司法部、民政部负责人就《基金会管理条例》修订答记者问

基金会投资收益应全部用于公益

据新华社电 近期，国务院总理李强签署国务院令，公布修订后的《基金会管理条例》（以下简称《条例》），自2027年1月1日起施行。司法部、民政部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》修订的背景和总体思路。

答：党中央、国务院高度重视基金会管理工作。现行条例于2004年公布施行，在规范基金会登记管理、发展公益事业等方面发挥了重要作用。随着我国经济社会发展，基金会管理工作面临一些新情况新问题，如基金会内部治理机制不健全、开展活动不够规范、综合监管力度还需加大等。慈善法对包括基金会在内的慈善组织监督管理制度提出严格要求。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》对促进和规范公益慈善事业发展作了部署。因此，需要对现行条例进行修改完善。

《条例》修订遵循以下总体思路：一是贯彻落实党中央、国务院关于基金会管理工作的决策部署。二是坚持支持发展与规范管理并重，加强基金会公信力建设，促进基金会健康有序发展。三是坚持问题导向，聚焦基金会内部治理、活动准则以及监督管理等方面完善相关制度举措。

问：《条例》如何加强基金会公信力建设？

答：《条例》建立健全多项制度，提高基金会透明度和公信力。一是在立法目的中明确加强基金会公信力建设，并将公开、透明作为基金会活动应当遵循的原则。二是为防止利益输送，规定基金会不得对捐赠人及其利害关系人进行利益回报，要求基金会确定公益项目执行方或者物资、服务提供方应当公开、公平、公正，并严格规范关联交易行为。三是设专章规定信息公开制度，明确基金会应当依法履行信息公开义务并接受社会监督，同时要求登记管理机关督促指导基金会依法做好信息公开工作。四是完善法律责任，对违法行为加大处罚力度，增加资格罚等处罚措施。

问：《条例》在健全基金会登记管理制度方面作了哪些规定？

答：《条例》从以下三个方面健全基金会登记管理制度。一是明确登记管理层级和注册资金。规定设区的市级以上人民政府民政部门是基金会的登记管理机关，明确业务主管单位的范围，并按照登记管理层级相应明确设立基金会的注册资金要求。二是稳妥推进直接登记。规定对扶弱济困、扶老助残、恤病助医、救孤助学、赈灾领域的基金会可以由发起人申请直接登记，登记管理机关为省、自治区、直辖市人民政府民政部门，同时应当明确一个行业管理部门。三是完善变更、注销程序。有连续两年未从事公益活动等情形的基金会应当终止。

问：《条例》在完善内部治理机制方面作了哪些规定？

答：为解决基金会内部治理机制不健全问题，《条例》主要从三个方面作了规定。一是强化发起人、负责人责任。明确发起人对基金会登记前的筹备活动负责，增加规定不得担任发起人、负责人的具体情形，建立负责人任职前公示等制度。二是完善组织机构职权及议事规则。增加理事会、监事或者监事会、执行机构的职权内容，并细化议事规则和程序。三是明确禁止规定。强调负责人、理事等应当避免自身利益与基金会利益冲突，不得利用关联关系损害基金会、受益人的利益和社会公共利益。

问：《条例》在规范基金会活动管理方面提出哪些要求？

答：《条例》从以下三个方面对规范基金会活动管理提出要求。一是完善开展募捐等活动要求。规定基金会开展公开募捐应当依法取得公开募捐资格，并对与其他组织或者个人合作开展公开募捐以及通过互联网开展公开募捐进行规范；基金会接受捐赠、提供资助不得附加违反法律、法规和违背社会公德等条件。二是加强财产管理。明确基金会为实现财产保值、增值进行投资应当符合相关规定，遵循合法、安全、审慎、有效的原则，且收益应当全部用于公益目的。三是严格项目管理。要求基金会在章程规定的宗旨和业务范围内设立公益项目，并对项目实施情况进行跟踪管理；委托执行公益项目的，应当进行评估和监督。

