



# 代表委员热议让绿色空间转变为驱动城市高质量发展的“价值引擎” 让城市公园实现自我“造血”

羊城晚报记者 孙牧

全市拥有各类公园1500余座，2024年公园接待游客数达1.6亿人次……“花城”广州引以为傲的绿色家底，已成为承载人民美好生活、支撑建设现代化人民城市的重要空间载体。

2026年广州两会期间，如何让绿色空间自我“造血”，进而转变为驱动城市高质量发展的“价值引擎”，成为代表委员热议的话题。

## 从财政供养向价值反哺转化

“在城市高质量发展和财政支出更科学精细的双重背景下，单纯依靠财政

资金进行建设运维乃至提质升级的传统模式已难以为继。”民进广州市委会在提案中指出，广州需以“公园+”推动城市公园向“城市资产”转化，从财政供养向自我造血乃至价值反哺转化。

为此，民进广州市委会提出一套系统建议：首先，应开展城市公园用地、建构构筑物历史遗留问题专项攻坚，针对权属不清、手续不全等问题制定分类处置方案；同时系统建立智慧化、动态化城市公园资产库，盘点全市城市公园资源要素家底。更重要的是创新运营机制，推行“管委会+项目清单”管理模式，定期主动向社会推送和公布优质项目清单，引入专业化机构参与。

提案进一步建议，广州可建立“公

园+”应用场景白名单，明确鼓励开展三大类经营性项目：一是特色商业业态，如文创零售、非遗展演、特色轻餐饮等；二是文化体验服务，包括科普游学、生态研学、露天演艺剧场等；三是配套运营设施，如公共付费球场、游船马车服务、智慧停车等。此外，提案还呼吁设立“公园文创”专项资质，支持运营主体与具备资质的文创企业或设计机构深度合作，推出合规且富有公园特色的产品。

## 向全民健康基础设施升级

“广州拥有大湾区最多的城市公

园、森林公园和林相最好的高地森林景观。公园作为居民健康消费的重要场所，应该创造更多的经济价值和社会价值。”九三学社广州市委员会的提案中指出，如何将广州市公园从公共服务基础设施升级为全民健康基础设施，实现“青山是医案，森林即处方”，是广州亟待破解的难题。

提案指出，国家四部委联合印发了《关于促进森林康养产业发展的意见》，到2035年建设国家森林康养基地1200处，向社会提供多层次、多种类、高质量的森林康养服务。

为此，九三学社广州市委员会建议，对森林公园实施精品化、保护性开发，打造以中医药为主导的森林康养体系；引

入社会资本，将公园管理权与经营权分离，培育森林公园经营龙头企业，快速提升旅游效益；在森林公园构建门户社区，打造国家级户外运动示范区，带动周边镇村融合发展。通过以上举措，推动森林公园培育新的经济增长点，实现从“财政输血”向“自我盈利”的转变。

## 整治道路沿线环境提升“颜值”

广州市人大代表温美燕的建议则关注制约公园发展的“最后一公里”。她指出，位于广州市从化区温泉镇的广州市石门国家森林公园，是广州市仅有的两

座国家级森林公园之一，也是国家4A级旅游景区。温泉镇桃莲村至石门国家森林公园入口公路是石门国家森林公园必经的交通通道，提升其公路等级、整治沿线环境，对于优化区域路网结构、促进旅游资源高效整合、推动从化北部山区高质量发展具有重要战略意义。

为此，温美燕建议，按不低于三级公路标准进行升级改造，并系统性开展道路沿线环境整治和特色景观廊道打造，形成“公路+旅游+产业”融合发展模式，反哺道路及环境的持续维护。同时她还建议按照国家标准和旅游公路要求统一完善标识系统，在道路条件允许路段设置骑行道或步行道，打造“快进慢游”体系。

编者按

生态兴则城市兴。1月19日，广州市十六届人大六次会议开幕，2026年广州市政府工作报告将“协同推进降碳减污扩绿增长，建设人与自然和谐共生的美丽广州”“深化绿美广州生态建设”“持续完善以华南国家植物园为核心的城园融合体系”等写入2026年工作安排，绘就发展蓝图。

回望“十四五”，千年花城完成了一场从“城市有公园”到“公园即城市”的深刻重塑，主要绿化指标位居全国超大城市前列；展望“十五五”，一场关乎发展理念的深刻变革已然启幕。本报报道将系统解读广州以绿美实践重塑千年花城、探索超大城市与自然共生共荣的现代化路径。

