

学习贯彻党的二十届四中全会精神 理响广东·马院院长谈

# 科学谋划好“十五五”时期经济社会发展意义重大

栏目统筹:温建敏 栏目主持:景瑾瑾 李妹妍

编者按:

10月20日至23日,中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京举行。此次会议恰逢“十四五”规划收官、“十五五”规划启幕的关键节点,准确把握党和国家事业发展所处历史方位,对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

即日起,羊城晚报“理响广东·马院院长谈”栏目推出“学习贯彻党的二十届四中全会精神”系列访谈,邀请专家学者对全会精神进行深入解读。

全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》。科学谋划“十五五”时期经济社会发展意义重大,本期访谈聚焦这一关键议题,邀请两位专家学者一起深入解读。

**羊城晚报:**科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政的重要方式,是读懂中国式现代化的重要“密码”。从“一五”到“十四五”的历史经验看,五年规划制度如何彰显中国式现代化的独特优势?

**沈成飞:**习近平总书记指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个政治优势。”编制和实施“十五五”规划,对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。

我国从1953年开始实施第一个五年计划,并提出“四个现代化”概念。目的就是“为我国社会主义建设和社会主义改造的事业奠定良好的初步基础,从而促进国家的富强和人民的幸福”。从此以后,五年规划成为党领导全国人名建设社会主义,实现现代化的有力保证和策略工具。

就历史发展的成就而言,自第一个五年计划实施至今,中国从一个积贫积弱的农业国,发展成为人均国内生产总值超过1.3万美元、制造业增加值占全球经济比重近30%、综合国力居世界前列的国家,这是人类历史上绝无仅有的发展奇迹。

中国能够创造这样的发展奇迹,有根本性的原因需要明确。第一是中国共产党的集中统一领导,形成了五年规划的显著制度优势,确保了规划在编制中充分体现党的战略意图,也确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量。从第一个五年计划到第四个五

年规划(从“十一五”开始,五年计划更名为五年规划),社会主义现代化强国是党在各个历史时期一以贯之的奋斗主题。党通过将顶层设计和问计于民相统一,制定和实施系统、协调的发展战略,实现了社会主义制度优势与中国式现代化进程的合力。

第二是党坚持问题意识和系统思维,通过解决不同时期的不同历史任务和主要矛盾来推进现代化事业的发展。中国特色社会主义进入新时代,为解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,提出“五位一体”总体布局和新发展理念,统筹谋划高质量发展,发展新质生产力,不断推进和拓展中国式现代化,为有效解决新矛盾新问题提供了思路和办法,创造了可复制、可推广的新鲜经验。

**唐士红:**作为国民经济和社会发展的总体规划,五年规划在推动中国式现代化进程、保持国家战略连续稳定、调动各方积极性等方面,具有特殊意义与突出优势。从1953年至今,我国共编制实施了14个五年规划(计划)。从第一个五年计划到第四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。可以说,每一个五年规划(计划)作为阶段性部署,都生动记录了中国式现代化的发展历程,体现了我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入、在战略上不断成熟、在

本期访谈嘉宾



沈成飞 中山大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师



唐士红 华南农业大学马克思主义学院院长、教授

实践上不断丰富,是读懂中国式现代化的重要“密码”。

一是彰显党的集中统一领导优势。党的领导始终贯穿规划编制、实施、评估全过程。通过党的领导优势,自上而下地统一思想、凝聚共识,保障了稳定的政治环境和政策连续性,以“一张蓝图绘到底”的战略定力,让国家发展始终在长期目标指引下稳步推进。

二是彰显集中力量办大事的优势。集中力量办大事是中国国家制度和国家治理体系的显著优势。五年规划实质上是针对每一时期的主要矛盾和中心任务,基于全国一盘棋的考虑,以协调有力的组织机制充分调动各方面力量和资源,攻坚突破重点难点问题。

三是彰显有效市场与有为政府有机结合的优势。有效市场的建构,离不开信息的公开透明与充分流动,离不开政府公平公正监管规则和法律的制定与实施。编制和实施国家发展规划,是发挥政府作用的重要抓手,通过优化制度设计,给市场和社会明晰发展方向和发展路径,有效弥补“市场失灵”。

