

牢记总书记殷殷嘱托 增创新优势 实现新突破

智启“十五五” 千字当头挑大梁

一场发布会背后的广东现代化雄心

统编/孙晶 文/羊城晚报记者 杭莹

5月26日，“开局起步”十五五”广东专场新闻发布会在广州举行。会上，广东省委副书记、省长孟凡利作主发布，省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅主要负责人，以“增创新优势 实现新突破 奋力在推进中国式现代化建设中走在前列”为主题，解读《广东省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），展望未来五年发展蓝图。

“十四五”以来，全省GDP从11.37万亿元跃升至14.58万亿元，连续37年领跑全国。站在新的历史起点，广东正以更大力度统筹推进高质量发展，以更好路径锻造洋强省新引擎，以更足干劲培育新质生产力，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列。

GDP目标：5%增速背后的“进”与“稳”

“十四五”收官之际，广东交出了一份厚重答卷：GDP从11.37万亿元跃升至14.58万亿元，连续37年领跑全国；规模以上工业营收19.34万亿元，进出口总额9.49万亿元，经营主体超2200万户。

站在起点，《纲要》明确提出：全省生产总值年均增长5%左右。这一目标在发布会上被反复提及。“增创新优势 实现新突破”被用来概括广东未来五年的核心追求，不是简单的速度维持，而是通过发展新质生产力、融入新发展格局、建设现代化经济体系，推动高质量发展取得显著成效。

5%左右的增长目标，置于世界百年变局与国内增速换挡的双重压力下，殊为不易。粤开证券股份有限公司首席经济学家、研究院院长罗志恒告诉羊城晚报记者，这一

“百千万工程”深化：从短板到潜力板的跨越

广东作为全国经济第一大省，有发达的珠三角，也有相对落后的粤东粤西粤北。以头号力度推进“百县千镇万村高质量发展工程”，南粤大地久为功、持续发力。

破解城乡区域发展不平衡，是本次发布会上备受关注的议题之一。省发展改革委主任龚旗煌在发布会上指出，“十五五”期间将深化扩权强县、强县扩权改革，重点推动县域经济高质量发展，培育一批制造业、农业、文旅类特色产业县，同时加快以县城为载体的城镇化建设，推动镇村联动发展，持续完善对口帮扶协作机制。

“一硬碰指标有人（纲要）：城乡居民人均可支配收入占比要从现有水平缩小至2030年的2.05；县城常住人口城镇化率等三项特色指标被单独列出。

“路要进去，物要出来，钱要进去，人要留住。”广东省政府原参事、广东省“十五五”发展规划专家委员会主任席国刚主席李思武认为，粤东粤西粤北主要落后在产业。“十五五”时期的关键是在于帮助这些地区“做山、做水、做交通”，也就是把发展优势转化为发展优势，通过基础设施建设和财政转移逐步实现基本公共服务均等化。

从珠三角的“先发”到全省的“共进”，广东正在探索一条立足于省情的区域协调发展新路。

外贸韧性：从“老三样”到“新新三样”

去年，广东外贸进出口保持较好增长，今年一季度继续大幅增长。面对贸易摩擦频发、外部环境复杂多变的现实，广东外贸如何延续增势？发布会上的回应掷地有声：对外开放是广东的突出优势和重要标识，“十五五”将持续提高广东产品的国际竞争力，充分发挥广东的创新优势，使出口“老三样”持续焕新，“新三样”加快做大，并不断推出更多“新新三样”产品。继续大力开拓国际市场，积极培育外贸新动能，出口进口一起抓，以“五外联动”促进外贸发展。

一组数据印证了这种态势：一季度广东对传统伙伴和新兴市场出口均保持较好增长，并展现出一些新的喜人势头，集成电路、锂电池、3D打印、无人机等都实现了50%左右的高速增长。

“过去五年中国出口全球份额已提高到接近15%，背后是出口市场多元化和产品结构升级两大力量。”罗志恒从宏观视角分析道，广东企业正从服装鞋袜等中低端终端消费品，转向中间品和资本品等附加值更高的领域。“风景这边独好”并非盲目乐观，而是基于产业升级和企业韧性的冷静判断。

向海图强与向新而行：两大新引擎喷薄提速

如果说区域协调是补短板，那么海洋经济与新质生产力则是广东寻找增量的两翼。“十五五”规划《纲要》专章部署海洋强省建设，

提出海洋生产总值目标达到2.8万亿元。广东省社科院原副院长、广东省“十五五”发展规划专家委员会委员向晓梅指出，广东连续31年海洋生产总值全国第一，拥有4084千米的全国最长大陆海岸线和14个沿海地市，毗邻南海的区位优势得天独厚。抓海洋就是为广东提供增量，空间向海洋要，资源向海洋要。“她特别提到，通过山海协作和飞地、飞海协作，海洋强省建设还将反向带动粤东粤西粤北，成为区域协调发展的新纽带。

