

深圳举行深入推进综合改革试点首场新闻发布会

# 力争年内形成一批制度成果、落地场景、创新案例

羊城晚报记者 李晓旭

《关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》(以下简称《意见》)近日正式印发,为深圳的改革发展注入新活力。此次改革如何引领深圳在未来发展中实现新的突破?深圳将如何贯彻落实《意见》部署的改革任务?在经济体制改革方面,深圳又将如何发挥牵引作用?6月13日,深圳举行深入推进综合改革试点首场新闻发布会,就以上问题逐一作答。

## 勾勒蓝图 将实施五大机制

发布会上,深圳市委常委、秘书长、改革办主任郑红波首先介绍了《意见》的总体要求、改革举措和保障措施。

据介绍,《意见》以系统集成的方式部署了一批重大改革举措,包括统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展,建设更高水平开放型经济新体制,健全科学化、精细化、法治化治理模式四个方面。

郑红波表示,《意见》印发后,深圳第一时间传达学习、部署安排,第一时间制定任务分工方案,逐项细化任务书、路线图、时间表、责任制,已将《意见》落地实施列入全市重大改革调度事项。

深圳市委副书记、政研室主任、改革办常务副主任张茜在回答记者提问时表示,为保障《意见》各项任务落细落实,深圳市改革办将实施分类推进、改革调度、督察问效、考核评价、宣传推广五大机制。尤其在分类推进方面,对于深圳市事权的任务,将推动涉改部门主动作为、提速提效,力争年内形成一批制度成果、落地场景、创新案例;对于涉及调法调规或者需要上级授权的任务,将加大请示沟通力度,进一步细化实施路径,确保尽快落地实施。

## 龙头企业积极响应 牵头组建创新联合体

**羊城晚报讯** 记者王俊报道:6月13日,深圳举行新闻发布会,介绍深圳市贯彻落实《关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》的相关情况以及进一步全面深化改革的情况。多家龙头企业表示,将积极响应号召。

深圳市委书记、秘书长、改革办主任郑红波特别介绍了《意见》中“探索将国际新药临床真实世界数据用于进口药品

注册上市许可的可行路径”,即用门诊、住院等临床数据辅助评价进口新药,进一步缩短临床试验、注册上市的时间,让更多患者更早、更快地享受到全球最新药物研发成果。

港大深圳医院为此政策“点赞”。据了解,作为“港澳药械通”的首家试点单位,截至5月31日,该院已引进32种药品、18种器械,累计服务患者超过6000人次,其中过半来自广东省外。

“港澳药械通”是自2021年正式启动的惠民政策,允许已在香港、澳门上市的药品和医疗器械通过特许引进的方式在大湾区内地定点使用,至今已拓展至45家指定医疗机构,引进药品51种、器械63种,惠及居民万余人次,并获得广东省立法保障。

郑红波还提到,深圳抢抓新一轮科技革命和产业变革的机遇,探索构建支持全面创新体制机制,全方位打造创新之城,

如支持龙头企业牵头组建创新联合体等。对此,元化智能科技(深圳)有限公司董事长兼总经理孟李艾俐表示,元化智能科技将积极响应政策号召,发挥龙头企业引领作用,牵头组建创新联合体。

据介绍,元化智能科技拥有全骨科手术辅助机器人等覆盖多科室临床应用的先进专科医疗手术机器人产品矩阵,更是国内唯一具备骨科手术机器人

全部核心部件自主研发能力的企业。孟李艾俐表示,元化智能科技将以此次政策发布为契机,借助创新联合体的组建,不断提升自身的创新能力与核心竞争力。元化智能科技将充分发挥自身在技术研发、产品创新以及临床应用等方面的优势,联合产业链上下游企业、科研机构以及高校等,形成强大的创新合力,助力深圳打造具有国际影响力的创新之城。

## 真抓实干 确保改革精准落地

“进一步全面深化改革,就是为了推动高质量发展、为了把经济社会发展各方面的事情办好。”郑红波表示,深圳将坚定扛起试点主体责任,求真务实谋划改革,真抓实干推进改革,力求实效总结改革,扎实抓好改革落地落实,确保取得实实在在的效果。具体来讲:

在创新教育科技人才体制

机制上先行先试,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才和创新政策,加强产学研高效协同、深度融合。

着力强化创新链产业链资金链人才链深度融合,深入推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展,集中力量支撑重点产业、重点产品、重点集群、重点企业加快乃至超常规