四是彰显更好应对风险挑战能力的优势。五年规划对经济增长和社会事业发展等方面提出明确目标和任务,有助于优化资源配置,减少经济波动,保持社会经济发展的连续性和稳定性。同时,通过规划前瞻性布局和预警,建立健全风险防控机制,提前谋划应对各种风险挑战的措施和预案,可以提高国家抵御风险的能力,为中国式现代化巨轮锚定航向、破浪前行提供根本支撑。

**羊城晚报:**如何理解“十五五”时期作为“基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期”这一定位?

**沈成飞:**历史发展是连续性和阶段性的统一。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。习近平总书记指出:“‘十四五’时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。”‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好‘十五五’规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

在过渡期,我国发展环境面临深刻复杂变化,是战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从全球看,大国竞争加剧与地缘政治动荡交织,单边主义、保护主义盛行,全球经济不确定性因素增多;从国内看,新旧动能接续转换存在阵痛,一些长期积累的结构性问题尚未化解。

对此,党审视自身的优势,认为中国经济基础稳、优势多、韧性大、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

习近平总书记提出:“要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得主动地位,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

**唐士红:**习近平总书记指出:“到2035年,用3个五年规划期,基本实现社会主义现代化。然后,再用3个

五年规划期,到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”党的二十届四中全会指出,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

一是“十五五”时期具有特殊的历史地位。“十五五”时期处于从量变积累到质变飞跃的关键节点,是冲刺决胜极重要的阶段。“十五五”规划不仅仅是“十四五”规划的简单延续,而是新发展阶段、新发展理念、新发展格局背景下的新五年规划,“十五五”时期的发展,承载着为2035年基本实现社会主义现代化目标奠定决定性基础的历史地位。

二是“十五五”肩负光荣的历史使命。从时间节点上看,“十五五”时期上承改革开放40余年的深厚积淀与“十四五”规划的深入实施,下启2035年基本实现社会主义现代化目标,承担着为人均GDP达到中等发达国家水平奠定基础的重任。

“十五五”是一个改革含量更高、改革力度更大的五年,党的二十届三中全会部署的300多项改革任务,均需在“十五五”时期加快推进,确保到2029年顺利完成。

**羊城晚报:**全会指出,“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则,坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。从理论逻辑看,这“六个坚持”之间存在怎样的有机联系?

**沈成飞:**“六个坚持”表明了中国共产党人坚持系统观念的理论优势。这六个方面环环相扣、相互支撑、缺一不可。它们共同构成了一个逻辑严密、系统集成的整体框架,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供了根本遵循和实践指南。

坚持党的全面领导是“十五五”时期经济社会发展的核心要求、根本保证。这是统领所有方面的总体原则和根本政治保证。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是中国特色社会主义的最大优势,“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持以人民为中心、发展好党的领导这一最大优势。”坚持人民至上是“十五五”时期经济社会发展的根本立场与价值取向,体现了中国式现代化的出发点和落脚点,是党

的性质宗旨的集中体现。坚持高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的首要任务与发展主题,是在当前发展阶段解决社会主要矛盾、实现国家现代化的关键路径。坚持全面深化改革是“十五五”时期经济社会发展的根本动力与关键一招,是破除发展障碍、解放和发展社会生产力、推动高质量发展的强大引擎。坚持有效市场和有为政府相结合是“十五五”时期经济社会发展的体制机制保障,是社会主义市场经济体制的核心特征和实现高质量发展、优化资源配置的基础性制度安排。坚持统筹发展和安全是“十五五”时期经济社会发展的前提保障与战略基点,是国家生存发展的基本前提,是实现其他目标的必要条件。

