

把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

理响广东·马院院长谈

栏目统筹:温建敏 栏目主持:李妹妍 景瑾瑾

党的二十届四中全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，排在首位的就是“坚持党的全面领导”。办好中国的事情，关键在党。面向未来，如何把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，奋力开创中国式现代化建设新局面？本期访谈聚焦这一关键议题，特邀华南师范大学马克思主义学院院长、教授关锋与广东外语外贸大学马克思主义学院院长、教授毛国民共同深入解读。

羊城晚报：党的二十届四中全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，包括坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”中为什么要首先强调“坚持党的全面领导”？

关锋：首先，从理论维度看，坚持党的全面领导是马克思主义建党学说的基本原则和必然要求。马克思认为，无产阶级只有通过自身政党领导，“才能作为一个阶级来行动”，实现从自发斗争到自觉行动的飞跃。

其次，从历史维度看，坚持和加强党的全面领导既是我们党在长期探索和实践中取得的重大经验，也是为历史充分证明的重要法宝。历史雄辩地证明，从“一五”计划到“十四五”规划，我们之所以顺利完成各项艰巨任务，不断取得伟大成就，最根本的密码就在于坚持党的全面领导。

再次，从现实维度看，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，复杂的发展环境和艰巨的发展任务都要求我们必须坚持党的全面领导摆在首要位置。从国际上看，世界百年未有之大变局加速演进，我国既具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的有利因素，也必须面对世界变乱交织、动荡加剧的严峻挑战。从国内看，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，但发展不平衡不充分问题仍然突出。我国发展难免遭遇风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。只有坚持党的全面领导，才能始终保有“乱云飞渡仍从容”的战略定力。

最后，从“六个坚持”的内在关系看，坚持党的全面领导是有效落实其他五个坚持的前提和根本保障，居于统领地位。

本期访谈嘉宾



关锋 华南师范大学马克思主义学院院长、教授



毛国民 广东外语外贸大学马克思主义学院院长、教授

化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有。只有在党中央的集中统一领导下，才能做到全国一盘棋，步调一致，灵活调整策略，有效化危为机；才能总揽全局、协调各方。党的全面领导是“纲”，其他各方面的建设和发展是“目”，只有纲举才能目张。

羊城晚报：党的二十届四中全会强调，“十五五”时期经济社会发展要“以全面从严治党为根本保障”，并指出“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”，如何理解“以全面从严治党为根本保障”的深刻内涵？

关锋：其一，充分认识“根本”的定位。首先，这是对政治方向的绝对锚定。全面从严治党，首要的就是维护党的团结统一，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保“十五五”时期乃至更长时期的发展始终沿着正确航向前进，避免在根本性问题上出现颠覆性错误。其次，这是对执政根基的深层巩固。民心是最大的政治，人民拥护和支持是党执政的最牢固根基。全面从严治党，直接关系党的事业、经济社会发展能否赢得人民的支持和参与。再次，这是对执政能力不断提升的明确要求。全面从严治党本质上是党的自我革命和能力升级，只有全面增强党的执政本领，才能更好确保经济社会发展行稳致远、满足人民对美好生活的向往。

其二，准确理解“保障”的功能。一是政治生态保障。全面从严治党通过破除形式主义、官僚主义等顽瘴痼疾，不断铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态，为高质量发展提供坚强保障。二是战略执行保

障。全面从严治党，严明党的政治纪律和组织纪律，确保党中央决策部署能畅通无阻、不折不扣地传导至基层，防止出现“中梗阻”“断头路”，使蓝图一步步转化为富有成效的鲜活实践。三是力量凝聚保障。全面从严治党，坚决纠正损害群众利益的行为，着力解决群众急难愁盼问题，以实际成效取信于民，汇聚开创中国式现代化建设新局面的磅礴力量。

其三，正确把握“管党治党”与“经济社会发展”的内在关系。二者同向而行，统一于中国式现代化的伟大事业。二者相互促进，有效的管党治党，通过净化政治生态、提升治理效能、凝聚党心民心，为经济社会发展注入强大“政治动能”；经济社会的健康发展、人民美好生活愿景的不断满足，又为持续推进全面从严治党、巩固党的执政基础提供更为坚实的物质条件和民意支持。

毛国民：这一重大论断，深刻揭示了加强党的自身建设与实现经济社会发展目标之间的内在联系，需要我们从理论、实践与战略的维度予以深刻把握。

第一，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。我们要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第二，全面从严治党与经济社会发展构成相辅相成、相互促进的有机

整体。稳健的经济社会发展为党的建设提供丰厚的物质基础与广阔的实践场域；坚强有力的党的领导，是经济社会持续健康发展的根本政治前提。一个纪律严明、清正廉洁、作风优良的执政党，能够营造风清气正的政治生态、稳定公平透明可预期的营商环境，显著提升国家治理体系与治理能力的现代化水平。

