用性制度规范作了提炼归纳，以总则编为统领，规定了生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性法律制度，如生态环境领域规划、标准、影响评价、突发事件应对等。

蓝天碧水净土，民之所盼。草案将现行法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则、一般规定，并将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定。

法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。聚焦与生态环境保护密切相关的绿色低碳发展重要环节、重要领域，建立健全相关法律制度。将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要旨要则纳入或者体现到草案之中，使法典保持一定的开放性、兼容性。

“我们适当考虑应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求，草案就此作出原则性、引领性规定，体现其时代性、前瞻性。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说。

据悉，此次审议整体的法典草案后，将分拆为若干单元“滚动”审议并修改完善。按照时间服从质量的要求，稳步、有序推进法典编纂。人们期待，用法典之笔擘画万物共生的美丽画卷，让子孙后代永享绿色福祉。

人民日报社论

做新时代挺膺担当的奋斗者

在“五一”国际劳动节来临之际，党中央、国务院召开大会，隆重庆祝中华全国总工会成立100周年，表彰一批全国劳动模范和先进工作者。这是党的二十大明确新时代新征程党的中心任务后，首次开展全国性劳模表彰，必将激励全党全国各族人民以更加饱满的热情、更加顽强的奋斗、更加智慧的创造，为推进中国式现代化挺膺担当、不懈奋斗。

劳动创造幸福，奋斗铸就伟业。新时代以来特别是2020年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民砥砺前行，有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，推动中国式现代化迈出新的坚实步伐。在这一历史进程中，各行各业涌现出一大批先进模范人物，这次拟表彰的1670名全国劳动模范、756名全国先进工作者，就是亿万劳动群众中的杰出代表。他们在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩，展现了敢打硬仗、勇挑重担的时代风采，为全国上下树立了光辉学习榜样、激发了强大精神动力。

新时代以来的这些年极不寻常、极不平凡，我们党始终紧紧依靠人民，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，交出了一份又一份载入史册的答卷。从载人航天事业捷报频传，到量子科技、人工智能等科技成果竞相涌现，再到粮食产量有史以来首次迈上1.4万亿斤台阶、铁路营业里程突破16.2万公里、新能源汽车年产量首次突破1000万辆……我国工人阶级和广大劳动群众在党的领导下集中精力办好自己的事，在千帆竞发的经济建设大潮中干事创业、奋楫争先，用智慧和汗水谱写了“中国梦·劳动美”的新篇章。人民是历史的创造者。正是始终坚持以人民为中心，充分激发亿万人民的劳动热情、创造潜能，中国式现代化拥有了最坚实的根基、最深厚的力量。

工运事业是党的事业的重要组成部分。回顾工运历史，党的一大就明确中国共产党成立后的中心工作是领导、组织和推进工人运动。中国工会成立100年来，在中国共产党的坚强领导下，围绕党在各个历史时期的中心任务，与党同心、跟党奋斗，组织动员工人阶级和广大劳动群众团结拼搏、建功立业，为革命、建设、改革作出了重要贡献。特别是新时代以来，工会牢牢把握实现中华民族伟大复兴的时代主题和方向，坚持以职工为中心的工作导向，坚持加强工会改革创新，组织动员广大职工在各行各业、各个领域创新创造，为全面建成小康社会、推进中国式现代化担当作为。

今天，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业呈现出无比光明灿烂的前景。我国工人阶级和广大劳动群众信念更加坚定，素质全面提高，面貌焕然一新，充分展现了主人翁的豪迈姿态，焕发出强烈的历史主动精神，正以不信邪、不怕鬼、不怕压的顽强斗争打开事业发展新天地。实践充分证明，我国工人阶级不愧是我们社会主义国家的领导阶级，不愧是先进生产力和生产关系的代表，不愧是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。前进道路上，只要始终坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针，充分调动广大职工群众的积极性、主动性、创造性，就能够凝聚无坚不摧、无往不胜的磅礴伟力。

