国家发展改革委详解“十五五”时期一揽子民生政策

幼小初学龄人口已达峰 做好教育资源“加减法”

羊城晚报驻京记者 宋诗颖

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。11月10日，国家发展改革委召开奋进“十五五”系列新闻发布会，介绍增进民生福祉有关情况。从孩子上学到老人看护，国家发展改革委拟实施一系列更加公平普惠、精准有力的社会政策，着力解决人民群众急难愁盼问题。



教育

部分富余的学前和义务教育资源将在城乡间、校际间统筹调配，打通县域内不同学段校舍资源共享渠道，有序推进小班化教学；普通高中增加学位供给，优质本科稳步扩招



养老

重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新，推动养老机构护理型床位占比达73%，扩大医养结合服务供给，提升失能失智老年人的照护能力



托幼

重点推进实现托育综合服务中心地市级全覆盖，发展托幼一体化服务，鼓励用人单位办托；全国普惠托位供给将增长近20%，普惠托育服务平均价格将下降约13%



社会关爱

进一步健全社会救助动态监测和常态化帮扶机制，精准识别事实无人抚养儿童和低保边缘家庭中的重病、重残儿童等困境儿童，深入实施残疾人精准康复服务行动

应对学龄人口变化，优化教育资源配置

目前，从全国层面看，幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰，高中和高等教育学龄人口还在持续增长，对资源配置提出了新的要求。国家发展改革委社会发展司副司长黄玮茹表示，对此，国家发展改革委将会同教育部等有关部门，围绕“三个适应”积极开展工作，前瞻应对学龄人口总量和结构变化。

一是适应学龄人口总量下行趋势，优化学前和义务教育资源配置。“十四五”时期，我国幼儿园、小学、初中在校生减少将近1700万人。部分富余的学前和义务教育资源将在城乡间、校际间统筹调配，打通县域内不同学段校舍资源共享渠道，有序推进小班化教学。有些腾出来的校舍，可以因地制宜改造为劳动教育、美育等场所，促进教育资源优化配置、高效利用。

二是适应学龄人口结构变化，多渠道增加普通高中和高等教育学位供给。“十五五”时期，高中和高等教育学位供需矛盾凸显。针对这一情况，普通高中方面，将继续支持教学楼、宿舍、食堂、操场等设施建设，增加学位供给能力，因学位不足而上不了普高的焦虑有望得到进一步缓解。高等教育方面，将稳步扩大优质本科教育招生规模，健全中央投资支持与优质本科扩容挂钩机制，引导“双一流”建设高校将新增资源优先用于扩大本科招生。2026年“双一流”建设高校扩大本科招生2.4万人，新增的招生计划大多投向了国家战略急需、老百姓欢迎的专业。此外，还将支持有条件的地方新建若干所新型研究型大学，建设一批办学特色鲜明的高水平职业本科学校，多渠道扩大优质高等教育资源供给。

三是适应学龄人口区域分化，更好保障城乡各类群体平等接受教育的权利。2021年至2025年，我国基础教育城镇和乡村在校生之比由约8:2提高到约9:1。下一步，将扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，推动基本教育公共服务随人走，提升随迁子女在公办学校就读比例，减轻随迁子女家庭的教育支出负担。对山区、库区、边境、高寒地区的孩子，支持地方办好必要的乡村小规模学校、建好农村寄宿制学校，切实维护好教育公平，确保在教育强国建设路上“一个孩子都不能少”。

把普惠服务的成本降下来、质量提上去

“一老一小”服务保障是很多家庭关心的民生问题。近期，国家发展改革委联合相关部门印发了《“一老一小”服务体系建设实施方案》，进一步细化提出了13条任务举措。“一老”方面，重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新，推动养老机构护理型床位占比达到73%，扩大医养结合服务供给，提升失能失智老年人的照护能力，缓解养老家庭的后顾之忧；“一小”方面，重点推进实现托育综合服务中心地市级全覆盖，发展托幼一体化服务，鼓励用人单位办托，为有托育需要的家庭提供更多更好选择。