发展。着力拓展粤港澳合作新途径新载体,持续扩大高水平对外开放,加快建设更高水平开放型经济新体制。

着力建设现代化国际化创新型城市,不断健全城市治理模式,加快建设更具全球影响力现代化国际大都市。

## 牵引带动 经济改革四轮驱动

发布会上,深圳市发展和改革委员会主任郭子平介绍,经济体制改革牵引带动作用的发挥,直接影响《意见》各领域改革的整体效能。深圳将围绕《意见》部署的改革举措,进一步深化经济体制改革。

首先,进一步放宽市场准入。接下来将加快实施放宽市场准入24条特别措施,在人工智能、医药器械等领域探索“沙盒监管”,推动“AI+城市”应用,推进药品器械审评规则与国际衔接。同时以“超充之城

2.0”为抓手,加速重卡超充、乘用车闪充技术落地。

其次,进一步便利要素资源获取。下一步将完善数据要素登记、评估入表等标准,打通部门数据壁垒,开展公共数据分类授权运营,探索“负面清单+一般清单”数据出境清单管理制度,率先在医疗健康、金融保险、商贸物流等领域培育一批跨境可信数据空间。

第三,进一步对标国际高标准经贸规则。未来将适应CPTPP、RCEP、DEPA等新要

求,以前海蛇口自贸片区作为试验田,分批次对标高标准经贸规则进行压力测试;进一步扩大电信服务、医疗康养、商貿文旅、交通运输等领域开放。

第四,进一步优化一流营商环境。接下来,将着力打造一流的政务环境、法治环境、产业环境、城市环境,突出以人工智能赋能服务创新,进一步完善审批和监管之外的服务体系,营造综合优势更强的产业生态,打造宜居宜业的创新创业者沃土。

专家、业内人士:

## 对深圳综合改革试点2.0充满信心

羊城晚报记者 杭莹 莫谨榕 孙绮曼 潘亮 严锦程

6月13日,深圳举行深入推进深圳综合改革试点首场新闻发布会,介绍深圳市贯彻落实《关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》(以下简称《意见》)的相关情况,以及进一步全面深化改革的情况。针对《意见》内容和发布会上的相关内容,多位专家和行业人士纷纷表示,对深圳充分发挥政策红利、探索出可复制的改革样本充满信心。

## 深圳综改为全国提供范本

发布会上,深圳市委常委、秘书长、改革办主任郑红波表示,综合改革试点实施近五年来,重点领域和关键环节改革持续推进,主要表现在要素配置效率持续提高、一流营商环境加快打造、科技创新体制环境进一步完善等六大方面。

在中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达看来,当前,深圳第一轮综改试点提出的举措已经全面落地。“通过这几年的综改试点,深圳的发展动能明显提升。许多创新经验不仅在深圳落地,也获国家发展改革委等部门发文在全国推广。”郭万达表示。

例如,营商环境优化方面,以低空经济产业为例,根据深圳市交通运输局发布的数据,2024年,深圳低空经济年产值超过900亿元,低空经济领域飞出“新高度”。广东省无人机行业协会副会长、秘书长黄亮生向羊城晚报记者表示:“‘实践先行、制度随行’的改革逻辑,不仅为深圳打造‘天空之城’奠定基础,更为全国低空经济发展提供了‘政策留白、市场试错、生态共建’的范本。”

## 将对行业格局产生深远影响

郑红波提到,深圳集中力量支持重点产业、重点产品、重点集群、重点企业加快乃至超常规发展,形成新兴产业壮大、未来产业成形、传统产业优化升级的体制机制。

针对《意见》中提出的“支持保险资金依法合规投资在深圳发起设立的主要投向特定领域的私募股权投资基金和创业投资基金”,他表示,深圳将积极对接全国、全球各类保险机构,以有力有效的“政策+工作”,推动更多保险资金投资于科技创新。

“支持保险资金依法合规投资”这一举措也备受行业关注。安永金融服务保险审计合伙人吴翠蓉分析,从保险资金自身资产配置需求来看,在市场利率持

续下行背景下,保险资金通过私募股权基金进行长期投资,是非常重要的资产配置方式。

此外,在电信领域,深圳7家外资企业获批增值电信业务经营试点资格,可独资经营多项增值电信业务。天使投资人、资深人工智能专家郭涛分析称,这一举措将对行业格局和竞争环境产生深远影响。从打破市场壁垒来看,外资企业可能抢占高端领域,倒逼本土企业转型。未来,增值电信试点可能优先开放云计算、物联网、5G专网及人工智能算力服务等细分领域。相关人士表示,如何在开放中保障安全,促进发展,实现本土企业与外资企业的良性互动,将是重要课题。

