为何必须持之以恒推进全面从严治党？

理响广东 马院院长谈

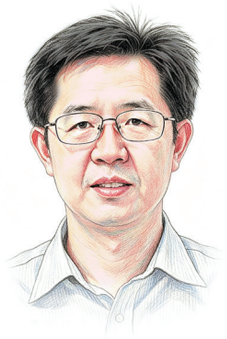
栏目策划:温建敏
访谈主持:景瑾瑾 李妹妍

办好中国的事情,关键在党、关键在全面从严治党。10月26日至29日,党的二十届五中全会在北京举行。这是在中国共产党成立105周年关键节点、中华民族伟大复兴关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过了《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。

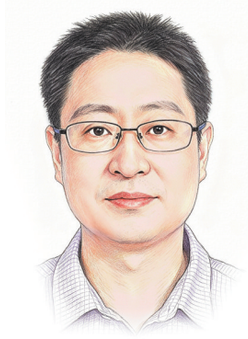
即日起,本报理论版推出“学习贯彻党的二十届五中全会精神——理响广东·马院院长谈”访谈栏目,邀请专家学者对全会精神进行系统阐释。

持之以恒推进全面从严治党意义重大,本期访谈聚焦这一关键议题,邀请两位专家学者一起深入解读。

本期访谈嘉宾



关锋:华南师范大学马克思主义学院院长、教授



揭晓:广东工业大学马克思主义学院院长、教授

羊城晚报:全面从严治党是新时代党治国理政的一个鲜明特征。在中国共产党成立105周年、“十五五”开局起步的关键节点,《决定》的诞生,有着怎样的重大意义?新征程上,为何必须持之以恒推进全面从严治党?

关锋:《决定》的诞生,不仅是对新时代管党治党、兴党强党宝贵经验的系统总结,更是立足当下、着眼未来,确保党永葆本色勇担使命、始终走在时代前列的战略规划、前瞻部署,还是习近平党建思想实践伟力的生动展现,具有重大现实意义和深远历史意义。

这是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的长期执政地位的必然要求。只有通过持之以恒推进全面从严治党,不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒,才能确保党永远不变质不变色不变味,确保红色江山代代相传。也是巩固和发展全党高度团结统一、党心军心民心高度凝聚良好政治局面的必然要求。新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界,党的团结统一更加巩固,党心军心民心高度凝聚。必须以更高标准、更实举措持之以恒推进全面从严治党,才能不断巩固和发展这一良好政治局面。还是实现党的历史使命、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。办好中国的事情,关键在党,关键在全面从严治党。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,推动中国式现代化行稳致远,必须持之以恒推进全面从严治党。

揭晓:党的二十届五中全会审议通过的《决定》,是推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件。《决定》的诞生,彰显了百年大党坚持自我革命的高度历史主动,它系统回应了全面从严治党一系列方向性、根本性重大问题,标志着我们党对马克思主义执政党建设规律的认识和把握达到了新的高度;同时,《决定》有力推动健全全面从严治党体系,对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面,团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重大现实意义和长远指导意义。

治国必先治党,党兴才能国强。习近平总书记在关于《决定》的说明中,用“三个必然要求”阐明了持之以恒推进全面从严治党的战略考量,即持之以恒推进全面从严治党是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的长期执政地位的必然要求,是巩固和发展全党高度团结统一、党心军心民心高度凝聚良好政治局面的必然要求,是实现党的历史使命、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。新征程上,党面临的风险和考验是长期的、复杂的、严峻的,只有坚持自我革命,不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒,才能确保党永远不变质不变色不变味;只有坚持管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软,不断增强人民群众对党的信任和信心,才能筑牢党长期执政的社会基础和群众根基;只有坚持以严的基调锻造坚强领导核心,才能为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。

羊城晚报:全会强调,全面从严治党具备许多有利条件,同时面临许多新情况新问题。怎样看待其中的“有利条件”和“新情况新问题”?

