

广州全速推进“百千万工程”三年初见成效，奋力在城乡区域协调发展上树标杆作示范

广州

文/罗仕

在从化区吕田镇，国际赛马发展中心等项目正紧锣密鼓加快推进；在增城区佳松岭村，群山之中的乡间民宿吸引着众多游客前来打卡；在南沙区大岗镇，商业航天、海洋装备等新兴产业逐渐积聚成势……

两年多来，按照省的工作部署，广州以“头号力度”推进“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”）。今年是“百千万工程”实现三年初见成效之年，广州积极统筹区的优势、镇的特色、村的资源，坚持因地制宜，实施“一区一策”“一镇（街）一方案”，让“施工图”逐渐变为“实景图”，奋力在城乡区域协调发展上树标杆、作示范。



从化区鳌头镇万亩良田观光体验区（资料图）

1 因地制宜 分类施策

为实现城乡区域协调发展、农业农村现代化，2022年12月，广东省启动实施“百千万工程”，加快把县镇村发展的短板转化为高质量发展的“潜力板”。

广州闻令而动、高位推动、协同作战，把“百千万工程”作为“二次创业”再出发的重要抓手，强化党建引领，迅速组建“百千万工程”指挥部，设立指挥部办公室，加强统筹协调、指挥调度，形成全市“一盘棋”工作格局，深入推进建设“强镇带村”，合力奏响城乡区域协调发展协奏曲。

在7434平方公里的一线城市广州，从北部山林生态区，到中部沿江都市区，再到南部滨海新区，各区发展情况、资源禀赋各不相同，如何发力“百千万工程”？

广州市对全市11个区、177个镇（街）的基础数据和信息进行摸底统计，形成全市各区、镇（街）数据

库。在此基础上，因地制宜、分类施策，结合不同资源禀赋和发展现状，11个区“一区一策”，走“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”的特色化、差异化、品质化发展之路。

其中，越秀、海珠、荔湾、天河打造实现老城市新活力引领区，黄埔、番禺、南沙打造产业融合发展标杆区，白云、花都、增城、从化打造城乡融合发展示范区。

各区立足特色优势，找准功能定位，集聚要素支撑，充分发挥主战场主阵地作用，干字当头、奋楫争先，培育一批龙头企业和产业集群，形成不同赛道争先进位的升腾气象。

两年多来，广州区域经济发展质量稳步提升。围绕“12218”现代化产业体系优化产业布局，11个区全力以赴抓产业、推项目、拼经济，发展动能持续增强。天河、黄埔、番禺、白云、越秀、海珠、花都、增城等8个区上榜2025赛迪创新百强区。



增城区佳松岭村麦客72House民宿（资料图）

2 以“典”带面 示范带动

近年来，在南沙区大岗镇，商业航天、海洋装备等新兴产业正积聚成势。大岗镇全力推进典型镇培育和小城市标准规划建设中心镇试点，致力构建千亿级的“1+4+3”现代高端装备制造产业体系，正迎来“工业大镇”到“智造强镇”的华丽跃升。

“乘着‘百千万工程’的东风，我们结合工业基础和产业定位，突出抓好空间再造、产业重塑、招商引资，让传统产业‘发新芽’，让新兴产业‘长强枝’。”大岗镇相关负责人说。

乡镇、联城带村，是城乡区域协调发展的重要抓手。在推进“百

千万工程”中，广州市深入推进中心镇专业镇特色镇建设，在“谋划”上发力，在“产业”上提质，在“资源”上突围，在“发展”上破局。

广州以典型镇建设示范引领，以“典”带面，示范带动更多村镇向优质向美，为实现区域协调发展、城乡一体化发展注入强劲动力。

两年多来，广州已完成第一、二批26个典型镇培育，加快推进第三批8个典型镇培育，领域发展活力不断激发。白云人和镇等6个按照小城市标准规划建设的中心镇试点正有序推进，番禺南村镇等17个镇入选赛迪2025镇域经济全国500强。

3 乡村美了 农民富了

在增城区佳松岭村，从旧祠堂改建而来的麦客72House民宿，与稻田、群山融为一体，传统与现代交相辉映。“现在很多广州及周边地区市民来我们这体验田园生活。在今年‘五一’期间，我们房间几乎都订满了。”麦客72House民宿销售经理刘小姐告诉记者。

据介绍，该村的民宿创新采取“公司+村集体+农户”发展模式，村民通过土地、技术、资金入股等方式参与民宿建设、经营，实现工资性、经营性、财产性收入稳定增收。民宿不仅为村民带来经济收入，还盘活了当地蔬菜种植、兰花基地种植、低空滑翔伞、光伏、盆景等产业，激活一池“村”水，实现了美丽乡村向美丽经济的蜕变。

破解城乡区域协调发展难题，最艰巨、最繁重的任务在农村。佳松岭村的变化，是广州乡村蝶变的一

个生动注脚。“百千万工程”实施以来，广州加快打造宜居宜业和美丽乡村，推进乡村全面振兴，广州的农业更强了，农民更富了，农村更美了。

广州高标准培育三批570个典型村，深入实施“标杆示范、达标提速、消薄补强”三大行动，大力发展战略性新兴产业。去年以来，广州国家级及省级农业龙头企业、“粤字号”农产品品牌等数量保持全省第一，持续推进人居环境整治，提速建设“新乡村示范带+”工程，花都“花漾年华”、从化“生态设计”新乡村示范带获评省十大乡村振兴示范带，农村生活污水治理率达100%。