在产业端，“制造业当家”仍是广东鲜明的底色。省工业和信息化厅厅长曾进泽介绍，广东已全面启动制造业赋能工作，以AI为核心引擎，围绕研发、制造、品牌、销售各环节加强赋能服务。

龚旗煌对人工智能的全局部署作了系统介绍。“十五五”时期，广东将以应用为核心，抢抓自身智能发展先机，打造全国领先的人工智能应用先行省份和产业创新高地。

“全城就是整个广东，全时就是‘365天×24小时’，全行业就是渗透到各个产业、领域、系统、单位乃至每个人。”龚旗煌用三个“全”字勾勒了人工智能应用的广度和深度。当前，广东已涌现出具有智能加速新药研发、开源生态携手柔性制造、智能助力海洋牧场、大模型辅助司法审判等众多优秀案例；下一个要做做的，就是一个行业推广、一个场景突破，强化场景牵引，推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

从传统制造到智能制造，从“5个+”到34个新赛道“上量提速”，广东的新质生产力正从规划图走向实景图。

务实进取、作答“增创新优势 实现新突破”时代新卷，让高质量发展成果惠及每一个人，“十五五”的广东故事，已然开篇。



百万高中学位攻坚 优质本科扩招“迎峰”

5月26日，在“开局起步”十五五”广东专场新闻发布会上，广东省教育厅厅长长林如鹏表示，“十五五”是广东教育建设的关键词攻坚期，省教育厅将以“1333”思路举措推动教育高质量发展。

“1333”中的“1”，是以全面落实立德树人根本任务为主线。广东将践行“健康第一”教育理念，深化“三全育人”改革，将体育、美育、劳动教育、国防教育等全面融入课程与评价体系。

第一个“3”是基础教育三项重点工作，即：加快学前教育和义务教育“双创”、推进百万高中学位攻坚行动、提高教育帮扶质效。广东将推进县域学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展督导评估创建工作；全力做好用地、资金、审批等要素保障，按时保质完成100万个普通高中学位建设任务，普通高中录取占高中阶段录取比例将达到70%；同时，深化近300所县中结对帮扶托管，推动集团化办学和城乡教育共同体建设。值得注意的是，广东省“十五五”规划《纲要》中还提出“探索延长义务教育年限”，这是近十年来首次在省级规划中释放这一重大政策信号。

第二个“3”是高等教育三项重点任务，即：推进新一轮高等教育“冲补强”提升计划，实施高等教育“迎峰计划”，打造一批“办学能力高水平、产教融合高质量”的高职院校。《纲要》中明确，争取新增3所左右高校、5个以上学科入选国家“双一流”建设范围。到2030年，全省高等教育毛入学率达到65%，以理工农医类专业为主有序扩大优质本科招生规模和研究人才培养规模。

广东将健全学科专业动态调整机制，推动高校学科专业设置与区域产业发展同频共振、精准适配。《纲要》提出，聚焦“人工智能+医疗”“生态+经济”等领域，重点建设5个跨学科研究院，培育支撑新质生产力的新兴交叉急需紧缺专业250个以上。同时，推动高校控辍扩招，尤其是优质本科扩大招生规模，积极应对高等教育达峰。深化产教融合校企合作，加强市域产教联合体和行业产教融合共同体建设，打造产业学院等协同育人平台，培养造就更多大国工匠和能工巧匠。

第三个“3”是做好三大教育专项工作：广东将加快推进教育数字化，推动人工智能全面赋能教育教学；建好用好高校工程技术转移转化中心（粤港澳大湾区），促进教育、科技、产业、人才联动；上线并继续丰富全民终身学习平台内容，配合推进终身教育立法，建设学习型社会。

此外，《纲要》还明确了教育对外开放工程：新增3至5所不具有法人资格的中外合作办学机构，5至8个本科层次以上中外合作办学项目。教师队伍队伍建设方面，将培育500名省级以上教育教学领军人才、1000名青年拔尖人才、10000名学科带头人和骨干教师。

林如鹏表示，2026年是“十五五”开局之年，开局局定全局，起势关系胜势，广东将以扎实作为教育强省建设奠定坚实基础。

羊城晚报记者 王倩

力挺企业强科创 携手港澳筑高地

“广东区域创新综合能力连续9年全国第一，其中最大优势就是企业创新能力强。”5月26日，在“开局起步”十五五”广东专场新闻发布会上，广东省科学技术厅厅长王晋透露，“十五五”时期，广东将坚定不移强化企业创新主体地位，把平台、项目、人才、资金等创新资源，更多布局到企业，对接到企业。