关锋:有利条件主要指我们党在新时代找到跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案——自我革命,坚定不移推进全面从严治党,持续解决突出问题,从根本上扭转了管党治党宽松软状况。党的全面领导和党中央集中统一领导显著加强;马克思主义中国化时代化实现新的飞跃;新时代党的组织路线贯彻有力;中央八项规定铁律生威,纠“四风”树新风步步深入;党的纪律建设扎实推进,纪律规矩更加严明;反腐败斗争力度前所未有,成效有目共睹;党内法规制度体系更为完善;党的各级组织管党治党意识不断增强。新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界。

随着世情国情党情发生深刻变化,也面临许多新情况新问题。从国际看,世界百年未有之大变局加速演进,外部环境不确定难预料因素增多,党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨。从国内看,我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,发展不平衡不充分问题仍然突出,进一步全面深化改革、推动高质量发展、统筹发展和安全等遇到不少新课题。从党内看,党的队伍发生结构性变化,改革开放后出生的党员、干部比例越来越大,对教育管理提出新的要求。

有利条件,是持之以恒推进全面从严治党的信心和信念重要依据所在;新情况新问题,则是强调持之以恒推进全面从严治党既要坚持问题导向又要坚持守正创新的重要根据。把两者结合起来,全面审视、辩证分析进而科学决策,才能确保持之以恒推进全面从严治党既富有成效又行稳致远。

揭晓:《决定》提到了推进全面从严治党的“有利条件”和“新情况新问题”,这是党中央对当前全面从严治党形势的科学研判。一方面,“有利条件”是在新时代新征程上推进全面从严治党的基础和底气。经过长期努力特别是新时代顽强奋斗,我国物质基础更加坚实、制度保障更加完善、精神力量更加主动、政治生态更加清明,这为持续推进管党治党、兴党强党提供了坚实支撑。另一方面,“新情况新问题”是推进全面从严治党面临的风险和考验。随着世情国情党情发生深刻变化,党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨,党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨,党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。在“有利条件”和“新情况新问题”相互交织的情况下,既要充分发挥有利条件的支撑作用,持续健全全面从严治党体系,巩固管党治党、兴党强党的良好态势;同时又要保持清醒、直面风险和考验,紧盯党的建设的突出问题和薄弱环节,坚持严的基调不动摇,以党的政治建设为统领,全面推进党的各方面建设。

羊城晚报:全面从严治党永远在路上。要深刻理解持之以恒推进全面从严治党,“持之以恒”是一个关键词,这一关键词传递出怎样的管党治党思路?要把“持之以恒”落到实处,应当把握好哪些重要抓手?

关锋:全面从严治党关键在严,持之以恒推进全面从严治党,首先还是要求全面从严,包括党的建设各项工作标准要严,对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严,对不良作风和腐败现象整治措施要严,落实管党治党责任要严等;其次强调管党治党的永续性、深入性,全面从严治党要一以贯之、一严到底,不松懈、不歇脚、不打折、不走样。

要把“持之以恒”落到实处,就要注意到从严治党的全面性要求,抓住根本性问题、深层次矛盾和关键环节,在管长远、管根本的法规制度等方面下功夫。具体来说,有以下重要抓手:把增强共产党人的党性作为根本性任务;把严格贯彻执行民主集中制作为内在要求;把锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍作为关键环节;把建设上下贯通、执行有力的严密组织体系作为主体建设的核心;把驰而不息正风肃纪作为有力举措;把坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐作为重要方略;把坚持制度治党、依规治党作为长远之策、根本之策。

揭晓:“持之以恒”彰显了管党治党要坚持一以贯之、一严到底的战略思路。管党治党不可能一蹴而就、一劳永逸。新时代全面从严治党取得的重大成就值得充分肯定,但不等于从此可以高枕无忧了。这次全会精准研判世情国情党情发生的深刻变化,深入分析全面从严治党面临的新情况新问题。因此,全党必须永葆“赶考”的清醒和坚定,持之以恒把全面从严治党向纵深推进。