当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，实现我们的奋斗目标，推进我们的宏伟事业，更加需要我国工人阶级和广大劳动群众增强主人翁意识、发挥主力军作用。这要求我们，牢牢把握高质量发展这个首要任务，围绕发展新质生产力、建设现代化经济体系等，加强产业工人队伍建设，加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人大军，培养造就更多大国工匠和高技能人才；一体推进教育科技人才事业发展，着力提高劳动者素质，推动实现“人口红利”向“人才红利”提升，不断增强我国未来发展新优势；切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益，有效提升职工群众获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。“中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角”。每一份辛勤付出都将汇聚成昂扬奋进的时代洪流，每向前一步都将叠加成不可阻挡的发展之势。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，向劳动模范和先进工作者学习，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，挺膺担当、攻坚克难、奋发有为，在推进中国式现代化的火热实践中书写劳动风采、创造时代荣光。

澳门特区行政长官岑浩辉：

澳门青年人应主动求变融入国家发展大局

羊城晚报记者 王漫琪 通讯员 梁源

4月27日，“机遇澳门”主题采访团走进澳门特区政府总部，行政长官岑浩辉及相关部门负责人接受羊城晚报等多家媒体联合采访，围绕粤澳深度合作、重点基础设施建设、文旅经济发展等主题，畅谈澳门在国家发展大局中的新机遇与新担当。

岑浩辉特别勉励澳门青年人要走出“舒适区”，走进大湾区内地主动求变。

推动珠江西岸国际空港建设

岑浩辉重点阐述了不久前发布的施政报告中提到的多项重大工程项目概况，包括建设澳琴国际教育（大学）城、澳门国际综合旅游文化区、澳门珠江西岸国际航空运输枢纽（港）、澳门科技研发产业园，争取在8至10年内完成预期目标。其中，“珠江西岸国际空港”概念尤为引人注目。

岑浩辉告诉记者，澳门拥有独特的国际地位，包括单独的自贸区、自由港身份，以及丰富的国际航线资源，目前运营的国际航线已超过50条。“澳门的国际航权资源如何用好？如何与周边联动？这对珠江西岸国际枢纽建设是有条件、有基础的。”岑浩辉表示，而珠江西岸包括多个城市，面积逾万平方公里，总人口接近3000万，为航运资源整合与市场拓展提供了广阔空间。

据岑浩辉透露，澳门国际机场扩建填海工程已获国家批准，项目预计投资约60亿元，现已动工。此次扩建拟新增填海面积超过129公顷，整体工程预计于2030年完成，届时机场总面积将扩展至325公顷，为未来发展预留充足空间。

岑浩辉称，澳门将积极探索与珠海金湾机场的联动发展，充分发挥各自优势，推动货运与客运协同发展。“澳门的通道作用必须发挥出来。在国家的支持下，澳珠联动有望构建起更具竞争力的国际空港体系。”

岑浩辉强调，澳门作为特别行政区，深度融入国家发展大局是大势所趋。他寄语澳门青年人要勇于把握时代机遇，主动迎接变化，“我们在澳门特别行政区里工作、生活成长的一辈，应该拥抱新变化，走进粤港澳大湾区，来寻求我们的发展机遇，开阔我们的视野，要懂得变、主动变甚至寻求变，来实现自我突破、往前发展。”岑浩辉说。

探索更多粤澳产业链跨境协同举措

澳门特区政府行政法务司司长张永春表示，根据“澳门+横琴”的新定位，澳门特区政府充分用好澳琴资源禀赋和政策优势，推动实现澳琴两地产业的高质量协同发展。他指出，过去几年，横琴粤澳深度合作区初步形成“澳门研发+横琴转化”“澳门注册+横琴生产”等发展模式。未来将在促进两地产业链跨境协同上探索更多举措，比如开展“澳门高校+横琴企业”联合攻关技术，开展“澳门企业+横琴培育”，孵化更多澳门科技企业发展壮大；形成“澳门引才+横琴创业”模式，加快打通海外人才“居住在澳门，工作在横琴”。

据张永春介绍，最近由行政法务司牵头设立“澳琴一体化法律专责工作小组”，全面检视特区的法律法规，针对一些不适应合作区发展建设需要的制度，将制定系统的修法工作计划，并推动落实。

推动大湾区文化协同发展

如何深化澳门与大湾区其他城市的文化协同发展？澳门特区政府社会文化司司长柯岚表示，澳门与大湾区内地多城不仅地理相连，文化上更是同根同源，皆属于岭南文化体系，拥有深厚的历史渊源与情感纽带。

“比如舞醉龙，虽然是澳门特有的非遗项目，但其实起源于中山；妈祖信俗更是在大湾区内地广泛流传。”柯岚以开漳圣王节、舞醉龙、妈祖信俗为例，说明大湾区内多个城市在民俗文化上高度共通，彼此间有广阔的合作与挖掘空间。

