

广州全速推进“百千万工程”三年初见成效,奋力在城乡区域协调发展上树标杆作示范

苦干实干 善作善成 让“施工图”变“实景图”

广州

文/罗仕

在从化区吕田镇,国际赛马发展中心等项目正紧锣密鼓加快推进;在增城区佳松岭村,群山之中的乡间民宿吸引着众多游客前来打卡;在南沙区大岗镇,商业航天、海洋装备等新兴产业逐渐积聚成势……

两年多来,按照省的工作部署,广州以“头号力度”推进“百县千镇万村高质量发展工程”(以下简称“百千万工程”)。今年是“百千万工程”实现三年初见成效之年,广州积极统筹区的优势、镇的特色、村的资源,坚持因地制宜,实施“一区一策”“一镇(街)一方案”,让“施工图”逐渐变为“实景图”,奋力在城乡区域协调发展上树标杆、作示范。



从化区鳌头镇万亩良田观光体验区(资料图)

1 因地制宜 分类施策

为实现城乡区域协调发展、农业农村现代化,2022年12月,广东省启动实施“百千万工程”,加快把县镇村发展的短板转化为高质量发展的“潜力板”。

广州闻令而动、高位推动、协同作战,把“百千万工程”作为“二次创业”再出发的重要抓手,强化党建引领,迅速组建“百千万工程”指挥部,设立指挥部办公室,加强统筹协调、指挥调度,形成全市“一盘棋”工作格局,深入推进“强区促镇带村”,合力奏响城乡区域协调发展协奏曲。

在7434平方公里的一线城市广州,从北部山林生态区,到中部沿江都市区,再到南部滨海新城区,各区发展情况、资源禀赋各不相同,如何发力“百千万工程”?

广州市对全市11个区、177个镇(街)的基础数据和信息进行摸底统计,形成全市各区、镇(街)数据

库。在此基础上,因地制宜、分类施策,结合不同资源禀赋和发展现状,11个区“一区一策”,走“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”的特色化、差异化、品质化发展之路。

其中,越秀、海珠、荔湾、天河打造实现老城市新活力引领区,黄埔、番禺、南沙打造产城融合发展标杆区,白云、花都、增城、从化打造城乡融合发展示范区。

各区立足特色优势,找准功能定位,集聚要素支撑,充分发挥主战场主阵地作用,干字当头、奋楫争先,培育一批龙头企业和产业集群,形成不同赛道争先奋进的升腾气象。

两年多来,广州区域经济发展质量稳步提升。围绕“12218”现代化产业体系优化产业布局,11个区全力以赴抓产业、推项目、拼经济,发展动能持续增强。天河、黄埔、番禺、白云、越秀、海珠、花都、增城等8个区上榜2025赛迪创新百强区。



增城区佳松岭村麦客72House民宿(资料图)

4 改革创新 破局开路

走进从化区鳌头镇万亩良田示范项目现场,“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的红色标语映入眼帘,连片平整的田块如绿色棋盘向天际铺展。

“通过全域土地综合整治,我们让‘补丁田’变身‘高产方’。”现场负责人介绍,从化区用全域土地综合整治的金钥匙激活土地潜能,2023年至今,通过实施农田整治,7000亩连片流转农田已实现“田成方、渠相连”,一体化配套田间道路、灌溉沟渠等设施,推动耕地集中连片度提升7%,耕地质量平均提升0.2个等级。

“百千万工程”如何破局开路?关键看改革创新。两年多来,广州持续深化改革创新,充分激活改革、开放、创新三大动力,以机制改革创新推动“百千万工程”提速竞跑。

广州关键领域改革成效凸显。去年以来,全域土地综合整治扩面提质,从化区入选全国首

批15个全域土地综合整治试点典型案例,增城区入选自然资源部农村集体经营性建设用地入市典型案例,天河区圆满完成全省首批二轮土地延包试点;危旧房改造探索破局,花都区集贤街2号成为全省首个自拆自建成功案

例;广州创新“1+3+3”联合作战投资发展模式推动高质量招商等9个案例入选省委深改委《基层改革创新典型案例汇编》;黄埔区推进全域土地综合整治打造适下“未来乡村”等6个案例入选《2024年广东省“百千万工程”创新与突破》案例,入选数量均为全省最多。

广州创新突破成果丰硕。去年以来,越秀区普惠托育一体化等4个案例入选《全省基层推进“百千万工程”集成式改革典型案例》,广州创新“1+3+3”联合作战投资发展模式推动高质量招商等9个案例入选省委深改委《基层改革创新典型案例汇编》;黄埔区推进全域土地综合整治打造适下“未来乡村”等6个案例入选《2024年广东省“百千万工程”创新与突破》案例,入选数量均为全省最多。

此外,全面提升乡村规划建设水平,加快建设3条新乡村示范带,推进公共厕所新建与老旧公厕改造提升,健全完善农村生活垃圾收运处置体系。

提升区镇村绿化美化品质,实现各区城区“300米见绿地、500米见公园”,新建一批口袋公园。加快建设华南国家植物园及其3片迁地保护示范区,新建碧道120公里,在南沙打造20公里美丽海岸线,支持从化、增城区建设美丽区县,推进花都区赤坭镇建设美丽中国先行镇,全力打造美丽中国城市样板。

目前,广州对口帮扶协作梅州、湛江、清远,对口产业协作肇庆,帮扶协作的县(30个)、镇(78个)数量位居全省第一;选派318名优秀干部完成第二批驻镇帮镇扶村干部轮换,现有派驻干部418名,数量居全省第一。

广州真抓实干攻坚。在2025年6月全省2024年度推动产业有序转移工作评价中,广州帮扶的清远、梅州市获评产业承接地市优秀等次,广州—清远、广州—梅州获评市级结对帮扶协作关系优秀等次。

政策解析

三年如何初见成效? 广州“百千万工程”这样干!