全面从严治党贵在持之以恒。落实好这一要求,关键在于将常态化、制度化贯穿管党治党全过程。一是要坚持不懈推进党的创新理论武装,持之以恒加强党性教育,夯实思想根基。二是坚持制度治党、依规治党,全方位、立体式推进党内法规体系建设,强化法规制度执行,依靠稳定制度保障管党治党持续发力、久久为功。三是深化作风与纪律建设,推进作风建设常态化长效化,把纪律建设摆在更加突出的位置,发挥纪律的教育约束、保障激励作用,引导党员、干部依法履职、依规用权,积极担当作为。四是拧紧责任链条、贯通监督合力。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”,健全各负其责、统一协调的责任体系;推动党内监督同各方面监督深度融合、高效联动,发挥巡视综合监督利剑作用。

(访谈嘉宾头像绘制 蔡红)

以持之以恒推进全面从严治党涵养良好政治生态

□雷扬

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),对新时代新征程管党治党作出系统部署。《决定》强调,坚持严的基调不动摇,健全全面从严治党体系。这些部署着眼于提高党的长期执政能力,为持续涵养良好政治生态明确了着力方向。

党内政治生态是党内价值取向、组织关系、行为方式和制度运行共同作用形成的整体环境,影响着党员、干部怎样看待职责、如何行使权力,也影响着人民群众对党的信任。学习贯彻全会精神,要深入学习贯彻习近平党建思想,以党的政治建设为统领,把各项部署贯通起来,坚持和加强党中央集中统一领导,推动党的各方面建设把准政治方向、落实政治要求,将全面从严治党要求转化为政治生态的持续改善。

以增强党性厚植良好政治生态的思想根基

《决定》指出“增强党性是全面从严治党的根本性任务”,要求全体党员、干部“把加强党性修养作为终身课题”。党员、干部的党性,体现在对政治方向的把握、对人民立场的坚守等方面。涵养良好政治生态,增强党员、干部的党性修养是关键抓手。

增强党性,需要把理论学习同思想改造、履职实践联系起来。《决定》把坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等要求贯通起来,明确了加强党性修养的实践方向。要引导党员、干部联系自己的职责和工作中的具体问题,检视思想认识与行动上的差距,在落实党中央决策部署、解决群众急难愁盼问题中锤炼党性。

以规范组织运行维护良好政治生态

《决定》还围绕严格贯彻执行民主集中制,锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,建设上下贯通、执行有力的严密组织体系等作出部署。政治生态的状况,与组织运行是否规范密切相关。

要完善和落实民主集中制各项制度,把“充分发扬党内民主”同“有效实行正确的集中”结合起来。坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权。在调查研究、集体讨论和决策执行中,既保障党员、干部充分发表意见,也明确议定事项的执行要求和责任。对偏离组织原则的行为及时纠正,使按程序办事、依规则用权成为日常习惯,为讲真话、讲实情、开展批评和自我批评提供组织保障。

全面从严治党关键在从严治吏。什么样的干部得到使用和认可,会影响更多干部的行为选择。落实《决定》关于坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领等要求,要把对党忠诚、为民造福、担当实干体现到干部考察评价之中,重视干部在基层一线和重大任务中的实际表现。同时,要坚持严管厚爱结合、激励约束并重,健全干部担当作为激励和保护机制,为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

以正风肃纪反腐持续净化政治生态

《决定》强调,必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通。这一部署体现了对党内各种问题相互关联的深刻把握。进行贯通治理,才能在纠正具体行为的同时,改善滋生问题的环境,持续净化政治生态。

要深化运用从抓作风入手推进全面从严治党经验。锲而不舍落实中央八项规定精神,把纠治突出问题同查找思想根源、补齐制度短板结合起来。对违规行为及时处理,对反复发生的问题深入分析诱因,使纪律教育与日常管理相衔接。把遵规守纪的要求讲清楚、落实好,帮助党员、干部增强纪律意识和履职能力,使严明纪律既发挥约束作用,也保障和激励担当作为。走好新时代党的群众路线,把群众反映强烈的问题作为重要着力点,畅通群众反映情况、参与监督的渠道。

要坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐。把惩治震慑、制度约束和思想教育贯通起来。在保持惩治腐败高压态势的同时,深入查找案件暴露出的管理漏洞,加强对权力运行的制约和监督。此外,还要加强新时代廉洁文化建设,夯实崇廉拒腐思想根基。

以稳定的制度保障政治生态的改善

《决定》把加强党内法规制度建设作为全面从严治党的长远之策、根本之策,并对完善监督体系、压紧压实管党治党责任作出部署。政治生态的改善需要稳定的制度保障。制度是否得到一以贯之的执行,决定着党员、干部能否形成明确的行为预期,也关系到已经形成的良好风气能否持续。要坚持制度治党、依规治党,推动依法治国和依规治党有机统一,把制度要求落实到决策、执行和监督各环节。

要增强制度执行力。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程,贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面,确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止,防止制度执行做选择、打折扣、搞变通,避免制度空转。对涉及干部选任、权力行使等重要事项,明确程序要求和监督责任,对违反制度的行为严肃处理,压缩潜规则的活动空间。

制度执行离不开责任主体。责任落实,是制度从文本走向实效的关键一环。要按照职责分工把管党治党任务分解到位,推动主体责任、监督责任各负其责、协同发力,让每一项制度安排都有人抓、有人管。制度执行与责任落实同向发力,才能持续营造良好政治生态。政治生态好,干部队伍就会风清气正、心齐气顺,社会风气就会积极向上、充满正能量。

(作者系广东技术师范大学马克思主义学院副教授)

APEC深论

□梁育填

链接亚太、面向世界

粤港澳大湾区创新枢纽建设的路径探索

当前,全球创新格局加速重构,创新日益成为驱动经济持续增长的核心动力。即将在深圳举行的亚太经合组织(APEC)第三十三次领导人非正式会议,为APEC成员经济体深化创新与开放合作提供了重要契机。粤港澳大湾区是全球创新活力强、产业链完整、开放程度高的区域之一,世界知识产权组织发布的全球创新指数报告显示,“深圳—香港—广州”创新集群连续两年稳居全球创新集群榜首。借助APEC第三十三次领导人非正式会议契机,粤港澳大湾区应当以创新为核、以枢纽聚势,加快建设链接亚太、面向世界的创新枢纽,更深更好融入全球创新链、产业链、供应链,为亚太合作发挥更加突出的枢纽作用。

粤港澳大湾区创新基础坚实、生态完备

创新是亚太地区经济增长的核心动力,粤港澳大湾区是亚太地区的关键创新节点。亚太地区是全球经济最具活力的板块。当前,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,人工智能、新能源、生物医药、绿色低碳等前沿领域加速迭代,谁抢占创新制高点,谁就掌握发展主动权。粤港澳大湾区的可贵之处在于形成了以先进制造业为根基、以现代服务业为支撑、以科技创新为引领的产业体系,先进制造业与现代服务业双向赋能、协同发力,新质生产力加快培育、发展动能持续释放。制度型开放与超大规模市场优势相互叠加,为粤港澳大湾区集聚全球高端创新要素提供了独特条件。从全球经济地理格局来看,“深圳—香港—广州”创新集群之所以跃居全球榜首,关键在于形成了“研发—制造—市场—资本”高度耦合的创新生态系统。广州的枢纽功能与科教资源、深圳的科技创新及成果转化、香港的国际资本与专业服务,加上珠三角其他城市完备的制造配套,共同构成全球少见的完整创新链条。这种“系统化”而非“单点式”的创新优势,使粤港澳大湾区既能承接全球创新资源,又能将技术快速转化为产品与产业,形成“基础研究—技术攻关—成果转化—产业应用”的完整闭环。这也正是其担当亚太创新枢纽的底气所在。

