

“多员合一”破难题 重塑治理新生态

文/余晓玲 章胤豪 李榜树 杨妹智
图/沙田宣提供

东莞沙田

“过去是‘上面千条线，下面一根针’，现在是‘力量一股绳，服务一张网’。我们既是巡查员，也是服务员，更是联络员。”在东莞市沙田镇，综合服务队队员这样描述自己工作的新变化。其手中的智能终端，集成了过去网格、消防、环保、城管等多个部门的巡查事项。一次上门，多重任务，这背后是一场深刻的基层治理机制创新。

2025年底以来，沙田镇紧扣东莞“莞邑善治”建设要求，以破解基层治理“力量分散、重复低效、响应迟缓”的顽疾为突破口，系统推进“多员合一”综合改革。这场改革，将分散的巡查力量整合为一支206人的“全能型”队伍，并搭建起青年干部“一线淬炼、实战成长”的平台。一场从物理整合到化学融合，从机制重塑到理念升华的治理变革，正在这座“湾区至美滨海港城”生动上演，绘就了一幅“力量聚合、服务精准、干群同心”的基层善治新图景。

近日举办的第六期沙田镇青年干部成长沙龙就将目光投向村(社区)，推动“课堂”进一步向末梢延伸。青年干部下沉到村(社区)一线，融入日常工作、项目协调、矛盾化解、“疑难杂症”处理等最真实的基层现场。

破壁重组：从“五指分散”到“握指成拳”

基层治理效能不高的症结，往往在于“条块分割”。改革前，沙田镇与许多地方一样，面临“九龙治水”的困局：网格员、安全员、消防协管员、城管队员、环保巡查员……各部门队伍职能交叉又各自为政。对企业而言，“检查一批接一批，标准一个又一个”；对基层而言，资源重复配置，信息互不相通，责任边界模糊。

改变，始于一场刀刃向内的自我革命。沙田镇锚定“资源整合、专业赋能、治理增效、企业减负、优质服务”目标，果断打破部门壁垒，将分散在多个领域的巡查力量系统整合，组建“社会面安全防控综合服务队”，实行统一调度、管理、服务和保障。

这支新军，不再是某个部门的“单兵”，而是覆盖多领域的“全科医生”。他们经过“市级+镇级+专项”的立体化培训，手持多功能智能终端，每日穿梭于大街小巷、工厂园区。一次巡查，即可同步完成安全隐患排查、市容环境检查、环保设施查看、社情民意收集等多项任务，实现了从“多支队伍轮番查”到“一支队伍全面查”的根本性转变。

“过去是单兵作战，现在是团队协同。”沙田镇相关负责人形象地比喻，“就像五指握成拳，打出去更有力。”队伍整合后，沙田镇构建起“前端发现、中核调度、后端处置”的闭环治理机制，问题发现更及时、处置更高效、解决更彻底，治理合力得到充分释放。

机制创新：从“被动响应”到“主动治理”

力量整合之后，如何确保这支队伍

伍精准发力、治理到位？沙田镇创新推行“部门包干+治理创新”模式：将全镇划分为12个片区，分别由12个镇级职能部门“认领”包干。包干部门不仅是片区综合治理的“总管家”，还需结合自身职能打造“一片区一特色”的治理品牌。此举将部门专业优势与片区实际需求深度结合，推动治理从“一刀切”向“精准滴灌”转变。

沙田镇同步深化“进组入户”与“三张清单”工作机制。镇党委领导班子带头，组织驻村团队、村(社区)“两委”干部，开展全覆盖走访，变“坐等上门”为“主动下沉”。走访收集的海量群众诉求，被科学梳理为“三张清单”：村(社区)可即时办的“自行解决清单”、需部门协同的“协调办理清单”以及要党委、政府统筹的“攻坚克难清单”。

“三张清单”构成了一个清晰的闭环：简单问题，村居“接诉即办”；复杂问题，镇级平台“吹哨派单”；部门“报到响应”；重大难题，则由镇党委、政府牵头“集中会诊”。例如，针对西大坦村集体经济薄弱这一“攻坚清单”事项，镇党委统筹盘活闲置土地，承接重大项目建设临时用地，推动该村集体收入与村民分红大幅增长；针对走访中发现的独居老人御寒物资短缺问题，则迅速启动应急机制，当日送达棉被棉衣，体现了“沙田速度”与“民生温度”。