**唐士红:**这“六个坚持”,既是对过往发展经验的深刻总结,更是未来前行的根本遵循,以“六个坚持”为指引谋篇布局“十五五”,为未来五年的发展划出了清晰的路线、注入了动力。

坚持党的全面领导是根本保证。办好中国的事情,关键在党。只有坚决维护党中央权威和集中统一领导,才能筑牢发展“定盘星”,为“十五五”时期经济社会高质量发展领航定向。坚持人民至上是价值取向,是发展的出发点和落脚点。要始终以人民对美好生活的向往为目标,从群众需求出发谋划发展思路、制定政策举措,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。坚持高质量发展是首要任务和核心主题。必须把发展立足点放在高质量发展上,把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,加快建设现代化产业体系,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关,推动经济持续健康发展和社会全面进步。坚持全面深化改革是根本动力。要用好改革开放这个重要法宝,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,稳步扩大制度型开放,不断开掘新动能、拓展新空间、增创新优势,把握发展主动权,打开事业发展新天地。坚持有效市场和有为政府相结合,是推动高质量发展的必然要求和关键所在,也是中国特色社会主义市场经济理论的重要内容。坚持统筹发展和安全是一个国家、一个民族生存与进步必须处理好的首要问题。必须坚持把国家安全同经济社会发展一起部署,有效防范化解各类风险挑战,为实现经济社会高质量发展打下更为稳定有序的安全基础。

(访谈嘉宾头像绘制 蔡红)

## 加快打造海上新广东

理响广东·岭南文论

栏目统筹:温建敏

栏目主持:李妹妍 景瑾瑾

□向晓梅

中央财经委员会第六次会议强调,要做强做优做大海洋产业,推动海上风电规范有序建设,发展现代化远洋捕捞,发展海洋生物医药、生物制品,打造海洋特色文化和旅游目的地,推动海运业高质量发展。2025年6月,广东海洋经济工作会议提出“要优化海洋生产力布局,大力发展战略性新兴产业”“要坚持优旧育新、三产联动,构建更具国际竞争力的现代海洋产业体系”。作为海洋经济总量连续30年居全国首位的海洋经济大省,广东因湾而聚、靠海而兴,15个主要海洋产业中6个产业规模位居全国前三,近五年海洋新兴产业年均增速达14.7%,基本形成行业门类齐全、优势产业突出的现代海洋产业体系,但仍存在海洋传统产业占比过高、新兴产业规模有限、未来产业技术储备不足等结构性问题。构建更具国际竞争力的现代海洋产业体系、推动海洋产业更新,是打造“海上新广东”的核心引擎,是建设现代海洋经济发展高地的关键所在,是推动海洋经济从规模扩张向质效跃升的必然要求。



重塑现代海洋产业体系逻辑

突出港产城协同性,以海洋城市节点与都市圈组团牵引产业体系构建。自然湾区中海洋节点城市紧密联结形成的都市圈,是广东现代海洋产业体系发展的核心空间载体。构建现代海洋产业体系,广东要建强兴海新型基础设施,优化联动港口资源,建好临港产业园区,叠加港口枢纽效应、园区平台效应和城市规模效应;以广深打造全球海

洋中心城市为引擎,推进“黄金内湾”聚势腾飞;以粤东粤西两翼为沿海经济重要增长极,建设世界级沿海经济带。全面重塑湾区海洋经济新版图,为现代海洋产业体系提供空间支撑。

突出新质生产力引领性,以深海科技“策源”与新兴产业“集聚”支撑产业体系构建。粤港澳大湾区因其独特的地理特性,形成了密集高效的空间分布与内在联系网络,构筑起海洋要素加速汇聚的“磁力场”,通过科技与产业双向赋能加速形成分工合理、特色突出、协同高效的海洋产业集群。广东构建现代海洋产业体系,要以“大科技”为引擎,突破深海科技抢占产业制高点;以“大产业”为支撑,推动海洋渔业优旧育新、海洋制造业向新向强、海洋未来产业前布局,海洋服务业融合升级,从而促使海洋产业由大向强整体跃升。

突出陆海开放联动性,以陆海一体双向开放拓展产业体系构建。粤港澳大湾区作为陆海交汇的“黄金节点”,拥有外向型经济的深厚根基、通达全球的世界级港口群和广阔的经济腹地资源,天然具备“联通内外、双向开放”的海洋基因禀赋。广东构建现代海洋产业体系,要依托湾区经济推动海洋经济向陆地延伸、向山区拓展,借力“百千万工程”探索“飞地”“飞海”模式,形成“岸海融合、跨山连海”的产业空间形态,打造具有国际竞争力的现代海洋产业体系。

