

APEC / 深论



陈卓武

开放是亚太繁荣的基石,也是广东发展最鲜明的底色。2026年11月18日至19日,亚太经合组织(APEC)第三十三次领导人非正式会议将在深圳举行——这是中国第三次担任APEC东道主。站在这一历史节点审视,广东对外开放正在发生一场深刻的结构性变革:开放的重心,正从商品和要素的跨境流动转向规则、规制、管理、标准的制度对接;门户枢纽的内核,正从依托通道和成本的传统比较优势,转向依托制度和环境的新型竞争优势。如何以高水平制度型开放重塑亚太门户枢纽,在服务国家开放大局中赢得发展主动,是广东把握APEC多层次合作机遇必须答好的时代考题。

从流动型开放到制度型开放:广东开放发展的逻辑演进

四十多年来,广东的开放史首先是一部要素跨境流动的历史。凭借毗邻港澳的区位、敢闯敢试的精神和丰

裕的要素供给,广东铸就了“世界工厂”的传奇,成就了外贸第一大省的地位。然而时移势易,流动型开放的边际效益正在递减:要素成本持续攀升,传统比较优势逐步弱化;全球产业链供应链加速重构,单边主义、保护主义抬头,“脱钩断链”“筑墙设垒”的逆流扰动着要素自由流动的通道;国际经贸竞争的焦点,日益从关税减让转向规则制定,从市场准入转向制度环境。资本不再只问“哪里更便宜”,更问“哪里更可预期”;企业不再只看优惠政策,更看规则是否透明、规制是否稳定、管理是否高效、标准是否通用。开放竞争的逻辑,正在从“给优惠”转向“给确定性”。顺应这一历史大势,制度型开放成为广东在新时代推动高质量发展的必然选择。

制度型开放的兴起,植根于开放型经济演进的基本规律:当关税水平和要素流动成本降到一定阈值,制度摩擦就会取代关税壁垒,成为交易成本的主要来源。规则、规制、管理、标准这些“边境后”的制度安排,直接决定着一个个经济体配置全球资源的能力。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“稳步扩大制度型开放”,主动对接国际高标准经贸规则,打造透明稳定可预期的制度环境。广东既是我国落地实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的重要受益地,也是我国积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)的前沿阵地。对广东而言,从流动型开放转向制度型开放,绝非开放政策的局部调整,而是开放形态的整体跃升、枢纽功能的重新定义。

纪念红军长征胜利90周年

在新的长征路上坚持发扬斗争精神

□黎海燕

在纪念中国工农红军长征胜利90周年大会上,习近平总书记强调,“弘扬伟大长征精神、走好新的长征路,必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”。新时代新征程,我们必须坚持发扬斗争精神,走好新的长征路。

长征是敢于善于斗争的壮丽史诗

斗争是红军在长征中跨越万水千山、冲破重围险境的制胜关键。——在与严酷自然环境的极限较量中砥砺斗争意志。面对雪山草地、天险江河、深山峡谷等艰难险阻,红军将士以“革命理想高于天”的坚定信念进行艰苦卓绝的斗争,在与严酷自然环境的极限较量中不断砥砺斗争意志,并靠着顽强的斗争意志战胜艰难险阻与人类生存极限,上演了世界军事史上威武雄壮战争活剧。

——在与追兵阻敌的殊死搏斗中增长斗争智慧。面对穷凶极恶的追兵阻敌,红军将士运用灵活的战略战术进行斗争。例如,针对敌人作战协调性差等弱点,红军将士充分发挥游击战的优势,在敌军缝隙中灵活穿插、声东击西,由被动防御转为主动破局,跳出敌人包围圈。

——在与党内错误思想的激烈交锋中把稳斗争方向。危急时刻,以毛泽东为代表的中国共产党人从实际出发,与“左”倾错误思想进行严肃激烈斗争,终结“左”倾教条主义路线在党内的统治,使党和红军重新回到正确的革命道路。

走好新的长征路必须坚持发扬斗争精神

习近平总书记指出,“长征永远在路上。一个不记得来路的民族,是没有出路的民族。不论我们的事业发展到哪一步,不论我们取得了多大成就,我们都要大力弘扬伟大长征精神,在新的长征路上继续奋勇前进”。走好新的长征路,必须坚持发扬斗争精神。

世界百年变局加速演进,需要以斗争精神应对风险挑战。放眼全球,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突频发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。聚焦国内,发展不平衡不充分问题仍然突出、国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换任务艰巨。要战胜前进道路上的各种风险挑战,没有斗争精神不行。

在中华民族伟大复兴的关键时期,需要以斗争精神破解改革发展难题。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。“中国式现代化走得通、行得稳,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。”全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。当前,全面深化改革进入深水區,广大党员干部需要以毫不动摇的信心与决心,坚持战无不胜的毅力和勇气,将斗争精神贯穿改革发展全过程。

全面从严治党任重道远,需要以斗争精神推进党的自我革命。新时代新征程,持之以恒推进全面从严治党的关键时期。“中国现代化走得通、行得稳,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。”全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。当前,全面深化改革进入深水區,广大党员干部需要以毫不动摇的信心与决心,坚持战无不胜的毅力和勇气,将斗争精神贯穿改革发展全过程。

