

# 南粤大地写论文 以学术服务县域高质量发展

## 广东组织社科专家学者深入县域一线调研

编者按：

2025年11月，习近平总书记视察广东时强调，“完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制，完善基本公共服务制度体系，扎实推进共同富裕”，要求广东把“百千万工程”持续抓下去。

当前，城乡区域发展不平衡仍是广东发展的突出短板。尤其是县域经济发展较为薄弱，既是广东发展的问题所在，也是潜力所在。在“十五五”规划的起步之年，如何纵深推进“百千万工程”、如何让县域成为高质量发展的新引擎，这既是省委、省政府高度关注的重大课题，也是全省社科界必须回答好的时代之问。

3月25日，“南粤大地写论文”广东哲社县域发展调查团座谈会在广州召开。会议现场，汇集了广东社科界的诸多“最强大脑”。他们将走出书斋，走进广东57个县(市)开展蹲点调研，为广东破解城乡区域协调发展难题寻找“金钥匙”。

据了解，此次调研的覆盖面之广、时间之长、阵容之强、规格之高，在广东以往的调研活动中并不多见。而调研强调的“沉浸式”蹲点、“全要素”对接、“实战化”导向，不仅是对传统社科研究范式的一次革新，也是“与走马观花、蜻蜓点水式调研的彻底告别”。

本版现摘录座谈会现场9位专家学者的发言，供读者参阅。

文/羊城晚报记者 杨帅 张晗 图/羊城晚报记者 梁喻 梁子谦 钟振彬

## 以创造美好生活为目标 推动乡村规划范式和路径革新

中山大学旅游学院教授 孙九霞

新时代的乡村规划是一种激活内生动力，统筹产业发展与社会发展的综合性规划。

当前乡村规划正处于由“有没有”迈向“好不好”的关键阶段，存在三方面问题：一是规划数量与实施效能错位。“规划多、落地难”现象较普遍，对土地、项目和需求把握不准，操作性与指导性不强；二是空间管控与社会治理错位。部分规划沿用城市规划思路，重指标和建设、轻人地关系与产业网络，导致建成后“有新村无新业、有新貌无新人”；三是系统蓝图与实际聚集错位。部分规划试图“一揽子”解决问题，对区域差异和村庄特色识别不足。

乡村规划的价值定位应回归人的需求与共同富裕。其一，以创造美好生活为目标，提升村民获得感和幸福感作为落脚点，要让村民享受现代

文明成果，创造理想的乡村生活。其二，以推动共同富裕为导向，规划本身要成为推动乡村迈向共同富裕的“总设计师”和“引路人”，要强化规划统领作用，从制度层面促进区域协调发展。

面向未来，乡村规划应以运营思维和治理逻辑推动范式革新。首先，强化跨部门协同，整合多领域资源，推进综合性规划。其次，坚持需求导向，通过参与式机制引导村民共建共创，提升规划精准性。再次，坚持运营和治理前置，推动规划引领未来乡村发展，注重数智技术赋能，培育智慧农业、农村电商等新业态，发展乡村新质生产力。

总之，乡村规划正由专业工具转变为城乡融合发展的关键引擎，“互联网是农民的新土地，农村是年轻人的新天地”，乡村必定成为科研人才、规划专家、社会组织的大舞台。

## 发挥专业优势 助力县域发展

华南理工大学工商管理学院教授 牛保庄

推动县域经济高质量发展，关键在于培育新动能，强化金融支撑、突出特色路径，以更具针对性的政策举措激发县域发展的内生动力。

县域经济的发展必须以新动能培育为抓手，推进智能制造转型与广东省“十五五”规划新经济新业态的引入。要围绕集成电路、电子信息、高端装备制造等在涉农土地县域运营的关键环节企业展开调研，破解企业智能转型“不愿转、不敢转、不会转”的难关瓶颈。同时，顺应消费升级趋势，积极围绕文旅融合、银发经济、低空经济等新业态发展需求展开调研，挖掘情绪消费、康养消费等新需求潜力，找准县域经济发展的新增长点。

县域经济的发展必须用好用活涉农供应链普惠金融，用好粤港澳内外信用

投资。要依托我省普惠金融的特色试点区域，通过蹲点式驻村访谈、银企对接创新会等方式，将专业知识与田间实践结合，设计真正管用的金融信贷产品。同时，着力将港澳资金乃至海外银发这一群体回乡回县带回的侨资侨智通过跨境金融连引入县域经济，促进乡土产品出海与境外投资的双向促进。