“多员合一”的综合巡查与“三张清单”的诉求办理，在实践中实现了深度融合。这使得风险隐患和群众急难愁盼得以被主动、及时发现和闭环处置，实现了从“被动响应投诉”到“主动发现并解决问题”的治理模式跃升。

理念升华：从“管理检查”到“服务赋能”

“多员合一”改革的深层价值，在于推动治理理念从“以管为主”向



东莞沙田先锋渔港

“服务为本”的根本性转变。沙田镇将这一理念贯穿于改革全程，让企业和群众感受到实实在在的获得感。

面向企业，大力做“减法”与“加法”。针对企业反映强烈的检查频次高、干扰多问题，沙田镇推出“减频次、提效能、优服务”套餐。常规检查大幅压缩频次，推行“综合查一次”，采用“2+N”模式(2名综合队员+N名专业支持人员)，按照“亮证告知、现场检查、反馈情况、整改指导、服务问需”的“五步法”进行，最大限度减少对企业

正常经营的干扰。更关键的是“加法”——每次检查结束后，队员会主动询问企业困难，收集融资、用工、审批等诉求，由镇里协调相关部门提供“组团式”上门服务。“现在来的不是‘管理员’，更像是‘辅导员’和‘服务员’。”一家企业负责人的感慨，道出了营商环境的真切变化。

面对群众，全力做“贴心人”与“解难者”。综合服务队与“进组入户”机制相结合，将服务触角延伸至“最后一米”。从修复破损路面、清理卫生死角，到为独居老人送温暖、

帮困难家庭申请救助；从推动“口袋公园”建设、优化校车路线，到盘活闲置资产壮大村集体经济……一桩桩、一件件民生实事的落地，将“民生清单”变成了“幸福账单”。2025年，沙田镇新建改造停车场18个，新增学位近万个，完成一批适老化改造，正是“民有所呼、我有所应”的生动写照。

这场理念之变，让冰冷的“管理”拥有了温暖的“质感”，也让“湾区至美滨海港城”的发展成果，更多更公平地惠及每一位市民。

加速建设坚强电网 保障电力稳定供应

文/余晓玲 顾萱 杨金玲

南方电网广东东莞供电局

“既要注意基建工程建设，也要注意安全风险管控。”对作业管理进行具体风险提示，是南方电网广东东莞供电局基建部质量安全管理人员每一天都在紧盯的工作。4月27日，东莞供电局128个主配网基建项目正在东莞市各个角落铺开，涵盖重点网架工程、各镇产业配套工程及配网提升工程。“五一”劳动节期间，近千名施工人员将奋战一线，以时不我待的紧迫感开展电网建设。

今年以来，东莞供电局与地方政府同向发力，加快电网工程建设步伐，严抓安全风险和质量执行，提升电网供电能力，为经济社会发展提供坚实保障。截至4月底，已完成新增开工主网基建工程39项，投产主网工程4项(含变电站2座)。

电网建设吹响奋进号角 多片区再添电力引擎

开年即奋进。今年1月4日，随着调度指令下达，东莞220千伏高端输电工程正式竣工投产，该工程的顺利投运，打响2026年东莞电网建设的第一炮，为东莞市特别是塘厦镇的高质量发展注入强劲可靠的电力支撑。作为东莞市重点项目“塘厦大坪高端半导体制造项目”的关键配套工程，220千伏高端输电工程自规划起便承载着重要使命，该项目于2022年列入广东省电网“十四五”发展规划，2024年纳入广东省重点建设项目计划。

随后，东莞供电局以马不停蹄的攻坚姿态，于今年1月30日和2月1日相继竣工投产110千伏聚和输变电工程和110千伏大步输变电工程。据了解，110千伏聚和输变电工程投运后，将有效破解东莞长安镇北部地区用电负荷持续增长的瓶颈，为区域高新技术产业发展、城镇化建设提供稳定高效的电力支撑。而110千伏大步变电站则是东莞第二座建筑主体为装配式钢结构绿色环保型变电站，该项目的投运，有效完善了东莞西北区域电网结构，解决110千伏麻涌变电站重载问题，显著缓解了东莞市麻涌镇周边企业及居民的用电压力，并为后续装配式输变电工程建设积累宝贵经验。