从“创新集群”迈向“开放枢纽”,是时代赋予粤港澳大湾区的新使命。当今全球创新链、产业链、供应链加速重构,谁能在开放中聚合要素、在链接中放大价值,谁就能占据全球发展网络的关键位置。正因如此,粤港澳大湾区应当把创新势能、产业规模与制度型开放优势,转化为面向亚太、辐射全球的资源配置能力和产业链组织能力,以广州、深圳为枢纽支点,联动港澳与珠三角其他城市,构建北接广阔腹地、南通东盟市场、面向全球网络的枢纽体系。

从四个维度发力,打造全球创新枢纽

借助APEC平台,粤港澳大湾区可从四个维度发力,打造链接亚太、面向世界的创新枢纽。

其一,以制度型开放畅通创新要素跨境流动。一是以大湾区内地城市为重点,深化实施外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”,积极探索数据跨境流动、知识产权保护、金融服务、碳足迹管理等改革措施,加快推动服务业扩大开放综合试点建设。二是依托横琴、前海、南沙、河套等平台,主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等高标准经贸规则,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购等方面推动规则、规制、管理、标准相通相容,让人才、技术、数据、资本在更大范围内自由高效流动。三是深入实施自由贸易试验区提升战略,推进广东自由贸易试验区联动发展区提质增效,加快推进涉外法治体系和能力建设,为高水平对外开放提供坚实的制度与法治保障。

其二,推动创新资源双向流动、协同攻关。一是共建联合创新平台,深度参与“一带一路”科技创新行动计划,依托大湾区高校、实验室和企业,与APEC其他经济体共建联合实验室、联合研发中心,办好中国—拉美和加勒比国家技术转移中心、中国—葡语系国家科技交流合作中心等国际科技合作平台,推动创新资源双向流动、协同攻关。二是促进创新人才双向流动,完善海外高端人才引进与本土人才国际化培养机制,与APEC其他经济体共建人才交流与联合培养网络,夯实科技合作的人才根基。三是推动技术标准与知识产权合作,加强与国际标准化组织及APEC其他经济体的对接互认,促进技术标准相通、知识产权保护协同,实现从“引进技术”向“共同创新”的跃升,将粤港澳大湾区建设成为亚太科技合作的策源地与枢纽。

其三,深度参与全球产业分工与合作。充分用好《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)红利,共建绿色化、数字化、韧性强的产业链,推动从“产品出海”迈向“产业出海”和“标准出海”。一是积极拓展东盟、中东、拉美、非洲等新兴市场,继续深耕欧美日韩等传统市场,扩大优势产品和服务出口,打造电子信息、智能家电、汽车、纺织服装等一批优势出口产业集聚区。二是大力发展“跨境电商+产业带”,积极拓展绿色贸易、数字贸易和服务贸易,鼓励“制造+服务”链式出海。三是深入实施“粤贸全球”计划,支持广交会、高交会等创新发展,推动“展会矩阵+产业带”融合发展,建设大宗商品交易中心、全球集散分拨中心,支持各类主体有序布局海外仓等流通设施,做大面向全国市场的高品质消费品进口业务,更好联通国内市场和国际市场,更好利用国内国际两个市场、两种资源。

其四,建设具有全球影响力的产业科技创新中心。一是加快推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设,优化以深港河套和粤澳横琴为“两点”、以广深港和广珠澳科技创新走廊为“两廊”的科技创新空间布局,增强高端创新要素集聚功能。二是坚持智能化、绿色化、融合化方向,按照完整性、先进性、安全性要求,聚焦重点产品、重点企业、重点产业、重点集群,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。三是加快构建全过程创新链,推动产业科技互促双强,提升区域创新体系整体效能,加快建设具有全球影响力的产业科技创新中心,强化企业科技创新主体地位,支持头部企业牵头组建创新联合体。四是深度融入共建“一带一路”大格局,积极参与中欧班列、西部陆海新通道和“数字丝绸之路”建设,推动粤港澳大湾区与海南自由贸易港、广西北部湾经济区协同,拓展更高水平、更具韧性、更可持续的共赢发展新空间。

(作者系中山大学区域国别研究院副院长)