文/孙牧 图/莫少卫

回眸“十四五”

# 超大城市如何与自然“共生共荣”？

广州“十四五”绿美实践重塑千年花城

当第十五届全运会的圣火在广州点燃，世界瞩目的不仅是赛场上的速度与激情，还有千年花城的满城青绿。从白云山巅到珠水之滨，绚丽的簕杜鹃如彩练般拂过数百座天桥，精巧的口袋公园在街头巷尾悄然生长，市民在开放草坪上悠然小憩，享受“推窗见绿、出门入园”的日常……

这动人生态的背后，是广州“十四五”期间深刻的自我重塑。它回应的是一个关键的时代命题：一座超大城市，如何走出一条与自然共生共荣的高质量发展之路？答案，写在41.6%的森林覆盖率里，写在人均17.4平方米的公园绿地中，更写在一场从“城市有公园”到“公园即城市”的深刻变革中——这是一场关乎格局之变、内涵之新与治理之智的全面演进。

## 格局之变：从“园林”到“城园”的系统革命

广州的“生态觉醒”，始终与时代的脉搏共振。“十四五”期间，国家重大战略在此叠加——华南国家植物园正式落子，国务院批复广州市国土空间总体规划，明确“6+4”城市性质和核心功能，均赋予了广州新的重大机遇、重大使命。生态，不再是城市的背景，而是发展的底色与坐标。

这意味着，广州的绿美实践经历了从理念到空间的深刻重构。过去见缝插针的绿化“点缀”，已升级为战略性、系统性的“空间重构”；其核心，是从传统的“城市里建公园”向“在公园里建城市”演进。

至此，广州的绿色格局，已从星罗棋布的“点线”，进化成覆盖全域、功能复合的“共同体”。

## 内涵之新：从“增绿”到“享绿”的价值升华

广州“十四五”的林业园林实践，最动人的一笔，在于让“绿美”实现了一场深刻的价值升华，承载起厚重的民生福祉、文化乡愁与经济活力。

绿化的“绣花功夫”最先落在百姓家门口。广州将绿美社区建设作为“民生微实事”的重要任务，以绿化美化的“小切口”撬动生活品质的“大提升”。在越秀区六榕街，边角地化身“推门见绿”的微花园；在荔湾区永庆坊，窗台、围墙“见缝插绿”，立体景观与西关骑楼风貌相融，游客重游率显著提升。这些“家门口的风景”将绿化嵌入社区服务、文化传承之中，成为“坚持以人民为中心”的温暖注脚。

绿色，亦是传承记忆的活态载体。随着《广州市历史名园保护办法》颁布，首批10个历史名园公布，曾作为中法元首会晤地的松园、岭南园林典范兰圃在保护中焕发新生。全市867株古树名木得到抢救复壮，15个古树公园相继落成，“树木医生”专业队伍应运而生，20条特色风貌林荫路获得认定。

更为深刻的转变，在于“绿水青山”向“金山银山”的价值转化。2024年，广州林业产业总产值突破1500亿元，背后是森林旅游、自然教育、森林康养等新兴产业的蓬勃兴起。

其中“森林康养”的探索尤为亮眼：广州积极探索“两山”转化新路径，流溪河、石门国家森林公园塑造特色康养品牌；白云山更创新开辟“六榕小径”都市康养空间，将专家义诊、养生课程引入



云山叠翠(含白云山、云萝植物园、云溪植物园)被评为2025年“羊城八景”之一

山林，为亚健康人群开具“绿色处方”，实现了“森林+医疗”的融合突破。

## 治理之智：从“管理”到“智理”的深刻转型

生态建设的宏大蓝图，需要坚实的治理体系支撑。“十四五”期间，广州林业园林完成了从“管理”到“智理”的深刻转型。

制度创新构建“四梁八柱”。广州坚持规划引领，编制绿地系统、公园、林地、湿地、自然保护地等全要素专项规划和绿美广州生态建设中长期发展规

划；修订《广州市绿化条例》，出台国内首部野生动物放生管理规定，以严密制度守护盎然绿意。同时，林长制体系全面深化，全市设立四级林长6606名，划分林业园林网格5997个，实现从山林到城区的绿化资源系统治理。

