

羊城晚报讯 记者郑达报道：5月10日，珠海三大公办幼教集团正式起航，开启了珠海在公办学前教育领域实施集团化办学的先河。

当天上午，幼教集团成立大会暨揭牌仪式在凤凰中学报告厅举行。珠海市教育局局长刁恩民、香洲区常委陈祥瑞、区教育局局长朱秀湖，区教育局党组书记朱韶茵、区教育局副局长郑亚栋等领导出席活动，并为首批三个幼教集团揭牌。

三大幼教集团分别是珠海市启雅幼教集团、珠海市同乐幼教集团、珠海市其乐幼教集团。

据了解，实施学前教育集团化办学在珠海历史上尚属首次。幼教集团将采取“优质公办幼儿园+新建公办幼儿园”的模式组建，优质公办幼儿园作为幼教集团核心园，新建公办幼儿园作为集团园，核心园园长兼任集团总园长，带领集团内的公办幼儿园结合自身实际，共同探索特色办学、高质量办学之路。香洲区还计划按照“成熟一个，推进一个”的原则，在2025年前有序培育创建10个以上优质紧密型幼教集团，不断扩大优质教育资源覆盖面和受益面，不断满足人民群众对“幼有优育”的美好期盼。

朱秀湖表示，希望三大集团积极借鉴其他地区集团化办学的经验，大胆闯、勇敢试，探索建立一套适合香洲实际的幼教集团管理制度和机制，闯出一条有香洲特色的学前教育集团化办学路子，为全市幼儿园管理和教育集团管理提供“香洲方案”。同时，坚持树立品牌意识，发挥集体智慧，凝聚团队力量，群策群力描绘集团发展蓝图，尽快形成一套科学的集团管理章程和规范的内部组织架构。坚定不移加强师资培养力度，遵循集团教师成长的发展规律，充分发挥学科带头人、骨干教师的辐射示范作用。

今日关注

全国首部专门规范工业用地控制线的地方性法规——《珠海经济特区工业用地控制线管理规定》6月1日起施行

保障工业发展空间 推动产业高质量发展



羊城晚报记者 钱瑜

珠海市首次对工业控制线进行立法管控。5月10日，《珠海经济特区工业用地控制线管理规定》(以下简称《规定》)新闻发布会在珠海召开。据悉，《规定》已由珠海市第十屆人民代表大会常务委员会第四次会议于今年4月29日通过，自6月1日起施行。该法规是全国首部专门规范工业用地控制线的地方性法规。

珠海市人大常委会工委相关负责人表示，省内外城市都是以规范性文件的方式规范工业用地控制线管理，珠海这次以地方性法规的方式规范，体现了更大的改革决心和力度。

珠海香洲区南屏生态科技城效果图 受访者供图

A 以制度刚性科学管控土地资源

“珠海经济发展动力在产业，潜力在产业，突破口也在产业。要推动产业破局起势，最核心、最关键的就是要聚焦工业特别是在先进制造业上求突破。”在今年4月24日召开的珠海市产业发展大会上，珠海市委书记吕玉印掷地有声。

围绕“产业第一、交通提升、城市跨越、民生为要”的战略目标，珠海将工业用地保护提升重要议事日程。今年年初，珠海市人大常委会成立

了专题调研组，围绕产业发展用地保护问题开展调研。调研发现，珠海市在产业用地总量和使用方面存在着用地总量少、用地产出效率不高、土地用途变更预期突出、产业用地退出机制不健全、园区配套设施滞后等问题，导致产业发展空间受限，亟待从制度上加以规范。鉴于此，珠海市人大常委会及时将《珠海经济特区工业用地控制线管理规定》列入了2022年立法计划。

权威访谈

据介绍，本次立法是珠海运用经济特区立法权，建立工业用地保护制度，以制度刚性科学管控土地资源。坚持问题导向，以保障工业发展空间、推动产业高质量发展为目标，为珠海工业用地保护提供制度依据。法规不章节，共二十条，主要内容包括工业用地控制线的概念、性质、管理原则、总量规模、划定程序和调整条件、监督管理以及法律责任等。

B 赋予政府一定程度的调整权

《规定》明确，工业用地控制线是珠海全市国土空间总体规划的重要组成部分，是珠海市工业用地规划建设管理的依据。工业用地控制线管理应当遵循总量控制、严守底线、分类施策、提质增效的原则。

《规定》同时提出，珠海全市工业用地控制线范围内的总用地面积不得低于全市建设用地的30%，其中工业用地面积不得低于工业用地控制线范围内的总用地面积的75%。上述比例是在充分听取市政府及其相关部门、人大代表、社会公众意见的基础上，结合珠海实际并以“十四五”期间工业总产值突破1万亿元目标的工业用地需求为测算依据确定的。工业控制线经市政府划定并公布后，将作为规划严格执行。