第三，将“全面从严治党”明确为“十五五”时期经济社会发展的根本保障，其深层意蕴在于：一是方向保障，确保“中国号”巨轮行稳致远，不在根本性问题上出现颠覆性错误；二是动力保障，通过破除各方面体制机制弊端，突破利益固化藩篱，推动重要领域和关键环节改革走实走深；三是执行力保障，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

羊城晚报：中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，面向未来，如何把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，奋力开创中国式现代化建设新局面？

关锋：一是把准政治方向，以党的科学理论指引中国式现代化新征程。面向未来，必须继续坚持不懈以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。强化思想引领、锚定战略目标，确保经济社会发展始终沿着中国特色社会主义的正确方向前进。

二是建强组织体系，以党的领导组织优势赋能中国式现代化新实践。面向未来，必须不断健全上下贯通、执行有力的组织体系，完善重大决策部署落实机制，确保党中央关于经济社会发展的各项要求高效传导到“神经末梢”。

三是统揽发展全局，以党的战略谋划布局中国式现代化新棋局。面向未来，要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，使战略谋划更为科学合理，发展的优先顺序、主攻方向更为明确具体；鼓励基层因地制宜大胆探索实践，创造性地推进国家战略布局落地生效，不断开创中国式现代化建设新局面。

四是凝聚磅礴力量，以党的群众路线激发中国式现代化新动能。面向未来，必须坚持走好新时代党的群众路线，始终践行以人民为中心的发展思想。在谋划发展、制定政策时，始终注重倾听民声、反映民意、汇聚民智。

在发展中稳步推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

五是深化党的自我革命，以伟大自我革命引领伟大社会革命。习近平总书记强调，“我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动”。面向未来，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，持之以恒正风肃纪反腐，坚定不移贯彻全面从严治党战略方针，确保党永远不变质、不变色、不变味，使党的坚强领导地位基固永。

毛国民：中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

一是强化政治引领，把准中国式现代化的正确方向。要始终把党的政治建设摆在首位，教育引导全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保现代化事业始终沿着社会主义轨道稳步前行。

二是完善制度机制，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。要健全党领导经济社会发展的体制机制，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。

三是建强干部队伍，锻造推进中国式现代化的骨干力量。必须坚持党管干部原则，突出政治标准，树立正确用人导向，着力培养造就一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质专业化干部队伍。

四是践行人民至上，夯实中国式现代化的群众根基。中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。坚持党的全面领导，必须坚持走好新时代党的群众路线，把“人民对美好生活的向往”作为奋斗目标贯穿于发展全过程。要主动问需于民、问计于民、问效于民，着力解决人民群众急难愁盼问题，在高质量发展中扎实推进共同富裕，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

五是统筹发展和安全，筑牢中国式现代化的安全屏障。安全是发展的前提，发展是安全的保障。必须毫不动摇地坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚共识、汇聚力量，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

加快打造海上新广东

理响广东·岭南文论

栏目统筹:温建敏

栏目主持:李妹妍 景瑾瑾



深刻把握“人海和谐”理念的时代内涵

“人海和谐”理念是根植于中华传统文化“天人合一”思想的生态智慧，更是马克思主义自然观在当代中国海洋治理实践中的生动体现，要求在更高层次上实现海洋开发利用与生态环境承载能力之间的动态平衡，其内涵丰富且深刻。

人海和谐是中国式现代化的必然要求。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，海洋作为高质量发展的战略要地，其生态健康关乎民族永续发展。践行人海和谐，就是要彻底超越传统工业化对海洋的掠夺式开发模式，转向一条发展与保护协同、索取与回馈平衡的文明发展新路，这是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。

人海和谐是海洋经济高质量发展的内在核心。高质量发展是绿色成为普遍形态的发展。海洋经济要实现从“量”的扩张到“质”的提升，必须将生态优先置于核心位置。健康的海洋生态系统是蓝色经济的根本支撑。人海和谐深刻揭示了保护与发展并非对立，而是辩证统一的关系，要求将生态资本纳入经济核算，推动产业体系绿色低碳转型，在保护中发展、在发展中保护。

人海和谐是陆海统筹治理能力的集

打造海上新广东要更加注重人海和谐 进一步平衡经济发展与生态保护

□陈能军

中彰显。海洋生态环境问题往往表现为“海病陆治”。实现人海和谐，关键在于打破长期以来存在的陆海分治、条块分割的体制壁垒，构建起从山顶到海洋、从流域到海域的一体化保护和治理格局。这要求我们必须坚持系统观念，以流域—河口—近海为完整单元，统筹空间规划、产业布局与污染防治，提升综合治理效能。

人海和谐是共建共享民生福祉的价值归宿。优美的海洋环境、丰富的海洋资源是重要的公共产品。推动人海和谐，本质上是坚持以人民为中心的发展思想，保障沿海群众的环境权益与发展权利。这要求海洋开发成果惠及更多群众，通过拓展生态养殖、滨海旅游、蓝色碳汇等惠民新业态，让人民群众在共享碧海蓝天、沙滩渔歌中有更加充实的获得感、幸福感、安全感。