国家发展改革委价格司副司长张璐琴介绍，“十五五”时期，将加快推动相关政策落地落实，让普惠服务更加触手可及。将享受政策支持的机构都纳入普惠机构范围，引导各类支持政策向普惠机构倾斜，把机构的成本降下来、质量提上去。价格部门依据成本定价，将政府补助、社会无偿捐赠等冲减定价成本，使政策红利传导到位，实现“价格可负担、质量有保障、运营可持续”。以托育为例，政策出台后，全国普惠托位供给增长近20%，普惠托育服务平均价格下降约13%。

另外，还将从源头规范相关行业收费行为，明确机构所有收费全部进清单，清单之外一律不得收费；同步强化收费公示，没公示的、公示与政策不符的一律不得收费。比如，托育不得随便加收特色班，养老不得随意加码护理费，殡葬不得强制推销丧葬用品等。通过收费清单化管理、全项目公开，坚决避免各类乱收费，让机构收费清清爽爽、消费者交费明明白白，让“不知不觉多花钱”的情况越来越少。

推动救助帮扶逐步转向“政策找人”

困境儿童、残疾人等群体的关爱保障广受社会关注，“十五五”时期，在做好相关群体照护保障方面有哪些重点部署？发布会上，黄玮茹在回答羊城晚报记者提问时表示，“十五五”时期，国家发展改革委将会同民政部、中国残联等部门，加快构建“物质+服务”多元保障格局，健全社会关爱服务体系，把“雪中送炭”的实事办到群众身边。

“保障好残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童等群体的基本权益，是守牢民生底线的内在要求。”黄玮茹介绍，国家发展改革委将进一步健全社会救助动态监测和常态化帮扶机制，精准识别事实无人抚养儿童和低保边缘家庭中的重病、重残儿童等困境儿童，将他们及时纳入保障范围，同时深入实施残疾人精准康复服务行动，将符合条件的残疾人纳入医疗救助范围，推动救助帮扶工作逐步由“人找政策”向“政策找人”转变。

据介绍，“十四五”以来，国家发展改革委安排中央预算内投资30多亿元，支持地方建设300多个儿童福利、残疾人服务设施。下一步，还将围绕“补短板、提质量”持续用力，着力提升儿童福利机构的康复训练、特殊教育等服务能力，支持服务需求集中的区县加快补齐残疾人康复托养设施空白点，推动社会关爱服务从“有没有”向“好不好”升级，从“保基本”向“促发展”转变。

在强化“硬投资”的同时，还将同步抓实“软建设”，在困境儿童关爱方面，进一步健全医疗康复、托养照料等服务保障机制，拓展儿童福利机构服务功能，让更多孩子得到妥善照顾、温暖陪伴。在残疾人保障方面，重点加强对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体的兜底保障，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，建强社区服务队伍，为残疾人家庭提供更多外部支持服务，缓解家庭照护压力，让这些家庭更加安心暖心。

广货行天下 行天下看广货

中国驻肯尼亚大使郭海燕接受羊城晚报记者专访

广东在中肯经贸合作中发挥着重要作用

文/羊城晚报记者 王丹阳 图/羊城晚报记者 曾育文

2026年是中国与非洲正式开启外交关系70周年，也是中肯建交63年。1963年，肯尼亚独立后第三天，即与中国建立外交关系。2025年4月，两国元首将中肯关系定位提升至新时代中肯命运共同体；今年5月1日，中国对所有非洲建交国全面实施零关税，5月至9月肯尼亚对华出口同比增长20.2%。从蒙内铁路的钢轨到孔扎科技城的数据中心，从广交会上寻找商机的肯尼亚客商，到把移动支付、电商平台和“广东智造”带进东非的粤企，中肯合作正经历从“基建红利”到“数字红利”的历史性跃迁。