今年是实现“百千万工程”三年初见成效目标的重要节点,广州如何实现这一目标任务?

记者了解到,今年4月,广州市“百千万工程”指挥部印发《广州市推动“百县千镇万村高质量发展工程”实现三年初见成效行动方案》(以下简称《方案》)。《方案》明确提出,以产业为根本、以新型城镇化为牵引、以风貌为基础、以改革为关键、以社会力量为依托,以项目落地为抓手六大路径,推动广州市“百千万工程”在2025年实现“三年初见成效”走在全省前列目标。

以产业为根本

推动区域经济高质量发展见成效

《方案》提出,加快构建“12218”现代化产业体系,完善区域产业布局,强化科技创新支撑,持续提升营商环境,加大招商引资力度,优化产业空间载体。推广“市场+资源+应用场景”招商引资新模式,新引进一批百亿元、十亿元级的重大项目。

用好用足入境免签、240小时过境免签、乘坐邮轮入境免签政策,大力发展入境旅游,建设现代化都市旅游示范样板。

促进乡村产业全链条发展方面,广州将持续打造七个百亿级农业产业集群,力争新增1家国家级、30家省级农业龙头企业,高标准建设广州(南沙)农业对外开放合作试验区,做大食品工业,打造现代化海洋牧场全产业链,争创联合国旅游组织最佳旅游乡村、全国乡村旅游重点村,推动更多乡村景点成为国家A级及以上景区。

到2025年底,实现农业增效、农民增收、农民收入,全年农林牧渔业总产值力争达640亿元(按可比价计算),城乡居民人均可支配收入持续下降。

以新型城镇化为牵引

推动公共服务和社会治理见成效

《方案》提出,深入推进以人为本的新型城镇化,出台广州市关于深入推进以人为本的新型城镇化战略五年行动计划的实施方案,深入实施城市更新行动,完成城市更新投资1800亿元以上、城中村改造投资1000亿元以上,新开工改造156个老旧小区,推广应用“自筹资金、拆建建新”危旧房改造、成片连片改造等模式。

完善城乡基础设施体系,建成从埔高速从化南等3个交农文旅商融合特色服务区,推动繁忙服务区“超充快充”设施建设。

扩大优质教育资源辐射,将涉农区相对薄弱的普通高中100%纳入集团化办学。优化基层医疗卫生服务,紧密型镇村卫生服务一体化管理机构覆盖率达90%。

发展社区居家养老,深化长者饭堂建设,大力发展银发经济,支持幼儿园多种模式发展,2025年底全市托位总量达到12万个。

以风貌为基础

推动人居环境品质提升见成效

《方案》提出,到2025年底实现城乡面貌显著变化,高铁、高速公路、国道、省道等重要线路,十五运会比赛场馆、旅游景区等重要区域,典型镇、村等重要节点的风貌实现大提升。

具体目标包括:做大做强中心镇,加快推进6个中心镇试点年底基本达到小城市标准;做专做精专业镇,新增1个省级创新型专业镇;做优做美特色小镇,新增1个省文化和旅游特色小镇。

此外,全面提升乡村规划建设水平,加快建设3条新乡村示范带,推进公共厕所新建与老旧公厕改造提升,健全完善农村生活垃圾收运处置体系。

提升区镇村绿化美化品质,实现各区城区“300米见绿地、500米见公园”,新建一批口袋公园。加快建设华南国家植物园及其3片迁地保护示范区,新建碧道120公里,在南沙打造20公里美丽海岸线,支持从化、增城区建设美丽区县,推进花都区赤坭镇建设美丽中国先行镇,全力打造美丽中国城市样板。

数读

在2024年度省“百千万工程”考核评价中,广州市再获优秀等次。增城、黄埔、花都、海珠4个区获省工作实绩突出区资金奖励。

在赛迪顾问城市经济研究中心发布的2025赛迪创新百强区中,广州市天河、黄埔、番禺、白云、越秀、海珠、花都、增城等8个区上榜。

在赛迪2025镇域经济全国500强榜单中,广州市有番禺南村镇等17个镇入选。

增城区派潭镇、黄埔区莲塘村等2镇7村新获“全国文明村镇”称号。

新获批1个国家现代农业产业园(白云区)、1个国家农业产业强镇(南沙区万顷沙镇)。

去年以来,广州划拨横向帮扶财政资金近80亿元。创新实施“一团帮一镇”等市域内纵向帮扶机制,加速资源要素向北部山区集聚。



南沙大岗镇循环经济产业园(资料图)



白云人和镇清河村海唇街完成升级改造