柯岚提出，未来粤澳文化合作将着重三个方向：一是深化文化遗产保护与活化利用，挖掘共同的历史文化资源；二是推动文化与科技融合，利用AR、VR乃至MR等新技术手段，创新文创产品开发，赋能文化产业转型升级；三是发挥港澳对外联系广泛的优势，引入更多国际展览和交流平台，助力大湾区文化走向世界。

“我们希望，通过粤港澳三地各展所长，共同建设大湾区的文化高地，让岭南文化在新时代焕发新的活力。”柯岚说。

最高法发布通知

从源头防止“远洋捕捞”式执法司法

严禁出于趋利性目的对涉企案件扩张管辖、人为制造异地管辖

羊城晚报讯 记者董柳报道：从源头上防止“远洋捕捞”式执法司法，最高人民法院“出招”了。最高人民法院4月27日公布《最高人民法院关于坚持严格公正司法规范涉企案件审判执行工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》共10条，其中多条规定旨在斩断“远洋捕捞”式执法司法。

《通知》明确，要“规范涉企案件立案和管辖工作，防止和纠正执法司法中的地方保护主义”，要“坚持法定管辖为原则、移送管辖和指定管辖为例外，严禁受地方保护主义影响或者出于趋利性目的，对涉企案件扩张管辖、人为制造异地管辖，以涉嫌刑事犯罪为由对依法应当立案的涉企民事案件不予立案或者驳回起诉。当事人提出管辖异议，或者下级法院提请指定管辖的，有关法院应当严格审查、依法处理，从源头上防止违规异地执法、趋利性执法司法”。

《通知》写道，要“依法惩治对企业和企业家进行敲诈勒索、造谣抹黑、恶意诋毁商业信誉、商品声誉等行为，保障企业公平参与市场竞争，依法维护企业合法权益”；要“坚决纠治乱收费、乱罚款、乱检查和乱查封现象，坚决依法追究行政不作为、乱作为的法律责任。贯彻落实比例原则、正当程序原则、信赖保护原则等基本原则，切实纠正小过重罚、重责轻罚、以罚代管、以罚代刑等问题。统一法律适用标准和裁判尺度，通过依法审理行政公益诉讼案件、提出司法建议等方式，促进规范涉企行政执法裁量权行使，推动跨区域执法标准衔接”。

《通知》明确，要“严格规范涉案财物追缴处置，依法维护企业产权”，并且“严禁超权限、超范围、超标的、超时限采取查封、扣押、冻结措施”。《通知》写道：“对于被告单位的合法财产以及与犯罪活动无关的财产及其孳息，符合返还条件的，应当及时返还。涉案财物已被用于清偿合法债务、转让或者设置其他权利负担，善意案外人通过正常的市场交易、支付合理对价，并实际取得相应权利的，不得追缴或者没收。对于通过违法犯罪活动聚敛、获取的财产形成的投资权益，应当对该投资权益依法进行处置，不得直接追缴投入的财产。案外人对查封、扣押、冻结的财物及其孳息提出权属异议的，人民法院应当听取意见，必要时可以通知案外人出庭，依法作出妥当处理。”

2024年以来，违规异地执法、趋利性执法司法行为有所抬头，被外界形象地称为“远洋捕捞”式执法，引发社会关注。

《中国政府透明度报告（2024）》《中国司法透明度报告（2024）》《中国检务透明度报告（2024）》和《中国公安法治评估报告（2024）》昨日发布：

政府透明度报告排名广东居省级政府第三

比上一年前进了两位

文/图 羊城晚报记者 董柳

4月27日，中国社会科学院法学研究所、社会科学文献出版社在北京联合主办2025年法治蓝皮书发布会，发布了《中国政府透明度报告（2024）》《中国司法透明度报告（2024）》《中国检务透明度报告（2024）》和《中国公安法治评估报告（2024）》等报告（前述报告的评估范围均未含我国港澳台地区）。评估结果显示，广东在多个领域取得不俗成绩。

《中国政府透明度报告（2024）》：

广州市居地级市政府首位

《中国政府透明度报告（2024）》显示，在评估结果中，广东省位居省级政府排名第三位，比上一年前进两位。广东省广州市、深圳市、珠海市位居地级市政府排名的第一位、第三位、第八位。排名靠前的县（市、区）政府中广东有两个位居前十。