在新时代伟大实践中锤炼敢于善于斗争的本领

要走好新的长征路,我们必须在新时代伟大实践中锤炼敢于善于斗争的本领。

锤炼斗争意志,坚定“革命理想高于天”的信念。风雨如磐的长征路上,红军将士靠着“革命理想高于天”的信念,锻造了“风雨浸衣骨更硬,野菜充饥志越坚”的顽强斗争意志。新的长征路上,没有了围追堵截和生死考验,但我们遇到的风险挑战不会少。当前,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、

用好“主场外交”机遇,主动对接APEC合作议程

APEC第三十三次领导人非正式会议为广东提供了难得的国家“主场外交”机遇。广东应充分利用这一契机,将制度型开放的先行探索与APEC合作方向精准对接,推动广东实践转化为可复制、可推广的制度成果,为APEC合作贡献广东经验、广东方案。

一是紧扣“创新”优先领域,在数字经济与人工智能规则上先行先试。依托前海深港现代服务业合作区、河套深港科技创新合作区开展DEPA规则的压力测试,重点推动数字产品非歧视待遇、跨境数据流动、数字身份互认、数字知识产权、电子发票等核心条款的试点;借助APEC平台参与跨境隐私规则(CBPR)、数字身份、无纸贸易和电子单证互认合作。二是紧扣可持续“合作”优先领域,在绿色低碳转型上贡献制度方案。推动绿色低碳标准、碳足迹与碳标签对接,探索碳市场链接、绿色金融产品互认等制度安排,积极参与APEC绿色贸易和环境服务合作,为亚太低碳转型提供“广东试验”。三是紧扣“开放”优先领域,在贸易投资自由化便利化和产业链供应链韧性上发挥优势。依托制造业、外贸大省基础和世界级港口群、机场群,提升贸易投资自由化便利化水平,推动关键产业链供应链稳定畅通、物流通道互联互通,积极参与APEC互联互通合作,为推进亚太自贸区(FTAAP)进程积累地方经验。四是主动承接国家“主场外交”机遇,做好会议成果在地方的落地转化。在国家统一部署下高质量办好配套活动,务实推进合作项目签约和成果清单落地,把会议共识及时转化为广东制度型开放的政策举措和项目储备。

深化标准与合格评定互认,拓展“湾区标准”国际影响力

标准互认是制度型开放的重要组成部分,也是降低制度型交易成本的有效途径。广东可在粤港澳大湾区共通执行标准(简称“湾区标准”)建设基础上,按照国家统一部署,积极推动“湾区标准”与更多APEC其他经济体的标准体系对接互认,不断增强其区域适配性和国际影响力。

一是稳步扩容“湾区标准”的适配范围。在已发布的270项“湾区标准”基础上,推动食品、医疗、电子产品、新能源汽车等领域标准与APEC其他经济体标准对接,促进“湾区标准”由粤港澳大湾区协同走向更广泛的国际认可。二是积极参与APEC标准合作。在国家统筹下,依托APEC标准与合格评定分委会(SCSC)等机制,深化与有关经济体在数字经济、绿色转型、食品安全等领域的标准协调,推动检验检测、认证认可等合格评定结果互认。三是分享通关监管的有益经验。推广供港生乳、供澳水产品等检验检疫合作模式,将成功经验拓展至与APEC其他经济体的检验检疫合作中,助力缩短通关时间,降低合规成本。四是参与国际贸易“单一窗口”互联互通。配合国家层面推进APEC贸易便利化合作,依托中国(广东)国际贸易“单一窗口”,积极参与与数据交换、单证互认等能力建设与试点对接,持续提升贸易便利化水平。

深化“边境后”制度改革,对接国际高标准经贸规则

制度型开放的难点不在“边境

上”的关税减让,而在“边境后”的规制重塑。广东应以对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则为牵引,聚焦重点领域先行突破,为国家参与和引领国际经贸规则制定积累地方经验。

一是持续优化公平竞争环境。强化公平竞争审查制度刚性约束,清理妨碍统一市场和公平竞争的规定做法,保障各类所有制企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,稳步构建与国际高标准经贸规则相衔接的竞争政策框架。二是稳步推进政府采购制度改革。推进政府采购全流程电子化,扩大公开信息范围、提升采购透明度,对标WTO《政府采购协定》(GPA)规则开展先行先试,为我国加入GPA谈判积累地方经验。三是强化知识产权全链条保护。加大知识产权执法力度,健全知识产权纠纷多元解决机制,探索建立知识产权跨境保护合作机制,为创新驱动发展提供制度保障。四是完善绿色贸易制度安排。主动对接国际高标准环境规则,深化绿色产品标准互认,建立健全碳足迹核算和碳标签制度,为统筹绿色转型与贸易增长奠定制度基础。五是有序推进数据跨境流动便利化。在守住国家安全底线的前提下,完善分级分类监管体系,推动相关制度安排与DEPA等高标准数字贸易规则及APEC跨境隐私规则(CBPR)体系相衔接,实现数据出境安全评估与流动便利化的动态平衡。

深化粤港澳大湾区协同,夯实制度型开放的深层底座

粤港澳大湾区在“一国两制”框架下并存三个法域、三个关税区,这种独特的制度多样性,是广东推进制度型开

AI时代

大湾区高校如何优化科创人才培养路径?

