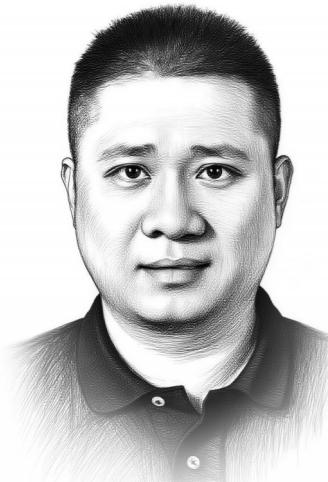


# 在落实四大全球倡议中对接联合国三大支柱



申文

## 四大全球倡议是回应全球治理难题的中国方案

党的二十大报告指出，“当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开”。近年来，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，全球治理体系应对乏力，人类社会面临前所未有的挑战。如何建设这个世界，实现有效的治理成为时代之问。

今年9月1日，习近平主席在天津主持“上海合作组织”会议时提出了全球治理倡议。这是继全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议之后中国提出的又一重大全球倡议。仔细观察四大全球倡议，可以发现其聚焦时代矛盾，有着明确的目标指向，鲜明的实践导向，其核心精神是倡导构建一个更加包容、公正、有效的全球治理体系，针对当前全球治理难题，全球发展倡议聚焦推动国际发展合作，全球安全倡议着眼对话协商解决国际争端，全球文明倡议致力于促进文明交流互鉴，全球治理倡议则锚定全球治理体制机制改革的方向、原则和路径。

进一步看，一方面，四大全球倡议可以被看做一个整体，是有机统一的，是中国对改善和提升全球治理水平提出的系统、全面的构想；另一方面，四大全球倡议又各有侧重，分别从发展、安全、文明、治理四个层面，回应当前全球治理领域的难点痛点。目前四大全球倡议落实进展显著，得到国际各方的高度评价。联合国秘书长古特雷斯指出，“中方提出的一系列全球倡议完全符合联合国宪章精神，充分尊重多边主义，全力支持联合国作为多边机构的核心地位，坚定

致力于推动国际合作与和平解决冲突”。

## 四大全球倡议对接联合国三大支柱意义重大

联合国的三大支柱是联合国实现其全球治理职能的抓手和平台，四大全球倡议对接三大支柱有着多维度的意义。不仅有利于增强中国在全球治理中的影响力，有利于优化当前的全球治理体系，还有利于联合国的转型升级。

首先，有利于推进联合国的治理转型。联合国诞生于二战之中，故其初心和使命是维和止战。随着时代的发展，促进世界可持续发展以及促进和保护基本人权逐渐成为联合国的核心事业。当前，大国竞争和强权政治的回归，使联合国在和平与安全领域中的作用受到一定挤压，在传统的政治与安全议题上，直接发挥作用的空间缩小。而在诸多新兴领域，以联合国为代表的国际组织却表现得十分活跃。例如，在气候变化、网络安全治理、人工智能发展等新兴议题上，联合国系统以其专业性和广泛的伙伴网络成为治理的中心。同时，在人权领域，相关的议程设定和规范倡导，更是离不开联合国。总之，新的全球治理形势促使联合国加速其治理的转型。但联合国在当前的全球治理中短板也较为明显，存在能力不足、资源有限、治理不够系统等问题。四大全球倡议直面当前“四大治理赤字”和全球治理的系统缺陷，提供了一套系统、整体又突出重点的解决方案。

其次，有利于维护联合国的多边主

义核心地位。多边主义意味着三个或以上的国家通过谈判协商的方式共同解决问题，其精神实质就是世界上的事多方商量着一起办。事实上，联合国的成立就是当代多边主义的源头；80年前国际社会作出的最重要决定就是成立联合国，反法西斯国家共同协商建立了这一维护世界和平的国际组织。80年来，以联合国为核心的多边机制在发展、安全、人权等各个领域全面铺开。当前，新的国际形势对多边机制的需求愈加迫切。但是，以美国为代表的一些西方国家以多边主义之名，行单边主义之实，实行关税战、贸易战，对以《联合国宪章》为代表的国际法律、规则合则用，不合则弃，严重冲击了多边主义体系。

习近平主席强调，“我们应该坚决维护联合国权威和地位，共同践行真正的多边主义”。四大全球倡议主张多方参与、重视平等协商，对接联合国三大支柱，可以有效维护联合国多边主义的核心地位，践行真正的多边主义。