县域经济的发展必须抓住特色，融入“百千万工程”，实施“一县一策”，结合乡村电商物流和“制造业+服务业”高质量共振发展，提出能用、管用、政策实招。要直击乡村电商物流融合的痛点、制造与服务共振转化的堵点，就直播电商风口下的新农人主播、特色产品流量打造、面向海外新兴市场的县域产品出海等总结真经验、推广真模式、提出真建议。

## 用改革之“刃” 解剖广东县域经济之“麻雀”

华南师范大学副校长、教授 王春超

今年《政府工作报告》和“十五五”规划纲要提出：统筹新型城镇化和乡村全面振兴，已成为我国释放内需潜能、构建新发展格局的战略主轴。当前，广东“百千万工程”进入攻坚期，破解城乡区域发展不平衡，是广东推进现代化建设的重点任务，县域经济亟须通过深化改革释放发展潜力。

围绕如何将专业研究转化为县域发展的动能，有三点值得关注。

首先要破除“客里空”，开展穿透式调研，做扎进泥土的真学问。当前县域经济面临要素流动不畅、财权与事权不匹配等深层次矛盾，调研时应深入基层一线，既看产业发展成效，也直面企业经营困难和群众真实需求，从微观运行中找准制约要素流动的制度化障碍，为改革提供依据。

其次要拒绝“同质化”，用专业素

养为县域新质生产力导航。当今县域发展不宜再依赖“大开发、大招商”的传统路径，而应立足资源禀赋，走差异化发展道路。调研时应通过产业链分析和比较优势识别，提出能够推动数智技术、绿色技术与特色农业、传统制造业深度融合的方案，同时借助供应链金融和农村产权制度改革，激活县域资源要素。

最后要摒弃“正确的废话”，把政策建议淬炼成能落地的实招硬招。调研时要注重政策供给的针对性和可操作性。县域发展中的难点往往集中在投融资机制、人才流动等关键领域。政策设计应坚持“小切口、重实效”，围绕突出问题提出可落地的改革举措，明确实施主体、路径和风险控制机制，使研究成果能够直接转化为务实管用的政策工具。



孙九霞



牛保庄



王春超



张卫国



邢锋



薛红卫



石佑启



姜虹



吴志才

## 金融服务县域经济 助力特色产业高质量发展

深圳大学管理学院院长、教授 张卫国

基于对汕尾海丰、陆丰等县域的前期调研，以及对省内金融基础设施的走访，当前金融服务县域经济、助力特色产业高质量发展仍面临一些突出问题与挑战。主要包括：县域经济主体信用风险评估与市场化定价机制尚不健全，融资难、融资贵问题较为突出；金融产品供给不足与需求错配并存，产品同质化明显，难以匹配特色产业经营周期和风险特征；县域特色产业风险敞口较大，面临气候灾害、市场波动、绿色转型等多重压力，传统金融覆盖不足，风险分担机制有待完善，绿色金融工具应用仍显滞后。

从汕尾实践看，新能源、新材料等产业已形成一定布局，但企业普遍面临原材料价格和碳成本波动压力，缺乏系统性金融支持和有效风险管理工具。涉海涉农产业受台风等自然灾害影响较大，生产经营波动明

显。与此同时，当地生态资源丰富，碳普惠与林业碳汇交易已取得探索性进展，但相关收益仍存在价格波动大、缺乏稳定预期等问题。

针对上述情况，结合广东县域经济的生态资源禀赋特征，需要从金融工具和机制创新方面开展深入调查和研究对策。一是依托新能源金属期货和碳排放权期货，探索为县域产业链提供风险管理工具，增强产业链韧性和碳排期期货，探索为县域产业链提供风险管理工具，增强产业链韧性和碳排期期货，探索为县域产业链提供风险管理工具，增强产业链韧性和碳排期期货。二是开发气象指数期货等创新金融产品，破解县域产业风险防控难题，推动县域从“灾后被动补救”向事前风险对冲转变。三是创新“碳普惠+碳期货”联动机制，增强碳汇收益的稳定性和可预期性，将“绿水青山”的生态存量真正转化为可预期、可持续的“金山银山”。四是从系统角度优化特色产业路径，稳健供应链，拓宽市场渠道，提升产品附加值和整体效益。