广州持续壮大新型农村集体经济，2024年广州市农村集体经济年收入、总规模均居全省前列。城乡居民人均收入比由2022年的2.12降至2024年的2.04。



白云人和镇清河村海唇街完成升级改造

苦干实干 善作善成 让“施工图”变“实景图”



三年如何初见成效？ 广州“百千万工程”这样干！

今年是实现“百千万工程”三年初见成效目标的重要节点，广州如何实现这一目标任务？

记者了解到，今年4月，广州市“百千万工程”指挥部印发《广州市推动“百县千镇万村高质量发展工程”实现三年初见成效行动方案》（以下简称《方案》）。《方案》明确提出，以产业为根本、以新型城镇化为牵引、以风貌为关键、以社会力量为依托、以项目落地为抓手六大路径，推动广州市“百千万工程”在2025年实现“三年初见成效”走在全省前列目标。

以产业为根本 推动区域经济高质量发展见成效

《方案》提出，加快构建“12218”现代化产业体系，完善区域产业布局，强化科技创新支撑，持续提升营商环境，加大招商引资力度，优化产业空间载体。推广“市场+资源+应用场景”招商引资新模式，新引进一批百亿元、十亿元级的重大项目。

用好用足入境免签、240小时过境免签、乘坐邮轮入境免签政策，大力发展入境旅游，建设现代化都市旅游样板。

促进乡村产业链条发展方面，广州将持续打造七个百亿级农业产业链群，力争新增1家国家级、30家省级农业龙头企业，高标准建设广州（南沙）农业对外开放合作试验区，做大食品工业，打造现代化海洋牧场全产业链，争创联合国旅游组织最佳旅游乡村、全国乡村旅游重点村，推动更多乡村景点成为国家A级及以上景区。

到2025年底，实现农业增效益、农村增活力、农民增收入，全年农林牧渔业总产值力争达640亿元（按可比价计算），城乡居民人均可支配收入比持续下降。

以改革为关键 推动体制机制创新见成效

以改革为关键 推动体制机制创新见成效

《方案》提出，纵深推进集成式改革，形成一批叫得响的改革品牌和可复制推广的经验证做法。

具体包括，持续推进扩权强区强区扩权改革，深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革，将基层管理迫切需要的区级相关权限调整由镇（街）实施。

深化农业农村关键环节改革，利用资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展农村集体经济。

加强人才队伍保障，深入实施“启航计划”，加强农村职业经理人培育，组织实施80项农村科技特派员项目，推动科技成果转化。

深化土地制度改革，深化全域土地综合整治，深化农村承包地“三权分置”改革，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。推动财政金融资源有效下沉，新打造一批财政资金“补改投”示范项目。探索设立“百千万工程”专项基金，构建“百千万工程”基金矩阵。

以社会力量为依托 推动各方资源广泛汇聚见成效

《方案》提出，广泛汇聚社会力量，以新型帮扶协作为全省发展大局作出新的更大贡献。到2025年底，工青妇、民主党派、“三胞”等各界人士充分参与，央企助力、国企参与、民企跟进的格局基本形成。

具体措施包括，完善市内“一团帮一镇”“八区包八镇”“百街扶百村”帮扶工作机制，健全帮扶协作成本共担和利益共享机制。市外与梅州、湛江、清远的3个市级产业共建园区规划上工业总产值之和保持两位数增长。统筹发动各类型企业力量，建立项目“投建营”一体化市场化可持续发展机制，深入实施“千企帮千镇、万企兴万村”行动。

此外，推动市“百千万工程”专家库在决策咨询、规划设计、运营管理各环节发挥更大作用。发动不少于1000支青年大学生“百千万工程”突击队开展基层定向服务。发动各民主党派、工商联、无党派人士、港澳同胞助力“百千万工程”。实施侨助“百千万工程”行动，引导海外人才来穗干事创业。

以项目落地为抓手 推动引领区建设见成效

《方案》提出，今年将出台实施《环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区（广州）总体规划》，构建“指挥部+企业平台+社会力量”长效机制，建立市区间联动招商机制，引进一批以康养、文体旅为特色的高端产业项目。

此外，以项目为抓手，动态更新、滚动实施引领区（广州）重点项目清单，布局建设一批康养小镇、体育小镇，推动建设高质量户外运动目的地，积极打造农文旅融合发展全省示范项目，建成引领区旅游公路相关示范路段、最美增江游等标志性项目。

支持从化区穗港马产业经济圈建设，加快实施香港赛马会从化马场二期工程、广州从化国际赛马发展中心等重点项目，做好2026年举办常规赛马赛事筹备工作。集中资源力量推动两大先行片区建设取得标志性成果。

数读

在2024年度省“百千万工程”考核评价中，广州市再获优秀等次。增城、黄埔、花都、海珠4个区获省工作实绩突出区资金奖励。

在赛迪顾问城市经济研究中心发布的2025赛迪创新百强区中，广州市天河、黄埔、番禺、白云、越秀、海珠、花都、增城等8个区上榜。

在赛迪2025镇域经济全国500强榜单中，广州市有番禺南村镇等17个镇入选。

增城区派潭镇、黄埔区莲塘村等2镇7村新获“全国文明村镇”称号。

新获批1个国家现代农业产业园（白云区）、1个国家农业产业强镇（南沙区万顷沙镇）。

去年以来，广州划拨横向帮扶财政资金近80亿元。创新实施“一团帮一镇”等市域内纵向帮扶机制，加速资源要素向北部山区集聚。