第三，有利于推进联合国改革。联合国改革既包括治理体系的改革又包括组织机构的改革。当前国际秩序变革加速演进，全球治理形势复杂多变，对此，联合国显得力不从心，亟需进行更为深刻的调整与改革。在此背景下，2024年9月，联合国大会通过《未来契约》及其附件，计划将改革构想推向实践。本轮联合国改革聚焦可持续发展、新的维护和平与安全方式，以及后代人的权利和需求，要求改革包括联合国安理会在内的全球治理结构，使其更具包容性和有效性。尽管新一轮改革远景宏大，但可以预见，由于种种因素制约，将会困难重重。四大全球倡议聚焦全球治理体系、全球共同发展、全球共同安全、全球文明进步，和当前以三大支柱为核心推进的新一轮联合国改革在

内容和精神上高度契合。中国始终支持联合国不断改革发展。习近平主席指出，“我们要重温联合国创立初心，重申对联合国宪章宗旨和原则的承诺”。推动四大全球倡议与联合国改革进程对接，可以助力改革校准方向、注入公平正义，并强化其系统性与有效性，最终让成果惠及更多会员国。

## 四大全球倡议对接联合国三大支柱的路径

四大全球倡议对接联合国三大支柱，可以从凝聚共识实现理念对接、加强机制化对接、推动三方合作等方面着手。

实现理念的对接。理念相近是合作的先导。四大全球倡议在理念上与三大支柱发展方向一致，可以为全球治理提供新思路。全球治理倡议提出“五大核心理念”，全球发展倡议提出“六项坚持”，全球安全倡议提出“六项坚持”，全球文明倡议提出“四个共同倡导”，为推进三大支柱的落实提供了丰富的支撑。与联合国在理念上对接的典型形式是将理念倡议写入或者纳入联合国相关决议。党的十八大以来，中国提出的构建人类命运共同体理念已经连续8年写入联合国大会决议，其核心精神已经被纳入《未来契约》。我们应以联合国80周年改革倡议为契机，积极推动四大全球倡议重要理念写入或者纳入联合国大会决议、安理会决议、联合国专门机构会议决议。

加强机制化平台建设。四大全球倡议不仅仅是理念，更是行动。近年来，中国以实际行动推动全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议加快落实，在联合国框架下，发展、安全、人

权等领域的机制化平台已逐步设立。目前已经有超80个国家加入中国发起成立的“全球发展倡议之友小组”，119个国家和国际组织支持全球安全倡议。此外，中国还设立了10亿美元的中国-联合国和平发展基金，在第78届联合国大会上推动设立文明对话国际日（每年6月10日），联合多个国家成立“人工智能能力建设国际合作之友小组”。未来我们可以推进设立更多的机制化平台，鼓励更多的国家、国际组织等国际行为体加入此类平台。

推动三方合作。联合国是多边主义践行的平台。四大全球倡议的落实，三大支柱的推进，需要更多会员国的合作参与。中国、联合国及第三方共同合作，可以有效推进衔接。例如，全球发展倡议的落实需要南方国家的共同推进，南南合作可能是有效的路径。围绕发展问题，实践中可以形成“中国+联合国+某发展中国家”合作模式，或者“中国+联合国+某南南国家集团”合作模式。

四大全球倡议的相继提出，彰显出中国的智慧与担当，推进落实四大全球倡议是对联合国的坚定支持和实质助推，有助于在新形势下振兴联合国的权威和活力，也是对全球治理路径的再创新。将宏大的倡议转化为具体的行动，必将为动荡变革中的世界注入稳定性正能量。

**作者简介：**申文，广东工业大学全球经济治理与区域国别研究院研究员、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员；陈佳佳，广东工业大学马克思主义学院在读研究生

**注：**本文系广东工业大学阐释党的二十大精神专项课题“习近平外交思想中的和平解决冲突理念研究”（2024ZXYB04）的阶段性研究成果  
(作者头像绘图 蔡红)

## 积极扩大养老服务消费 推动经济发展和民生改善良性循环

王樱洁

### 广东养老服务产业 与消费齐驱并进

养老服务产业规模不断扩张。截至2024年底，广东60岁及以上户籍老年人口达1789万，老龄化率为17.46%，庞大的需求推动养老服务产业链呈现规模扩张与质量升级并举的局面。2024年广东规上老年用品企业达到6814家，营收超过6500亿元，涵盖29个细分行业，其中131家企业、202个产品入选国家老年用品推广目录，入选企业和产品数量连续三年位居全国第一。广东省民政厅数据显示，目前广东省老年医疗器械、康复辅具供给能力居全国前列，轮椅、助行器等产品国内市场份额占比过半，出口份额占比达70%。