广货如何借势零关税深耕非洲市场？广东怎样在“草原硅谷”AI版图中落子？11月5日，中国驻肯尼亚大使郭海燕接受了羊城晚报记者独家专访。



中国驻肯尼亚大使郭海燕（右）接受羊城晚报记者王丹阳专访

“零关税”后肯尼亚牛油果对华出口增7倍

羊城晚报：您如何评价当前中肯关系？两国务实合作有哪些亮点？广东在其中发挥着怎样的作用？

郭海燕：开启外交关系70年来，中非友好穿越时空、薪火相传。2024年中非合作论坛北京峰会期间，中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体。肯尼亚作为非洲重要国家，在中国对非关系中占有重要位置。建交63年来，双边关系不断迈上新台阶。去年4月，鲁托总统对中国进行国事访问，两国元首将中肯关系定位提升至新时代中肯命运共同体，为中肯关系发展擘画了新蓝图。当前，中肯正携手落实两国元首重要共识，为构建新时代全天候中非命运共同体发挥示范作用。

中肯各领域务实合作取得丰硕成果，可谓亮点纷呈。作为共建“一带一路”的重要合作伙伴，中肯合作在肯建成了一系列标志性项目，比如蒙内铁路、蒙巴萨港油码头、内罗毕快速路等。这些大型基建项目不仅有力带动了肯尼亚当地经济社会发展，其红利效应也辐射到了整个东非地区。

从经贸领域看，中国自2014年以来一直是肯尼亚最大贸易伙伴国，去年中肯货物贸易额达到102.8亿美元，同比增长16.6%。今年5月1日，中国对所有非洲建交国全面实施零关税，给包括肯尼亚在内的非洲国家扩大对华经贸合作提供了重要利好。据中方统计，今年5月至9月，肯尼亚对华出口同比增长20.2%，其中咖啡、牛油果等肯方特色优势产品增长突出，牛油果增长700%，水产品增长350%，咖啡增长约1倍。

广东作为中国经济大省，在中肯经贸合作中发挥着重要作用。每年的广交会都吸引众多肯尼亚人前往寻找商机。广东企业在对肯投资方面也是先行者，未来双方合作还有很大潜力。

“草原硅谷”愿与广东加强新兴产业领域交流合作

羊城晚报：肯尼亚是东非数字经济领头羊。中肯在人工智能、数字经济等新领域合作前景如何？

郭海燕：肯尼亚是非洲数字经济发展比较好的国家，因而被称为“草原硅谷”。内罗毕聚集了大量初创企业、孵化器和共享办公空间，很多大型跨国科技企业都在肯尼亚设点开展业务。

中肯两国在“一带一路”共建、中非合作论坛、“数字丝绸之路”倡议等框架下，积极开展数字经济领域合作，已取得不少重要成果。如，华为为肯尼亚移动支付平台M-PESA提供了底层金融科技解决方案，承建了孔扎科技城一期数据中心；中国企业家在肯设立运营的Kilimall已成为东非第一大电商平台。人工智能合作方面，肯尼亚是中国发起的“人工智能能力建设国际合作之友小组”成员，也是世界人工智能合作组织（WAICO）的创始成员国之一。当前，中肯双方正以两国元首达成的重要共识为引领，挖掘数字基础设施、人工智能等领域合作潜力，推动数字经济领域互利合作取得更多务实成果。

羊城晚报：广东能在其中发挥什么作用？

郭海燕：广东数字经济和人工智能产业技术先进、规模巨大，孕育了很多具有全球竞争力的高科技领军企业，是名副其实的高科技产业和新兴产业大省。欢迎广东省政府部门和相关企业多来肯尼亚访问考察，同肯方加强数字经济、人工智能等新兴产业领域的交流合作，为推动构建新时代中肯命运共同体作出积极贡献。

媒体要做中非友好的记录者传播者讲述者推动者

羊城晚报：今年是“中非人文交流年”，中肯之间开展了哪些标志性的人文交流活动？

郭海燕：截至目前，“中非人文交流年”已举办近800场丰富多彩的活动，呈现出亮点多、领域全、参与广的特点。从年初开始，在交流年框架下，中肯双方就举办了内罗毕中国春节庙会、“我眼中的中非友谊”影像大赛、第一届肯尼亚武术大赛、中国神话主题艺术展、肯尼亚网红探访“一带一路”共建重点项目、唱响非洲、无人机光影秀等活动。这些活动受到中肯两国民众热烈欢迎，切实起到了促进民心相通、夯实友好民意基础的作用，为推动中肯关系深化发展注入了重要动力。