今年以来广州火灾起数同比下降21.8%

羊城晚报讯 记者曹子味、郭思琦报道：11月10日，广州市消防安全治理暨2026年消防宣传月新闻发布会举行。记者从会上获悉，今年以来广州火灾起数同比下降21.8%。电动自行车火灾659起，同比下降1.05%。

基层治理方面，今年3月以来，广州消防重点做了三件事，即“三个强化”：强化组织保障，让基层管得更好；强化隐患整治，让风险降得更低；强化智能值守，让警情处理得更快。其中，聚焦专业市场、城中村、出租屋、“三合一”场所、电动自行车等高风险领域，累计出动力量5.7万人次，化解风险隐患11.7万处；经营性自建房、出租房、老旧小区、厂房仓库、特殊群体等六类低设防场所推广安装200万个联网式烟感报警器，建设1000个应急消防值守中心，今年以来已成功处置近200起火警。

电动自行车火灾风险是发布会焦点之一。据介绍，广州电动自行车已上牌保有量达680多万辆，主要集中在城中村、出租屋、老旧小区。电动自行车在生活场景中的火灾风险集中体现在“三个70%”，即70%的火灾发生在充电时；致人伤亡的案例中，70%发生在门厅、过道等区域；70%发生在夜间人们入睡时。电池热失控后，几秒内就开始喷火，燃烧快、烟气大、毒性强、易爆炸、难扑灭。电池燃烧释放一氧化碳、氰化氢、氟化氢等剧毒气体，吸入后短时间就会窒息致命。特别是锂电池不充电时也可能发生热失控。夜间、熟睡、唯一逃生通道被占、烟囱效应，这几个因素叠加，一起小火灾就可能造成大伤亡。

数据显示，今年以来，广州因电动自行车违规停放、充电行为，处罚单位场所111家，罚款17.74万元；构成过失引起火灾的，移送公安机关并实施行政拘留17宗。

（上接A4版）

第五章 信息公开

第五十四条 登记管理机关应当在国务院民政部门建立的统一信息平台及时向社会公开履行职责过程中产生的下列信息：

（一）基金会设立、变更、注销登记以及章程核准事项；

（二）基金会负责人、理事、监事备案以及分支机构、代表机构备案等事项；

（三）对基金会开展检查、评估的结果；

（四）对基金会的表彰、处罚结果；

（五）法律、法规规定应当公开的其他信息。

登记管理机关应当督促、指导基金会依法做好信息公开工作，提高基金会的透明度和公信力。

第五十五条 基金会应当依法履行信息公开义务，接受社会监督。信息公开应当真实、准确、完整、及时，不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

基金会应当在国务院民政部门建立的统一信息平台向社会公开基本信息、募捐、公益项目、重大资产变动及投资、重大交易及资金往来、关联交易行为等情况，以及国务院民政部门要求公开的其他信息。上述信息有重大变更的，基金会应当及时向社会公开。

第五十六条 基金会应当于每年5月31日前向登记管理机关报送上一年的年度工作报告、会计师事务所出具的审计报告。有业务主管单位的基金会办理上述事项，应当先经业务主管单位同意。

第五十七条 基金会的年度工作报告内容包括：组织机构建设情况，党建工作情况，开展募捐、接受捐赠、提供资助等情况，与境外组织或者个人开展合作情况，财务会计报告，信息公开情况，监事的意见等。年度工作报告应当通过国务院民政部门建立的统一信息平台向社会公开。

第五十八条 涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私的信息以及捐赠人不同意公开的姓名、名称、住所、通讯方式等信息，不得公开。

第六章 监督管理

第五十九条 设区的市级以上人民政府应当统筹、协调、督促和指导有关部门在各自职责范围内做好基金会的监督管理工作。

登记管理机关、业务主管单位、行业管理部门以及其他有关部门应当加强信息共享和工作联动，按照职责分工共同做好基金会的监督管理工作。

登记管理机关应当会同业务主管单位和财政、审计等部门综合运用年度工作报告审查、专项检查、财会监督、审计监督、账户监管等方式，强化对基金会收支合法合规情况的核查，督促、指导基金会依法规范管理和使用财产。