## 构建现代海洋产业体系格局

推进海洋产业“复合化”发展。伴随新一轮科技革命和产业变革的蓬勃兴起,以集群化产业布局、网络化协同创新、群体性技术突破为特征的产业“复合化”,成为海洋经济发展的大趋势。广东探索“海底数据中心+海上风光电+海洋牧场+制氢储能”的复合发展模式,推进海洋牧场、海洋工程装备产业化进程,助力海洋产业高质量发展。

促进海洋产业“立体化”发展。随着海洋经济的快速发展和沿海开发强度的加大,海域空间发展思路逐渐从“平面化”向“立体化”转变。广东立足先进制造业、滨海旅游业等优势海洋产业,推进“海洋—海岛—海岸”立体开发,科学构建具有区域特色的立体化海洋产业体系。

推动海洋产业“系统化”发展。紧密结合广东海洋经济的资源禀赋、产业基础和比较优势,统筹推动海洋一二三产业系统化发展和绿色发展,全力打造一产优、二产强和三产活的现代海洋产业体系。

加快海洋产业“数字化”发展。发挥广东数字经济领先的优势,全面推进海洋经济各领域数字化转型,建设全球领先的海洋产业数字化发展高地。大

力推进数字化、网络化和智能化技术应用,对传统海洋产业进行全方位、全链条改造,推动战略性新兴产业数字化发展,深度推进广东海洋产业生态重构。

强化海洋产业“集群化”发展。产业集群能够合理安排产业资源配置,提高资源利用效率,带动相关产业实现一体化发展。以培育壮大广东海洋油气化工、海洋旅游、海洋工程装备、海洋生物医药等产业集群为抓手,促进海洋产业由集聚发展向集群发展全面跃升。

## 完善海洋产业更新的政策保障

探索建设全域海洋生态数字孪生系统,强化深远海养殖装备的检验登记和确权,建立海上平台和养殖户建设及检验的技术标准体系。深入实施“深蓝种业”工程,建设海洋牧场产品产地认证和品牌培育系统,以“航母型”“旗舰型”企业带动海洋牧场集群化发展。以深圳国家远洋渔业基地为核心载体,探索与“一带一路”共建国家合作建设海外渔业基地,构建内外联动的远洋渔业发展格局。

在临港石化领域,以广州、惠州、湛江、茂名、揭阳五大基地为依托,提升空间协同效能和产业“榕树效应”。在海洋船舶领域,引进央企、民企大项目,布局主力型高价值船舶和新型特种船舶,打

造世界级船舶产业集群。在海洋装备领域,重点发展深海潜水器、水下机器人等,打造大湾区海洋人工智能装备产业集群。在海洋生物医药领域,强化粤港澳大湾区生物医药及基因工程技术联合攻关,培育全球海洋生物医药新势力。

以科创攻坚为牵引,推动深海极地产业前瞻布局,加快冷泉生态研究成果转化向可燃冰开采、深海生物资源开发等领域转化,加速重型破冰船、极地运输成套装备、深远海勘探船及水下作业装备研发。推动大模型技术嵌入深海资源开发产业链条,形成“技术迭代-场景拓展-产业升级”良性循环。

以立体化开发为主线,构建滨海旅游业全域化发展新格局。推动航运及海洋高端服务业提级升级,深化广深港邮轮母港联动,统筹航线开发、客源共享、服务对接及基建联通,打造大湾区国际邮轮旅游枢纽。优化拓展涉海服务保障,培育航运经纪、船舶管理、绿色燃料加注等高端航运业态,建立“基金+银行+保险”立体化“蓝色金融”体系,加强海洋防灾减灾和应急救援,提升海事法律服务水平。

作者简介:向晓梅,广东省哲学社会科学实验室—省社科院海洋强国建设重点实验室执行主任、广东省政府参事室特约研究员、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员

(作者头像绘制 蔡红)