此外，《规定》明确将工业用地控制线划分为一级控制线和二级控制线，实行分级管理。《规定》分别就一级控制线内、二级控制线外、二级控制线内的土地用途作出了规定，明确除特定情形外，不得改变土地用途或者调出工业控制线；工业控制线内的城市更新项目严禁“工改商”“工改居”。

《规定》严格工业用地控制线划定和调整条件，同时赋予政府一定程度的调整自主权。《规定》明确工业用地控制线的划定、调整、修订必须遵循一定程序：明确划定程序，保障工业用地控制线划定的科学性；清晰规定调整条件，规定调整一级控制线应当做到规模总量占补平衡、用地



珠海高新区金鸿工业园 羊城晚报记者 郑达 摄



新闻发布会现场 受访者供图

质量提升，以确保一级控制线内工业用地不减少、质量不降低；《规定》允许市政府每五年对全市工业用地控制线进行整体评估和修编，授权珠海市政府制定工业用地控制线的调整具体办法，旨在适应不同发展阶段的实际需要，赋予政府一定程度的调整权。

此外，《规定》针对园区建

立法过程

据悉，明确立法任务后，珠海市人大常委会全力推进立法进程：一是组织研究专班进行相关法律法规政策研究及兄弟城市相关制度对比研究；二是市人大常委会相关工作机构提前介入起草工作，多次参与市司法局组织的法规起草论证会议；三是市人大常委会主要领导多次带队进行实地考察并组织召开多部门参加的立法座谈会，聚焦重点难点问题进行研究论证；四是通过网络、人大代表平台、书面等形式广泛征集市政府及其职能部门、各级政府、市政协、市人大常委会组成人员、全体市人大代表、社会公众等各方意见。本着科学立法、民主立法、依法立法的原则，结合珠海实际对法规草案进行多次修改完善。

作为一项改革探索，在立法过程中，珠海对比了国内相关规定。2018年，广东省人民政府在《广东省降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施(修订版)》中提出“各地市要划设工业用地控制线”，充分保障工业用地供给。2018年以来，省内(广东深莞惠)等城市均进行了工业用地保护探索，对工业用地实行分级管控。先后出台了《深圳市工业区块线管理办法》《佛山市城市棕线管理办法》《东莞市工业保

珠海市自然资源局党组成员、总规划师李清：加快盘活低效工业用地支持“产业第一”目标

据了解，《规定》特别规定了低效用地处置制度，明确列举了六类低效用地，授权市政府制定低效工业用地的具体认定标准和处置办法，加强对低效工业用地的监管。

对低效工业用地，《规定》中采取哪些办法支持“产业第一”的？珠海市自然资源局党组成员、总规划师李清介绍，工业控制线内的低效用地，经政府产业部门论证确需保留工业生产的，限期开发达产，或引进先进产业腾笼换鸟，或促使转型升级，其余用地应征收收，按征收用途市场评估价格为依据确定货币补偿价格，打消业主不合理预期，其中对于企业自身原因导致闲置的土地坚决行政无偿收回。

借鉴兄弟城市管理经验 让“地块”划分更加精准

据悉，明确立法任务后，珠海市人大常委会全力推进立法进程：一是组织研究专班进行相关法律法规政策研究及兄弟城市相关制度对比研究；二是市人大常委会相关工作机构提前介入起草工作，多次参与市司法局组织的法规起草论证会议；三是市人大常委会主要领导多次带队进行实地考察并组织召开多部门参加的立法座谈会，聚焦重点难点问题进行研究论证；四是通过网络、人大代表平台、书面等形式广泛征集市政府及其职能部门、各级政府、市政协、市人大常委会组成人员、全体市人大代表、社会公众等各方意见。本着科学立法、民主立法、依法立法的原则，结合珠海实际对法规草案进行多次修改完善。

李清介绍，这次主要创新点体现在两方面，一方面范围更加精准。本次划定工业控制线采用规划和权属结合的做法，精准落实到具体地块坐标，更能有效对工业地进行管控。另一方面严格限制原业主改变工业用地功能。工业控制线内用地如需要调整为经营性功能，必须由政府进行收借，方可调出后重新出让，不再允许原业主自行改变功能，这也将进一步打消囤地囤地盼改的念，大大降低炒卖工业用地的预期，有利于稳定珠海市工业用地总规模，支撑实体经济的发展。

广东首创 珠海“粤智助”上线自助办税业务

文/图 羊城晚报记者 郑达 实习生 曾令奇 通讯员 朱瑞轩

“这台机器实在是太好用了，几分钟就帮我开出了社保证明，真不敢想象，办社保都不用去办税厅，只要到村委会一台机器就都办好了，太方便了！”珠海新马墩村村民黄阿姨朝“粤智助”竖起了大拇指。