第六十条 登记管理机关履行下列监督管理职责：

（一）负责基金会的设立、变更、注销登记，章程核准，负责人、理事、监事备案，以及分支机构、代表机构备案；

（二）通过抽查年度工作报告和财务会计报告、信息公开情况等方式，对基金会活动情况进行监督管理和检查；

（三）结合职能协同推进基金会党的建设；

（四）对基金会违反本条例的行为给予行政处罚；

（五）法律、法规规定的其他职责。

第六十一条 登记管理机关对涉嫌违反本条例规定的基金会，有权采取下列措施：

（一）约谈基金会负责人；

（二）对基金会的住所和活动发生地进行现场检查；

（三）对被调查基金会依法进行检查、委托会计师事务所进行审计；

（四）要求基金会作出说明，查阅、复制有关资料，对可能被转移、销毁、隐匿或者篡改的文件、资料予以封存；

（五）向与涉嫌违反本条例规定的基金会活动有关的单位和个人调查、询问与监督管理有关的情况；

（六）经登记管理机关主要负责人批准，可以查询被调查基金会的银行账户，对属于慈善组织的基金会，依照《中华人民共和国慈善法》的规定处理；

（七）法律、法规规定的其他措施。

进行现场检查或者调查的人员不得少于2人，并应当出示合法证件和检查、调查通知书。

被检查、调查的单位和个人应当配合，如实提供有关文件、资料，不得隐瞒、拒绝、阻碍。

第六十二条 业务主管单位履行下列监督管理职责：

（一）负责基金会党的建设，监督、指导基金会遵守宪法、法律、法规、规章和国家有关政策，并依据其章程开展活动；

（二）监督、指导基金会人事管理，负责基金会负责人、理事、监事任职审查；

（三）负责基金会设立、变更、注销登记和章程核准前的审查，负责人、理事、监事备案和分支机构、代表机构备案前的审查；

（四）监督、指导基金会规范财务管理、编制年度工作报告、履行信息公开义务；

（五）协助登记管理机关和其他有关部门查处基金会的违法行为；

（六）指导基金会的清算事宜；

（七）法律、法规规定的其他职责。

业务主管单位对涉嫌违反本条例规定的基金会，可以采取本条例第六十一条第一款第一项至第五项规定的监管措施。

第六十三条 行业管理部门按照规定履行行业监督管理职责，协助督促、指导基金会党的建设、人事管理等工作，协助登记管理机关做好基金会登记管理等相关工作。

行业管理部门对涉嫌违反本条例规定的基金会，可以采取本条例第六十一条第一款第一项至第五项规定的监管措施。

第六十四条 财政、税务、审计、金融监督管理、公安、外交外事、人力资源社会保障等有关部门，按职能对基金会涉及本领域的事项履行监管职责，依法查处违法违规行为并及时向登记管理机关通报。

第六十五条 登记管理机关、业务主管单位与其管辖的基金会的住所不在同一地的，可以委托基金会住所地的登记管理机关、业务主管单位负责委托范围内的监督管理工作。

第六十六条 国务院民政部门建立基金会评估、信用信息管理等制度，并在国务院民政部门建立的统一信息平台向社会公布有关情况。

第六十七条 任何单位、个人发现基金会有违反本条例规定行为的，有权向登记管理机关、业务主管单位或者其他有关部门投诉、举报。接到投诉、举报的部门或者单位应当依法及时调查处理。

社会公众、新闻媒体可以对基金会的募捐活动、使用捐赠等情况进行监督。

基金会行业组织应当建立健全行业规范，加强行业自律。

第七章 法律责任

第六十八条 未经登记，擅自以基金会名义进行活动，或者被撤销登记、吊销登记证书后继续以基金会名义进行活动的，由登记管理机关予以取缔，没收违法所得，对有关责任人员可以处2万元以上10万元以下罚款。

第六十九条 弄虚作假骗取基金会设立登记的，由登记管理机关撤销登记，对有关责任人员可以处2万元以上20万元以下罚款。

第七十条 基金会有下列情形之一的，由登记管理机关责令限期改正，没收违法所得；逾期不改正的，责令限期停止活动并进行整改；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上20万元以下罚款，可以责令解除直接负责的主管人员的职务；情节严重的，吊销登记证书并予以公告，禁止直接负责的主管人员和其他直接责任人员1年至5年内担任基金会的负责人、理事、监事：