□刁衍斌

当前,人工智能的跨越式发展正深刻重塑全球科技创新的底层逻辑与竞争格局。2025年,广东全省人工智能核心产业规模突破3000亿元,同比增长超40%,占全国约四分之一;工业机器人产量达33.63万台,产量连续6年居全国首位。2025年“深圳-香港-广州”创新集群首次跃居世界百强创新集群首位、2026年蝉联第一。粤港澳大湾区正在加快迈向全球科技创新高地,身处其中的高校青年群体,既面临临拓展创新边界的历史性机遇,也面临能力结构转型的压力。在此背景下,以生成式人工智能快速发展为契机,优化高校科创人才培养路径,是释放粤港澳大湾区创新发展潜力的重要课题。

种“能力替代资源”的要素重组逻辑,正在有效降低创新的准入门槛。三是跨境协同的数字联结正在突破传统制度壁垒。粤港澳大湾区独特的“一国两制”制度格局,蕴含着差异互补的协同优势。生成式人工智能作为数字原生技术形态,天然具有超越物理边界的运行特性。在“科研在港澳、转化在内地”的跨境协同模式下,港澳青年可借助生成式人工智能工具深度参与内地产业实践,内地青年亦可依托港澳的国际化学术网络开展前沿探索。

从四个维度优化大湾区高校科创人才培养路径

立足粤港澳大湾区高校实际,应以生成式人工智能快速发展为契机,从课程体系、评价机制、产教融合和跨境协同四个维度系统推进人才培养模式变革。

一是推动课程体系从知识传授向能力建构转型。教育部等九部门联合印发的《关于加快推进教育数字化的意见》明确提出,要全面推进智能化,促进人工智能助力教育变革。粤港澳大湾区高校应加快建设“通用+特色”人工智能通识课程体系,推动生成式人工智能工具融入课程教学、实验实践与项目研发等全流程。重点培养学生运用AI工具分析问题、设计解决方案、输出评估结果的综合能力。依托粤港澳大湾区高校在线开放课程联盟等平台,推动AI教育资源的跨境共享与跨境流动。例如,广东高校正在打造“X+人工智能”交叉组合学科模式,在近年新增的双学士学位项目来看,“AI+人文、商科、法学”等交叉方向占比持续走高,可将这一趋势进一步深化。

二是构建适应AI时代的能力本位人才评价新框架。依托生成式人工智能人才评价等级规范等粤港澳大湾区团体标准的制定,推动建立将人机协同能力、算法素养与跨领域整合能力纳入评价指标体系的青年科技人才评价新框架。建立AI时代新型能力的快速认证通道,使具备AI素养的青年能

够及时获得制度认可与发展资源。同时,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价机制,防止评价体系与技术发展趋势脱节。

三是深化产教融合,打通人才培养与产业需求对接的“最后一公里”。粤港澳大湾区高校应与企业共建产业学院,强化实践教学,建设实训基地。香港科技大学(广州)等高校正朝着“产业导师联合培养机制”的方向迈进,深圳职业技术大学与华为共建人工智能技术产业学院。这些经验可在粤港澳大湾区高校中推广,推动校企共建AI实训平台与创新工场,使学生在真实的产业场景中锤炼人机协同能力。同时,依托“百万英才汇南粤”行动计划,建立覆盖全省的AI人才供需对接机制,推动教育培养与产业需求的良性互动。

四是推进跨境教育协同的制度创新。在合作办学、学历互认、课程学分互认等方面,建立统一的粤港澳大湾区标准。开展AI教育跨境协同的先行先试,推动大湾区高校在AI课程体系、教学标准、实训资源等方面的对接与互认,建立粤港澳大湾区三地互认的AI素养等级认证体系。充分发挥粤港澳博士后联培“湾区项目”的作用,为青年科技人才搭建从知识学习到研发实践、从技术攻关到成果转化的完整成长通道。

在AI时代,优化粤港澳大湾区高校科创人才培养路径,既是一场由技术变革引发的教育范式跃迁,更是一个关涉课程体系、评价机制、产教融合与跨境协同的复杂系统工程。当前,粤港澳大湾区AI产业基础雄厚、应用场景丰富、政策支持有力,正处于将产业势能转化为人才竞争优势的关键窗口期。唯有以更加开放的姿态、更加灵活的机制与更加包容的生态,加快构建适应AI时代的高校科创人才培养新范式,才能充分激发青年群体的创新潜能,为粤港澳大湾区建设具有全球影响力的国际科技创新中心提供坚实的人才支撑,为中国式现代化建设贡献粤港澳大湾区力量。

作者简介:陈卓武,广东工业大学党委副书记、研究员、全球治理与区域国别研究院院长,广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员

(作者头像绘制 蔡红)