王晋琴表示，广东将从3个方面强化企业创新主体地位。

继续做大做强科技领军企业。支持科技领军企业发挥链主作用，牵头组建创新联合体，承担重大科技攻关任务。完善“揭榜制”“赛马制”“业主制”等项目组织方式，赋予企业技术路线选择的决策权。建立首席科学家负责制，将企业首席科学家直接纳入省科技专家库，将科技领军企业自主研发项目视同省科技计划项目。推动省重点领域研发计划中企业牵头的项目金额占比达到80%。

培育壮大科技中小企业，打造“六个一批”的科技企业培育机制，即科技攻关项目孵化一批、孵化器孵化一批、领军企业裂变一批、投资机构投资一批、创新创业大赛遴选一批、招商引进一批，不断壮大科技企业群体系。推动重大科技基础设施、科研仪器设备向企业开放共享。

推动金融资本向科技企业集聚。狠抓创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，发挥国家创业投资引导基金粤港澳大湾区区域基金、广东省战略性新兴产业投资引导基金的引导作用，带动更多社会资本投入、投小、投长期、投硬科技。推动科技信贷、科技保险扩容扩面，完善科技企业“补投投”支持方式，深化“创新积分制”的科技企业推荐机制，推动金融资本与科技企业“双向奔赴”。

在深化粤港澳科技创新合作方面有哪些举措？面对这一问题，王晋琴表示，打造粤港澳开放协同创新共同体是大湾区国际科技创新中心建设的特色和优势。“十五五”时期，广东将携手港澳，共建全球科技创新高地和新兴产业策源地。

具体而言，广东将加大力度推动与港澳协同规划衔接和机制对接，促进人才、资金、技术、数据等创新要素跨境高效流动和区域融通。提升科研人员跨境往来便利化，加大科研用物资跨境流动改革试点范围，推动重大科技基础设施和科研机构开放共享，加快“数字湾区”建设。依托“深港、广澳澳科技创新“两廊”和深港河套、粤澳横琴“两点”，推动高端创新要素集聚发展。

同时，做深做实产业科技合作，持续实施粤港澳科技合作项目计划，聚焦人工智能、生命健康、量子科技、低空经济等领域，整合优势力量推进核心技术联合攻关、场景应用拓展、创新治理合作；联合建设国家级创新平台，共同承担国家重大科技任务，协同开展从技术研发、中试转化到企业孵化、产业培育的全链条合作；持续提升“深圳—香港—广州”和“澳门—珠海”两大创新集群核心竞争力，打造世界级创新产业集群。

再者，共建全球一流开放创新生态。发挥港澳国际区位优势联通世界的“桥梁”作用，共同参与全球科技创新合作，吸引更多科研机构、跨国企业、创投机构等在大湾区落户或设立分支机构。

羊城晚报记者 黎秋玲

“粤智赋”平台上线 全链拉升“微笑曲线”

“广东区域创新综合能力连续9年全国第一，其中最大优势就是企业创新能力强。”5月26日，在“开局起步”十五五”广东专场新闻发布会上，广东省工业和信息化厅厅长曾进泽重点介绍了广东省制造业赋能工作的最新进展。据介绍，为推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，省委、省政府结合广东产业发展实际，作出了开展广东省产业赋能的创新性工作部署，以人工智能为核心引擎，围绕“微笑曲线”中研发创新、制造生产、品牌建设、市场营销各个环节，汇聚国内外优质资源对企业加强赋能服务。目前，这项工作已全面铺开。曾进泽表示，广东正式上线了制造业赋能线上对接平台“粤智赋”，开发了相应的赋能智能体，并发布了《广东省制造业赋能资源管理办法》，初步形成赋能路径、赋能生态、赋能模式三个维度探索出一条具有广东特色的新路子。

此次发布会透露的人工智能赋能布局，远不止制造业范畴。广东将围绕全方向、63个重点领域系统推进人工智能赋能全域全时全行业高水平应用，目标是让智能技术渗透到每一个产业、每一个系统乃至每一位普通市民的日常生活中。当前，自身智能加速新药研发、智能助力海洋牧场、大模型辅助司法审判等一批优秀应用案例已在粤涌现，展示出人工智能与实体经济融合的多元可能。

在基础支撑层面，广东将加快构建全省算力网，依托超270亿条公共数据推动数据要素市场化建设，并加快布局垂类大模型和具身智能，抢占未来产业制高点。这与工信部门以“粤智赋”平台为核心的产业赋能体系相互呼应，共同构成广东数智智造升级的完整生态。