（一）未按照章程规定的宗旨和业务范围开展活动；

（二）拒不接受或者不按照规定接受监督检查；

（三）不按照规定办理变更登记、章程核准；

（四）私分、挪用、截留、侵占基金会财产。

基金会违反本条例第四十二条规定接受捐赠、提供资助的，依照前款规定予以处罚；违反本条例第四十二条规定开展募捐的，由登记管理机关依照《中华人民共和国慈善法》第一百一十一条、第一百一十二条的规定予以处罚。

第七十一条 基金会有下列情形之一的，由登记管理机关责令限期改正，没收违法所得；逾期不改正的，责令限期停止活动并进行整改；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上20万元以下罚款，可以责令解除直接负责的主管人员的职务；情节严重的，禁止直接负责的主管人员和其他直接责任人员1年至5年内担任基金会的负责人、理事、监事：

（一）伪造、变造、出租、出借登记证书，或者出租、出借印章；

（二）违反本条例第三十九条规定造成基金会财产损失；

（三）擅自改变捐赠财产用途；

（四）违反本条例第五十一条第二款规定开立、管理账户；

（五）违反规定将不得用于投资的财产用于投资；

（六）因管理不善造成基金会财产重大损失；

（七）公益活动支出或者管理费用等违反规定；

（八）内部管理混乱导致不能正常开展活动；

（九）对专项基金管理委员会等分支机构、代表机构疏于管理，造成严重后果；

（十）设立地域性分支机构；

（十一）资助以营利为目的的活动；

（十二）委托捐赠人作为公益项目执行方；

（十三）指定或者变相指定捐赠人、负责人、理事、监事、基金会工作人员及其利害关系人作为受益人；

（十四）泄露捐赠人、受益人个人隐私以及捐赠人不同意公开的姓名、名称、住所、通讯方式等信息；

（十五）未按照规定履行信息公开义务；

（十六）未按照规定报送年度工作报告、会计师事务所出具的审计报告。

基金会违反规定泄露国家秘密、工作秘密、商业秘密的，依照有关法律的规定予以处罚。

基金会有前两款规定的情形，经依法处理后1年内再出现前款规定的情形，或者有其他情节严重情形的，由登记管理机关吊销登记证书并予以公告。

第七十二条 基金会有下列情形之一的，由登记管理机关责令限期改正；逾期不改正的，责令限期停止活动：

（一）不依法向捐赠人开具捐赠票据，或者不及时、主动、如实向捐赠人反馈有关情况；

（二）年末净资产低于设立登记时法定注册资金标准；

（三）分支机构、代表机构或者公益项目未将全部收支纳入基金会财务统一核算。

基金会连续3年违反前款第二项规定的，由登记管理机关吊销登记证书并予以公告。

第七十三条 基金会不依照本条例的规定办理负责人、理事、监事备案或者分支机构、代表机构备案的，由登记管理机关责令限期改正。

第七十四条 发起人、注册资金捐助人在基金会设立登记后私分、挪用、截留、侵占注册资金的，由登记管理机关责令限期改正，处私分、挪用、截留、侵占金额1倍以上5倍以下罚款。

违反本条例第三十八条规定，造成基金会财产损失的，由登记管理机关对有关责任人员处2万元以上20万元以下罚款，并没收违法所得。

前两款相关责任人员为基金会负责人、理事、监事的，由登记管理机关责令解除其职务。

第七十五条 理事会违反法律、法规或者章程规定，致使基金会利益遭受损失的，参与决策的理事应当承担相应的赔偿责任；但经证明在表决时曾表示异议并记载于会议记录的，该理事可以免除责任。

理事、监事、秘书长以及其他工作人员未经理事会同意擅自以基金会的名义开展活动，或者执行基金会职务时违反法律、法规或者章程规定，致使基金会利益遭受损失的，应当承担赔偿责任。

第七十六条 基金会被责令限期停止活动的，由登记管理机关封存登记证书、印章和财务凭证。

基金会被撤销登记、吊销登记证书的，由登记管理机关收缴登记证书和印章。

第七十七条 登记管理机关、业务主管单位、行业管理部门以及其他有关单位工作人员在工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第八章 附则

