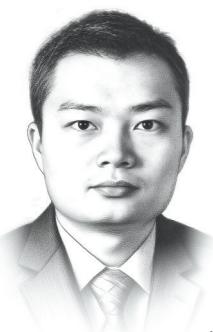


以奋斗之姿为高质量发展奉献青年智慧

省社科联和羊城晚报组织优秀青年专家阐释全会精神



韩永辉

以高水平开放推动高质量发展

□韩永辉 曹莫

当今世界,百年变局加速演进,全球经济格局深刻调整。越是面临外部环境的不确定性,越要坚定不移扩大高水平对外开放,以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。党的二十届四中全会站在新的历史起点上,作出了“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”的重大战略部署。

以制度型开放引领高水平对外开放新征程

高水平对外开放是顺应世界经济发展规律的必然选择,是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求,具有丰富的时代内涵与理论逻辑。一是开放层次向制度型深化,以规则对接推动制度创新。我们要主动对接国际高标准经贸规则,构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,实现从商品和要素流动为主的对外开放,向规则、规制、管理、标准等制度型开放的深刻转变,在更深层次上融入全球经济体系。二是开放领域向全方位拓展,以服务业开放引领新突破。在深化制造业开放的同时,稳步扩大服务业对外开放,尤其是在金融、教育、医疗等重点领域实现新的突破,同时积极探索在数字经济、绿色贸易等新兴领域的开放合作。三是开放质量向创新型提升,从规模扩张向效益提升转变。

制度型开放是高水平对外开放的核心内容和关键抓手。推进制度型开放,首先要构建更高水平开放型经济新体制,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,健全促进和保障境外投资的法律和政策体系。其次要深化自由贸易试验区改革,赋予其更大改革自主权,鼓励在制度创新上先行先试,形成更多可复制、可推广的经验。最后要积极参与全球经济治理,在多边、区域和双边层面推动建立更加公平合理的国际经济秩序,为制度型开放创造良好的外部环境。

全力打造新时代高水平对外开放“广东样本”

作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,广东要在制度型开放、粤港澳大湾区建设、贸易创新发展、营商环境优化等重点领域持续发力,全力打造高水平对外开放的“广东样本”。

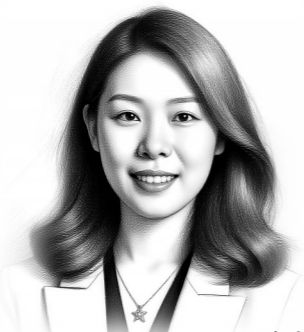
一是加快建设制度型开放高地。充分利用广东省多个自由贸易试验片区和重大合作平台的叠加优势,率先对接国际高标准经贸规则。

二是全力构建全方位开放新格局。充分发挥粤港澳大湾区的战略优势,深化广东与港澳的经贸合作与机制对接,携手打造“一带一路”建设的重要支撑区。创新区域合作机制,推动粤港澳三地在规则衔接、机制对接上取得新的实质性突破,促进各类要素高效便捷流动和资源优化配置,提升区域综合竞争力和对外开放整体水平。

三是培育贸易竞争新优势。加快培育广东外贸新业态新模式,促进跨境电商、市场采购贸易等规范健康发展,大力发展数字贸易,推动贸易全链条数字化转型。推动加工贸易转型升级,鼓励企业向研发设计、品牌营销、售后服务等产业链高端环节延伸,不断提升在全球价值链中的地位和竞争力。

四是营造国际一流营商环境。持续深化“放管服”改革,着力打造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。完善外商投资促进、保护、管理和服务体系,保障外资企业依法平等参与市场竞争。建立健全与高水平开放相适应的风险防控体系,提高在开放条件下防范化解重大风险和维持国家经济安全的能力,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

作者简介:韩永辉,广东外语外贸大学广东国际战略研究院教授,2025年度广东省社科联青年学术工作坊带头人;曹莫,广东外语外贸大学广东国际战略研究院研究助理



陈泳欣

大力推动社会政策发展畅通社会流动渠道

□陈泳欣

党的二十届四中全会提出“畅通社会流动渠道”,充分表明党中央推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐的坚定决心。深刻领会其时代意义、实践要求,对贯彻落实好党的二十届四中全会精神、做好“十五五”时期国民经济和社会发展规划工作至关重要。