科技赋能插上“智慧翅膀”。广州构建了全国领先的林业园林数字空间治理基底，打造城市生态空间监测体系，在全国首次以城市为主体发布《绿美广州城市生态空间状况监测报告》。古树名木也拥有专属的智慧管理系统，监测保护迈向精细化、智能化。

社会共治凝聚“绿色合力”。广州创新设立“绿美广州生态建设专项基

金”，吸引社会资本投入生态建设。年均超5600场义务植树活动、12个“互联网+全民义务植树”基地，推动爱绿植绿护绿融入市民日常。一个上下贯通、执行有力、公众参与的现代化治理体系已初步形成。

回望“十四五”，广州把生态文明的宏大叙事落笔于每一处可感可及的绿意之中。它印证了在超大城市中，高质量发展与高水平保护可协同并进，生态可持续转化为民生福祉与经济动能。面向“十五五”，一个更绿色、更宜居、更富生命力的广州，正以其“城园融合”的生动实践，为超大城市的生态文明建设提供宝贵的“广州方案”。

数读“成绩单”

迈向“十五五”

# 硬核数据背后的绿色家底

## 绿色家底

森林面积30.03万公顷  
森林覆盖率41.6%  
建成区绿化覆盖率43.89%  
人均公园绿地面积17.4平方米  
公园绿化活动场地服务半径覆盖率94%  
累计建成绿道3960公里  
各类公园总数1450个  
主要绿化指标在全国超大城市中居于前列

## 荣誉认证

入选全球自然城市计划，获评“灯塔城市”  
荣获“全国自然教育活力城市”称号  
在广东省全面推行林长制和绿色广东生态建设工作考核中，连续3年获评优秀、排名第一  
广州市和增城区获评国家林长制督查考核激励表扬单位

2026年是“十五五”开局之年，绿美广州生态建设将迈向何方？近日，广州市林业和园林局党组书记、局长孙明指出，“十五五”时期是广州现代化建设进程中具有决战决胜意义的关键一程，绿美广州生态建设不再是简单的“增绿添绿”，更是一场关乎新发展理念、发展方式的深刻变革，是广州践行习近平生态文明思想、彰显中国式现代化生态底色的重要实践。

迈向“十五五”，广州生态建设的首要任务是夯实本底、强化系统联动。孙明强调，必须构建连续完整的生态基础设施体系。在全面完成自然保护地优化整合的基础上，广州计划完成森林质量提升55万亩以上，并加强生物多样性保

护网络与自然教育平台建设。而在城乡宜居绿美家园建设上，目标同样具体：累计新建绿地不少于8平方公里，推动绿美社区建设深入肌理；通过“多道融合”使绿道总里程达4300公里、森林步道超1400公里，实现生态效益的普惠共享。

如何让优质的生态资源赋能城市发展？孙明指出了两条清晰路径：擦亮品牌与深耕“转化”。一方面，广州将深入推进华南国家植物园城园融合体系建设，启动第二批历史名园名录的公布与保护，提升“行花街”“逛灯会”等传统节庆，持续焕发千年花城的时代魅力。另一方面，拓宽“两山”转化路径成为重中之重。广州

将积极探索森林经营新模式，致力于建成世界珍稀温泉森林康养目的地，建设全域森林康养城市；同时创新公园运营模式，实现“机制活、产业兴、百姓富、生态美”的良性循环，让生态价值切实转化为经济动能和民生福祉。

孙明表示，“十五五”期间广州市林业和园林局将构建系统治理新格局，核心是充分发挥四级林长的作用，并通过深化集体林权制度改革、加快放活林地经营权、优化公益林布局等关键举措，破解生态保护与林业发展的平衡难题，实现双赢。与此同时，广州还将大力营造全民爱绿护绿新风尚，不仅每年义务植树不少于10万株，更将大力发展“绿美广州生态建设专项基金”，拓宽社会募捐渠道，让市民、企业成为

绿美事业的参与者和受益者。在具体项目谋划上，将围绕环南昆山—罗浮山绿美带、城央绿心等重点片区，策划标志性工程，并推进机器人、低空设施等科技应用，提升治理效能。

展望“十五五”，一幅“人与自然和谐共生的幸福美丽山水花城”图景已然清晰。孙明表示，广州市林业和园林局将全面贯彻中央城市工作会议精神，围绕纵深推进“百千万工程”，以生态基础设施建设为抓手，坚持扩绿、兴绿、护绿“三绿”并举，推进森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，为建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群，推动广州加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”，开创现代化建设新局面贡献力量。