制造业的智能化转型，从来不是一蹴而就的单项突破，而是从研发、生产到品牌、销售的全链条突破。会上透露，广东制造业赋能工作聚焦“微笑曲线”四大关键环节，各有侧重、协同发力。

在研发创新环节，以赋能资源方为核心，数据等创新要素跨境高效流动和区域融通。提升科研人员跨境往来便利化，加大科研用物资跨境流动改革试点范围，推动重大科技基础设施和科研机构开放共享，加快“数字湾区”建设。依托“深港、广澳澳科技创新“两廊”和深港河套、粤澳横琴“两点”，推动高端创新要素集聚发展。

同时，做深做实产业科技合作，持续实施粤港澳科技合作项目计划，聚焦人工智能、生命健康、量子科技、低空经济等领域，整合优势力量推进核心技术联合攻关、场景应用拓展、创新治理合作；联合建设国家级创新平台，共同承担国家重大科技任务，协同开展从技术研发、中试转化到企业孵化、产业培育的全链条合作；持续提升“深圳—香港—广州”和“澳门—珠海”两大创新集群核心竞争力，打造世界级创新产业集群。

再者，共建全球一流开放创新生态。发挥港澳国际区位优势联通世界的“桥梁”作用，共同参与全球科技创新合作，吸引更多科研机构、跨国企业、创投机构等在大湾区落户或设立分支机构。

羊城晚报记者 扶贝贝



“十五五”时期，粤港澳大湾区锚定“一点两地”定位，建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。图为深圳前海全景 前海管理局供图

羊城快评 □李妹妍

“5个+”加出广东制造业当家的真正底气

“十五五”时期，经济大省广东如何挑大梁？5月26日，“开局起步”十五五”广东专场新闻发布会在广州召开，解读《广东省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》。面对新阶段、新使命，广东提出要加强构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，并亮出了清晰的解题思路——抓好“5个+”“5个制造”。

“5个+”，即先进制造+物质科学、信息科学、环境科学、生命科学、服务业，对应的“5个制造”，即高端制造、智能制造、绿色制造、生物制造、服务型制造。广东坚持制造业当家，不是路径依赖的老路，而是以先进制造业为骨干，因地制宜发展新质生产力。“5个+”的提出，正是广东对“如何构建现代化产业体系”的深刻回答。

“先进制造+物质科学”，是向“高”处攀登。物质科学的发展，使得生产的产品制造技术不断迭代更新升级，体现在生产线上，就是材料的突破和工艺的精进。从微米级到纳米级操控，从普通钢材到特种合金，广东持续推动制造过程更加、更精巧，产出更多、更高水平的新产品、新服务，就是要

让制造从“做得出”迈向“做得精”，抢占产业链制高点。

“先进制造+信息科学”，是向“智”处前行。这是给制造业装上更聪明“大脑”。广东加快推动企业“上网用云赋智”，加快推进数字技术特别是人工智能技术全域全时全行业高农平应用，实现生产控制全链条的数字化、网络化、智能化。这不是简单的机器换人，而是用数据驱动决策、用算法优化流程，让“广东智造”从标签变成竞争力本身。

“先进制造+环境科学”，是向“绿”处转型。推进高质量发展，绿色低碳不是附加题，而是必答题。广东深耕绿色制造，不止于减污治污，更在于推动降碳、低碳、零碳、低碳发展，构建绿色生产体系、打造绿色产品供给。随着国家“双碳”战略纵深推进，谁先实现绿色转型，谁就抢占了未来的赛道。

“先进制造+生命科学”，是向“新”处拓展。当制造技术与生物技术深度融合，“生物制造”正在打破产业边界。“生物制造+医药”“生物制造+化工”“生物制造+农业”等场景的应用拓展，进一步丰富了生物基材料、生物医药、生物能源等产品的供给，为广

东制造业开辟差异化竞争新优势，让产业创新多点开花，势能持续释放。

“先进制造+服务业”，是向“融”处深化。今年政府工作报告明确提出，要促进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，推动制造业服务化和服务业制造化，以服务业升级促进和服务整个产业体系的优化升级。制造企业不再单纯卖产品，而是成为一揽子综合解决方案的提供者。这种转变，不仅提升了产品附加值，更增强了整个产业体系的效能与竞争力。

“5个+”五个方向，紧扣高端化、智能化、绿色化、融合化的产业升级理群，加的正是广东制造业的核心竞争力。五指成拳，先进制造业才能真正成为现代化产业体系的骨干，广东制造才能真正做到“大”变“强”。

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是广东增创新优势、实现新突破的紧要时期。有了“5个+”的系统谋划，广东坚持制造业当家，当更有底气、更有定力。未来五年，且看广东如何运用这“5个+”，加出一个更具竞争力的现代化产业体系，加出一个更有活力的新广东！