第七十八条 有条件的地方可以结合实际设立社区基金会，由设区的市级人民政府民政部门进行登记。具体办法由省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门制定，并报国务院民政部门备案。

第七十九条 本条例自2027年1月1日起施行。

新华社北京11月10日电

百年侨团把“博爱”带回家



原创音乐剧《青年孙中山》剧照 通讯员供图

羊城晚报讯 记者李焕坤报道：11月10日上午，由广东省归国华侨联合会主办、广州市归国华侨联合会承办的“天下为公·时代侨力量”第十届（广州）华人文化艺术节主题展演在广州中山纪念堂举行。来自五大洲63个国家和地区的138个海外侨团负责人、海外侨博士以及省市侨界代表、高校学子等近2000人齐聚广州，共叙情谊。

展演以《时代侨力量》音诗画表演开篇，原创音乐剧《青年孙中山》收尾。

百年侨团南非杜省华侨联卫会所专门复刻了当年孙中山先生亲笔题赠给该侨团的《博爱》题匾带回国内，委托南非侨领陈玉玲在主题展演现场送给主办方。“我们盼艺术节两年了，这次我是受南非联卫会所委托，特地把这幅一比一还原的《博爱》题匾带到现场，就是想送给艺术节、送给侨联！”南非侨领陈玉玲说道。

百年前，南非杜省华侨联卫会所鼎力支持孙中山先生革命事业，孙中山亲笔题写“博爱”相赠，这是孙中山题写的数十幅“博爱”题匾中，唯一一幅在题赠上列明侨团名称的。题匾后由南非侨团捐回国内，现为国家一级文物，珍藏在中国华侨历史博物馆。

在展演现场，艺术节还向10个百年侨团致赠“侨心连”杯，鼓励广大华侨华人赓续百年侨团精神。

铁路客运电子发票服务12月1日起再优化

购票人可为乘车人开票

羊城晚报讯 记者严锦程报道：12月1日起，铁路部门将优化客运电子发票服务，在已有功能和服务基础上，铁路12306（网站和手机客户端，下同）新增购票人为乘车人线上开具电子发票功能，更好满足广大群众铁路出行报销需求。

据了解，在保障旅客通过铁路12306线上开票的同时，铁路部门新增了线下申领“扫码开票单”渠道，旅客可凭本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具电子发票（铁路电子客票）。在此基础上，新增了购票人、代办人（仅指代乘车人在车站售票窗口、自动售票机办理退票、改签业务，除乘车人、购票人外的第三人）代乘车人本人开具铁路客运电子发票的办理渠道和方式，持续提升开票便利度。

购票人通过铁路12306为乘车人办理购票、退票、改签业务的，在行程结束或退票、改签业务办理之日起的180日内，可在铁路12306“电子发票”服务专区，为乘车人线上开具电子发票。购票人通过车站售票窗口、自动售票机代乘车人购票的，可当场凭购票人或乘车人本人有效身份证件，在车站售票窗口申领“扫码开票单”开具发票；代乘车人办理退票、改签业务的，需当场凭乘车人本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具发票。

值得关注的是，购票人、代办人代乘车人在车站售票窗口、自动售票机办理退票、改签业务后，只能当场凭购票时使用的乘车人本人的有效身份证件申领“扫码开票单”开具发票，而不能凭购票人、代办人的有效身份证件办理。

此外，为了提升发票打印件的辨识度，铁路客运电子发票在原有蓝底样式基础上新增白底样式，旅客可根据需要自行选择。

铁路部门提醒，国铁集团所属运输企业、非控股合资公司及地方铁路企业是铁路客运电子发票开具交付的主体，涉铁路车票销售业务的任何第三方平台和个人不得提供铁路客运电子发票的开具、交付、下载等服务。铁路12306作为中国铁路唯一官方火车票网络售票平台，也是提供铁路客运电子发票的唯一正规渠道，从未与任何第三方平台机构开展合作，请广大旅客朋友一定要通过正规渠道购票、开具电子发票。