2024年对各项指标达标率的统计显示，达标率表现优异的国务院部门分别为：海关总署、应急管理部、国家市场监督管理总局、民政部、交通运输部、人力资源和社会保障部、财政部、工业和信息化部、国家税务总局、中国人民银行等。

达标率表现优异的省级政府分别为：上海市、北京市、广东省、山东省、浙江省、四川省、安徽省、贵州省、湖北省、江苏省等。

达标率表现优异的地级市政府分别为：广东省广州市、山东省青岛市、广东省深圳市、山东省烟台市、安徽省淮南市、四川省成都市、山东省济南市、广东省珠海市、山东省济宁市、浙江省宁波市等。

达标率表现优异的县（市、区）政府分别为：上海市普陀区、北京市西城区、浙江省宁波市江北区、山东省烟台市龙口市、山东省青岛市胶州市、广东省深圳市罗湖区、北京市朝阳区、上海市虹口区、广东省广州市越秀区、浙江省杭州市拱墅区。

《中国司法透明度报告（2024）》：

广州三家法院排全国首位

评估显示，高级法院中所有末端指标达标较好的有：吉林高院、上海高院、浙江高院、安徽高院、天津高院、河南高院、福建高院、重庆高院、黑龙江高院、广东高院。

中级法院中所有末端指标达标较好的有：广东省广州中院、江苏省南京中院、吉林省吉林中院、广东省深圳中院、吉林省长春中院、福建省厦门中院、广东省汕头中院、广东省珠海中院、四川省成都中院、湖南省长沙中院。

专门法院中所有末端指标达标较好的有：广东自由贸易试验区南沙片区人民法院、广州知识产权法院、重庆两江新区（自贸区）人民法院、广州互联网法院、深圳前海合作区人民法院。

基层法院中所有末端指标达标较好的有：广东省广州市越秀区人民法院、吉林省延吉市人民法院、吉林省长春市朝阳区人民法院、湖北省武汉市江岸区人民法院、广东省深圳市福田区人民法院、北京市海淀区人民法院、吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县人民法院、湖南省长沙市岳麓区人民法院、北京市西城区人民法院、浙江省诸暨市人民法院。

《中国检务透明度报告（2024）》：

南沙自贸区检察院排第一

评估显示，省级检察机关中总体达标情况较好的有：上海市人民检察院、安徽省人民检察院、江苏省人民检察院、北京市人民检察院、湖南省人民检察院、江西省人民检察院、陕西省人民检察院、广西壮族自治区人民检察院、河北省人民检察院、青海省人民检察院。

较大的市级检察机关中，总体达标情况较好的有：吉林省长春市人民检察院、贵州省贵阳市人民检察院、浙江省杭州市人民检察院、湖南省长沙市人民检察院、湖北省武汉市人民检察院、江苏省无锡市人民检察院、广东省深圳市人民检察院、海南省海口市人民检察院、河南省洛阳市人民检察院。

2025年法治蓝皮书发布

基层检察机关中，总体达标情况较好的有：广东自由贸易区南沙片区人民检察院、上海市静安区人民检察院、北京市西城区人民检察院、天津市河西区人民检察院、北京市海淀区人民检察院、上海市浦东新区人民检察院、黑龙江省哈尔滨市双城区人民检察院、海南省海口市美兰区人民检察院、北京市丰台区人民检察院、湖北省武汉市武昌区人民检察院。

《中国公安法治评估报告（2024）》：

广东有四家进前十位

评估结果显示，所有板块均达到较好标准的有珠海市公安局、南宁市公安局、广州市公安局、杭州市公安局、青岛市公安局、湖州市公安局、武汉市公安局、山东省公安厅、广东省公安厅、深圳市公安局、湛江市公安局、宁波市公安局、浙江省公安厅、北海市公安局、北京市公安局、温州市公安局、银川市公安局、沈阳市公安局、济南市公安局、湖北省公安厅、重庆市公安局、宁夏回族自治区公安厅、贵阳市公安局、汕头市公安局、四川省公安厅。整体而言，公安机关在推动法治政府建设过程中，更加重视“民主决策”和“便民服务”，但“阳光警务”“规范执法”不甚均衡，“数字公安”短板明显。