## 厚植学术研究优势 服务广东县域发展

暨南大学校长、中国工程院院士 邢锋

持，有效赋能基层治理与文化传播。

面向未来，暨南大学将进一步发挥学科优势及侨校特色，更好服务广东县域高质量发展。一是夯实田野调查与人才培养根基。健全师生深入一线、服务县域的长效机制，培育接地气、懂基层、能实干的社科人才。二是深化校地协同调研与成果转化。主动对接各地县域发展需求，推动研究课题来自县域实际、研究成果服务县域实践，提升咨政成果转化效能。三是持续拓展县级融媒体合作。完善传播共促机制，以融媒体赋能县域宣传、乡村传播与基层文化建设，做强基层舆论阵地。四是彰显侨校优势服务县域开放发展。用好侨智、汇聚侨力，助力县域招商引资、文化传播、对外交流合作，为县域发展注入海外动能。

## 为广东县域经济高质量发展 贡献高校力量

华南农业大学党委副书记、校长、教授 薛红卫

广东部署开展“南粤大地写论文”广东哲社县域发展调查工作，为高校服务基层、破解城乡区域协调发展难题指明了方向。华南农业大学将以“农文协同、智慧县域”为抓手，助力县域经济高质量发展。

一方面，发挥智库优势，为南粤乡村振兴建言献策。华农依托乡村振兴重点实验室、农业农村政策与改革创新实验室等一批省社科新型高端智库，深度融入乡村振兴和“百千万工程”实践。主办《乡村振兴研究》高水平学术集刊，紧扣中国式农业农村现代化建设，立足广东挖掘实践经验，为破解城乡发展不平衡提供思路。“十四五”以来，近20篇咨政报告获中央领导批示，300余篇被省部级及以上部门采纳。

另一方面，突出人才支撑，为县域产业升级精准赋能。结合全省高质量

发展大会精神，华农秉持“产业出题、高校答题、市场阅卷”理念，通过“乡村智库万里行”“万名学子乡村大调研”等品牌化建设，选派师生深入调研，指导县域实践，依托华农节水抗旱稻、无人农场等标志性成果，破解县域发展瓶颈。例如在英德市，华农茶学学科团队联动人文社科专家，助力英德红茶提质增效；在河源灯塔盆地，华农跨学科团队深度参与国家级农高区创建，提供全链条智力支撑。

下一步，华农将持续发挥多学科交叉融合优势，深化校地合作，瞄准县域振兴与融合、乡村文化与产业发展、和美乡村建设、乡村治理现代化等重点领域深调研、写文章、出成果，把特色研究成果转化为县域发展实效，为谱写中国式现代化广东新篇章贡献华农智慧与担当。

## 强化有组织科研 产出更多有实效的科研成果

广东外语外贸大学党委书记、教授 石佑启

组织优秀专家学者聚焦破解城乡区域协调发展难题，深入县域一线开展深调研，是有组织科研服务国家和广东重大需求的实践范例，既彰显了广东哲学社会科学界理论联系实际的学术自觉，也突显了全省社科界胸怀“国之大者”、服务国家战略、回应时代命题的责任担当。

广东外语外贸大学始终将“扎根广东、服务广东”刻进办学基因，融入发展血脉，提出以“广外所能”服务“国家所需、未来所向、湾区所急、世界所盼”。近年来，广外立足多语种多学科的特色优势，深耕粤港澳大湾区建设、共建“一带一路”、海外利益保护、讲好中国故事等重点领域，主动担当、积极作为，在服务国家高水平对外开放和广东高质量发展中取得了系列成绩。“十四五”期间，学校共承担国家级重大科

研任务22项，位居全国高校前列，千余份决策咨询报告获各级领导批示肯定、各级党政部门采纳，以实际行动践行了“学术报国、服务地方”的初心使命。

接下来，学校将严格按照调研方案要求，为调研团队提供全方位保障，让团队心无旁骛搞研究，沉下身子察实情，在深调研中发现真问题、剖析真症结、形成真见解、提出真方案，真正把科研成果转化为推动城乡区域协调发展的具体成效。同时，以此次深调研为契机，进一步强化有组织科研，推动更多专家学者下沉一线、扎根基层，聚焦广东两业协同发展、高水平对外开放、粤港澳大湾区建设等重大任务，推出更多有思想、有高度、有实效的科研成果，为服务国家高水平对外开放、推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献。

## 以教育科技人才一体化 赋能县域发展

南方科技大学党委书记、教授 姜虹

广东县域经济的高质量发展，既需要科技的硬支撑，也需要教育的长远根基。

第一，以科技之力赋能县域产业升级，为县域调研注入创新动能。南科大充分发挥人才科技优势投身“双百行动”，目前已组织52名专家学者参与汕头市濠江区政府顾问团队，优化河源市龙川县专家智库至76人，围绕产业规划、生态治理等领域提供决策咨询。高层次人才深度参与服务地方发展，成为南科大科技助力的重要力量。