4月12日，位于东莞市凤岗镇的南方电网重点工程500千伏东南输变电工程项目顺利实现主体结构封顶，标志着该变电站主体工程全面成形。500千伏东南输变电工程是东莞第8座500千伏变电站项目，是对推动粤港澳大湾区建设具有重要意义的能源建设工程，项目

计划今年12月建成，届时将进一步完善东莞电网结构，大大提升东莞东南部片区供受电能力，为高端装备制造、电子信息、新能源等重点产业发展提供更为坚实可靠的电力保障。

据该工程项目负责人柏东辉介绍，该工程属于500千伏GIS室内变电站，项目建设伊始，面临建设规模大、工期紧、任务重等挑战，东莞供电局基建部门将党的政治优势和组织优势转化为攻坚克难的强大动力，充分发挥党员突击队的模范带头作用，推动党建与生产深度融合，不断提升施工安全与作业效率。

东莞供电局项目管理中心总经理胡长明表示，为更好发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，东莞供电局还成立500千伏东南输变电及粤东送电珠东北输电通道工程临时党支部，全力以赴保障500千伏东南输变电工程和粤东送电珠东北输电通道工程顺利投产。

攻坚急需用电工程建设 提升区域供电保障能力

今年度夏前，东莞供电局大力推进急需用电工程的建设，截至目前已完成新增开工主网基建工程39项，投产主网工程4项(含变电站2座)。近日以来，220千伏高埗电厂接入系统工程和500千伏东莞变电站3号主变升级改造工程施工先后顺利投产，将显著提升东莞电网的供电能力，提前为人夏电力稳定供应注入“强心剂”。

3月31日，220千伏高埗电厂改建1×470兆瓦热电联产机组接入系统工程按期竣工投产，该项目是广东省发展改革委保障电力供应重点项目，可满足高埗电厂改扩建项目电力



110千伏大步输变电工程竣工投产 吴建杰 摄

送出需求，对优化东莞电网网架结构、保障能源供应、助力环境保护等多方面发挥着重要意义。

据项目负责人严俊韬介绍，该工程自2025年6月开工建设，为确保工程高效推进，东莞供电局基建部门充分发挥党员突击队作用，由党员带头开展项目攻坚，提前制定详细的施工方案和应急预案，运用无人机巡查、机械化组塔架线等先进技术和施工工艺，实现了工程建设质量、安全、进度的全方位管控。

4月8日，东莞供电局500千伏东莞变电站3号主变升级改造工程顺利投产，至此，为期近两年的东莞变电站

1号、2号、3号主变升级改造工程宣告全面完成。作为已投产运行26年的东莞首座500千伏变电站，该工程投产后不仅能够有效满足东南片区负荷发展需求，还可解决500千伏东莞变电站过载问题。

据该项目经理陈振良介绍，针对该工程交叉作业多、安全风险高的难题，项目团队采用“多方联动+前置管控”模式，联合监理单位、施工方等建立“日清日结”机制，对进场材料开箱验收、事故油池钢筋网等关键环节进行100%质量把关；考虑到施工场地周围均为带电区域，项目建设团队要求将落地脚手架安全网用冲孔钢板

网代替，减少飘挂物跳闸风险，始终做到提前预判风险点。同时，团队克服了项目立项时间紧急、停电窗口唯一且紧张、主变生产时间紧张等困难，顺利按期完成了变压器设备到货、安装及调试等重点施工任务，确保了工程顺利投产。经过改造，1号、2号、3号主变均由原750兆伏安扩容至1000兆伏安。“主变扩容后，该区域的电力供应能力更强，能扛得住更多用电需求！”

接下来，东莞供电局将持续以高标准、严要求为电网升级保驾护航，助力粤港澳大湾区能源基础设施建设迈向新高度。