畅通社会流动渠道的时代意义

习近平总书记指出,“中国式现代化的新征程上,每一个人都是主角”。党的十八大以来,各种制约劳动力和人才社会性流动的体制机制障碍不断清除,社会流动渠道更加畅通。

畅通社会流动渠道是彰显社会主义制度优越性、巩固党长期执政根基的必然要求。中国式现代化就是这样的制度安排,使每一个个体都能在民族复兴的新征程中看到希望、拥有舞台,最终实现全体人民共同富裕的现代化。这不仅能够有效缓解社会焦虑、化解社会矛盾,更能汇聚起全体中华儿女团结奋斗的合力,为中华民族伟大复兴的宏伟伟业奠定最坚实的社会基础。

畅通社会流动渠道是构建高水平社会主义市场经济体制、激活高质量发展新动能的活力之源。建设现代化产业体系的关键在于生产要素的自由流动与高效配置。中国式现代化的本质是人的现代化,人是最活跃、最关键的要素。畅通社会流动渠道,本质上是通过生产关系、劳动关系的深刻调整,释放和发展生产力,是生产力的供给侧结构性改革,促使劳动力、人才能够遵循市场信号与国家战略导向,无障碍地流向效率更高、价值更大的领域与区域,实现人尽其才、才尽其用,极大激发全社会的创新能力。

畅通社会流动渠道是扎实推进共同富裕、凝聚民族复兴磅礴伟力的战略举措。畅通社会流动渠道就是这样的制度安排,使每一个个体都能在民族复兴的新征程中看到希望、拥有舞台,最终实现全体人民共同富裕的现代化。这不仅能够有效缓解社会焦虑、化解社会矛盾,更能汇聚起全体中华儿女团结奋斗的合力,为中华民族伟大复兴的宏伟伟业奠定最坚实的社会基础。

畅通社会流动渠道的实践要求

深化体制机制改革,破除流动壁垒。首先需要花大力气破除全国统一大市场建设的各类卡点堵点,既要持续加大重大基础设施互联互通等“硬件”建设,又要强化数据流通与数据协同、产权保护等规范性的“软件”建设。其次是持续深化户籍制度改革,推动公共服务均等化,核心在于推进公共服务与户籍制度脱钩,确保教育、就业、社保、住房等基本公共服务全覆盖。

秉持投资于人的理念,搭建全方位赋能平台。其一,构建从学前教育到高等教育全学段乃至覆盖全民全生命周期的公平教育体系和技能形成体系。其二,贯彻就业优先政策,构筑高质量就业创业支撑体系,并深入挖掘如人工智能、先进制造等代表新质生产力方向的就业潜力。其三,大力推行终身职业技能培训制度,搭建技能成才的绿色通道。

进一步强化兜底保障网络,筑牢维护社会稳定的安全网。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,切实解决人民群众面临的急难愁盼问题,编织一张覆盖灵活就业人员、新业态从业者等重点群体的社会保障网。

构建青年友好型社会支撑体系,降低“青年流动成本”。青年的流动是社会进步的持续动力,需要多措并举破解青年在社会流动过程中面临的结构性、体制性障碍。

作者简介:陈泳欣,广东工业大学法学院社会政策教研室主任,2025年度广东省社科联青年学术工作坊带头人



赵亮

以现代化产业体系筑牢国家安全的战略基石

□赵亮

党的二十届四中全会擘画“十五五”发展蓝图,鲜明提出“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”,这是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略支点,更是应对世界之变、增强我国经济发展韧性的根本抓手。

把建设现代化产业体系作为战略定力的着力点

加快建设现代化产业体系,不仅是经济高质量发展的必然要求,更是国家安全体系和能力现代化的坚实基础。

现代化产业体系是中国式现代化的物质支撑。一个国家能否在复杂的国际竞争中立于不败之地,关键在于产业链是否完整、供应链是否安全、创新链是否坚韧。近期围绕半导体、稀土等关键产业的博弈再次证明,没有自主可控的产业体系,就难以在国际定价权争夺中掌握主动。习近平总书记强调,“制造业是我国的立国之本、强国之基”。全会强调要“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”,要“保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。这是对外部风险挑战的清醒认知,更是对我国长期发展战略的主动塑造。

立足新征程,广东必须牢牢把握实体经济这个“压舱石”,主动在建设现代化产业体系中走在全国前列,以更高水平的科技创新和产业融合,为国家总体战略大局提供坚实支撑。

制度优势是建设现代化产业体系的底气

现代化产业体系建设,不仅是经济层面的结构调整,更是一场关系全局的制度重塑。党的二十届四中全会明确提出,要“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”。这意味着,我国必须在更高层次、更深领域上发挥制度优势,以改革的系统集成推动产业体系的整体跃升。