## A. 破局

### 政策“活水”浇灌产业新苗

三年前,在《南沙方案》的春风拂下,政策“活水”源源不断地浇灌着新兴产业这片“新苗圃”。国家为南沙量身定做了30余份政策“大礼包”,为发展保驾护航。2022年至2025年,“双15%”所得税优惠和最长13年的高新技术企业亏损结转政策,给企业卸下重担。

以碳境科技(广东)有限公司为例,这家坐落在横沥产业园的企业,是全国首个“气候融资”贷款产品的受益者。100万元的气候融资担保贷款就像一场及时雨,浇灭了资金链紧张的“小火苗”。公司不仅新租了近6500平方米的宽敞厂房,还计划大干一场,生产线总产值将冲刺1亿元大关。

三个先行启动区更是“政策红利”的集中展示区:15%的企业所得税优惠减免税额约达15.6亿元,新增注册企业数量增长54%,新增税源企业带来的税收和营收增量分别超过9亿元、250亿元;“放宽市场准入15条”像一把钥匙,打开了海陆空全空间无人体系等11个领域的“宝藏大门”;今年5月,“南沙金融30条”的印发,又为粤港澳金融市场互联互通注入了强劲的新动能。

产业结构的变迁,在南沙体现得淋漓尽致。在智能网联汽车领

六

月的阳光,慷慨地洒在珠江口这片充满活力的土地上。回望2022年6月,《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》(以下简称《南沙方案》)发布,敲响了南沙“立足湾区、协同港澳、面向世界”的激昂鼓点。2025年,正值《南沙方案》第一阶段目标“中考”之年,南沙正以“破”的勇气撕开发展桎梏,以“立”的智慧构建未来优势,在粤港澳大湾区地理几何中心,上演着从昔日沙浦到今日明珠的华丽蝶变。

## 旧时沙浦化身湾区明珠 破立并举,奋力答好《南沙方案》第一阶段答卷

羊城晚报记者 冷霜 江晓轩 通讯员 罗瑞娴



## B. 立新

### 制度“金钥匙”开启发展新局



在“破”旧的基础上,南沙更注重“立”新,以制度创新和资源整合这把“金钥匙”,开启发展新局。

南沙自贸区已累计形成789项制度创新成果,其中49项在全国复制推广。例如,全国首创的“跨境科研资金自由流动”机制,已累计支持超10亿元科研经费跨境“自由行”;国

际贸易“单一窗口”功能拓展至服务贸易领域,让口岸通关效率提升40%。

这些“敢为天下先”的创新举措,助力2023年南沙实际利用外资增速达到25%,跑赢全国平均水平。

在科技创新载体建设上,

南沙也不遗余力。

香港科技大学(广州)首批招收800余名研

究生,其与内地高校联合培养

## C. 融合

### 湾区“同心圆”越画越大

“港医、港药、港险”全流程服务,还可免缴部分保险。

产业协同上,南沙与港澳共建“前研后产”合作模式,香港科研机构与南沙企业联合攻关项目已超过200个,技术合同成交额突破50亿元。在智能网联汽车、生物医药等领域,已形成“香港研发—南沙转化”的协同创新链条,让科研成果开花结果。

文化交流方面,南沙先后举办粤港澳青年文化节等活动50余场,吸引超30万人次参与;建成港澳青年创新创业基地15个,提供“一站式”孵化服务,成功培育港澳创业项目300余个,其中超三成已实现产业化。这种全方位、多层次的协同发展模式,为粤港澳大湾区建设提供了可复制、可推广的实践经验。

在常态化机制基础上,南沙以项目化方式推动合作落地落实,南沙联合港澳举办粤港澳大湾区卓越工程师研修班、“智荟湾芯 博创未来”博士团招才引智等品牌项目;联合承办香港国际人才高峰论坛、澳

门人才发展高峰研讨会,携手港澳共同发布高端岗位人才榜单。此外,南沙积极推进人才跨域便利执业,在司法、税务等6个领域实现对港澳人才专业资格认可,发布146项国际职业资格认可清单,出台13项境外职业技能证书比照认定目录,推动建立与国际接轨的人才评价体系。建立人才往来港澳签注绿色通道,实施“外国人240小时过境免签”等一批出入境停居留便利措施。南沙实施港澳人才专项支持政策,落实“港人港税、澳人澳税”,出台“港澳青创10条”,推动数据、资金、科研物资跨境便利流动,营造融通港澳、接轨国际的人才发展环境。

从旧时沙浦到湾区明珠,南沙用“破”的勇气撕开发展藩篱,用“立”的智慧构建未来优势,实现了从蓝图到现实的精彩跨越。站在新的起点,南沙正以开放姿态拥抱世界,持续发挥粤港澳大湾区新引擎的澎湃动力,向着更加辉煌的未来全速前进。