发达国家和地区“人海和谐”的经验与启示

在探索人海和谐的道路上，发达国家和地区经历过从粗放开发到系统治理的转变，形成了较为成熟的制度安排与实践路径。例如，美国切萨皮克湾的治理，体现了法治、科技和市场的结合；日本强调人在与海的良性互动中提升近岸海域生产力与生物多样性，重在以社区为单元的共建共治；欧盟着力推动向可持续蓝色经济转型。

发达国家和地区的共同经验清晰可循。一是法治定规、规划管用，落实生态红线、总量控制、用途分区等硬约束。二是系统治理、协同推进，以流域、海域为单元整合陆海统筹，强化跨区域、跨部门、跨行业协同机制。三是科技引领、数据支撑，完善监测网络和模型工具，提升政策精准度与治理效能。四是市场牵引、激励约束，综合运用排放控制、交易与抵消、绿色金融等手段，提高减排与生态修复的成本效益。五是社会共治、凝聚合力，形成制度、产业与社会三位一体的治理格局。

以高水平“人海和谐”推进海上新广东建设

广东推进“人海和谐”取得了较好的成效，但发展仍面临环境、资源与体制机制等挑战。未来需借鉴国际经验，系统谋划、精准施策，加快海洋强省建设，实现更高水平的“人海和谐”。

深化治理体系改革，构建陆海统筹新格局。通过系统性改革，形成覆盖规划、管理、保护和利用全过程的陆海统筹新机制，为广东海洋高质量发展与生态保护奠定坚实基础。要健全规划实施与传导机制，强化省级统筹，确保《广东省海岸带及海洋空间规划（2021—2035年）》的核心目标、保障措施等要求精准传导至市级规划与项目审批，落实从山顶到海洋的全链条管理。要创新陆海空间协同管理模式，以

规划划定的陆海一体化空间为关键抓手，探索编制陆海一体详细规划，推动用地用海审批联动与整体论证，保障海洋牧场、临港产业等功能区在布局与发展上的协同增效。要完善法规政策与技术标准，推动海域海岛、海洋经济等重点领域法规修订，并加快制定海岸建筑退缩线管理、立体分层设权、低效用海退出等配套政策，为陆海资源集约利用与生态保护提供坚实制度支撑。

推进系统治理工程，筑牢海洋生态安全屏障。要高标准构建、修复陆海交互的生态网络，严格落实海洋生态保护红线，通过建设生态海堤、营造和修复红树林、珊瑚礁和海草床等典型生态系统，提升生态系统的多样性、稳定性和持续性。要强化陆海污染协同治理，坚持从山顶到海洋的全链条理念，建立流域—河口—海域联动治理体系，严控农渔业面源与养殖尾水污染，持续改善近岸海域水质。要创新发展蓝碳经济，高水平建设国际红树林中心，健全蓝碳生态产品价值实现机制，开展海洋碳封存示范，将生态优势转化为发展优势。通过实施基于自然的系统治理，为广东海洋经济高质量发展提供坚实的生态支撑。

构建现代化产业体系，培育绿色发展新动能。要优化提升传统优势产业，大力拓展深远海空间，着力培育万亿级现代化海洋牧场产业集群，打造“海上粮仓”“海上风电”等融合发展新模式。要壮大海洋战略性新兴产业，巩固提升海洋装备制造

业优势，支持打造海洋电子信息、海工装备、海上风电等研发制造基地。要推动产业链集群绿色低碳转型，依托现有绿色石化产业基地，推动产业高端化、智能化、绿色化发展。要高标准建设世界级港口群，发展现代航运服务业，提升海洋产业国际竞争力。同时要加快打造世界级旅游目的地，通过推进海洋文化传承开发、丰富海洋旅游产品体系等发展海洋文化旅游。

强化创新支撑能力，激发内生发展新活力。要打造高能级海洋科技创新平台，依托广州海洋创新发展之都建设、深圳全球海洋中心城市建设和国家海洋综合试验场（珠海）建设等海洋领域战略布局与核心载体，并汇聚港澳科研力量，共同构建从基础研究、技术研发到成果转化的全链条协同创新体系。要瞄准前沿领域突破关键核心技术，围绕海洋电子信息、高端海工智能设备等战略性方向，集中力量开展攻关，推动科技创新与海洋产业深度融合，赋能传统产业转型升级。要深化开放合作与人才集聚，深度融入全球海洋治理与创新网络，在扩大国际蓝色合作中构筑高端平台，在畅通双向交流中完善人才机制，打造“以开放聚才、以平台育才”的强磁场，为海洋强省建设注入强大智力动能。

（作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，南方科技大学全球城市文明典范研究中心执行主任、研究员）

（本版头像绘制 蔡红）