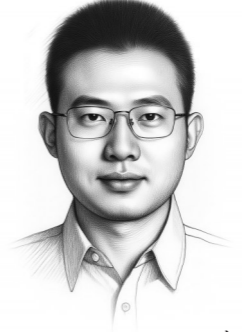
制度优势首先体现在要素流动的高效配置上。要素是产业的血液,体制机制决定了血脉是否畅通。只有通过深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革,才能打通资源要素在不同产业、区域和领域之间的流通渠道,让创新成果在制度的“高速路”上自由奔跑,从而为产业创新和结构优化提供持久动力。

制度优势还体现在宏观治理体系的协调效能上。构建现代化产业体系,要求产业政策、科技政策、财政金融政策形成合力,以整体思维统筹发展与安全、效率与公平、增长与风险。要在“稳中求进”的主基调下优化宏观调控方式,为产业升级和新质生产力培育营造可预期、可持续的政策环境。

更高层次的开放则是制度优势面向世界的延伸。全会提出“稳步扩大制度型开放”,这不仅是开放的量扩张,更是规则层次的质提升。通过积极对接国际高标准经贸规则,吸收和转化先进治理经验,不断提升我国制度的含金量与全球竞争力。制度型开放让改革与开放形成正向循环,在更宽广的制度空间中提升产业链供应链的国际影响力和定价能力。

中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,能够“集中力量办大事”。在建设现代化产业体系这一系统工程中,正是这种集中力量、统筹兼顾的体制机制,能够将科技创新、产业升级、区域协调、绿色转型融为一体,形成推动高质量发展的制度合力。制度之稳,是产业之安;制度之活,是创新之新。正是这种灵活而坚实的制度底气,支撑着中国在风云激荡的世界格局中立于不败之地。

作者简介:赵亮,广东海洋大学经济学院教授,2025年度广东省社科联青年学术工作坊带头人



朱向东

筑牢实体经济根基建设制造强国

□朱向东

党的二十届四中全会强调,“保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”,这是深刻总结国际经验、充分认清国内实际后作出的战略抉择。唯有坚定不移把发展经济的着力点放在实体经济上,把制造业这块“压舱石”筑得更稳更强,才能让中国式现代化底气充盈。

坚定发展制造业的重要意义

制造业是创新活动的载体。理论上,制造业是创新链与产业链的耦合点,它让工程师有实验的土壤,让科学家有转化的舞台,让工匠精神与科学精神在同一条生产线上交汇。实践中,我国正以制造业为载体,成为全球创新的重要引擎。

制造业是共同富裕的保障。制造业的兴旺,意味着广阔的就业空间和稳定的社会结构,是实现共同富裕的“稳压器”。佛山的家电业、东莞的电子业、潮州的陶瓷业,既是支柱产业,也是千万家庭的饭碗与希望。

制造业是国家安全的基石。从经济安全看,核心技术不能靠买,关键装备不能靠外,掌握制造业,才能掌握发展的主动权。从科技安全看,芯片、航空发动机、高端材料、精密仪器,每一项重大科技攻关的最终落脚点,都是制造环节。从战略安全看,舰船、航空、卫星的基础也是工业制造。制造业是实体经济的基础,是国民经济命脉所系,是立国之本、兴国之器、强国之基。

塑造制造业新优势

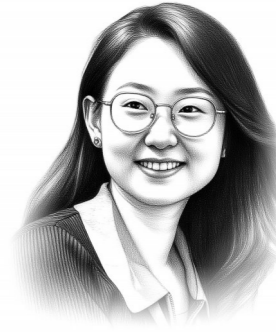
“十五五”规划建议提出,“促进制造业智能化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造”。

推动制造业智能化,让数据成为新动力。一是完善数字基础设施。加快5G专网、工业互联网、边缘计算平台建设,实现设计、生产、物流、服务的全流程互联,让数据成为生产和创新的原材料。二是攻关核心技术。重点突破工业操作系统、智能传感、机器人控制、数字孪生、工业软件等关键领域,构建自主可控的智能制造技术体系。三是引导企业数字化转型。支持中小企业“上云上平台”,推广“智改数转网联”工程,培育一批智能工厂、灯塔工厂。

推动制造业绿色化,让生态成为新优势。一是优化能源结构。加快推广可再生能源应用,推进“源网荷储”一体化建设,鼓励企业自建分布式光伏、风电等项目。二是推进循环经济。建立绿色设计与再制造体系,推广“无废工厂”“零碳园区”。推动产品全生命周期管理,实现原料选择、生产过程、回收利用的绿色闭环。三是强化科技赋能。推动节能装备、碳捕集与利用、智能能耗管理等技术应用,利用大数据、人工智能精准识别碳排放环节,实现能效最优配置。

