

# 坚定信心、鼓足干劲，确保“十五五”开好局起好步

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下，我国经济顶住前行、向新向好发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和软实力、外交等软实力明显提升，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央

团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时

期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特色社会主义制度优势、超大市场规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合

力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，推动高质量发展、可持续发展。要提高地方党委决策能力，既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力，也有坚强的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京12月11日电

（上接A1）

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强

大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关负责同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

## 推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，为实现“十五五”良好开局定向领航。

### 不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。会议总结今年经济运行情况，指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议，一贯重视理论总结，用以指导经济发展实践。随着形势变化，中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识，2021年提出“四个必须”，2022年提出“四个坚持”，2023年提出“五个必须”，2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’，是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法，才能牢牢把握发展主动权。‘五个必须’相互贯通、有机统一，是认识与实践的有机统一，要深刻把握和运用，切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾严说。

### 建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前，国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示，建设强大国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费，会议作出一系列部署。

陈丽芬表示，会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力，旨在以高质量供给创造有效需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响，今年前10个月，全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出，推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用

### 实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向，指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持

稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，宏观政策加大调控力度，增强政策前瞻性针对性协同性，将更好引导经济社会发展预期。

会议指出，要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示，会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”，同时重视解决地方财政困难，强调“兜牢基层‘三保’底线”，体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路，有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性，有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松，能在更大程度上配合更加积极的财政政策，增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示，会议明确金融支持的着力点，提出“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”，这将不断增强高质量发展内生动力。

### 加紧培育壮大新动能

会议强调，“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说，创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署，凸显创新的系统性、协同性特征，推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业体系整体效能，为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。李艺铭说，这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力，推动创新链和产业链紧密结合，提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说，推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径，二者通过全要素渗透实现价值链跃升，形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研发开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链，加快科技成果转化和产业化，有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

### 在深化改革开放中增动力激活力

改革是推动国家发展的根本动力。“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。

对外经济贸易大学经济学院教授庄芮表示，会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在破立并举中推动全面深化改革，赢得发展主动。

会议提出，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，部署“有序扩大服务领

域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示，我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措，其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等等是关键着力点，这不仅有利于优化营商环境，激发经营主体创造力，还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革，为推进中国式现代化提供制度保障。

### 促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出，坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。同时强调，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说，县城是城乡发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力，推动资源要素在城乡间双向流动，率先在县域内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。会议提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示，持续抓好常态化帮扶，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，有利于提高发展的协调性、均衡性，推动经济持续健康发展。

会议提出，支持经济大省挑大梁，加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾总体规划，推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说，会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一步完善区域协调发展战略机制，引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚，将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

### 努力为人民群众多办实事

会议指出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼，惠及民生。

“民生工作，关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峥说，一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面，凸显以人民为中心的发展思想，将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国人民大学重阳金融研究院研究员丁壮说，落实落细各项部署，要加快补齐民生保障的短板弱项，不断把改革发展成果转化为人民生活品质，增加政府资金用于民生保障支出，提高民生类政府投资比重，鼓励社会力量参与民生服务供给。

临近岁末，回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峥表示，把更多的资源“投资于人”，扎扎实实做好各项民生工作，用心用情增进民生福祉，将不断满足人民日益增长的美好生活需要，实现经济发展和民生改善的良性循环。

### 推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造；制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设；实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫

战，强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引人注目。

“近年来，全球极端天气呈增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

### 积极稳妥化解重点领域风险

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究，科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

新华社北京12月11日电