广东定点医药机构人员将实施“驾照式记分”管理

记满12分，终止医保支付资格！

羊城晚报讯 记者陈辉报道：近日，广东省医疗保障局官方网站发布《广东省定点医药机构相关人员医保支付资格管理实施细则（试行）》（以下简称《细则》）。医保经办机构将对定点医药机构相关人员的违法违规行为进行“驾照式记分”管理，发现有违法违规行为，视情给予记1–12分，并对具体责任人予以约谈提醒、暂停医保支付资格，直至终止其医保支付资格的处理。该《细则》将于5月21日起实施。

根据《细则》，医保经办机构与定点医药机构签订医疗保障服务协议后，在定点医药机构执业（就业）的相关人员即可按规定获得医保支付资格。相关人员包括：定点医疗机构为参保人提供使用医疗保障基金结算的医疗类、药学类、护理类、技术类等卫生专业技术人员，以及定点医疗机构负责医疗费用和医保结算审核的相关工作人员；定点零售药店为参保人提供使用基金结算的医药服务的主要负责人（即药品经营许可证上的主要负责人）。

《细则》明确，医保经办机构对相关人员实施记分管理。记分在一个自然年度内累加计算，下一个自然年度自动清零。根据相关人员违法违规问题的严重程度予以记分，分为1–3分、4–6分、7–9分、10–12分四档，并明确了一般责任、重要责任、主要责任三种责任程度的记分标准。

记1–3分情形：相关人员所在定点医药机构违反服务协议受到医保经办机构协议处理，协议处理方式包括“要求定点医疗机构按照协议约定支付违约金”“要求定点零售药店按照医保协议约定支付违约金”，该相关人员负有责任的。执行药品耗材集中带量采购政策中，公立医疗机构相关人员无正当理由超过规定要求使用高价非中选产品，被医保部门通报的。

记4–6分情形：相关人员所在定点医药机构或科室涉及违反医疗保障相关法律法规，受到医疗保障行政部门依据《医疗保障基金使用监督管理条例》第三十八条、第三十九条作出行政处罚，相关人员负有责任的。

记7–9分情形：为非登记备案相关人员，或登记备案状态为暂停、终止的相关责任人员冒名提供医保费用结算的。

记10–12分情形：相关人员所在定点医药机构或科室涉及违反医疗保障相关法律法规，受到医疗保障行政部门依据《医疗保障基金使用监督管理条例》第四十条作出行政处罚，相关人员负有责任的。被行业主管部门注销注册、吊销或撤销卫生专业技术资格证书或执业证书的，记12分。

根据《细则》在一个自然年度内，相关人员累计记分达一定标准，将按规定对具体责任人予以约谈提醒、暂停医保支付资格，直至终止其医保支付资格的处理。据悉，相关人员记分达12分将被终止医保支付资格。其中，累计记满12分的，1年内不得再次登记备案；一次性记满12分的，3年内不得再次登记备案。由医保经办机构对相关人员及所在机构或部门（科室）负责人谈话提醒，医疗保障部门对其培训并考核，由定点医药机构对其进行内部通报。

广东部署食品安全领域“三个重点”整治

羊城晚报讯 记者吴珊、通讯员粤市监报道：近日，广东省市场监督管理局召开食品生产经营领域群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作会议。会议深入学习全国中小学深化“校园餐”专项整治部署会精神，深入学习食用植物油突出问题排查整治视频部署会精神，通报春季学期校园食品安全专项检查相关情况，通报制售假劣肉制品、农村假冒伪劣食品专项整治开展情况，深入分析当前形势，研究部署2025年“校园餐”“制售假劣肉制品、农村假冒伪劣食品专项整治”重点工作。

会议指出，群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作是监管为民理念的具体体现。今年，市场监管总局重点推进四个专项组织项目，全力抓好三件群众身边具体事。涉及食品领域的分别是中小学校食品安全监督检查和制售假劣肉制品问题整治、农村假冒伪劣食品问题整治。多个食品安全领域专项整治工作被纳入集中整治群众身边不正之风和腐败问题的整体工作体系之中。

会议要求，在食品安全监管工作领域，各地市场监管部门需秉持整体观念，以系统思维来统筹规划各项工作，确保监管的全面性与协调性。要始终坚守“四个最严”要求（最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责），以此筑牢食品安全防线。最终，推动形成政府监管、企业自律、社会监督的食品安全社会共治格局，共同守护人民群众“舌尖上的安全”。