推动制造业融合化,让服务成为新形态。一是延伸产业链条,打造服务型制造新业态。引导企业从“卖产品”向“卖解决方案”转变,发展“产品+服务”一体化供给。推广装备制造业的总包服务、家电产业的个性化定制、汽车产业的全生命周期维护模式。二是促进制造业与生产性服务业深度融合。加快发展工业设计、检测认证、现代物流、金融保险、软件信息等配套服务,构建制造业高端服务体系。鼓励建设国家级服务型制造示范,推动产业链上下游协同转型。三是完善政策支持体系。健全服务型制造统计和评价体系,出台税收、金融、知识产权等配套政策。培育懂制造、懂服务、懂数据的复合型人才,打造跨界创新的人才队伍。

作者简介:朱向东,中共广东省委党校(广东行政学院)社会和生态文明教研部副教授,2025年度广东省社科联青年学术工作坊带头人



王樱洁

推动人口高质量发展夯实中国式现代化根基

□王樱洁 张桂金

党的二十大报告提出,中国式现代化是人口规模巨大的现代化。人口发展事关中华民族永续发展,是支撑中国式现代化宏伟蓝图的基础性、战略性支撑。党的二十届四中全会进一步强调,促进人口高质量发展。准确把握新形势下我国人口高质量发展面临的态势、机遇和任务,对于我国经济社会发展具有重大而深远的意义。

把握人口高质量发展的优势

尽管面临结构性挑战,我国在人口规模、素质、制度等方面仍具备显著优势,完全有能力支撑中国式现代化的持续推进。

第一,人口规模依然巨大,超大市场规模优势持续存在。在今后相当长时期内,我国仍将保持超大规模的人口体量。人口总量逆减幅度有限,人力资源基础依然雄厚,巨大市场规模仍是中国式现代化的显著特征与核心优势。

第二,我国人口综合素质高,支撑中国式现代化的人口红利优势明显。我国正从人力资源大国转化为人力资源强国,庞大的接受过良好教育和职业技能培训的劳动人口是实现人才红利的重要基础。未来尽管劳动力数量趋于下降,但整体素质快速提升,人才队伍不断壮大,为高质量发展提供了坚实的人才支撑。

第三,我国进入高质量发展阶段,科技、教育、人才体制机制持续完善,人力资源配置更加高效。未来,随着产业向技术密集型转型,市场对高素质劳动者的需求与我国劳动力素质提升趋势高度契合。特别是在人工智能等新技术推动下,经济发展将更加依赖科技与人才红利,进一步弱化对劳动力数量的依赖。

明确人口高质量发展的任务

面向“十五五”,推动人口高质量发展必须树立与新常态相适应的人口发展理念,以系统思维推进政策设计,重点围绕适度生育水平、人口素质全面提升、人口结构动态优化与人口空间合理布局等方面精准施策。

保持适度生育水平,稳定人口规模基础。加强青年婚恋观、家庭教育引导,弘扬中华民族重视家庭、敬老爱幼的传统美德。消除就业性别歧视和生育隐性歧视,营造婚育友好型社会氛围。完善生育支持政策,落实育儿补贴、税收优惠、生育保险、假期制度等措施。健全普惠托育服务体系,推进托幼一体化,扩大优质普惠学前教育资源供给,有效减轻家庭负担。

全面提升人口素质,充分释放人才红利。深入实施健康中国战略,完善全民健康服务体系,提高全民健康素养与预期寿命。优化教育结构,增强职业教育与高等教育的适应性,推动学科专业与产业需求紧密对接。畅通劳动力和人才流动渠道,完善人才评价与激励机制,实现人尽其才、才尽其用。

推动健康老龄化,实现老有所养、老有所为。将健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,延长国民健康寿命,降低失能发生率。健全基本养老服务体系,完善长期护理保险制度。推动银发经济健康有序发展,促进养老事业与产业协同发展,满足老年人多样化、高品质的服务需求。积极开发老年人力资源,鼓励老年人发挥专长,实现老有所为,为推进中国式现代化贡献“银发力量”。

优化人口空间布局,促进区域协调发展。推动人口空间分布与产业布局、资源环境承载力相协调。深化城乡融合发展,推动人才、资本等要素双向流动。完善常住地提供基本公共服务的制度,保障农业转移人口平等享有教育、医疗、住房、社保等权益,实现人口与公共资源动态匹配。

作者简介:王樱洁,广东省社会科学院社会学与人口学研究所副研究员,2025年度广东省社科联青年学术工作坊带头人;张桂金,广东省社会科学院社会学与人口学研究所副研究员

(作者头像绘制 蔡红)