羊城晚报：您如何看待媒体在讲好中非中肯合作故事中的作用？

郭海燕：随着全球化深入发展和信息技术迅猛进步，媒体在国际关系中的作用愈加凸显。媒体不仅是信息传播者，更是国家形象塑造者、国际合作促进者。当前，中非中肯关系正处在向更高阶段、更广领域、更深层次发展的关键时期。作为融通文化、凝聚共识的重要力量，媒体在促进中非中肯关系发展、讲好中国故事方面发挥着重要作用。

借此机会，我想对媒体提四点希望：一是当好中非中肯友好的记录者，多向双方民众传递温暖、有益的声音；二是当好多元文化的传播者，让中国民众了解非洲的历史底蕴、自然之美和发展活力，让非洲民众读懂中国的文化理念、发展道路与合作诚意；三是当好时代故事的讲述者，让中非中肯友好故事更生动、更鲜活；四是当好共建命运共同体的推动者，以媒体合作带动经济、人文等交流，助力新时代中肯命运共同体建设。

“广货行天下”超高清视频系列专场活动走进惠州

产销同场交流，“看清”合作新空间

11月10日，“广货行天下”超高清视频产销对接城市联盟专场暨广东省制造业赋能超高清视频专场对接活动在惠州举办。作为全省第10个万亿元级产业集群，广东超高清视频产业发展处于全国领先地位。今年，省工业和信息化厅在全省布局了12场“广货行天下”超高清视频系列专场活动，进一步打破产销壁垒，推动产业向高而攀。

本场活动中，TCL实业控股股份有限公司、深圳市洲明科技股份有限公司、广东瑞捷新材料股份有限公司、惠州信睿科技有限公司、惠州瑞德新材料科技股份有限公司等企业进行了主题分享，广东埃德士机器人有限公司和广东保伦电子股份有限公司则发布了需求。

“活动为双方提供了交流平台。有的企业拥有新技术，有的企业有相关需求，通过交流，说不定就能达成合作，解决产销两端的对接问题。”TCL实业控股股份有限公司高级经理范兴国表示，他现场也留意到老合作伙伴带来了新的创新技术和规划，这为双方深化合作提供了可能与空间。

深圳市洲明科技股份有限公司智显机器人总工程师王海波介绍，该公司是一家以光显技术为核心的LED显示与照明产品及光显解决方案供应商，公司产品应用范围广泛。参加这样的活动，有助于他们接触新合作伙伴并了解对方在应用场景上的新需求。

记者留意到，活动尚未结束，现场就有企业代表上前，就范兴国分享的《AI驱动三维装载优化技术打造智能算柜解决方案》与其展开交流。

作为本次专场活动的举办地，惠州深耕显示产业多年，形成了超高清视频显示、LED显示等特色产业赛道，打造了配套完善、竞争力强劲的显示产业集群，产品畅销全国并远销海外。据介绍，2025年，惠州显示产业规模达1187亿元，增长9.7%；智能电视机产量3290万台，占全省近1/3、全国近1/4。在超高清视频显示领域，惠州与广深等地协同发展，建成了覆盖玻璃基板、基础材料、面板、模组、核心组件与整机制造的全产业链。接下来，惠州将围绕打造国内一流数字产业基地的目标，加强与广深佛莞的产业联动，深化配套协作，推动显示产业从规模集聚向高端化、高附加值方向升级。

省工业和信息化厅表示，将持续加大对超高清视频产业的支持力度，做好优质产业项目的跟踪服务，支持企业蓬勃发展、做大做强，形成更多具有代表性、标志性和示范性的项目和成果。

羊城晚报记者 林海生