构建区域协同的特色养老服务格局。在广东，养老产业发展呈现出区域协同、特色鲜明的格局。珠三角城市群构建起完善的老年用品产业链，广州和佛山作为研发设计的前沿阵地，凭借深厚的科技底蕴与创新氛围为老年用品注入新创意。深圳凭借强大的制造能力与先进技术，成为智能制造的高地，生产出众多品质卓越的老年用品。东莞与中山充分发挥产业配套优势，作为稳固的生产基地，保障了老年用品从创意到成品的高效转化。各环节紧密协作，形成了极具竞争力的产业集群。粤东、粤西、粤北则在康养旅游、温泉疗养等领域表现亮眼。

创新实践激活养老服务消费潜力。跨境融合与智慧升级的创新实践，进一步释放了养老服务消费的活力。作为国内首个跨境养老服务业标准化试点，南沙区养老院开通港澳老人专属入住通道，让港澳老人享受与本地户籍老人同等待遇；横琴粤澳深度合作区引入改良后的澳门标准居家养老服务，为特殊老年群体提供专业服务，推动了粤港澳养老服务的协同发展。同时，智慧养老的发展为消费注入新动能；广东推动医疗、家居、信息技术跨界融合，研发适老化智能家居、康复机器人等产品，既提升了老年人的生活质量，又带动了智慧养老产业的消费增长，形成经济发展与民生改善的良性循环。

### 进一步释放养老服务 消费潜力的路径

优化服务供给，丰富服务品种。在居家养老服务方面，推动助餐、助浴等上门服务发展，加速居家适老化改造进程，广泛推广家庭养老床位建设，通过智能化设备实现对居家老人健康与安全的实时监测。社区养老层面，着力加强街道（乡镇）区域养老服务综合体建设，构建“一刻钟”养老服务消费圈，实现服务资源的高效配送与便捷获取。机构养老则需优化床位结构，加大护理型床位占比，以满足不同老年群体的照护需求。积极培育养老服务新业态，推动养老服务与医疗、文化、旅游、体育等行业深度融合，全方位拓展养老服务消费场景，增加服务供给的多样性和吸引力。

提升消费能力，增强消费意愿。一方面，完善养老金待遇调整机制，确保养老金随经济发展稳步增长，夯实老年人的经济基础。另一方面，鼓励金融机构开发多样化养老金融产品，如养老保险、商业养老保险等，拓宽老年人财产性收入渠道。同时，积极培育健康理性的消费观念，打破养老消费负化、被动化的刻板印象，积极推动体验式、沉浸式场景建设，如虚拟康复训练室、人工智能健康顾问、互动式养老展厅，让老年人在试用体验中形成信任和兴趣，带动实际消费转化。

强化政策支持，优化消费环境。一方面，支持养老服务领域经营主体发展壮大。引导具有主业优势的国有企业积极发展普惠养老服务，落实养老服务机构在用水、用电等方面的居民价格政策，减低运营成本；引导金融机构创新金融服务，为养老服务企业提供低息贷款、融资租赁等多元化融资渠道。另一方面，优化养老服务消费环境。加强养老服务市场监管，建立健全服务质量监督机制，严厉打击欺老虐老、虚假宣传等违法违规行为，高效处理养老服务消费纠纷，维护老年人合法权益。

**（作者系广东省社会科学院社会学与人口学研究所副研究员）**  
**注：**本文系2025年度广东省社科联青年学术工作坊《银发经济的广东方案：养老服务与产业协同发展机制研究》（2025GZF24）阶段性成果

## 粤港澳大湾区服务型制造的 协同创新与制度突破

李薇

党的二十大报告明确提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，强调要“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。《粤港澳大湾区发展规划纲要》实施以来，粤港澳三地加速产业协同，逐步形成先进制造业与现代服务业深度融合的产业生态。在此背景下，加快粤港澳大湾区服务型制造发展，对打造世界级先进制造业集群具有重要意义。

服务型制造在产业形态上，是制造与服务融合的新形态；在融合方式上，强调服务要素在制造业投入产出中的关键作用；在发展成效上，追求价值链整体提升。这种产业形态既需要科技创新提供数字化、智能化工具，也需要产业创新重构生产组织方式，二者协同构成服务型制造发展的核心动力。从价值创造逻辑看，服务型制造通过将研发设计、供应链管理、运维服务等知识密集型服务环节嵌入制造全过程，使服务要素成为价值增值的主要来源，这正是当前我国制造业突破“微笑曲线”中端锁定的关键路径。