5月10日，珠海市税务局、珠海市政府在珠海市白蕉镇新马墩村联合举行“粤智助”政府服务自助机上线自助办税业务启动仪式。此次启动仪式的举办不仅标志着珠海市“粤智助”全面上线自助办税业务功能，同时也意味着珠海成为全省首个实现政务与税务自助服务融合互通的地市。

34项全省通办税费业务功能上线

在以往，各职能部门为了满足群众的办事需求，均根据各部门的业务特色设计了相应的自助终端，这些终端缺乏统一的标准，业务操作流程也各不相同，还有不少终端“一事一机”，导致群众办事需要进多扇门、操作不同终端，既不利于群众办事，也不利于财政资金的高效利用。

“粤智助”政府服务自助机平台的出现，统一了原来由各部门独立建设的单一业务自助终端，聚合了群众办事入口，提供统一的政务服务标准化运维，以“整体政府”理念破解了一个部门一类机、一项服务一种机的难题。

“粤智助”政府服务自助机挑选了34项全省通办的税费业务功能上线，涵盖申报纳税、证明打印、社保业务、信息查询四大类高频办理的税费事项，其中办理打印业务占比高达74%，业务范围也从原来的“仅能查询”升级为“可查可办可缴”。

新上线的税费业务中70%以上为个人业务，比如申请贷款时所需要的个人完税证明打印等，极大地丰富了“粤智助”的业务功能，补齐了个人业务短板。同时通过“粤智助”与社保等部门的自助业务形成联动，达到跨部门事项“一机联办”的目标。比如基层群众最常办理的灵活就业人员社保参保、社保费缴纳、社保信息查询、社保完税证明打印等个人社保业务可以“一站式”自助办理，实现“小事不出村、大事不出镇”的政务服务一体化改革目标。

珠海市政府政务服务数据管理局相关负责人介绍，珠海市已经部署了粤智助政府服务自助机

138台，其中90%部署在全市各个行政村，为全市23万多名农村群众提供了快速便捷的办事体验，实现了群众办事“小事不出村、大事不出镇”，家门口办事不求人，让农村群众也能充分享受数字政府改革建设成果。

新马墩村党群服务中心工作人员周文智告诉记者：“咱们农村群众对于就近自助办理税费业务的需求越来越强烈。比如村里的养殖户、个体户，他们以前办理灵活就业人员社保参保都得去区里面的税务局办理，一来一回就得少做半天生意，现在拿着身份证来到我们中心，在‘粤智助’上几步就可以帮他们办完了。”

丰富政务自助服务功能

如果说粤智助政府服务自助机的推广进一步拓宽了政务服务的覆盖面。那么自助办税业务在“粤智助”政府服务自助机的全新上线，则更大程度上丰富了珠海政务自助服务的功能。

今年以来，珠海市税务局在“千干千好干出彩”绩效文化的引领下，加强与市政数局的通力协作，探索“粤智助”政府服务自助机平台与自助办税系统的对接，推动税费服务事项在“粤智助”全程自助办理，为广东省政务服务体系的完善再添一块重要“拼图”。

据悉，今年珠海税务部门将联合市委组织部，依托党群服务中心，联合打造“10分钟党群税费服务圈”。“粤智助”全面上线自助办税业务功能，将为建设好“10分钟党群税费服务圈”提供新的载体和平台。借助“粤智助”深入村居、社区，贴近广大群众的优势，税务部门将自助办税服务送到群众身边，帮助群众以最小的成本、最便捷的形式、办好最多的事项。

斗门区税务局党委书记、局长庄志凯表示：“下一阶段，珠海税务部门将以税务自助服务为切入点，探索整合社保、医保等群众办事需求量大、频率高的跨部门政务服务事项，打包成“一件事”推出，让群众一次就办好、一地就办成。同时，也将聚焦珠海市“产业第一”发展理念，和市政数局共同推动更多跨部门、跨层级的涉税政务服务事项集成化办理，助力政务服务与税务服务深度融合，积极拓展税收共治格局，不断提升惠企利民服务质效，服务优质产业更快更好落地。”



“粤智助”政府服务自助机上线自助办税业务启动仪式

珠海高新区禁毒工作动态

淇澳社区召开禁毒反邪培训会议

为进一步加大禁毒知识普及力度，提高辖区居民群众识毒、防毒、拒毒意识，同时普及反邪教等

创建无毒社区，构筑平安防线

为切实提高人民群众参与禁毒斗争的意识和抵御毒品的能力，4月29日下午，珠海高新区禁毒办、高新公安分局

开展禁毒宣传进社区活动

5月6日，珠海高新区那洲社区居委会组织开展禁毒知识宣传教育活动。活动中，社区工作者走进社区大街小巷，敲开辖区居民的门，为其送上最新的禁毒宣传资料，讲解新型毒品种类、危害。