第二，以教育之力夯实县域人才根基，为县域调研提供长远支撑。南科大充分发挥新型研究型大学在科学教育和人才培养方面的独特优势，将中小学教育教师培训作为重点，着力提升县域基础教育质量。在“双

百行动”中，南科大推动建立“创新人才培养基地”“科技创新馆”，构建“普及+提高+精英”三级课程矩阵。

第三，以人文素养激活县域内生动力，构建校地协同长效机制。南科大依托“科技+新文科”融合优势，已建成省哲学社会科学重点实验室、省决策咨询研究基地等17个人文社科平台，累计承担了8项国家社科基金重大项目。去年，联合相关机构发布了国内首个覆盖粤港澳大湾区11座城市的《教育科技人才一体发展指标体系》。

希望以此次调研为契机，拓展与县域深度合作，共建一批“县域发展观测点”“专家工作站”，与兄弟高校加强协同，让更多专家学者的智慧转化为推动广东县域经济突破的“施工图”和“工具箱”，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献智慧和力量。

## 以整体规划重塑城乡风貌 打造现代化岭南和美乡村

华南理工大学旅游发展与规划研究院院长、教授 吴志才

推进岭南和美乡村建设，不能仅停留于单村整治、局部提升的传统路径，需要树立“全域”发展思维，以规划塑空间、以建设塑风貌、以治理塑品质，才能不断提升县域城乡融合发展水平，加快打造现代化岭南和美乡村新形态。

以规划塑空间，强化县域统筹与片区联动。立足县域单元，将县域作为统筹新型城镇化与乡村全面振兴的核心载体，充分发挥县域在资源配置、体系搭建、要素保障等方面的统筹作用，从村、镇、片区、县四个维度，一体化构建全域空间规划体系。以建设塑风貌，彰显岭南韵味的特色乡村。将风貌建设作为塑造乡村形态、延续地域文脉、提升环境

品质的重要抓手，统筹建筑风格、村落肌理、山水格局、景观环境和乡土文化等要素，推动形成兼具岭南特色、乡土韵味与时代气息的镇村风貌体系。

以治理塑品质，提升宜居宜业和美乡村水平。治理是和美丽乡村内涵提升的关键，通过机制创新与数字赋能，推动农村基本具备现代生活条件。通过组团式帮扶推动优质教育、医疗、养老资源下沉；抓好“人、地、钱”三个关键要素融合，完善人才“进退”机制，吸引“银发专家”等各类人才回流；构建县镇村智能决策系统，动态监测人居环境与要素流动，实现“宜居、宜业、和美”的动态适配，以数字化转型驱动治理升级。

□杨帅

真正的“把论文写在了南粤大地上”。

第三个关键词是“因地制宜”。不同县域的资源禀赋千差万别，发展道路也各不相同，切忌千城一面、盲目跟风和产业同质化。因此，“百千万工程”强调县域“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”。这就要求我们在深入调研的基础上，立足县域资源禀赋、发挥比较优势，探索出差异化、特色化发展路径。这次调研也明确提出要坚持“一县一策”，确保对策建议接地气、可操作等，这些都是坚持因地制宜的体现。

## 羊晚快评

## 三个关键词读懂这场座谈会

难题。但县域经济发展仍然较为薄弱，这是广东发展的问题所在，也是潜力所在。广东组织社科界精锐力量深入县域基层开展调研，围绕多地县域经济中的产业发展、招商引资、农文旅融合、基础设施建设、营商环境等关键领域“把脉问诊开方”，正是坚持问题导向，通过专家学者的智慧去探索破解县域发展难题的务实对策，以“良方”赋能县域经济高质量发展。

第二个关键词是“经世致用”。理论源于实践，同时又反过来指导实践。一方面，

县域发展中的产业升级、基层治理、公共服务、城乡协调等现实课题，既是改革攻坚的重点，也是理论创新的源头。社科工作者们唯有走出书斋，下沉到镇村，走进企业、农户访谈，才能摸清县域发展的底数、找准县域发展的难点堵点，在研究新情况、解决新问题上下功夫。另一方面，检验专家学者所开出的“药方”是否有效，也要在实践中看是否达到了预期效果，是否有针对性地破解了县域发展、建设、治理面临的突出问题。从实践中来，到实践中去，这样才是