### 大湾区发展服务型 制造的优势与挑战

从全球产业演进趋势看，制造业与生产性服务业已由相对分立走向深度融合，成为提升产业竞争力的重要路径。发达国家在这方面已形成若干典型模式，例如德国通过“工业4.0”战略推动智能制造与数字服务融合，构建起以技术平台为支撑、产学研协同的赋能体系；美国则强调“制造服务化”，引导企业从产品输出转向提供高附加值的整体解决方案。这些实践共同反映出由“生产型”向“服务型”制造转型的全球性趋势。

在我国加快推进新型工业化、建设现代化产业体系的整体布局中，粤港澳大湾区承担着先行探索、制度创新的重要使命。其独特优势在于依托“一国两制”制度环境，能够高效整合香港的科研资源、澳门的开放平台与珠三角完备的制造业基础，促进创新链与产业链深度融合。区域内已涌现出以企业为

创新主体的融合实践，如深圳“6个90%”的研发集聚现象（90%以上的研发机构、研发人员、研发资金、职务发明专利、重大科技项目发明专利来源于企业；90%以上的创新型企业是本土企业），以及珠三角制造企业广泛嵌入研发设计、供应链管理等服务功能，逐步实现从加工制造向“制造+服务”全链条转型。上述实践与趋势表明，粤港澳大湾区制造业与生产性服务业的融合发展格局正加速形成。

粤港澳大湾区虽在推进服务型制造发展中具有独特优势，但同时也面临现实挑战。一方面，大湾区研发投入强度显著高于全国平均水平，拥有6个国家级制造业创新中心。华为、腾讯等企业构建的“制造+服务”生态初具规模。另一方面，三地在标准衔接、要素流动等方面仍存在制度性障碍。同时，部分高科技企业反映，创新成果因知识产权保护力度不足而难以形成持续竞争力。这凸显了科技创新与产业创新协同不足的短板，也说明服务型制造升级需要系统性制度支撑。

### 大湾区服务型制造 高质量发展的路径探索

推动大湾区服务型制造高质量发展，需要构建“1+4+N”协同发展体系：即以“技术创新与产业创新深度融合”为核引擎（1），重点强化政策协同、平台搭建、要素配置与业态创新四大支撑（4），进而培育形成涵盖智能网联汽车、低空经济、工业互联网等领域的多元新业态集群（N）。

强化政策协同，破除制度壁垒。建立跨区域产业融合协调机制，重点推进标准认证、市场准入等规则衔接。广东省八部门联合出台措施推进知识产权保护体系建设工程，包含多项具体举措，为创新成果转化提供了全链条保障，这些举措可以加快在大湾区推广实施。优化创新要素跨境流动机制，推广跨境科研资金使用便利化，支持广东创新主体与港澳科研机构联合申报科研项目。

搭建融合平台，促进成果转化。

依托粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，重点布局先进阿秒激光、鹏城云脑等重大科技基础设施。高水平建设粤港澳大湾区国家技术创新中心，打造实时在线的“应用场景发布厅”，打通“实验室到生产线”的转化通道。支持香港中文大学（深圳）、华南理工大学等高校与中山火炬开发区、东莞松山湖等产业园区共建中试基地，针对中小企业技术需求提供“定制化”服务解决方案。推动广深港澳科技创新走廊与珠江东岸先进装备制造产业带深度对接，建设多个跨区域产业创新联盟。

培育要素市场，夯实发展基础。加快数据要素市场化配置改革，落实《数字广东建设2025年工作要点》，组建省数据集团，推进省级公共数据授权运营，提升广州、深圳数据交易所能级。推进落实《广东省数据知识产权保护与运用三年行动计划（2024—2026年）》。实施“服务型制造人才专项计划”，结合大湾区人才签注政策，在智能制造、工业设计等领域大量引进高端人才。完善知识产权“快保护”机制，发挥全省多个国家级知识产权保护中心作用，缩短专利维权案件平均处理周期。

创新模式，拓展应用场景。在新能源汽车领域，支持广州、深圳开展智能网联汽车“车路云一体化”试点，培育远程诊断、电池健康管理、二手车评估等全生命周期服务，推动广汽、比亚迪等企业从汽车制造商向智慧出行服务商转型。在低空经济领域，依托深圳国家低空经济产业综合示范区，发展飞行器研发设计、适航认证、运营维护等服务环节，构建“制造+服务+场景”的产业生态。在电子信息产业方面，推广华为“制造+云服务”模式，通过工业互联网平台实现“大规模定制”生产。在装备制造领域，鼓励企业发展融资租赁、远程运维等服务，提升服务收入占比。

**（作者系广东技术师范大学创新创业学院讲师、博士）**  
**注：**本文受广东省哲学社会科学规划项目（GD23YYJ06）、广州市哲学社科规划2023年度课题（2023GZGJ14）资助